

**Rechtsberatung für Mitglieder von Randgruppen –
zugleich ein Beitrag zur Arbeit
mit Haftentlassenen in Freiheit**

Dissertation
zur Erlangung des Grades eines
Doktors der Rechte
des Fachbereichs Rechts- und Wirtschaftswissenschaften
der Johannes Gutenberg-Universität Mainz

vorgelegt von

Diplompädagogen Harald Weber

Rechtsreferendar in Wiesbaden

1980

Rechtsberatung für Mitglieder von
Randgruppen - zugleich ein Beitrag
zur Arbeit mit Haftentlassenen in
Freiheit

Dissertation
zur Erlangung des Grades eines
Doktors der Rechte
des Fachbereichs Rechts- und Wirtschaftswissen-
schaften der Johannes Gutenberg-Universität Mainz
vorgelegt von
Diplompädagogen Harald Weber
Rechtsreferendar in Wiesbaden

1980

Erstberichterstatter : Professor Dr. iur. Böhm
Zweitberichterstatter : Professor Dr. iur. Hanack
Tag der mündlichen Prüfung : 31. Oktober 1980



	Literaturverzeichnis	
	Vorwort	
1.	Einleitung	1
1.1.	Begriffsdefinitionen	1
1.1.1.	Rechtshilfe	1
1.1.1.1.	Rechtsberatung	1
1.1.1.2.	Rechtsauskunft	1
1.1.1.3.	Praktische Rechtshilfe	1
1.1.2.	Rechtsvertretung	1
1.1.3.	Rechtshilfebedürfnis	2
1.2.	Abgrenzung des Themas	3
1.2.1.	Ausschluß der Beratung im Bereich des Strafrechts	3
1.2.2.	Einschränkung auf außergerichtliche Beratung	4
1.2.3.	Adressatenkreis	6
1.2.3.1.	Allgemeine Rechtsberatung	6
1.2.3.2.	Individuelle Rechtsberatung	6
1.2.3.3.	Gruppenrechtsberatung	6
1.2.4.	Kreis der zur Rechtsberatung berechtigten Personen	7
1.2.4.1.	Haftentlassene	7
1.2.4.2.	Minderbemittelte	7
1.2.4.3.	Sozial Schwache	9
1.2.4.4.	Schichten	10
1.2.4.5.	Randgruppen	13
1.2.4.6.	Ergebnis	15/16
2.	Traditionelle und alternative Modelle der Rechtsberatung	17
2.1.	Geschichtliche Entwicklung bis Ende des Zweiten Weltkriegs	17
2.2.	Diskussionsverlauf nach dem Zweiten Weltkrieg und Aspekte der Thematisierung	21
2.2.1.	Rechts- und Sozialstaatsprinzip	22
2.2.2.	Komplexität und Intransparenz der Rechtsmaterie	24
2.2.2.1.	Rechtspolitik	24
2.2.2.2.	Sozialpolitik	26
2.2.3.	Funktionswandel von Recht und Gerichten	26
2.2.4.	Diskussionsverlauf ab 1956	27
2.2.4.1.	Deutscher Anwaltverein	28
2.2.4.2.	Bundes- und Landesregierungen	30

2.2.4.3.	Politische Parteien	30
2.2.4.4.	Fachliteratur	30
2.2.5.	Gesetzesentwürfe	30a
2.2.5.1.	Entwurf der CDU/CSU - Fraktion	30a
2.2.5.1.1.	§ 1 des Entwurfes	30b
2.2.5.1.2.	§ 2 des Entwurfes	30b
2.2.5.1.3.	§ 3 des Entwurfes	30b
2.2.5.1.4.	§ 4 des Entwurfes	30c
2.2.5.1.5.	§ 5 des Entwurfes	30c
2.2.5.1.6.	§ 6 des Entwurfes	30c
2.2.5.1.7.	§ 7 des Entwurfes	30c
2.2.5.1.8.	§§ 8 - 10 des Entwurfes	30c
2.2.5.1.9.	Beratung und Überweisung an zuständige Ausschüsse	30c
2.2.5.2.	Entwurf der Bundesregierung	30d
2.2.5.2.1.	§ 1 des Entwurfes	30d
2.2.5.2.2.	§ 2 des Entwurfes	30d
2.2.5.2.3.	§ 3 des Entwurfes	30e
2.2.5.2.4.	§ 4 des Entwurfes	30e
2.2.5.2.5.	§ 5 des Entwurfes	30e
2.2.5.2.6.	§ 6 des Entwurfes	30e
2.2.5.2.7.	§ 7 des Entwurfes	30f
2.2.5.2.8.	§ 8 des Entwurfes	30f
2.2.5.2.9.	§ 9 des Entwurfes	30f
2.2.5.2.10.	§ 10 des Entwurfes	30f
2.2.5.2.11.	§ 11 des Entwurfes	30g
2.2.5.2.12.	§ 12 des Entwurfes	30g
2.2.5.2.13.	§ 13 des Entwurfes	30g
2.2.5.2.14.	§ 14 des Entwurfes	30g
2.2.5.2.15.	§ 15 des Entwurfes	30h
2.2.5.2.16.	§ 16 des Entwurfes	30h
2.2.5.2.17.	§ 17 des Entwurfes	30h
2.2.5.2.18.	§§ 18, 19 des Entwurfes	30h
2.2.5.2.19.	Stellungnahme des Bundesrates	30h
2.2.5.3.	Gegenüberstellung der beiden Entwürfe	30i
2.3.	Zusammenfassende Charakterisierung	31
2.4.	Aspekte, unter denen bestehende Beratungseinrichtungen betrachtet werden	33
2.4.1.	Funktionen der Rechtsberatung	33
2.4.1.1.	Chancengleichheit	33
2.4.1.2.	Verwirklichung des Rechtsstaates und der Rechtsordnung	34
2.4.1.3.	Verbesserung der individuellen Lebenslage	34
2.4.1.4.	Soziale Befriedigung und Integration	35
2.4.1.5.	In der Arbeit zugrunde gelegte Aspekte	36

2.4.2.	Sozialwissenschaftliche Ansätze	38
2.4.2.1.	Teilnahme-Theorie	38
2.4.2.2.	Schichtbedingte Rechtsprobleme	39
2.4.2.3.	Theorie der ökonomischen Ressourcen	40
2.4.2.4.	Theorie der sozial-psychologischen Ressourcen	40
2.4.3.	Theorie der Nachfrage nach Rechtshilfe	41
2.5.	Verwendung der Theorie der Nachfrage nach Rechtshilfe zwecks Systematisierung von Ergebnissen empirischer Untersuchungen	41
2.5.1.	Rechtshilfebedürfnis	41
2.5.1.1.	Anzahl und Inhalt der Rechtsprobleme in verschiedenen Einkommensgruppen	42
2.5.1.2.	Dauer der Sozialbeziehung und Recht als Konfliktlösungsmuster	44
2.5.1.3.	Parteienkonstellation	45
2.5.1.4.	Sozioökonomische Variable und Fähigkeit zur Selbsthilfe	47
2.5.1.5.	Ausrichtung des Hilfebedürfnisses	47
2.5.1.6.	Diffusität des Hilfebedürfnisses	49
2.5.1.7.	Latente Rechtshilfebedürfnisse	49
2.5.1.8.	Spezielle Hilfebedürfnisse von Haftentlassenen	51
2.5.2.	Kenntnis von Recht und Rechts- beratungseinrichtungen	52
2.5.3.	Faktoren, die sich motivationshemmend und auf den Zugang zur Beratungseinrichtung hindernd auswirken	54
2.5.3.1.	Monetäre Kosten	54
2.5.3.2.	Psychologische Faktoren	56
2.5.3.2.1.	Wertpräferenzen	57
2.5.3.2.2.	Come structure	58
2.5.3.2.3.	Sprachbarriere	59
2.5.3.2.4.	Einstellung zum Recht und zum Rechtsbetrieb	60
2.5.3.2.5.	Soziale Distanz	62
2.5.3.2.5.1.	Rekrutierung	63
2.5.3.2.5.2.	Juristische Ausbildung	63
2.5.3.2.5.3.	Spezialisierung	66
2.5.3.2.6.	Struktur der Anwaltskanzlei als wirt- schaftlicher Betrieb	67
2.5.3.2.7.	Verhaltensmuster	69
2.5.3.3.	Zeitlicher Aspekt	71
2.5.4.	Differenzierung der Rechtshilfeinstitutionen nach Rechtsgebieten, in denen sie von der Klientel aufgesucht werden	71

2.6.	Beratungsmöglichkeiten in traditioneller und erweiterter Ausgestaltung	73
2.6.1.	Anwaltslösung	75
2.6.1.1.	Definition	75
2.6.1.2.	Bundesrechtsanwaltsordnung und Rechtsberatungsgesetz	75
2.6.1.3.	Beratung durch Rechtsanwälte in traditioneller Form	76
2.6.1.4.	Beratung durch Rechtsanwälte in erweiterter Form	77
2.6.2.	Behördenlösung	79
2.6.2.1.	Beratungsmöglichkeiten in traditioneller Ausgestaltung	79
2.6.2.1.1.	Rechtsberatung durch Behörden	79
2.6.2.1.1.1.	Bürgerberatungsstellen	79
2.6.2.1.1.2.	Auskunftspflicht gemäß § 25 Verwaltungsverfahrensgesetz	80
2.6.2.1.1.3.	Information, Auskunft und Beratung nach §§ 13 bis 15 Sozialgesetzbuch Allgemeiner Teil, § 8 Bundessozialhilfegesetz	80
2.6.2.1.1.3.1.	Aufklärungspflicht gemäß § 13 SGB AT	80
2.6.2.1.1.3.2.	Auskunftspflicht gemäß § 15 SGB AT	81
2.6.2.1.1.3.3.	Beratungspflicht gemäß § 14 SGB AT	82
2.6.2.1.1.3.4.	Persönliche Hilfe gemäß § 8 BSHG	82
2.6.2.1.1.4.	Soziale Hilfe nach §§ 71 bis 75 Strafvollzugsgesetz	83
2.6.2.1.1.4.1.	Grundsatz	84
2.6.2.1.1.4.2.	Hilfe bei der Aufnahme gemäß § 72 StVollzG	84
2.6.2.1.1.4.3.	Hilfe während des Vollzugs gemäß § 73 StVollzG.	84
2.6.2.1.1.4.4.	Hilfe zur Entlassung gemäß § 74 StVollzG	84
2.6.2.1.1.4.5.	Entlassungsbeihilfe gemäß § 75 StVollzG	85
2.6.2.1.2.	Rechtsberatung durch öffentlich - rechtliche Körperschaften	85
2.6.2.1.3.	Allgemeine Auskunft- und Beratungspflicht aus verfassungs- oder bundesrechtlichen Regelungen	85
2.6.2.2.	Möglichkeiten behördlicher Rechtsberatung in erweiterter Ausgestaltung	86
2.6.2.2.1.	Geschichtlicher Überblick	86
2.6.2.2.2.	Öffentliche Rechtsauskunft- und Vergleichsstelle Hamburg	87
2.6.3.	Rechtsschutzversicherung	90
2.6.3.1.	Definition des Versicherungsprinzips	90
2.6.3.2.	Traditionelle Rechtsschutzversicherung	90
2.6.3.3.	Rechtsschutzversicherung in erweiterter Ausgestaltung	91

2.6.3.3.1.	Vorschlag von Baur	91
2.6.3.3.2.	Pflichtversicherung und Versicherungspflicht	92
2.6.3.3.3.	Staatliche Förderung der privaten Rechtsschutzversicherungen	93
2.6.3.3.4.	Gruppenrechtsschutzversicherung	93
2.6.4.	Beratung durch Verbände und Vereinigungen	95
2.6.4.1.	Gewerkschaften	96
2.6.4.2.	Mietervereine	97
2.6.4.3.	Verbrauchervereinigungen	97
2.6.4.4.	Vereinigungen der freien Wohlfahrtspflege	98
2.6.4.5.	Vorschläge von Vereinigungen für eine Erweiterung bestehender Beratungsformen	98
2.7.	Zusammenfassende Kritik der Beratungsmodelle	99
2.7.1.	Auswirkungen des institutionellen Rahmens auf die Definition von Beratungsanlaß, auf die Festlegung der Beratungsziele, der Beratungsmethoden und -techniken	100
2.7.1.1.	Beratungsanlaß	101
2.7.1.1.1.	Theoretischer Hintergrund der Definition des Beratungsanlasses bei den derzeit praktizierten Beratungseinrichtungen	101
2.7.1.1.2.	Kritik	103
2.7.1.1.2.1.	Ungedeckter Bedarf an Rechtshilfe	103
2.7.1.1.2.2.	Einseitige Berücksichtigung ökonomischer Faktoren	104
2.7.1.2.	Beratungsmethoden	105
2.7.1.2.1.	Abstraktion von dem sozialen Umfeld des Ratsuchenden	105
2.7.1.2.1.1.	Individuelle Problemlösungen	106
2.7.1.2.1.2.	Individuell "verschuldetes" Hilfebedürfnis	108
2.7.1.2.1.3.	Geographische Verteilung der Beratungsstellen	109
2.7.1.2.2.	Beratungsstellen als reagierende Institutionen	109
2.7.1.2.2.1.	Eigeninitiative und Fähigkeit zur Mobilisierung von Rechtshilfe	109
2.7.1.2.2.2.	Präventive oder prophylaktische Rechtsberatung	110
2.7.1.2.2.3.	Beratung als aktiver Prozeß gesetz- geberischer und sozialer Planung	110
2.7.1.2.2.3.1.	Einflußnahme auf Planungsprozesse als Aufgabe von Rechtsberatungsstellen in den USA und Großbritannien	111
2.7.1.2.2.3.2.	Nachbarschaftshilfebüros (Neighbourhood Law Offices) in den USA	112
2.7.1.2.2.3.3.	Rechtszentren (Rights Centre) in Großbritannien	113
2.7.1.2.2.3.4.	Kritik	113
2.7.1.2.2.3.5.	Verfestigung der Trennung von problemaus- lösenden und problemlösenden Feldern	116

2.7.1.3.	Beratungstechniken	117
2.7.1.3.1.	Herausstellung sprachlicher Verhaltensweisen	117
2.7.1.3.1.1.	Aktion statt Kommunikation	117
2.7.1.3.1.2.	Sprachbarriere	118
2.7.1.3.2.	Juristische Problemlösungstechniken	118
2.7.1.3.2.1.	Thematische Differenzierung der Rechtsberatung	118
2.7.1.3.2.2.	Verkürzung der Problemsicht	119
2.7.1.3.2.3.	Negative Einstellung von Angehörigen der Unterschicht zum Recht und zum Rechtsbetrieb	120
2.7.1.4.	Zeitdimension in der Beratung	121
2.7.1.4.1.	Öffnungszeiten der Beratungsstellen	121
2.7.1.4.2.	Schichtspezifische Bedeutung des Zeitaspekts für Problemlösungen	121
2.7.1.4.3.	Kritik	122
2.7.1.5.	Beratung als Herrschaftsverhältnis	123
2.7.1.5.1.	Beratungskompetenz des Fachmanns gegenüber Hilfsbedürftigkeit des Klienten	123
2.7.1.5.2.	Partizipation des Klienten am Beratungsprozeß	124
2.7.4.5.3.	Konditionierung von Abhängigkeit	125
2.7.2.	Soziale Distanz	125
2.7.2.1.	Familiale Sozialisation des Beraters	125
2.7.2.2.	Berufliche Sozialisation des Beraters	126
2.7.2.3.	Interessen der Beratungseinrichtungen	129
2.7.3.	Weitere Umstände, die den Zugang zu Beratungseinrichtungen für Angehörige der Unterschicht erschweren	130
2.7.3.1.	Kenntnis von der Existenz der Beratungsstelle	130
2.7.3.2.	Kenntnis von der Arbeitsweise	131
3.	Zentralstellen für Haftentlassene: ein Beratungsmodell in der Sozialarbeit	132
3.1.	Darstellung und Definition	132
3.1.1.	Bestehende Zentralstellen	132
3.1.1.1.	"Münchener Zentralstelle für Straftlassenenhilfe"	133
3.1.1.2.	Zuständigkeit, Zielsetzung und Aufgabe	134
3.1.1.3.	Arbeitsweise	135
3.1.1.4.	Organisation	136
3.1.1.5.	Umfang und Themen der Beratung	136
3.1.1.6.	Schwierigkeiten	138
3.1.2.	"Modellprojekt: Anlaufstelle für straffällig gewordene Frauen", Frankfurt/M.	138
3.2.	Kritik der Zentralstellen	140
3.2.1.	Besonderheiten des Modellprojekts: Anlaufstelle für straffällig gewordene Frauen	140
3.2.1.1.	Positive Aspekte	140

3.2.1.1.1.	Theoretischer Ansatz	140
3.2.1.1.2.	Arbeitsweise	141
3.2.1.1.3.	Aufgaben	141
3.2.1.1.4.	Einrichtung eines Treffpunkts/Clubs/ Begegnungsstätte	141
3.2.1.2.	Negativer Aspekt	142
3.2.2.	Weitere Aspekte der Kritik	142
3.2.2.1.	"Medizinisches Modell" oder "Krankheitsmodell"	142
3.2.2.2.	Stigmatisierungs- und Etikettierungsprozesse	143
4.	Vorüberlegungen zur Entwicklung eines Alternativmodells, das Beratung sowohl in rechtlicher als auch sozialpädagogischer Hinsicht integriert	145
4.1.	Vorüberlegungen	145
4.1.1.	Zuständigkeit	146
4.1.2.	Zielsetzung	146
4.1.3.	Aufgaben	148
4.1.4.	Arbeitsweise	150
4.1.4.1.	Doppelstrategie	150
4.1.4.1.1.	Individuelle Lösungen	150
4.1.4.1.1.1.	Verhaltenstherapeutischer Ansatz	150
4.1.4.1.1.1.1.	Definition	151
4.1.4.1.1.1.2.	Vorzüge	151
4.1.4.1.1.1.3.	Vorgehensweise	153
4.1.4.1.1.1.3.1.	Verhaltensanalyse	153
4.1.4.1.1.1.3.1.1.	Bestimmung und Beschreibung des problematischen Verhaltens	153
4.1.4.1.1.1.3.1.2.	Bedingungsanalyse	154
4.1.4.1.1.1.3.1.3.	Bestimmung der Therapieziele	155
4.1.4.1.1.1.3.2.	Planung und Durchführung der Therapie	156
4.1.4.1.1.2.	"Behavior Research Project"	157
4.1.4.1.1.2.1.	Triadisches Organisationsmodell	157
4.1.4.1.1.2.2.	Anlage des Projekts	161
4.1.4.1.1.2.3.	Durchführung	162
4.1.4.1.1.2.4.	Diagnostische Erhebung	162
4.1.4.1.1.3.	Laienbetreuung - Ein Programm für den Einsatz von Laien in der Jugend- und Familienberatung	164a
4.1.4.1.1.3.1.	Entwicklung der Laienhelferbewegung	164a
4.1.4.1.1.3.2.	Aufbau und Arbeitsweise der Erlanger Jugend- und Familienberatungsstelle	164b
4.1.4.1.1.3.3.	Organisation der Betreuungsarbeit	164c
4.1.4.1.1.3.4.	Supervision der Betreuerinnen	164d
4.1.4.1.1.4.	Juristische individuelle Lösungen	164f

4.1.4.1.2.	Kollektive Lösungen	165
4.1.4.1.2.1.	Gemeinwesenarbeit	165
4.1.4.1.2.2.	"Gesellschaft für soziale Jugendarbeit Stuttgart" - ein stadtteilbezogenes Konzept von Street Work	166
4.1.4.1.2.2.1.	Dominanz individualisierender Hilfekonzepte	166
4.1.4.1.2.2.2.	Projekt	166a
4.1.4.1.2.2.3.	Sozialpädagogische Ziele	166b
4.1.4.1.2.3.	Rechtliche Beratung bestehender oder noch zu organisierender Selbsthilfegruppen	166d
4.1.4.1.3.	Integration von sozialer und rechtlicher Beratung	168
4.1.4.2.	Örtliche Lage der Beratungsstelle	170
4.1.4.3.	Abbau der comestructure	171
4.1.5.	Organisation	171
4.1.5.1.	Modell einer funktionell und organisatorisch integrierten Sozialverwaltung	173
4.1.5.2.	Das Berliner Neuordnungsmodell - Amt für Soziale Dienste	177
4.1.5.3.	Organisationsgrundsätze	177
4.1.5.4.	Struktur des Amtes für Soziale Dienste	177
4.1.5.4.1.	Amtsleiter	179
4.1.5.4.2.	Berater team	179
4.1.5.4.3.	Revisor	180
4.1.5.4.4.	Zentraleinheiten	180
4.1.5.4.4.1.	Zentralstelle 1: Diagnostisch-therapeutisches Zentrum	180
4.1.5.4.4.2.	Zentralstelle 2: Vormundschafts- und Pflegschaftswesen ein- schließlich Vormundschaftsgerichtshilfe	181
4.1.5.4.4.3.	Zentralstelle 3: Erholungswesen	181
4.1.5.4.4.4.	Zentralstelle 4: Familien- und Heimpflege, Zentrale Heimplatzvermittlung	182
4.1.5.4.4.5.	Zentralstelle 5: Gerichtshilfe	182
4.1.5.4.4.6.	Zentralstelle 6: Hilfe für Tuberkulosekranke	183
4.1.5.4.4.7.	Zentralstelle 7: Sozialpädagogische Leitung und Verwaltung von Betreuungsstellen	183
4.1.5.4.4.8.	Zentralstelle 8: Gemeinwesenarbeit	183
4.1.5.4.4.9.	Zentralstelle 9: Sozialdienst im Krankenhaus	184
4.1.5.4.4.10.	Zentralstelle 10: Ehrenamtliche Mitarbeit	185
4.1.5.4.4.11.	Zentralstelle 11: Rechtsberatung	185
4.1.5.4.4.12.	Zentralstelle 12: Zentrale Leistungsstelle	185

4.1.5.4.5.	Örtliche Arbeitsgruppen	186
4.1.5.4.5.1.	Bereitschaftsdienst	187
4.1.5.4.5.2.	Verwaltungsstelle	187
4.1.5.4.5.3.	Gruppenkonferenz	188
4.1.5.4.5.4.	Koordinator	189
4.1.5.4.5.5.	Sozialpädagogisch-methodischer Ansatz	189
4.1.5.4.5.6.	Aufnahmesozialarbeiter	189
4.1.5.4.6.	Zusammenarbeit mit freien Trägern sozialer Dienste	190
4.1.5.5.	Verhältnis des Alternativmodells zu Instituten des Strafgesetzbuches, der Strafprozeßordnung, des Jugendgerichtsgesetzes und des Strafvollzugsgesetzes	190
4.1.5.5.1.	Institute des Strafgesetzbuches, der Strafprozeßordnung und des Jugendgerichtsgesetzes	191
4.1.5.5.1.1.	Institute des Strafgesetzbuches	191
4.1.5.5.1.1.1.	Bewährungshilfe	191
4.1.5.5.1.1.2.	Führungsaufsicht	192
4.1.5.5.1.2.	Institut der Strafprozeßordnung: Soziale Gerichtshilfe	192
4.1.5.5.1.3.	Institute des Jugendgerichtsgesetzes	193
4.1.5.5.1.3.1.	Bewährungshilfe	193
4.1.5.5.1.3.2.	Jugendgerichtshilfe	193
4.1.5.5.2.	Institut des Strafvollzugsgesetzes: Sozialer Dienst in Justizvollzugsanstalten	194
4.1.5.5.3.	Stellungnahme	194
4.1.5.5.3.1.	Aufgaben	194
4.1.5.5.3.2.	Kontrolle und Disziplinierung	194
4.1.5.5.3.3.	Definitions kompetenz	195
4.1.5.5.3.4.	Argumente aus organisatorischer Sicht	195
4.1.5.5.3.4.1.	Jugendgerichtshilfe	196
4.1.5.5.3.4.2.	Soziale Gerichtshilfe	197
4.1.5.5.3.4.3.	Bewährungshilfe und Führungsaufsicht	197
4.1.5.5.3.4.4.	Soziale Dienste in Justizvollzugsanstalten	199
4.2.	Rechtliche Zulässigkeit des Alternativmodells	200
5.	Zusammenfassende Thesen	203

Anhang

L i t e r a t u r v e r z e i c h n i s

- ABELE, A./NOWACK, W. Einstellung und Stigmatisierung, in: BRUSTEN, M./HOHMEIER, J. (Hrsg.), 1975, Bd. 1, S. 145-167
- ACKERMANN, R. Erfahrungen mit mobilen Sozialberatungsdiensten in Bonn, Theorie und Praxis der sozialen Arbeit (ThuP) 26/1975, S. 346-349
- ADAM, I./GLAENZER, H./SCHMIDT, E. R. Gemeindeberatung in Mittelbuch. Ein Fallbericht, Wege zum Menschen 29/1977, S. 398-407
- ADAM, I./SCHMIDT, E. R. Gemeindeberatung. Ein Arbeitsbuch zur Methodik, Begründung und Beschreibung der Entwicklung von Gemeinden, Freiburg i. Br. 1977
- AGUILERA, D. C./MESSICK, J. M. Grundlagen der Krisenintervention. Einführung und Anleitung für helfende Berufe, Freiburg i. Br. 1979
- ALBRECHT, G. Stigmatisierung, in: KAISER, G./SACK, F./SCHELLHOSS, H. (Hrsg.), 1974, S. 318-322
- ALBRECHT, P. A./PFEIFFER, C. Die Kriminalisierung junger Ausländer, Befunde und Reaktionen sozialer Kontrollinstanzen, München 1979
- ALHEIT, P./DAUSIEN, B. Jugendgerichtshilfe - Sozialerarbeit zwischen Sozialisation und Sozialkontrolle, in: BARABAS, F. et al. (Hrsg.), 1978, S. 164-195
- ALINSKY, S. D. Leidenschaft für den Nächsten. Strategien und Methoden der Gemeinwesenarbeit, Bd. I, Gelnhausen 1973
- ALINSKY, S. D. Die Stunde der Radikalen. Strategien und Methoden der Gemeinwesenarbeit, Bd. II, Gelnhausen 1974
- ALTENHOFF, R./BUSCH, H./KAMPMANN, K. Rechtsberatungsgesetz. Kommentar, Aschendorffs Juristische Handbücher Bd. 56, Münster 1978
- ANDERS, M. Gruppenarbeit mit auffälligen Jugendlichen, Tübingen 1976

- ANDRÉ, H. Chancengleichheit im Rechtsschutz durch obligatorische Rechtsschutzversicherung ? Zeitschrift für Rechtspolitik (ZRP) 9/1976, S. 177-181
- ANONYMUS Die Beratung nach § 8 Abs. 2 BSHG, Nachrichtendienst des Deutschen Vereins für öffentliche und private Fürsorge (NDV) 42/1962, S. 306-309
- ANONYMUS Rechtsberatung als Aufgabe der Sozialhilfe, NDV 43/1963 (a), S. 176-177
- ANONYMUS Erteilung von Auskünften und Zusagen im Sozial- und Jugendamt, NDV 43/1963 (b), S. 212-213
- ARBEITSANLEITUNG für Modell I (Beratung durch Rechtsanwälte in der Beratungsstelle des Amtsgerichts) und für Modell II (Beratung durch pensionierte Richter in einer Beratungsstelle), Der Hessische Minister der Justiz, o. J.
- ARBEITSGRUPPE GEMEINWESEN-ARBEIT DER VICTOR GOLLANCZ-STIFTUNG Reader zur Theorie und Strategie der Gemeinwesenarbeit, Frankfurt/M. 1974
- ARBEITSKREIS KRITISCHE SOZIALARBEIT (AKS) BERLIN Zum Widerspruch zwischen Realität und Anspruch in der behördlichen Sozialarbeit, Neue Praxis (NP) 1/1971, S. 5-11
- ARBEITSKREIS "SOZIALGESETZ-BUCH" DES DEUTSCHEN VEREINS Auswirkungen von Vorschriften des Sozialgesetzbuches - Allgemeiner Teil - (SGB-AT) auf die Sozialhilfe und Jugendhilfe, NDV 57/1977, S. 98-101
- VON AULOCK, G. Rechtshilfe für untere Schichten und Anwaltschaft, in: BLANKENBURG, E./KAUPEN, W. (Hrsg.), 1978, S. 94-108
- AVES, G. et al. Freie Mitarbeiter in sozialen Diensten, Freiburg i. Br. 1979
- AYASS, W. Einbindung des Jugendstrafvollzugs in das System der Jugendstraffälligenhilfe, Bewährungshilfe (BewHi) 25/1978, S. 244-250
- BACH, H. Pädagogische Randgruppenförderung, Jugendwohl 1974, S. 362-369
- BACHMANN, B. Familien- und Bildungsurlaub als ein Beratungsangebot für Arbeiterfamilien, Wege zum Menschen 27/1975, S. 351-356
- BAER, U./ANDERLOHR, J. (Hrsg.) Reader Gemeinwesenarbeit, Remscheid 1974

- BAETCKE, W. Widersprüche staatlicher Jugendpolitik. Eine Analyse der Ziele und Inhalte ministerieller Jugendförderung, Weinheim 1978
- BÄUERLE, W. Zur Entwicklung einer sozialen Technologie, ThUP 24/1974, S. 162-175
- BAHR/GRONEMEYER (Hrsg.) Konfliktorientierte Gemeinwesenarbeit, Neuwied 1974
- BAIER, E. Kostenrisiko und Grundgesetz, jur. Diss., Erlangen/Nürnberg 1974
- VON BALLUSECK, H. Abweichendes Verhalten und abweichendes Handeln. Ein Lehr- und Arbeitsbuch, Frankfurt/M. 1978
- BARABAS, F./BLANKE, T./SACHSSE, C./STASCHEIT, U. (Hrsg.) Jahrbuch der Sozialarbeit 1978. Analysen, Berichte, Materialien, Reinbek bei Hamburg 1977
- BARABAS, F. K. Öffentliche Erziehung und Grundgesetz. Die verfassungsrechtlichen Schranken staatlicher Erziehungsmaßnahmen in der Jugendhilfe, jur. Diss., Frankfurt/M. 1978
- BASTINE, R. Auf dem Weg zu einer integrierten Psychotherapie, Psychologie heute 7/1975, S. 53-58
- BAUER, J.-H. Das Prozeßkostenrisiko und die Möglichkeiten seiner Begrenzung im sozialen Rechtsstaat, jur. Diss., Freiburg i. Br. 1976
- BAUER, R. Wohlfahrtsverbände in der Bundesrepublik. Materialien und Analysen zu Organisation, Programmatik und Praxis, Weinheim 1978
- BAUMGÄRTEL, G. Das Mündlichkeitsprinzip und die hierzu bestehenden Reformversuche, insbesondere das Stuttgarter Modell, Juristische Rundschau (JR) 1973, S. 309-315
- BAUMGÄRTEL, G. Ist die Rechtsberatung Minderbemittelter eine Aufgabe staatlicher Behörden? ZRP 8/1975 (a), S. 65-69
- BAUMGÄRTEL, G. Chancengleichheit vor Gericht durch Pflichtrechtsschutzversicherung oder Prozeßhilfe? Juristenzeitung (JZ) 30/1975 (b), S. 425-430

- BAUMGÄRTEL, G. Kostenexplosion im Bereich des Rechtsschutzes ? Der Betriebsberater (BB) 30/1975 (c), S. 678-679
- BAUMGÄRTEL, G. Gleicher Zugang zum Recht für alle. Prozeßrechtliche Abhandlungen Heft 43, Köln-Berlin-Bonn-München 1976
- BAUMGÄRTEL, G. Außergerichtliche Rechtsberatung Minderbemittelter, ZRP 12/1979, S. 302-307
- BAUMGÄRTEL, G./MES, P. (Hrsg.) Rechtstatsachen zur Dauer des Zivilprozesses (erste Instanz). Modell einer Gesetzesvorbereitung mittels elektronischer Datenverarbeitungsanlagen, Köln-Berlin-Bonn-München 1971
- BAUR, F. Armenrecht und Rechtsschutzversicherung, JZ 27/1972, S. 75-78
- BAUR, F. Kostenrecht - Armenrecht, Neue Juristische Wochenschrift (NJW) 29/1976, S. 1380-1384
- BAYERL Rechtsberatung durch Anwalt oder Behörden ? Anwaltsblatt (AnwBl) 24/1974, S. 72
- BEBBER, F. F. V. Wie sage ich es der Öffentlichkeit ? Presse- und Öffentlichkeitsarbeit im sozialen Bereich, Frankfurt/M. 1979
- BECKER, H. S. Außenseiter. Zur Soziologie abweichenden Verhaltens, Frankfurt/M. 1973
- BEMMANN, G. Über das Ziel des Strafvollzugs, in: KAUFMANN, A./BEMMANN, G./ KRAUSS, D./ VOLK, K. (Hrsg.): Festschrift für Paul Bockelmann zum 70. Geburtstag, München 1979
- BENDER, R. (Hrsg.) Tatsachenforschung in der Justiz. Einführung in die Methode, Tübingen 1972
- BENDER, R. Funktionswandel der Gerichte ? ZRP 7/1974, S. 235-237
- BENDER, R./STRECKER, C. Zugangsbarrieren zur Justiz, in: FRIEDMANN, L./REHBINDER, M. (Hrsg.), 1976, S. 376-394
- BERGERFURTH, B. Ausnahmen vom Anwaltszwang, NJW 14/1961, S. 1237-1240

- BERICHT DER LANDESREGIERUNG
BADEN-WÜRTTEMBERG
- BERNSTEIN, B. Der Unfug mit der "kompensatorischen" Erziehung, in:
BETRIFFT: ERZIEHUNG REDAKTION (Hrsg.),
Familienerziehung, Sozialschicht und
Schulerfolg, Weinheim 1972, S. 21-36
- VAN BEUGEN, M. Agogische Intervention. Planung und
Strategie, Freiburg i. Br. 1972
- BIERBRAUER, G. et al. Zugang zum Recht, Bielefeld 1978
- BILGER, H. Konflikte in der Sozialerbeit, Weinheim
1978
- BITTNER, W. (Hrsg.) Straffjustiz. Ein bundesdeutsches Lese-
buch, Fischerhude 1977
- BLANKENBURG, E. Rechtsberatung als Hilfe und als Barriere
auf dem Weg zum Recht, ZRP 9/1976 (a),
S. 93-96
- BLANKENBURG, E. Der Anteil gerichtlicher Verfahren bei der
Austragung sozialer Konflikte, in:
FRIEDMANN, L./REHBINDER, M. (Hrsg.),
1976 (b), S. 84-99
- BLANKENBURG, E. Rechtshilfebedürfnis und Rechtsberatung -
Theoretische Überlegungen zur rechtspoliti-
schen Diskussion in der Bundesrepublik
Deutschland, in:
BLANKENBURG, E./KAUPEN, W. (Hrsg.), 1978,
S. 231-249
- BLANKENBURG, E. Ein Kommentar zum Entwurf des Rechtsbe-
ratungsgesetzes, Wissenschaftszentrum
Berlin 1978 (a)
- BLANKENBURG, E./FIEDLER, J. Die Rechtsschutzversicherungen und der
steigende Geschäftsanfall der Gerichte -
ein Projektvorschlag, Wissenschaftszen-
trum Berlin 1977
- BLANKENBURG, E./
BLANKENBURG, V./
MORASCH, H. Die Rolle des Anwalts auf dem Weg in die
Berufung, AnwBl. 22/1972 (a), S. 336-339
- BLANKENBURG, E./
BLANKENBURG, V./
MORASCH, H. Der lange Weg in die Berufung. Aktenana-
lyse und Interviews aus der Sicht der Par-
teien in Zivilprozessen am Amtsgericht, in:
BENDER, R. (Hrsg.), 1972 (b), S. 81-104

- BLANKENBURG, E./
KAUPEN, W. (Hrsg.) Rechtsbedürfnis und Rechtshilfe. Empiri-
sche Ansätze im internationalen Vergleich.
Jahrbuch für Rechtssoziologie und Rechts-
theorie Bd. 5, Opladen 1978
- BLANKENBURG, E./
KAUPEN, W. Einführung der Herausgeber, in:
BLANKENBURG, E./KAUPEN, W. (Hrsg.), 1978 (a),
S. 7-12
- BLANKENBURG, E./
REIFNER, U. Rechtshilfe für sozial Schwache, Wissen-
schaftszentrum Berlin 1976
- BLANKENBURG, E./
REIFNER, U. Rechtshilfe als Teil eines Beratungs-
systems, Wissenschaftszentrum Berlin 1978
- BLATH, R./FREY, H. P. Die soziale Situation von Straftentlassenen.
Eine explorative Studie anhand des Akten-
materials der "Zentralstelle für Straftent-
lassenenhilfe Nürnberg", Forschungsbericht
78 des Sonderforschungsbereichs 22 "Sozia-
lisations- und Kommunikationsforschung",
Erlangen-Nürnberg 1975
- BOCK, T. et al. Der Lotse in Wilhelmsburg, Treffpunkt -
Beratung - Hausbesuche - Telefonberatung.
Kurzdarstellung der Psychosozialen Kontext-
stelle, in:
DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR VERHALTENSTHERAPIE
E. V. (Hrsg.), Verhaltenstherapie in der
psychosozialen Versorgung, Sonderheft II/
1978, S. 72-92
- BOCK/LOWY/PANKOKE Kooperation freitätiger und beruflicher
Mitarbeiter in sozialen Diensten, Frei-
burg i. Br. 1979
- BÜCKER, P. et al. Entwicklung und Durchführung eines
Mediatorentrainings für Mitarbeiter in
der Heimerziehung, in:
DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR VERHALTENSTHERAPIE
E. V. (Hrsg.), Verhaltenstherapie in der
psychosozialen Versorgung, Sonderheft II/
1978, S. 213-228
- BÖHNISCH, L./LÖSCH, H. Das Handlungsverständnis des Sozialarbei-
ters und seine institutionelle Determina-
tion, in:
OTTO, H. U./SCHNEIDER, H. (Hrsg.), Gesell-
schaftliche Perspektiven der Sozialarbeit,
Bd. 2, Neuwied 1973, S. 21-40
- BÖLLINGER, L. Psychoanalyse und die Behandlung von
Delinquenten, Karlsruhe 1979

- BOER, J./UTERMANN, K. Gemeinwesenarbeit - Community Organization - Opbauerwerk. Einführung in die Theorie und Praxis, Stuttgart 1970
- BOERGEN, R. Haftungsbegrenzungen beratender Berufe, insbesondere der Rechtsanwälte, NJW 22/1969, S. 913-915
- BÖTTCHER, H. Sozialpädagogik im Überblick, Freiburg 1975
- BOHNSACK, R. Handlungskompetenz und Jugendkriminalität. Ein interaktionistisches Konzept zur Aufdeckung gesellschaftlicher Unterprivilegierung, Neuwied 1979
- BOKELMANN, E. "Rechtswegsperre" durch Prozeßkosten ? ZRP 6/1973, S. 164-171
- BOOKHAGEN, R. et al. Unterschicht und Beratung - Ein neues Projekt der Familienberatung in Berlin -, hrsg. vom Senator für Familie, Jugend und Sport, Berlin 1974
- BOOKHAGEN, R. et al. "Treffpunkt und Beratung" in Berlin - Modell einer zielgruppenorientierten Sozial- und Familienberatung, ThuP 27/1976, S. 408-415
- BOPP, J. Psychoboom. Therapie in der sozialen Arbeit, Sozialmagazin 4/1979/3, S. 12-22
- BOURGETT/PREUSSE/VÖLKEL Jugendhilfe und kommunale Sozialplanung. Eine sozialökologische Studie, Weinheim 1978
- BRACKMANN, K. Aufklärung, Auskunft und Beratung nach dem Allgemeinen Teil des Sozialgesetzbuches unter besonderer Berücksichtigung des Folgebeseitigungsanspruchs und seiner Abgrenzung zum Schadensersatzanspruch aus Amtspflichtverletzung, Die Betriebskrankenkasse (BKK) 64/1976, S. 301-304
- BRANDT, G. A. Psychologie und Psychopathologie für soziale Berufe. Mit einer Einführung in die Methoden der vertieften Einzelfallhilfe und der vertieften Gruppenarbeit, Neuwied 1978
- BRECH, J./GREIFF, R./
INSTITUT WOHNEN UND UMWELT
(Hrsg.) Bürgerbeteiligung mit Experten. Berichte und Analysen zur Anwaltsplanung, Weinheim 1978
- BRENGELMANN, J. C./
TUNNER, W. (Hrsg.) Behavior Therapy - Verhaltenstherapie. Praktische und theoretische Aspekte, München 1973

- BRENNERT, J. Das Armenrecht im sozialgerichtlichen Verfahren 1. und 2. Instanz, Die Sozialgerichtsbarkeit (SGb) 24/1977, S. 224-232
- BRINKMANN, J. Konflikt, Konfliktregulierung und Recht. Ein vorläufiger Problemkatalog, Soziale Welt 1973, S. 79-93
- BRONKE, K./WENZEL, G. Sozialarbeiterische Verwaltung oder verwaltete Sozialarbeit. Neuorganisation der sozialen Dienste in Duisburg-Hamborn, in: BARABAS, F. et al. (Hrsg.), 1977, S. 309-342
- BRÜHL, A. Rechtliche Hilfen für Obdachlose, München 1977
- BRUSTEN, M./HOHMEIER, J. (Hrsg.) Stigmatisierung. Zur Produktion gesellschaftlicher Randgruppen, 2 Bände, Neuwied und Darmstadt 1975
- BULL, H. J. Allgemeine Schiedsgerichte, Juristische Rundschau (JR) 1977, S. 273-275
- BUNDESMINISTERIUM FÜR JUGEND, FAMILIE UND GESUNDHEIT Bericht über die Eingliederung von Personen mit besonderen sozialen Schwierigkeiten in die Gemeinschaft, Bonn 1976
- BUNDESZUSAMMENSCHLUSS FÜR STRAFFÄLLIGENHILFE Straffälligenhilfe im Umbruch. Schriftenreihe des Bundeszusammenschlusses für Straffälligenhilfe Heft 12, Bonn-Bad Godesberg 1972
- BUSCH, U. Arbeitspflicht und Hilfe zur Arbeit nach dem BSHG, Zeitschrift für das Fürsorgewesen (ZfF) 29/1977, S. 74-78
- CALLIESS, R.-P./MÜLLER-DIETZ, H. Strafvollzugsgesetz. Beck'sche Kurzkommentare Bd. 19, München 2. Aufl. 1979
- CARTER, G. W. Soziale Gemeinwesenarbeit (Social Community Organization), in: FRIEDLANDER/PFAFFENBERGER, Grundbegriffe und Methoden der Sozialarbeit, Neuwied 1975, S. 207-283
- CHRIST, H. Sozialarbeit im Strafvollzug, NP 2/1972, S. 464-470

- CLEMENZ, M./HABICHT, W./
RUDOLPH, B. "Verwahrlosung" - Sprache und Interaktion
in Systemen sozialer Kontrolle - Aus einem
Forschungsprojekt zur Genese sozialer Auf-
fälligkeit, Teil I NP 7/1977, S. 152-171,
Teil II NP 7/1977, S. 251-270
- COMBS, A. W./AVILAR, D. L./
PURKEY, W. W. Die helfenden Berufe, Stuttgart 1977
- COTTINO, A./DRUGGE, U./
JOHANSSON, E. C./
NORDBORG, G. Die schwedische Rechtshilfereform, in:
BLANKENBURG, E./ KAUPEN, W. (Hrsg.) 1978,
S. 162-174
- CUMMING, J. u. E. Theorie und Praxis der Milieuthherapie,
Göttingen 1978
- DÄUBLER, W. Bürger ohne Rechtsschutz ? Kostenrisiko
und Grundgesetz, BB 24/1969, S. 545-551
- DAMMANN, K. Rationalisierung der Sozialarbeit. Ten-
denzen, Formen, Widerstand, in:
BARABAS, F. et al. (Hrsg.) 1977,
S. 343-386
- DANCKWERTS, D. Grundriß einer Soziologie sozialer Arbeit
und Erziehung. Zur Bestimmung der Entwick-
lung von Sozialarbeit und Sozialpädagogik
in der BRD, Weinheim 1978
- DANZINGER, R./JESCHEK, P./
EGGER, J. Der Weg ins Gefängnis. Der Einfluß von
familiärer Sozialisation und behördlicher
Selektion auf die Entstehung von Straffäl-
ligkeit. Eine empirische Untersuchung,
Weinheim 1979
- DECHENE, H. C. Verwahrlosung und Delinquenz. Profil
einer Kriminalpsychologie, München 1978
- DEIMLING, G./HÄUSSLING, J. M. Straffälligenhilfe. Aktuelle und histori-
(Hrsg.) sche Aspekte der Strafvollzugsreform durch
Staat und engagierte Bürger, Wuppertal 1977
- DEININGER, D. Mehr als 2 Millionen Sozialhilfeempfänger
und 8,4 Milliarden DM für Sozialhilfe im
Jahr 1975. Ergebnisse und Auswertung der
Jahresstatistik, NDV 57/1977, S. 217-221
- DELITZSCH, W. Die öffentliche Erziehung in der Bundes-
republik Deutschland und in der Schweiz,
München 1979
- DELLMANN, W. Rechtsberatung Minderbemittelter, ZRP
8/1975, S. 199-200

- DEMUTH, W. Zum Thema "Nulltarif bei der Justiz", Deutsche Richterzeitung (DRiZ) 50/1972, S. 27-28
- DEUCHLER, W. Rechtshilfe für sozial Schwache, AnwBl. 24/1974, S. 1
- DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR VERHALTENSTHERAPIE Therapeutische Sozialarbeit, Sonderheft II/1976
- DEUTSCHER ANWALTVEREIN Diskussionsentwurf eines Gesetzes über die außergerichtliche Rechtshilfe für Minderbemittelte, AnwBl. 24/1974, S. 254-263
- DEUTSCHES INSTITUT FÜR FERNSTUDIEN AN DER UNIVERSITÄT TÜBINGEN (Hrsg.) Funkkolleg Beratung in der Erziehung, Studienbegleitbriefe 1-13, Weinheim und Basel 1975 und 1976
- DICKERHOFF, U. Gemeinwesenarbeit - Veränderungsstrategie von unten ? NP 4/1974, S. 209-219
- DIENER, H.-W. Die Gewährung des Armenrechts im Zivilprozeß. Eine rechtsdogmatische und empirische Untersuchung, Frankfurt/M.-Bern 1977
- DORNBUSCH, U./GRIMM, K./KRAAK, R./SPINDLER, H./STOLL, C. Der Berliner Modellversuch zur Neustrukturierung der Sozialen Dienste, NDV 57/1977, S. 213-216
- DÜRR, H. Das Recht ist keine Ware. Kostenlose Rechtsberatung für sozial Schwache ist unerlässlich, Sozialprisma 19/1974, S. 87 und 95
- DURNER, A. Unterschichtangehörige als Beratungspartner des Sozialarbeiters, Wege zum Menschen 27/1975, S. 332-336
- ECKHOFF, T. Die Rolle des Vermittelnden, des Richtenden und des Anordnenden bei der Lösung von Konflikten, in: HIRSCH, E./REHBINDER, M. (Hrsg.), 1967, S. 243-270
- EGG, R./SCHUCHT, H. Therapie hinter Gittern, Psychologie heute 5/1978, S. 39-43
- EGGERT, D. (Hrsg.) Verhaltenstherapie. Möglichkeiten und Grenzen ihrer Anwendung, Bern-Stuttgart-Wien 1977

- EIDT, H. H. Behandlung jugendlicher Straftäter in Freiheit, Göttingen 1973
- ELLER, F./WINKELMANN, K. Das Berliner Eltern-Trainings-Projekt, in: SCHNEEWIND, K./LUKESCH, H. (Hrsg.), Familiäre Sozialisation: Probleme, Methoden und Ergebnisse, Stuttgart 1977
- ENGEL, R./BIERMANSKI, U. Jugendgerichtshilfe, München-Wien 1979
(Hrsg.)
- ENTSCHLIEßUNG DES ASJ- Öffentliche Rechtsberatung für sozial
BUNDESAUSSCHUSSES Schwache, Recht und Politik (RuP) 10/1974,
S. 98-99
- ENTSCHLIEßUNGEN DER ASJ- Entschließung zur Rechtsberatung, RuP
BUNDESKONFERENZ 10/1974, S. 156
- ERDMANN, J. (Hrsg.) Aktuelle Probleme der planenden Verwal-
tung, Meisenheim a. Glan 1978
- ERDSIEK Beschränkung der Kritik auf dem Gebiet
der Werentests durch hohe Streitwerte ?
NJW 17/1964, S. 912-913
- VAN ERKELENS Vorschläge zur Beschleunigung, Vereinfachung
und Verbilligung der Rechtspflege,
Recht und Wirtschaft (RuW) 6/1917,
S. 33-35
- ESSINGER, H. Soziale Rand- und Problemgruppen,
München 1977
- EYSENCK, H. J. (Hrsg.) Verhaltenstherapeutische Fallstudien,
Salzburg 1979
- FALKE, J. Zugang zum Recht - Eine Fallstudie über
die Öffentliche Rechtsauskunfts- und
Vergleichsstelle in Hamburg, in:
BLANKENBURG, E./KAUPEN, W. (Hrsg.), 1978
S. 13-42
- FASSNACHT, G. Systematische Verhaltensbeobachtung,
München-Basel 1979
- FECHNER, E. Kostenrisiko und Rechtswegsperre - Steht
der Rechtsweg offen ? JZ 24/1969,
S. 349-354
- FELDMANN, W. Sozialtherapie. Gruppendynamische Prozesse
in Familien und Institutionen, Essen 1970
- FELSMANN Vereinfachung und Verbilligung der Rechts-
pflege, RuW 5/1916, S. 205-210

- FELTES, T. Jugendrecht im Konflikt zwischen Normen und Erziehung. Rechtskenntnis im pädagogischen Alltag. Pädagogisches Handeln als Rechtsauslegung im Interesse der Jugendlichen. Fallbeispiele und Interpretationen, München-Wien-Baltimore 1978
- FENN, R./KURY, H. Der Rollenkonflikt ist eingebaut. Psychologen im Strafvollzug, Psychologie heute 5/1978, S. 43-46
- FERBER, C./KAUFMANN, F. X. (Hrsg.) Soziologie und Sozialpolitik, Opladen 1977
- FINZEN, A. Die Tagesklinik. Psychiatrie als Lebensschule, München 1977
- FORSCHUNGSGRUPPE HAFTENTLASSENE IM FACHBEREICH 4 DER J. W. GOETHE-UNIVERSITÄT Bericht über "Forschung zur sozialen Lage Haftentlassener" und "Hilfen zur dauerhaften Resozialisierung Haftentlassener", Frankfurt/M. 1977
- FOUCAULT, M. Überwachen und Strafen, Frankfurt/M. 1977
- FRANK, W. Aufklärung, Auskunft und Beratung nach dem Sozialgesetzbuch, NDV 57/1977, S. 124-128
- FRANZEN, H. Ist der Zivilprozeßsektor einer Anwaltspraxis noch rentabel ? NJW 26/1973, S. 2054-2057
- FRANZEN, H. Was kostet eine Richterstunde ? NJW 27/1974, S. 784-786
- FREHSEE, D. Die kulturelle Struktur städtischer Delinquenzgebiete, Monatsschrift für Kriminologie und Strafrechtsreform 1979, S. 280 ff
- FRIEDMANN, L. M./REHBINDER, M. (Hrsg.) Zur Soziologie des Gerichtsverfahrens, Jahrbuch für Rechtssoziologie und Rechtstheorie Bd. 4, Opladen 1976
- FROMMANN, A./SCHRAMM, D./THIERSCH, H. Sozialpädagogische Beratung, Zeitschrift für Pädagogik 22/1976, S. 715-741
- FROMMANN, A. Sozialarbeit - Beratung - Therapie, Neuwied 1978
- FUNK, H./LÖSCH, H. Jugendhilfeplanung. Teil I: Kritikperspektiven für die Beurteilung von Planungsprozessen in der Jugendhilfe, ThuP 27/1976, S. 416-429

- FUNK, H./LÖSCH, H.
Jugendhilfeplanung.
Teil II: Entwicklung eines Ansatzes zum
Abbau stellvertretender Problembestimmung
und -bewältigung in der Jugendhilfe. ThUF
27 1976, S. 463-470
- GABRIEL, O. W. (Hrsg.)
Kommunalpolitik im Wandel der Gesellschaft.
Eine Einführung in Probleme der politischen
Willensbildung in der Gemeinde. Mainz 1979
- GÄRTNER, A./SACHSSE, C.
(Hrsg.)
Politische Produktivität der Sozialarbeit.
Frankfurt/M. 1978
- GALPER, J. H.
Soziale Dienste und politische Systeme.
Freiburg 1979
- GATTINGER, H.
Das Erfolgshonorar des Anwalts: Chancen-
gleichheit im rechtlichen Konflikt. Diss.
Büch. 1975
- GREISSLER, H.
Die neue soziale Frage. Armut im Wohl-
fahrtsstaat, Freiburg 1976
- GERKE, U.
Typisierungen und abweichendes Verhalten.
in:
BRUSTEN, M., HORNHEIMER, J. (Hrsg.), Bd. 1
1975, S. 55-77
- GERLICHER, K./BEBBER, G./
STOCKHAMMER, M.
Leidenschaft in der Erziehungsberatung.
Ein neuer Weg in der Jugendhilfe. Wein-
heim 1979
- GILLES, P. (Hrsg.)
Humane Justice. Die deutschen Landesberichte
zum 1. Internationalen Kongress für Zivil-
prozedurrecht in Gent 1977. Kronberg/Ts. 1977
- GILLES, P.
Verbraucherpolitische Vertragsrechtsrefor-
men im Bürgerlichen Gesetzbuch. In dem Ge-
setzentwurf über finanzierte Rechtsgeschäfte
und Maklerveträge. INF 12 1972, S. 265-274
- GLEITZE, W.
Der Allgemeine Teil des Sozialgesetzbuches
und seine Bedeutung für das Recht der So-
zialhilfe und Jugendhilfe. ThUF 27 1976,
S. 17
- GLUNTZ, U.
Jugendberatung. Ein Bericht aus der drei-
jährigen Praxis der Konflikt- und Bildungs-
arbeit für Arbeiterjugendliche. Stuttgart
1977
- GLUNTZ, U./HARRIS, D./
NOHARA, E./THOSCHKEIT, P.
Beratung für Arbeiterjugendliche in west-
berlin. Die Konflikt- und Bildungsbera-
tungsstelle, Wege zum Menschen 1977, S. 363-372

- GOSCHEL, A. et al. Soziale Infrastruktur und Lebensbedingungen in Wohnquartieren, Literatur Rundschau Sonderheft Neue Praxis 2/1979/2, S. 88-95
- GOFFMAN, E. Stigma. Über Techniken der Bewältigung beschädigter Identität, Frankfurt/M. 1967
- GOLDSTEIN, A. P. Strukturierte Lerntherapie. Ansätze zu einer Psychotherapie der sozial Benachteiligten, München 1978
- GOTTWALD, P. Armenrecht in Westeuropa und die Reform des deutschen Rechts, Zeitschrift für Zivilprozeß (ZZP) 89/1976, S. 136-178
- GOTTWALD, P. Problem einer Humanisierung des Zivilprozesses, Juristische Schulung (JuS) 19/1979, S. 532-534
- GRÄNING, U./TROSCHKEIT-GAJEWSKI, K. Familienberatung in Kreuzberg. Konzept und Praxis einer Beratungsstelle für Unterschichtfamilien, Wege zum Menschen 27/1975, S. 336-343
- GREISSINGER Außergerichtliche Rechtsbesorgung für Minderbemittelte in Niedersachsen, AnwBl 26/1976, S. 198-202
- GROSS, W. Verwaltungshandeln im Bereich der Sozialhilfe, insbesondere im Hinblick auf den Einsatz des Einkommens und Vermögens, NDV 43/1963, S. 313-319
- GROSSMANN, H. (Hrsg.) Bürgerinitiativen - Schritte zur Veränderung, Frankfurt/M. 1972
- GROTH, U. Recht haben, Recht bekommen, Geld und Hilfe fordern, Sozialmagazin 5/1980/3, S. 15-17
- GRUNSKY, W. Empfehlen sich im Interesse einer effektiven Rechtsverwirklichung für alle Bürger Änderungen des Systems des Kosten- und Gebührenrechts ? Gutachten A für den 51. Deutschen Juristentag, in: GRUNSKY, W./TROCKER, N. 1976, S. A 7 - A 83
- GRUNSKY, W. Der Bürger und das gerichtliche Verfahren, Vierteljahresschrift für Sozialrecht (VSSR) 5/1977, S. 265-280

- GRUNSKY, W./PROCKER, N. Empfehlen sich im Interesse einer effektiven Rechtsverwirklichung für alle Bürger Änderungen des Systems des Kosten- und Gebührenrechts ? Gutachten A und B für den 51. Deutschen Juristentag, hrsg. von der Ständigen Deputation des Deutschen Juristentages, München 1976
- GUTFLEISCH, O./OYS, G. Familienhelfer - eine Hilfe für kinderreiche Problemfamilien, Wege zum Menschen 27/1975, S. 343-351
- HAAS, T. Schichtenspezifische Elternerheit, Jugendschutz 1974/2, S. 59-61
- HACKNEY, H./NYE, S. Beratungsstrategien - Beratungsziele, München-Basel 1979
- HÄBERLEIN, L. Das Versicherungsprinzip in Relation zum Sozialgesetzbuch, Zeitschrift für Sozialhilfe (ZfSH) 16/1977, S. 129-132
- HAFERKAMP, H. Selbstbeschreibungen von Mitgliedern krimineller und normaler Gruppen, NP 5/1975, S. 157-163
- HAFERKAMP, H. Mittelschichtinterne Sozialkontrolle und Legitimation von Unterschichtkriminalisierung. Zur Funktion der Erziehungsberatung in der BRD, Kriminologisches Journal 9/1977, S. 161-174
- HAGEN, H. Unrichtige Sachbehandlung im Prozeß und Prozeßkostenrisiko, NJW 23/1970, S. 1017-1023
- HAGENAH, W. Ein Arbeitskonzept für Unterschichtenberatung, Wege zum Menschen 27/1975, S. 375-378
- HAHN, A./SCHUBERT, H.-A./SIEWERT, H.-J. Gemeindesoziologie. Eine Einführung, Stuttgart 1979
- HAINES, J. Interventionsprozesse in der sozialen Arbeit. Die Doppelstrategie gegenüber den Betroffenen und ihrem gesellschaftlichen Umfeld, Freiburg 1979
- HAMMERMANN, H. A. Die Schul- und Berufsausbildung von Gefangenen. Ergebnisse einer in der Justizvollzugsanstalt Remscheid durchgeführten Untersuchung, Zeitschrift für Strafvollzug und Straffälligenhilfe (ZfStrVo) 26/1977, S. 131-137
- HANSCHEN, G. Zur Strategie emanzipatorischer Sozialarbeit: Das Projekt Spandau-Haselhorst, NP 3/1973, S. 21-28
- HARE, R. D. Psychopathie und Soziopathie, Frankfurt/M. 1978

- HARRER, F. Jugendhilfe, Neuwied 1978
- HARTIG, M. Die Anwendung von Techniken der Selbstkontrolle in der Verhaltenstherapie, in: KRAIKER, C. (Hrsg.), Handbuch der Verhaltenstherapie, München 1974
- HARTIG, M. (Hrsg.) Selbstkontrolle. Lerntheoretische und verhaltenstherapeutische Ansätze, München 1976
- HARTWIEG, W. Der Hilfeauftrag der Sozial- und Jugendhilfe - 7 Thesen zum Verhältnis von Rechtsanspruch und Organisationsstruktur, NP 2/1972, S. 223-229
- HARTWIEG, W. Zur Veränderung der behördlichen Sozialarbeit - juristische Argumente für soziale Gerechtigkeit, NP 3/1973, S. 94-105
- HAUCK, K. Der Allgemeine Teil und die Gesamtkodifikation des Sozialgesetzbuches, VSSR 1/1973, S. 330-346
- HEADLEY, L. Erwachsene und deren Eltern in gemeinsamer Therapie. Ziele - Methoden - Lösungen, München 1979
- HEEDER, R. Jugendliche Berufstätige beraten sich selber. Die "Praxisbezogenen Kommune-wochen", Wege zum Menschen 27/1975, S. 372-375
- HEEREN, E. Familienhilfe in einem Neubaugebiet, Zeitschrift für das Fürsorgewesen (ZfF) 25/1973, S. 125-126
- HEIM, G. Recht für alle, Kommentar, Sozialprisma 21/1976, S. 15
- HEINER, M. Mobilisierung der Betroffenen - Grenzen einer Strategie der Gemeinwesenarbeit, ThuP 26/1975, S. 380-392
- HEINER, M. Sozialarbeiter in der Sozialplanung - Berliner Erfahrungen und erste Folgerungen für die Ausbildung, NP 7/1977, S. 346-357
- HEINTZ, P. Soziale Vorurteile, in: BERNSDORF, W. (Hrsg.), Wörterbuch der Soziologie Bd. 3, Frankfurt/M. 1973, S. 743-745

- HERBST, G. Die Rechtsberatung Minderbemittelter in der Praxis. Bericht über die Modellversuche in Bayern, ZRP 8/1975, S. 219-222
- HERRIGER, N. Verwahrlosung. Eine Einführung in Theorien sozialer Auffälligkeit, München 1979
- HERRMANN, A. Probleme des Prozeßkostenrisikos unter besonderer Berücksichtigung des Armenrechts, jur. Diss. Kiel 1973
- HIENDL, H. Der Justizbeamte als Armenvertreter nach § 116 ZPO, NJW 13/1960, S. 1749-1750
- HILDEN, H. Rechtstatsachen im Räumungsstreit, Frankfurt/M. 1976
- HILDEN, H. Rechtstatsachen zur gerichtlichen Chancengleichheit, ZRP 10/1977, S. 41-44
- HILLERMAIER Armenrecht oder soziales Prozeßkostenrecht ? Bayerische Verwaltungsblätter 18 (nF)/1972, S. 408-410
- VON HIPPEL, E. Verbraucherschutz, Tübingen 1979
- HIRSCH, E. E./ REHBINDER, M. (Hrsg.) Studien und Materialien zur Rechtssoziologie, Kölner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie (KZfSS), hrsg. von KÖNIG, R., Sonderheft 11/1967, Opladen 1967
- HÖBEL, B./SEIBERT, U. Bürgerinitiativen und Gemeinwesenarbeit, München 1973
- HOFFMANN, N./FREESE, M. Verhaltenstherapie in der Sozialarbeit, Salzburg 1975
- HOHMEIER, J. Totale Organisation als Praxisfeld für Sozialarbeit, NP 4/1974, S. 52-60
- HOLTSTEIN, W. Sozialpädagogische Institutionen und Modelle, Frankfurt /M. 1978
- HOLZHAUER, H.-J. Straftentlassenenhilfe in Nürnberg, ZfStrVo 27/1978, S. 137-139
- HOLZINGER, I. Bericht über eine Rechtsberatungsstelle für ausländische Arbeiter - Das Würzburger Modell -, RuP 12/1976, S. 46-48
- HONDRICH, K. O. Soziologische Theorieansätze und ihre Relevanz für die Sozialpolitik. Der bedürfnistheoretische Ansatz, in: KZfSS Sonderheft 19/1977, S. 213-231

- ISERMANN, E. "Freie Rechtshilfe" und "Gemeinnützige Rechtsauskunftsstellen" vor 1933 in Deutschland und im Ausland, RuP 11/1975, S. 31-38
- ISOLA, H. Öffentliche Rechtsberatung in Bremen, RuP 9/1973, S. 166
- ISOLA, H. Schwierigkeiten beim Zugang zur Rechtspflege, RuP 10/1974, S. 64-72
- JACOT, M. A. Die Kosten der Rechtsverfolgung als Schranke für den Rechtsuchenden, Zürich 1978
- JAHN, G. Mehr Rechtsschutz für den kleinen Mann, AnwBl 24/1974, S. 37
- JAKUMEIT, W./WILDE, K. Die behördliche Betreuungspflicht in der Rechtsprechung des Bundessozialgerichts, insbesondere die damit verbundenen Rechtsfragen, SGB 18/1971, S. 375-379
- JANOWITZ, M. Soziale Schichtung und Mobilität in Westdeutschland, KZfSS 10/1958, S. 1-38
- JEHU, D. et al. Verhaltensmodifikation in der Sozialarbeit/ Sozialpädagogik, Freiburg i. Br. 1978
- JOHNSEN, J. T. Rechtshilfe in Norwegen, in: BLANKENBURG, E./KAUPEN, W. (Hrsg.) 1978, S. 175-195
- JUNKER, H. Theorie und Praxis der Beratung, in: DEUTSCHES INSTITUT FÜR FERNSTUDIEN AN DER UNIVERSITÄT TÜBINGEN (Hrsg.), 1975, Studienbegleitbrief 5, 12. Kollegstunde, S. 21-41
- JUNKER, H./SCHUCH, H. W. Beratung als Beruf, in: DEUTSCHES INSTITUT FÜR FERNSTUDIEN AN DER UNIVERSITÄT TÜBINGEN (Hrsg.), 1976, Studienbegleitbrief 11, 27. Kollegstunde, S. 45-71
- KAISER, G. Gesellschaft, Jugend und Recht. System, Träger und Handlungsstile der Jugendkontrolle, Weinheim 2. Aufl. 1978
- KAISER, G. Kriminologie. Eine Einführung in die Grundlagen, Heidelberg-Karlsruhe 4. Aufl. 1979
- KAISER, G./KERNER, H. J./SCHÖCH, H. Strafvollzug. Eine Einführung in die Grundlagen, Heidelberg-Karlsruhe 2. Aufl. 1977

- KAISER, G./SACK, F./
SCHELLHOSS, H. (Hrsg.) Kleines Kriminologisches Wörterbuch,
Freiburg i. Br. 1974
- KAISER, G./SCHÖCH, H. Kriminologie, Jugendstrafrecht, Straf-
vollzug, München 1979
- KANFER, F. H./GOLDSTEIN,
A. P. (Hrsg.) Möglichkeiten der Verhaltensänderung,
München 1977
- KARAS, F./HINTE, W. Grundprogramm Gemeinwesenarbeit,
Wuppertal 1978
- KAROLUS, S. Neuorganisation der sozialen Dienste im
Ortenaukreis mit institutionalisierter
Teamarbeit, NDV 57/1977, S. 187-190
- KAUPEN, W. Die Hüter von Recht und Ordnung. Die
soziale Herkunft, Erziehung und Aus-
bildung der deutschen Juristen. Eine
soziologische Analyse, Neuwied und
Berlin 1971 (a)
- KAUPEN, W. Bevölkerung und Rechtspflege in der
Bundesrepublik Deutschland, AnwBl
21/1971 (b), S. 63-64
- KAUPEN, W. Das Verhältnis der Bevölkerung zur
Rechtspflege. Empirische Materialien
zur Frage der Effektivität des Rechts,
in:
MAIHOFER, W./SCHELSKY, H. (Hrsg.), 1972,
S. 555-563
- KAUPEN, W. Das Verhältnis der Bevölkerung zum Recht
in einer demokratischen Gesellschaft, in:
STEINERT, H. (Hrsg.), Der Prozeß der
Kriminalisierung. Untersuchungen zur
Kriminalsoziologie, München 1973,
S. 27-50
- KAUPEN, W./RASEHORN, T. Die Justiz zwischen Obrigkeitsstaat und
Demokratie. Ein empirischer Beitrag zur
Soziologie der deutschen Justizjuristen,
Neuwied und Berlin 1971 (a)
- KAUPEN, W./RASEHORN, T. Das Verhältnis der Bevölkerung der Bun-
desrepublik zur Rechtspflege - Ergebnisse
einer repräsentativen Umfrage, NJW
24/1971 (b), S. 497-499
- KENNEDY, E. Handbuch der Lebensberatung, Graz-wien-
Köln 1978

- KERSCHER, I. Sozialwissenschaftliche Kriminalitätstheorien. Eine Einführung, Weinheim 1977
- KEUPP, H. (Hrsg.) Verhaltensstörungen und Sozialstruktur, München 1974
- KEUPP, H./BERGOLD, J. Probleme der Macht in der Psychotherapie unter spezieller Berücksichtigung der Verhaltenstherapie, in: BACHMANN, G. (Hrsg.), Psychoanalyse und Verhaltenstherapie, Frankfurt 1972
- KIESSLER, O. Sozialplanung - Chance der Sozialarbeit - Dargestellt am Beispiel Sanierung, NP 5/1975, S. 52-60
- KLINGE, E. Außergerichtliche Rechtshilfe. Anwaltsarbeit oder Sozialarbeit, ZfSH 16/1977, S. 289-295
- KLINGE, E. Beratungshilfegesetz. Textausgabe mit Einführung, Neuwied 1979
- KLUG, J. Zur Operationalisierung und Quantifizierung des Begriffes "Gemeindenähe" im Rahmen der psychosozialen Versorgung, in: DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR VERHALTENSTHERAPIE E. V. (Hrsg.), Verhaltenstherapie in der psychosozialen Versorgung, Sonderheft II/1978, S. 36-48
- KNIESCHEWSKI, E. Sozialarbeiter und Klient. Eine empirische Untersuchung, Weinheim 1978
- KNIESCHEWSKI, E. Stigma. Eine Untersuchung von sozialpädagogischen Berichten und Gutachten, Sozialmagazin 4/1979/10, S. 17-31
- KNOPP, A./FICHTNER, O. (Hrsg.) Bundessozialhilfegesetz. Kommentar, München 1979
- KNOPPKE-WETZEL, V. Finanziell und sozial schwache Bürger und ihr Zusammentreffen mit dem Rechtssystem. Überlegungen über Sachfragen und Forschungsbedarf in staatlichen Programmen für "Arme" am Beispiel der USA, KZfSS 28/1976 (b), S. 156-170
- KNOPPKE-WETZEL, V. Rechtsfürsorge durch "private" Anwälte oder durch Anwälte in "öffentlichen" Rechtsfürsorgebüros ? JZ 31/1976 (a), S. 145-150

- KNOPPKE-WETZEL, V. Rechtshilfe in den USA, in:
BLANKENBURG, E./KAUPEN, W. (Hrsg.), 1978,
S. 196-230
- KOCH, H./ZENZ, G. Erfahrungen und Einstellungen von Klägern
in Mietprozessen, in:
MAIHOFER, W./SCHELSKY, H. (Hrsg.), 1972,
S. 509-528
- KOEBEL, U. Zivilrichter und Armenrecht, NJW 17/1964,
S. 392-393
- KÖHLER, E. Arme und Irre. Die liberale Fürsorgepolitik
des Bürgertums, Berlin 1977
- KÖNIG, B. Chancengleichheit im und vor dem Gerichts-
saal. Zur Lage aus österreichischer Sicht, ZRP
11/1978, S. 44
- KÖPPELMANN-BAILLIEU, M. Gemeindepsychiatrie. Erfahrungen mit einem
Reformmodell in Frankreich, Frankfurt/M
1979
- KOLLHOSSER, H. Prozeßkostenhilfe als Sozialhilfe in
besonderen Lebenslagen, ZRP 12/1979,
S. 297-302
- KOLODZIEJ, V. Überlegungen zur Organisation der
Sozialverwaltung, NDV 51/1971, S. 336-341
- KOPP, W. Fünfzehn Jahre Caritas-Rechtsberatung für
nichtdeutsche Flüchtlinge, Caritas '75/76,
S. 139-146
- KORG, F. Die Hilfen nach dem Bundessozialhilfe-
gesetz, München 1977
- KORTMANN, G. Ist die Kostenfreiheit des sozialgericht-
lichen Verfahrens noch zeitgemäß ? SGB
24/1977, S. 292-293
- KOSCHORKE, M. Unterschichten und Beratung, Wege zum
Menschen 25/1973, S. 129-163
- KOSCHORKE, M. Zur Praxis der Beratungsarbeit mit Unter-
schichtfamilien, Wege zum Menschen
27/1975, S. 315-331
- KOSUBEK, S. Praxis der Straffälligenhilfe, Stuttgart
1978

- KRAIKER, C. (Hrsg.) Handbuch der Verhaltenstherapie, München 1974
- KRAMER, H. Verhandlungsmaxime und Chancengleichheit im Zivilprozeß, RuP 10/1974, S. 73-74
- KRAUSSLACH, J./FELLBERG, G./DRESSLER, U. Schweigen ist Gold - Reden ist Verrat, Sozialmagazin 5/1980/2, S. 16-21
- KREUTZER, P. et al. Das Trierer Modell - Eine Bestandsaufnahme, NDV 55/1975, S. 66-71
- KRISAM, R./TEGETHOFF, H. G. Jugendfreizeitzentrum und soziales Umfeld. Ein Lehrforschungsprojekt zur stadtteilorientierten Jugendarbeit, Neuwied und Darmstadt 1977
- KÜHNAU, G./SAUERWEIN, M./STAPELFELD, H./WINTER, B./HESPOS, M. Rangruppensozialisation - kommunale Entwicklungsprojekte in englischen Sanierungsgebieten, NP 7/1977, S. 234-241
- KUNZE, T. Aufklärung, Beratung und Auskunft im Sozialrecht. Eine Untersuchung insbesondere zu §§ 13, 14, 15 SGB-AT, Sankt Augustin 1978
- LAMNEK, S. Kriminalitätstheorien kritisch. Anomie und Labeling im Vergleich, München 1978
- LAUTMANN, R. Soziologie vor den Toren der Jurisprudenz. Zur Kooperation der beiden Disziplinen, Stuttgart 1971
- LAUTMANN, R./MAIHOFFER, W./SCHELSKY, H. (Hrsg.) Jahrbuch für Rechtssoziologie und Rechtstheorie Bd. 1, Bielefeld 1970
- LAZARUS, A. A. Verhaltenstherapie im Übergang. Breitbandmethoden für die Praxis, München 1978
- LEIBFRIED, S./RÖMMERMANN, U. Die Verwaltung der Armut, Sozialmagazin 4/1979/2, S. 52-57; 4/1979/3, S. 56-61
- LESSING et al. Offene Jugendarbeit im Arbeiterviertel. Erfahrungen und Analysen, Bensheim 1978
- LESSNER, S. Zur Beiordnung eines Rechtsanwalts im sozialgerichtlichen Verfahren - Vorgesehene Erweiterung des § 72 SGG -, SGB 20/1973, S. 349- 350
- LESSNER, S. Aufklärungs-, Beratungs- und Auskunftspflicht der Behörden gegenüber dem Bürger, SGB 21/1974, S. 492-496

- LEWKOWICZ, M. Ein Wochenende mit Arbeiterfamilien.
Modell emanzipatorischer Familienbildung,
Wege zum Menschen 27/1975, S. 357-363
- LINK, H. Internationale Rechtshilfe für Minderbe-
mittelte, RuW 3/1914, S. 103-104
- LÖBER, D. Die Rechtsberatung Minderbemittelter in
Hessen, ZRP 10/1977, S. 44-46
- LÖCHEL, D. Kritik und Reform des Armenrechts auf der
Grundlage des Sozialhilferechts, jur. Diss.,
Berlin 1978
- LORENZ, D. Der Rechtsschutz des Bürgers und die Rechts-
weggarantie, Münchener Universitätschriften
Bd. 23, München 1973
- LORTIE, D. C. Wie wird man Anwalt ? in:
LUCKMANN, T./SPRONDEL, W. M. (Hrsg.),
Berufssoziologie, Neue Wissenschaftliche
Bibliothek Bd. 55, Köln 1972,
S. 239-254
- LOVISCACH, P./LÜRSSEN, R. "Public Relations" als Instrument der
sozialen Arbeit, NDV 57/1977, S. 128-133
- LUDEMANN, P. Ein Orientierungsmodell für die Arbeit im
sozialen Brennpunkt und seinem Umfeld,
NDV 54/1974, S. 6-9
- LÜDERITZ, A. Der Einfluß des Armenrechtsverfahrens
auf den Lauf der Rechtsmittelfristen,
ZZP 78/1965, S. 131-157
- LÜDTKE, P.-B. Spezialisierung ist not ! JZ 31/1976,
S. 442
- LÜERS, U. Im Irrgarten der Sozial- und Jugendhilfe-
träger. Bericht und Bilder zur verbandli-
chen und öffentlichen Macht in der Sozial-
und Jugendhilfe, in:
BARABAS, F. et al. (Hrsg.), 1977,
S. 248-280
- LÜERS, U. Zum allseits organisierten, formalisier-
ten und kontrollierten Jugendarbeiter ?
Professionalisierung, Sozialmagazin
4/1979/6, S. 46-57
- LUKASCZYK, K. Soziale Wahrnehmung, in:
BERNSDORF, W. (Hrsg.), Wörterbuch der
Soziologie Bd. 3, Frankfurt/M. 1973,
S. 745-747

- LUMMA, W. Sozialarbeit hinter Gittern - Möglichkeiten und Grenzen der Sozialarbeit im Strafvollzug, NP 8/1978, S. 238-244
- LUUKA, U. Gemeinwesenarbeit - Ein Weg zur Lösung gesellschaftlicher Konflikte, Freiburg i. Br. 1971
- LUX, E. Jugendgerichtshilfe zwischen Schuld und Strafe, Stuttgart 1978
- LUZIUS, F. J. Möglichkeiten der Resozialisierung durch Ausbildung im Jugendstrafvollzug, Heidelberg-Karlsruhe 1979
- MAASEN, H. Die Freiheit des Bürgers in einer Zeit ausufernder Gesetzgebung, NJW 32/1979, S. 1473-1478
- MAELICKE, B. (Hrsg.) Koordinierung und Zentralisierung in der Straffälligenhilfe, Frankfurt/M. 1976
- MAELICKE, B. Entlassung und Resozialisierung. Untersuchungen zur Sozialarbeit mit Straffälligen, Heidelberg-Karlsruhe 1977
- MAIHOFFER, W./
SCHELSESKY, H. (Hrsg.) Zur Effektivität des Rechts. Jahrbuch für Rechtssoziologie und Rechtstheorie Bd. 3, Düsseldorf 1972
- MALECKI, J. Gemeinwesenarbeit und Bürgerinitiative - Notizen zur Binnenstruktur von Bürgerinitiativen, NP 7/1977, S. 80-88
- MALINOWSKI, P./MÜNCH, U. Soziale Kontrolle. Soziologische Theoriebildung und ihr Bezug zur Praxis der sozialen Arbeit, Neuwied 1979
- MANN, F. Psychiatrie ohne Mauern. Zu einer neuen psychosozialen Praxis, Frankfurt/M. 1979
- MARBURGER, H. Die Ansprüche auf Beratung, Aufklärung und Auskunft gegen die Sozialleistungsträger, Öffentliches Gesundheitswesen 1977/3, S. 158
- MARKEFKA, M. Vorurteile - Minderheiten - Diskriminierung. Ein Beitrag zum Verständnis sozialer Gegensätze, Neuwied 1978
- MARKMANN, J. Amtsschimmel auf Trab bringen. Hilfen beim Verwaltungsverfahren, Sozialprisma 19/1974, S. 94-95

- MATHIESEN, T. Überwindet die Mauern ! Die skandinavische Gefangenengruppe als Modell politischer Randgruppenarbeit, Neuwied 1979
- MATTHES, J. Individualisierende oder strukturbezogene Sozialarbeit ? - Thesen zum Ansatz und zur Organisation der Sozialarbeit, NP 2/1972, S. 250-253
- VON MAYDELL, B. Der Allgemeine Teil des Sozialgesetzbuches, NJW 29/1976, S. 161-165
- MAYER, A. (Hrsg.) Organisationspsychologie, Stuttgart 1978
- MAYNTZ, R. Soziale Schichtung, in: BERNSDORF, W. (Hrsg.), Wörterbuch der Soziologie Bd. 3, Frankfurt/M. 1973, S. 741-743
- MAYNTZ, R. Soziologie der Organisationen, Reinbek bei Hamburg 1976
- MAYNTZ, R. Soziologie der öffentlichen Verwaltung, Wiesbaden 1978
- MEENTS, F. Das Armenrecht im sozialen Rechtsstaat des Grundgesetzes, jur. Diss., Bonn 1975
- MENNE, H. Sprachbarrieren und Rationalisierung im Zivilprozeß, ZZP 88/1975, S. 263-285
- MERCHER, J. Zur sozialpädagogischen Kritik an der Institution Jugendpolizei, NP 8/1978, S. 177-187
- MERTEN, D. Auskunftsanspruch und Auskunftsbeseid im Sozialrecht, VSSR 1/1973, S. 66-85
- MERTEN, D. Die Vereinheitlichung des Sozialrechts und die Kodifikation des Sozialgesetzbuchs, VSSR 2/1974, S. 324-345
- MESLE, K. Praxis der Gemeinwesenarbeit heute, Heidelberg 1979
- MEZGER, M. Ökonomische Aspekte der Rechtsschutzversicherung, ZRP 10/1977, S. 252-254
- MILTNER, W./SPECHT, W. Street Work in den USA - Sozialpädagogische Ansätze mit Jugendgangs, NP 8/1978, S. 39-49

- MIRUS
Zentralstelle für Entlassene, positive und negative Aspekte, in:
BUNDESZUSAMMENSCHLUSS FÜR STRAFFÄLLIGEN-
HILFE, 1972, S. 141-145
- MÖLLER, H. (Hrsg.)
Studien zur Rechtsschutzversicherung in europäischen Ländern und in den Vereinigten Staaten, Karlsruhe 1975
- MOELLER, M. L.
Selbsthilfegruppen, Reinbek bei Hamburg 1978
- MORIN, P.
Einführung in die angewandte Organisationspsychologie, Stuttgart 1978
- MÜLLER, B.
Ein stromlinienförmiger Profi ? Thesen über Vorteile, die die Sozialpädagogen dadurch erlangen können, daß sie ihre Tätigkeit als eine "beratende" definieren, Sozialmagazin 4/1979/4, S. 56-59
- MÜLLER, C. W.
Das Dilemma der Gemeinwesenarbeiter, in: OTTO/SCHNEIDER (Hrsg.), Gesellschaftliche Perspektiven der Sozialarbeit, Neuwied 1973, S. 217-222, Bd. 2
- MÜLLER-ENGLISCH, A./
BUCK, G.
Neustrukturierung sozialer Dienste. Das Beispiel Berlin, Sozialmagazin 1/1976/1, S. 29-40
- NAGEL, H./SEIFERT, M.
Die Produktivität der Verführungen, Sozialmagazin 4/1979/7, S. 26-31
- NAGEL, K.
Widersprüche bei der Beratung von Arbeiterfamilien und ihre Bedeutung für die Tätigkeit des Beraters, Wege zum Menschen 27/1975, S. 306-315
- NEWHAM RIGHTS CENTRE
Report and Analysis of a Community Law Centre, 1974-1975, Part Three: Five Perspectives on Law Centre, S. 24-51
- NÖTZEL, R./BRODERSEN, K.
Knast und ein bißchen Freiheit. Das Beispiel Dänemark, Sozialmagazin 4/1979/5, S. 54-59
- OFFE, C.
Politische Herrschaft und Klassenstrukturen. Zur Analyse spätkapitalistischer Gesellschaftssysteme, in: KRESS, G./SENGHAAS, D. (Hrsg.), Politikwissenschaft, Frankfurt/M. 1971, S. 155-189

- OLBRICH, J./DIKAU, J. Erwachsenenbildung als Unterprivilegiertenbildung, in:
DER REGIERENDE BÜRGERMEISTER VON BERLIN
(Hrsg.), 1974, Anlage 3
- OPF, K.-D. Abweichendes Verhalten und Gesellschaftsstruktur, Neuwied 1978
- OPF, K.-D. Theorie sozialer Krisen. Apathie, Protest und kollektives Handeln, Hamburg 1978
- ORTMANN, F. (Hrsg.) Sozialplanung für wen ? Gesellschaftsstruktur, Planung und Partizipation, Neuwied 1978
- ORTNER, H./WETTER, R. Gefängnis und Familie. Auswirkungen der Straftat und zu den Möglichkeiten politischer Gefangenearbeit, Berlin 1975
- ORTNER, H. (Hrsg.) Normalvollzug. Die geplante Zerstörung der Mitmenschlichkeit. Berichte und Dokumente aus westdeutschen Gefängnissen, Tübingen 1978
- OSTLER, F. Vereinheitlichung tut not ! JZ 31/1976, S. 726
- PANKOKE Soziologie der Verwaltung, Stuttgart 1978
- PARTINGTON, M. Die Entwicklung der Rechtshilfe in England - aktuelle Reformbestrebungen, in:
BLANKENBURG, E./KAUPEN, W. (Hrsg.), 1978, S. 150-161
- PAULITZ, H. Beratung in der öffentlichen Erziehung, Zentralblatt für Jugendrecht und Jugendwohlfahrt 63/1976, S. 231-239
- PAWLOWSKI, H.-M. Zur Funktion der Prozeßkosten, JZ 30/1975, S. 197-202
- PESCHAR, J. L. Chancenungleichheit, Neuwied 1979
- PETERS, A. Streetwork in der Drogenszene, NP 3/1973, S. 31-36
- PETERS, K. Recht und Beratung, Jugendwohl 57/1976, S. 275-281
- PFEIFFER, D. M./SCHEERER, S. Kriminalsoziologie, Stuttgart 1979
- PENNIGSTORF, W. Rechtsschutzversicherer zwischen Rechtsanwälten und Verbrauchern, Versicherungsrecht 28/1977, S. 203-208

- PFINGSTEN, M. Der Einfluß der Rechtsschutzversicherung auf die Rechtsverwirklichung, jur. Diss., Freiburg i. Br. 1975
- PIELMAIER, H. Verhaltenstherapie bei delinquenten Jugendlichen, Stuttgart 1979
- PITSCHAS, R. Formelles Sozialstaatsprinzip, materielle Grundrechtsverwirklichung und Organisation sozialer Dienstleistungen - Die Durchsetzung sozialer Rechte nach dem SGB-AT als verwaltungsorganisatorische Aufgabe -, VSSR 5/1977, S. 141-183
- PLAGEMANN, J. Das Armenrecht im sozialgerichtlichen Verfahren, SGB 23/1976, S. 165-170
- PLINKE, R./SELL, I./
SELL, H. Erziehung in der Pflegefamilie, Stuttgart 1979
- PODIUMSDISKUSSION Sonderausschuß für außergerichtliches Armenrecht, AnwBl 25/1975, S. 285-298
- POELCHAU Zentralstelle für Entlassene, positive und negative Aspekte, in: BUNDESZUSAMMENSCHLUSS FÜR STRAFFÄLLIGENHILFE, 1972, S. 146-150
- PONTZEN, W./
KRUCKENBERG, P. Psychiatrische Beratungsstelle des Gesundheitsamtes - der Sozialpsychiatrische Dienst in Berlin, Archiv für Wissenschaft und Praxis der sozialen Arbeit 7/1976, S. 204-218
- PRÜSS, K.-P./
TSCHOEPE, A. Planung und Sozialplanung. Eine Einführung in ihre Begriffe und Probleme, Weinheim 1974
- RAEKE, W. Die nationalsozialistische Rechtsbetreuung für alle minderbemittelten deutschen Volksgenossen, Juristische Wochenschrift (JW) 63/1934, S. 1001-1002
- RAEKE, W. Die Gründung des Amtes für die Rechtsbetreuung des deutschen Volkes, JW 63/1934, S. 1031-1033
- RAEKE, W. Dienst am Recht, JW 65/1936, S. 1-3
- RAISER, T. Zum Problem der Klassenjustiz, in: FRIEDMANN, L./REHBINDER, M. (Hrsg.), 1976, S. 123-137

- RASEHORN, T. Ein Plädoyer für das kleine Amtsgericht, JZ 24/1969, S. 651-655
- RASEHORN, T. Klassen und Rechtsbewußtsein. Analyse einer Bevölkerungsumfrage, RuP 9/1973, S. 144-152
- RASEHORN, T. Recht und Klassen. Zur Klassenjustiz in der BRD, Neuwied und Berlin 1974 (a)
- RASEHORN, T. Die Einstellung zum Recht als Klassenfrage. Analyse einer Bevölkerungsumfrage, ThuP 25/1974 (b), S. 107-113
- RASEHORN, T. Sozialstaat und Rechtsberatung, ThuP 25/1974 (c), S. 292-298
- RASEHORN, T. Justiz und Wirtschaftsstruktur. Zu einem Gutachten über empirische Bezugspunkte zur Reform der ordentlichen Gerichtsbarkeit, ZRP 8/1975(a), S. 177-182
- RASEHORN, T. Rechtsberatung Minderbemittelter, ZRP 8/1975 (b), S. 296
- RASEHORN, T. Rechtsberatung für Minderbemittelte nach ausländischen Erfahrungen, JZ 31/1976, S. 473-477
- RASEHORN, T. Von der Ohnmacht der Rechtspflege und der Macht der Juristen. Zur Situation der Rechtspflege in der zweiten Hälfte der siebziger Jahre, ZRP 11/1978, S. 1-5
- RASEHORN, T. (Hrsg.) Rechtsberatung als Lebenshilfe, Neuwied 1979
- REDEKER, K. Bürger und Anwalt im Spannungsfeld von Sozialstaat und Rechtsstaat, NJW 26/1973, S. 1153-1162
- REDEKER, K. Zur Stellung der Anwaltschaft im außergerichtlichen Rechtsberatungssystem, ZRP 9/1976, S. 97-101
- REEB, H. Streitwertherabsetzung nach § 247 Abs. 2 und 3 AktG und Armenrecht, BB 25/1970, S. 865-868
- DER REGIERENDE BÜRGERMEISTER VON BERLIN (Hrsg.) Neustrukturierung der sozialen Dienste, Berlin 1974

- REHBINDER, M. Wandlungen der Rechtsstruktur im Sozialstaat, in: HIRSCH, E./REHBINDER, M. (Hrsg.), 1967, S. 197-210
- REHBINDER, M. Rechtssoziologie und Rechtsprechung, SGB 22/1975, S. 1-8
- REHBINDER, M. Die Kosten der Rechtsverfolgung als Zugangsbarriere der Rechtspflege. Mißstände und Reformbestrebungen in der Bundesrepublik Deutschland, in: FRIEDMANN, L./REHBINDER, M. (Hrsg.), 1976, S. 395-415
- REHN, G. Behandlung im Strafvollzug. Ergebnisse einer vergleichenden Untersuchung der Rückfallquote bei entlassenen Straftätern, Weinheim und Basel 1979
- REIDEGELD, E. Gesetzgebungsprozeß und Durchsetzungschance sozialer Rechte, RuP 12/1976, S. 112-119
- REIFNER, U. Das System der Rechtsberatung in der BRD. Probleme und Tendenzen, JZ 31/1976, S. 504-511
- REIFNER, U. Unentgeltliche Rechtsberatung in West-Berlin, in: BLANKENBURG, E./KAUPEN, W. (Hrsg.), 1978, S. 43-93
- REIFNER, U./GORGES, I. Alternativen der Rechtsberatung - Dienstleistung, Fürsorge und kollektive Selbsthilfe -, Wissenschaftszentrum Berlin 1978 (a)
- REIFNER, U. Erfolgs- und Zugangsbarrieren in der Justiz, Wissenschaftszentrum Berlin 1978 (b)
- REINSCHMIDT, G. Das Problem der Entlassenenhilfe, RuP 8/1972, S. 13-15
- REISS, M./FIEDLER, P./
KRAUSE, R./ZIMMER, D. Verhaltenstherapie in der Praxis, Stuttgart 1976
- RICHTER, H. E. Lernziel Solidarität, Reinbek bei Hamburg 1974
- RICHTER, H. E. Hilfe für die helfenden Berufe, Psychologie heute 5/1978/7, S. 67-74
- RICHTER, H. E. Engagierte Analysen. Über den Umgang des Menschen mit dem Menschen, Reinbek bei Hamburg 1978

- SACHSE, R. Praxis der Verhaltensanalyse, Stuttgart 1979
- SALZMANN, W. Wissenschaftliche Modelle und Beratungspraxis, in: DEUTSCHES INSTITUT FÜR FERNSTUDIEN AN DER UNIVERSITÄT TÜBINGEN (Hrsg.), 1976, Studienbegleitbrief 12, 28. Kollegstunde, S. 32-37
- SAUER, M. Heimerziehung und Familienprinzip, Neuwied 1979
- SCHERL, H. Verbilligte außergerichtliche Rechtshilfe für sozial Schwache - Probleme einer neuen Sozialleistung, Frankfurt 1977
- SCHILCHER, R. Armut, in: BERNSDORF, W. (Hrsg.), Wörterbuch der Soziologie Bd. 1, Frankfurt/M. 1973, S. 54-57
- SCHINK, H. D. Bürokratenterror. Grauzonen zwischen Wohlfahrt und Unterdrückung, Trier 1979
- SCHLÜSCHE, H. Strafvollzugsgesetz und Sozialhilfe, ZfF 29/1977, S. 56-59
- SCHMID, R. Das Unbehagen an der Justiz, München 1975
- SCHMIDT, E. Der Arme und sein Recht, JZ 27/1972, S. 679-682
- SCHMIDT, G. Kein Vorgriff im Armenrechtsverfahren, NJW 11/1958, S. 1574-1575
- SCHMIDT, Herbert Vereinbarte Zeitgebühren, Monatsschrift für Deutsches Recht (MDR) 28/1974, S. 198-199
- SCHMIDT, Herbert Der Gegenstandswert in bürgerlichen Rechtsangelegenheiten, München 1978
- SCHMIDT, Horst Auf dem Weg zur sozialen Gesellschaft, Offenbach/M., o. J.
- SCHMIDTOBREICK, B. (Hrsg.) Kriminalität und Sozialarbeit, Freiburg i. Br. 1972
- SCHNAPP, F. E. Die Aufklärungs-, Beratungs- und Auskunftspflicht nach dem Sozialgesetzbuch, Die Ortskrankenkasse 59/1977, S. 889-895

- SCHNEIDER, E. Kostenentscheidung und Streitwert im Zivilprozeß. Probleme und Aporien zum Aufweis der wünschenswerten Vereinfachung, Juristische Analysen 3/1971, S. 57-112
- SCHNEIDER, E. Zur Notwendigkeit einer verfassungskonformen Auslegung des Rechtsberatungsgesetzes, MDR 30/1976, S. 1-6
- SCHNEIDER, H. J. Jugendkriminalität im Sozialprozeß, Göttingen 1974
- SCHNEIDER, H. J. Behandlung in Freiheit, Psychologie heute, 5/1978/9, S. 67-74
- SCHOLZ, R. Soziale Dienste und Verwaltungsreform, VSSR 1/1973, S. 283-313
- SCHOLZ, R. Gutachten über die verfassungs- und verwaltungsrechtlichen Grundlagen und Grenzen des Strukturmodells zur Neuordnung der Sozialen Dienste in Berlin, in:
DER REGIERENDE BÜRGERMEISTER VON BERLIN (Hrsg.), 1974, Anlage 4
- SCHOREIT, A. Rechtsberatung Minderbemittelter durch öffentliche Rechtsauskunftsstellen oder durch Armenanwälte ? ZRP 8/1975 (a), S. 62-65
- SCHOREIT, A. Rechtsberatung Minderbemittelter, ZRP 8/1975 (b), S. 200
- SCHOREIT, A. Verbraucherschutz und Rechtsberatung, DB 28/1975 (c), S. 89-92
- SCHOREIT, A. Nulltarif bei der Rechtsberatung ? Neue Zielgruppen und neue Organisationsformen für unentgeltliche Rechtsberatung, Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 28/1975 (d), S. 380-383
- SCHOREIT, A. Rechtsberatung unentgeltlich - Rechtsauskunftsstellen für jedermann als soziale Gemeinschaftsaufgabe, Karlsruhe 1976 (a)
- SCHOREIT, A. Rechtsberatung für jedermann, Sozialprisma 21/1976 (b), S. 21
- SCHOREIT, A. Gerichte und Justizbehörden der BRD. Übersichtliche Darstellung des Gerichtsaufbaus, wesentlicher Verfahrensgrundsätze und des Zugangs zu Gericht, Karlsruhe-Heidelberg 1976 (c)

- SCHROEDER, H. J. Zur Erfolgskontrolle der Gesetzgebung, in: MAIHOFFER, W./SCHELSKY, H. (Hrsg.), 1972, S. 271-288
- SCHROEDER, K.-P. Berichte und Dokumente. 51. Deutscher Juristentag in Stuttgart, JuS 17/1977, S. 348-352
- SCHULTE, B./TRENK-HINTERBERGER, P. Grundzüge des Sozialhilferechts, Juristische Arbeitsblätter 11/1979, S. 409-415
- SCHULTE, D. (Hrsg.) Diagnostik in der Verhaltenstherapie, München 1976
- SCHULTZ, G. Rundschau - kurze Beiträge. Blick in die Zeit, MDR 28/1974, S. 196-198
- SCHULTZ, G. Bericht über den 51. Deutschen Juristentag in Stuttgart, MDR 30/1976, S. 992-993
- SCHULTZE, A. (Hrsg.) Soziale Gemeinwesenarbeit - Arbeitshilfen für die Praxis, Freiburg i. Br. 1972
- SCHULZ, B. Rechtsberatung Minderbemittelter. Bericht aus Bonn, ZRP 11/1978, S. 92-93
- SCHULZ, B. Rechtsberatung. Bericht aus Bonn, ZRP 12/1979, S. 232
- SCHULZ, B. Beratungshilfe. Bericht aus Bonn, ZRP 12/1979, S. 315
- SCHUMANN, A. Armenanwaltskosten. Verlust durch Aufrechnung (Hinweis auf § 124 ZPO), AnwBl 13/1963, S. 73-74
- SCHUMANN, C.-D. Zur örtlichen Allzuständigkeit der Öffentlichen Rechtsauskunft- und Vergleichsstelle in Hamburg in bürgerlich-rechtlichen Güterverfahren, DRiZ 48/1970, S. 60-62
- SCHUSCHKE, W. Rechtsfragen in Beratungsdiensten, Freiburg i. Br. 1978
- SCHUYT, K./GROENENDIJK, K./SLOOT, B. Rechtsprobleme oder private Schwierigkeiten - Die Inanspruchnahme von Rechtshilfe in den Niederlanden, in: BLANKENBURG, E./KAUPEN, W. (Hrsg.), 1978, S. 109-138
- SCHWÄBISCH, L./SIEMS, M. Anleitung zum sozialen Lernen für Paare, Gruppen und Erzieher, Reinbek bei Hamburg 1974

- SCHWARZWÄLDER, H. "Agogik" - Ein methodisches Denkmodell, Sozialpädagogik 15/1973, S. 123-129
- VON SCHWEINITZ, W. B. Rechtsberatung durch Juristen und Nicht-juristen, insbesondere durch Wirtschaftsprüfer. Eine Studie zur Entwicklung und zum Umfang der Rechtsberatungsbeschränkungen, Schriften zum Wirtschaftsrecht Bd. 16, Berlin 1975
- SCHWEITZER, H./
MÜHLENBRINK, H./ SPÄTH, K. H. Über die Schwierigkeit, soziale Institutionen zu verändern, Frankfurt/M. 1976
- SCHWITZGEBEL, R. K./
KOLB, D. A. Systematische Verhaltensänderung. Theorie, Prinzipien, Methoden, Stuttgart 1978
- SEEGER, N. Allround-Beratung für Job und Liebe, Sozialmagazin 4/1979/10, S. 58-59
- SEETZEN, U. Prozeßkosten und sozialer Rechtsstaat, ZRP 4/1971, S. 35-38
- SEIBERT, U. Soziale Arbeit als Beratung. Ansätze und Methoden für eine nicht-stigmatisierende Praxis, Weinheim 1978
- SENATOR FÜR FAMILIE,
JUGEND UND SPORT BERLIN Unterschicht und Beratung. Ein neues Projekt für Familienberatung in Berlin, Berlin 1974
- SENDLER, H. Normenflut und Richter, ZRP 12/1979, S. 227-232
- SIEG, K. Neue allgemeine Bedingungen für die Rechtsschutzversicherung, BB 24/1969, S. 556-557
- SIEG, K. Moderne Aspekte der Rechtsschutzversicherung, BB 27/1972, S. 1377-1380
- SOMMER, G. Hilfe zur Selbsthilfe, in: DEUTSCHES INSTITUT FÜR FERNSTUDIEN AN DER UNIVERSITÄT TÜBINGEN (Hrsg.), 1976, Studienbegleitbrief 9, 23. Kollegstunde, S. 37-63
- SOMMER, G./ERNST, H. (Hrsg.) Gemeindepsychologie. Therapie und Prävention in der sozialen Umwelt, Fortschritte der klinischen Psychologie Bd. 11, München 1977
- SOZIAL- UND JUGENDAMT DER
STADT FREIBURG IM BREISGAU Grundzüge der Neuorganisation des Sozial- und Jugendamtes Freiburg i. Br., Freiburg i. Br. 1978
- SPECHT, W. Jugendkriminalität und Mobile Jugendarbeit. Ein stadtteilbezogenes Konzept von Street Work, Neuwied 1979

- STAIBER, J. (Hrsg.) Kriminalpolitik und Strafvollzug, Berlin 1978
- STALLBERG, F. W./
STALLBERG, R. "Randgruppen" - Probleme eines Begriffs, NP 6/1976, S. 200-210
- STARCK, C. Übermaß an Rechtsstaat ? ZRP 12/1979, S. 209-214
- STEIERER Bericht über die Beratungen der Arbeitsgruppe VIII, in: BUNDESZUSAMMENSCHLUSS FÜR STRAFFÄLLIGENHILFE, 1972, S. 150-153
- STIFTUNG WARENTEST Wo guter Rat billig ist. Rechtsberatung für Einkommensschwache, test 11/1976, lfd. S. 598-601
- STOBER, R. Zur Regelung der Rechtsberatung Minderbemittelter - unter Berücksichtigung des Sozialgesetzbuchs Allgemeiner Teil -, ZfSH 15/1976, S. 33-38
- STRATENWERTH, G. Strafrecht und Sozialtherapie, in: Festschrift für Paul Bockelmann zum 70. Geburtstag, herg. von A. Kaufmann et al., München 1979, S. 901-921
- SÜLLWOLD, L. (Hrsg.) Verhaltenstherapie in Klinik, Beratung und Pädagogik, Darmstadt 1977
- THARP, R. G./
WETZEL, R. J. Verhaltensänderungen im gegebenen Sozialfeld, München-Berlin-Wien 1975
- THIERSCH, H./FROMMANN, A./
SCHRAMM, D. Sozialpädagogische Beratung, in: THIERSCH, H. (Hrsg.), Kritik und Handeln, Interaktionistische Aspekte der Sozialpädagogik, Neuwied-Darmstadt 1977, S. 95-130
- TRIBIAN, G. Die Verlagerung der Entscheidung aus dem Prozeß ins Armenrechtsprüfungsverfahren, DRiZ 40/1962, S. 416-417
- TROCKER, N. Empfehlen sich im Interesse einer effektiven Rechtsverwirklichung für alle Bürger Änderungen des Systems des Kosten- und Gebührenrechts ? Gutachten B für den 51. Deutschen Juristentag, in: GRUNSKY, W./TROCKER, N., 1976, S. B 5 - B 91
- ULE, C. H. Rezension. Gottfried Baumgärtel, Gleicher Zugang zum Recht für alle, Prozeßrechtliche Abhandlungen Heft 43, Köln-Berlin-Bonn-München 1976, DVBl 91/1976, S. 592
- VOLKS, H. Anwaltliche Berufsrollen und anwaltliche Berufsarbeit in der Industriegesellschaft, Diss. Köln 1974

- VOSS, M. Gefängnis - für wen ? Eine kritische Funktionsbestimmung des Strafvollzugs, Bielefeld 1979
- WÄLDE, T. W. Der "Public Interest Lawyer" in der USA - Ein Vehikel permanenter Rechtsreform, ZRP 7/1974, S. 196-199
- WAGNER, J. Der Rechtsschutz des Strafgefangenen. Eine empirische Studie, Monatsschrift für Kriminologie und Strafrechtsreform (MschKrim) 59/1976, S. 241-266
- WARTENBERG, G. Alternative Institutionen, Sozialmagazin 4/1979/6, S. 12-23
- WASSERMANN, R. Wer arm ist, bekommt weniger Recht, RuP 9/1973, S. 129-130
- WASSERMANN, R. Justiz im sozialen Rechtsstaat, Neuwied und Berlin 1974 (a)
- WASSERMANN, R. Zivilprozeß im Sozialstaat, RuP 10/1974 (b), S. 105-106
- WASSERMANN, R. Möglichkeiten und Grenzen "sozialkompensatorischer" Justiz, RuP 10/1974 (c), S. 162-169
- WASSERMANN, R. Gleicher Rechtsschutz für alle, RuP 11/1975, S. 1-7
- WASSERMANN, R. Der soziale Zivilprozeß, Neuwied 1978
- WASSERMANN, R. Menschenwürde und Gerichtsverfahren, RuP 15/1979, S. 76
- WASSERMANN, R. (Hrsg.) Menschen vor Gericht, Neuwied und Darmstadt 1979 (a)
- WEBER, G. Gesellschaftliche Widerstände bei der Beteiligung von Bürgern an Planungsprozessen, NP 2/1972, S. 230-235
- WEBER, M. Juristenausbildung am Bedarf vorbei ? NJW 29/1976, S. 21-23
- WEISSER, G. Sozialpolitik, in: BERNSDORF, W. (Hrsg.), Wörterbuch der Soziologie Bd. 3, Frankfurt/M. 1973, S. 769-776
- WENGLER, W. Über die Unbeliebtheit der Juristen, in: HIRSCH, E./REHBINDER, M. (Hrsg.), 1967, S. 236-242

- WEYRAUCH, W. O. Zum Gesellschaftsbild des Juristen. Eine vergleichende Studie über die subjektiven Faktoren im Recht, Soziologische Texte Bd. 48, Neuwied und Berlin 1970
- WHITE, R. H. H. Rechtshilfe in England, in: BLANKENBURG, E./KAUPEN, W. (Hrsg.), 1978, S. 139-149
- WIELAND, G. Sozialwissenschaftliche Erkenntnis und gesetzgeberische Praxis. Methodologische und verhaltenstherapeutische Überlegungen zum Strafvollzugsgesetz, Weinheim 1978
- WISWEDE, G. Soziologie abweichenden Verhaltens, Stuttgart 1979
- DE WITH Berufliche Lage und Ausbildung der Anwaltschaft, AnwBl 26/1976, S. 203
- WITTE, K. Ambulante soziale Dienste in Bayern, Bayern in Zahlen 31/1977, S. 221-227
- WITTMANN, A. Rechtshilfe für Minderbemittelte vor allem in städtischen Regionen. Bericht über das 6. Europarechtliche Kolloquium in Leiden, ZRP 9/1976, S. 195-198
- WOLF, M. Entwicklungstendenzen im Zivilverfahrensrecht, ZRP 12/1979, S. 175-181
- VON WOLFFERSDORFF-EHLERT, C. Beratung in der Erziehungshilfe und Resozialisierung, in: DEUTSCHES INSTITUT FÜR FERNSTUDIEN AN DER UNIVERSITÄT TÜBINGEN (Hrsg.), 1976, Studienbegleitbrief 8, 21. Kollegstunde, S. 53-79
- WÜSTMANN, E. Rolle und Rollenkonflikt im Recht, Schriftenreihe zur Rechtssoziologie und Rechtstatsachenforschung, Berlin 1972
- ZACHER, H. F. Grundfragen theoretischer und praktischer sozialrechtlicher Arbeit, VSSR 4/1976, S. 1-39
- ZAPF, W. (Hrsg.) Lebensbedingungen in der Bundesrepublik. Sozialer Wandel und Wohlfahrtsentwicklung, Frankfurt/M. 1978
- ZIELKE, M. Laienpsychotherapeuten in der Klientenzentrierten Psychotherapie, Salzburg 1979

ZIELKE, M.

Da staunt der Laie und der Fachmann wundert sich, Psychologie heute 7/1980/1, S. 60-63

ZUCK, R.

Der parlamentarische Gesetzgeber - ein Garant der Freiheit ? NJW 32/1979, S. 1681-1687

ZWEITER BERICHT

Lebensberatung - eine Aufgabe sozialer Daseinsvorsorge - Modellentwurf -, vorgelegt vom Hessischen Sozialminister, Wiesbaden 1974

V o r w o r t

=====

Die Diskussion um die Rechtsberatung für sozial Schwache hat durch die Vorlage eines "Entwurfes eines Gesetzes über Hilfe durch kostenlose Beratung und Vertretung in Rechtsangelegenheiten außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens" (Beratungshilfegesetz) durch die Bundesregierung eine vorläufige Zäsur¹⁾ erfahren. Die bisherigen Überlegungen zum Problem der Rechtsberatung für sozial Schwache sind weitgehend unter praktischen, organisatorischen und finanziellen Gesichtspunkten von Juristen angestellt worden. Die Diskussion spitzte sich auf die Alternative "Öffentliche Rechtsauskunftsstellen" oder subventionierte Anwaltsberatung zu. Trotz unterschiedlicher Ausgangspunkte liegt den Lösungsvorschlägen die gemeinsame Vorstellung zugrunde, die Ursache der Ungleichheit im Zugang zum Recht sei in der ökonomischen Situation der Rat-suchenden zu suchen. Wenn der ökonomische Aspekt der Zugangs-problematik gelöst sei, stehe der Verwirklichung des Postulats "Gleichheit vor dem Recht" nichts mehr im Wege.

Vergleicht man den Diskussions- und Entwicklungsstand mit Erfahrungen in den Vereinigten Staaten und einigen europäischen Ländern, ist festzustellen, daß der ökonomische Aspekt nur einen kleinen Ausschnitt aus dem breiten Spektrum der Zugangsbarrieren darstellt. Sozialwissenschaftliche Untersuchungen und die sozialwissenschaftliche Problematisierung in den genannten Ländern haben zu einer Erweiterung des Problembewußtseins geführt und grundlegende Reformansätze erforderlich gemacht. Rechtssoziologische Untersuchungen zum Bedürfnis nach Rechtsberatung - in der Bundesrepublik Deutschland nur sporadisch und in geringem Umfang durchgeführt - lassen den Schluß zu, daß die hier geführte Diskussion an der sozialen und psychischen Situation der Personen, denen die Rechtsberatung zugute kommen soll, vorbeigeht. Die sich aus der ökonomischen Lage ergebende Zugangsbarriere ist zwar ein sichtbares, nicht aber das entscheidende Hindernis auf dem

1) Das "Gesetz über Rechtsberatung und Vertretung für Bürger mit geringem Einkommen (Beratungshilfegesetz)" ist am 18. 6. 1980 verkündet worden (BGBl I 1980, S. 689) und tritt am 1. 1. 1981 in Kraft.

Weg zur Gleichheit vor dem Recht. Empirische Erhebungen über das Bedürfnis nach Rechtsberatung und über das Ausmaß und die gesellschaftliche Verteilung von rechtlich relevanten Problemen haben gezeigt, daß nur ein kleiner Teil von Rechtskonflikten zur Entscheidung vor die Gerichte oder damit professionell befaßte Personen kommt. In diesem Zusammenhang wird von den "latenten Rechtsbedürfnissen" gesprochen, d. h. es liegt zwar ein rechtlich relevantes Problem vor, der Betroffene ist jedoch nicht in der Lage, das Problem als juristisch relevant zu klassifizieren und zu artikulieren. Die Latenz vieler Rechtsbedürfnisse führt zu der Konsequenz, "daß das Recht für soziale Konfliktlösungen nur begrenzt geeignet ist; praktisch weist sie darauf hin, daß das Ausmaß, in dem rechtliche Institutionen an der Lösung sozialer Konflikte beteiligt sind, sowohl von individuellen als auch von institutionellen Bedingungen abhängt" (Blankenburg/Kaupen 1978, S. 8). Bevor die ökonomische Zugangsbarriere überhaupt eingreifen kann, wirken sich die psychosoziale Situation des Ratsuchenden und die Struktur der Beratungseinrichtung als hemmende Faktoren aus.

Die Aussagen über individuell und institutionell bedingte Zugangsbarrieren sind nur als vorläufige Vermutungen zu werten, da im Raum der Bundesrepublik Deutschland nahezu keinerlei systematisch erhobene Untersuchungsergebnisse über Faktoren vorliegen, die eine Artikulation der Rechtsbedürfnisse fördern oder hindern. Mag es auch an der empirischen Überprüfung solcher Zugangsbarrieren fehlen, so hat die Problematisierung des Zugangs zum Recht unter sozialwissenschaftlichem Aspekt zur Erweiterung des Problembewußtseins beigetragen. Die sozialpädagogische und sozialpsychologische Forschung konnte durch ihre Ergebnisse zur Klärung der psychosozialen Situation von Angehörigen bestimmter Bevölkerungsschichten und damit auch der Randgruppen beitragen. Diese Untersuchungsergebnisse können somit mittelbar - hinweisartig - Aufschluß über die individuellen Bedingungen von Zugangschancen und Zugangsbarrieren geben. Eine Teilaufgabe dieser Arbeit wird darin be-

stehen, Perspektiven für die Übertragung sozialwissenschaftlicher Forschungsergebnisse auf die Problematik des Zugangs zum Recht aufzuzeigen, um das diffuse Dunkelfeld latenter Rechtsbedürfnisse aufzuhellen. Dabei soll vor allem auf Erfahrungen, wie sie von Sozialpädagogen und Sozialarbeitern mit der Beratung von Unterschichtangehörigen gesammelt wurden, zurückgegriffen werden. Bei aller kritischen Zurückhaltung gegenüber der Übernahme der mehr typologisch gefaßten Untersuchungsergebnisse in andere soziale Lebensbereiche erscheint der Transfer umso legitimer, als die den Zugang zum Recht hemmenden Faktoren am Personenkreis der Haftentlassenen als einer Gruppe der im Marginalbereich lebenden Population dargestellt werden soll.

Das Herausgreifen der Personengruppe der Haftentlassenen als Zielgruppe von Rechtsberatung weist auch noch auf andere mit der Einführung dieser sozialen Leistung einhergehende Schwierigkeiten hin. Die ausschließlich auf rechtlichem Gebiet erfolgende Beratung wird die von dem ratsuchenden Haftentlassenen vorgebrachte diffuse, komplexe Problematik nur fragmentarisch abdecken können. Rechtsberatung erfaßt dann nur das juristische Problemsegment, trägt aber nichts zur Lösung von Konflikten im psychosozialen Bereich bei. Der Ratsuchende wird in seiner "Lebensproblematik" segmentiert und muß entsprechend den Problembereichen die jeweils dafür speziell gebildete Beratungseinrichtung aufsuchen. Deshalb ist hier die Frage aufzuwerfen, ob und inwieweit Rechtsberatung in ein Konzept umfassender Beratung im Sinne einer Lebensberatung inhaltlich und organisatorisch zu integrieren ist. Dieser Gesichtspunkt wird umso entscheidender, wenn zumindest nicht auszuschließen ist, daß die mit der Rechtsberatung professionell befaßten Personen aufgrund ihrer Spezialisierung und Sozialisation verstärkt auf die formalrechtlichen Aspekte eines Konfliktes zusteuern, mögliche informelle, d. h. nicht vor den Schranken des Gerichts herbeigeführte Lösungsalternativen eher erschweren, wenn nicht sogar adäquate Konfliktlösungen verbauen.

Der Rechtsberatung nach traditionellem Konzept ist eigen, daß sich das Rechtsproblem bis zur "Beratungsreife" aktualisiert hat. Der präventive Aspekt, der in jeglicher Beratung berücksichtigt werden sollte, wird dabei völlig vernachlässigt. Gerade bei der Personengruppe der Haftentlassenen wird deutlich, daß sich Beratung nicht auf Stützen und Helfen in der aktuellen Krisensituation beschränken darf; es kann nicht genügen, daß der Ratsuchende, der sich aufgrund fehlender Konfliktlösungsstrategien nicht selbst helfen kann, jeweils mit dem aktuellen Problem die Beratungsstelle aufsucht und um Hilfe bittet. Beratung muß vielmehr durch Vermittlung von Fähigkeiten und Fertigkeiten sich selbst überflüssig machen, indem sie den Ratsuchenden in die Lage versetzt, die Lösung von Konflikten in Selbsthilfe anzugehen. Ansonsten wird die Abhängigkeit des Ratsuchenden von der Beratungseinrichtung konditioniert. Beratung darf also nicht abwarten, bis der Haftentlassene straffällig geworden ist und dann versucht wird, die negativen Folgen des Aufenthaltes im Strafvollzug zu kompensieren; es ist vielmehr prophylaktisch darauf hinzuwirken, daß die Person erst gar nicht durch kriminelles Verhalten auffällig wird. Beratung hat somit über die Hilfe im Einzelfall hinaus auch die psychischen und sozialen kriminogenen Faktoren anzugehen.

Der Hinweis auf den präventiven Aspekt macht deutlich, daß durch die Beratung im Einzelfall keine Lösung der Gesamtproblematik, die in der schichtspezifischen Situation ganzer Bevölkerungskreise angesiedelt ist, erreicht werden kann. Die juristische Klärung des individuellen Problems stellt sich dann nur als Kurieren am Symptom dar, während die dieses Problem auslösenden Felder von der Beratung und den sie tragenden Einrichtungen unberücksichtigt bleiben. Auswege aus diesem Dilemma werden in der Verbindung rechtlicher Konfliktlösungen mit politischen Strategien gesucht. Rechtsberatung wird zum Bestandteil der Organisierung und Solidarisierung kollektiver Interessen mit dem Ziel, die defizitäre Ausgangslage der betroffenen Personengruppe zu verbessern.

Rechtsberatung ist dann nicht nur dem einzelnen, sondern der Organisation kollektiver Interessen zu erteilen.

Möglichkeiten und Formen kollektiver Rechtsberatung gewinnen größere Bedeutung angesichts der Tendenzen, die auf eine Entlastung der Gerichte abzielen. Durch die Ausdehnung der Rechtsberatung im vorgerichtlichen Raum soll eine Zuspitzung auf formale Positionen und damit die Inanspruchnahme der Gerichte vermieden werden. Dieser Filtereffekt außergerichtlicher Rechtsberatung ist erforderlich, da die Gerichte einen Abbau der Zugangsbarrieren kaum verkraften können. Damit wird zugleich die Frage angeschnitten, wie sich der Abbau von Zugangsbarrieren auf die Arbeitsmöglichkeiten und -fähigkeit der Beratungseinrichtungen auswirkt. Dem Ansteigen der Zahl der Beratungsfälle kann nicht nur durch die Einführung kollektiver Beratung und durch Hilfe zur Selbsthilfe begegnet werden; eine weitere Möglichkeit besteht in dem Einsatz von Laienhelfern, d. h. von Personen, die sich nicht professionell mit Beratung beschäftigen und dem Personenkreis der Ratsuchenden angehören. Das Einschalten solcher Personen kann darüber hinaus den Vorteil bieten, daß die Zugangsbarriere, die durch die unterschiedliche Schichtzugehörigkeit von Ratsuchenden und Berater aufgebaut wird, überwunden werden kann.

"All diesen Überlegungen, die - zur Verwirklichung der "Gleichheit vor dem Recht" (im Original) - darauf hinzielen, die der rechtlichen Lösung bisher vorenthaltenen Probleme oder Konflikte zu "juridifizieren" (im Original), wäre schließlich die Frage entgegenzusetzen, was eigentlich mit der "Verrechtlichung" (im Original) solcher Probleme erreicht werden soll. .. (Es) deutet sich durchaus die marxistische Denken wohl vertraute Vorstellung an, das Recht als Regelungsform selbst sei ein bürgerlich-kapitalistischer Herrschaftsmechanismus. Zu glauben, man könne diesen Herrschaftscharakter durch demokratische Inhalte kompensieren, wäre demnach eine gefährliche Illusion, weil sie den strukturell (und damit inhaltlich) benachteiligten Parteien zwangsläufig Steine für Brot verkaufen müßte" (Blankenburg/Kaupen 1978, S. 11).

Mag auch mit der Ungleichheit im verfahrensrechtlichen Bereich eine Disparität im materiell-rechtlichen korrespondieren, ist doch festzuhalten, daß die Verbindung individueller und kollektiver Strategien als gangbarer Weg erscheint, nicht nur das Postulat "Gleichheit vor dem Gesetz" zu realisieren, sondern auch zur Verbesserung der individuellen Lebenslage beizutragen.

Nach einem Abriß der geschichtlichen Entwicklung sollen Diskussionsverlauf und aktueller Diskussionsstand der Rechtsberatung in der Bundesrepublik Deutschland dargestellt und charakterisiert werden. Dabei wird auf offene Fragen und bisher empirisch nicht erforschte Bereiche hingewiesen. Anschließend werden theoretische Überlegungen, ausgehend vom Rechtsberatungsbedürfnis und der Funktion der Rechtsberatung, erörtert mit dem Ziel, die in geringem Umfang vorhandenen Fakten zu systematisieren und Kriterien zu formulieren, anhand derer bestehende Rechtsberatungsmodelle kritisch untersucht werden können. Die Darstellungen von Ergebnissen empirischer Untersuchungen dient weniger dazu, bestimmte Theorien zu verifizieren, als vielmehr Anhaltspunkte zu geben für eine Beantwortung und Analyse der vielen Fragen, die sich mit dem Problem einer bedürfnisgerechten Beratung stellen. Danach werden juristische Beratung erteilende Einrichtungen typologisch vorgestellt und daraufhin untersucht, inwieweit sie zur Verbesserung der individuellen Lebenslage und zur Befriedigung des Beratungsbedürfnisses beitragen.

Haben sich die bisher angesprochenen Beratungseinrichtungen speziell mit Rechtsberatung und mit einem Personenkreis beschäftigt, in dem die Haftentlassenen nur eine Untergruppe darstellen, wird anschließend eine speziell auf diese Gruppe ausgerichtete Einrichtung referiert und unter denselben Gesichtspunkten beurteilt.

Abschließend sollen Vorüberlegungen für die Entwicklung eines Alternativmodells angestellt werden, das Beratung und Hilfe sowohl in rechtlicher als auch sozialpädagogischer Hinsicht integriert. Geht es auf der einen Seite von der individuellen defi-

zitären Situation aus und läßt es sich somit als personenzentriert und bedürfnisorientiert kennzeichnen, sollen auf der anderen Seite Politisierungsstrategien und die Wahrnehmung von Gruppeninteressen als Instrumente zum Abbau von defizitären Situationen nicht unberücksichtigt bleiben. Dabei wird der Schwerpunkt auf Organisation und Struktur eines solchen Alternativmodells gelegt; methodische und inhaltliche Konzepte werden nur insoweit dargestellt, als sie zum Verständnis erforderlich sind.

Der Umfang der von den Rechtsberatungsstellen angebotenen Leistungen ist je nach Bundesland unterschiedlich (vgl. Anhang Tab. 8). Er reicht von der bloßen Wegweiserfunktion über Rechtsberatung bis zur praktischen Rechtshilfe. Außerdem sollen auch einige Erfahrungen ausländischer Rechtsberatungseinrichtungen einbezogen werden, die teilweise auch praktische Hilfe in Form von Rechtsvertretung anbieten (vgl. z. B. Johnsen 1978, S. 175 für Norwegen).

1. Einleitung

1.1. Begriffsdefinitionen

Die Diskussion um die Rechtsberatung Minderbemittelter bzw. sozial Schwacher hat eine Flut von Publikationen hervorgebracht. Die Vielzahl der Veröffentlichungen zeigt, daß Begriffe inhaltlich nicht einheitlich verwendet werden. Um die Bedeutung einiger zentraler Begriffe für diese Arbeit zu klären, sollen einige Definitionen vorangestellt werden.

1.1.1. Rechtshilfe

Rechtshilfe soll "jeglichen auf juristischem Sachverstand beruhenden Beistand bei der Klärung, Vermeidung, Erreichung oder Ausnutzung aktueller Rechtspositionen bezeichnen" (Johnsen 1978, S. 175). Rechtshilfe umfaßt Rechtsauskunft, Rechtsberatung und praktische Rechtshilfe.

1.1.1.1. Rechtsberatung bedeutet sachbezogene, auf die individuelle Problematik des Klienten eingehende, auf sein Verlangen hin erfolgende Information und Aufklärung auf juristischem Gebiet, um ihm mehrere rechtlich mögliche Handlungsalternativen aufzuzeigen und Entscheidungshilfe für die Lösung eines juristischen Problems zu geben (Anonymus 1963a, S. 176; Röper 1976a, S. 19).

1.1.1.2. Rechtsauskunft ist davon abgrenzend als Informationsvermittlung ohne Bezug auf die individuelle juristische Problematik zu definieren. Ihr Inhalt ist anhand der gesetzlichen Regelung direkt überprüfbar (Anonymus 1963b, S. 212).

1.1.1.3. Praktische Rechtshilfe umfaßt Tätigkeiten, die der Verwirklichung einer während der Beratung empfohlenen Handlungsmöglichkeit dienen, wie Schreiben eines Briefes an Konfliktgegner, Anfertigen eines Schriftstückes, telefonische Kontaktaufnahme mit dem Gegner usw. (Anonymus 1963a, S. 177).

1.1.2. Rechtsvertretung

Die vorstehend beschriebenen Leistungen und Dienste finden ihre Grenze in der Rechtsvertretung (auch Rechtsbesorgung), die in der Vertretung bzw. Wahrnehmung von Interessen des Klienten gegenüber Dritten als Bevollmächtigter besteht (Blankenburg 1978, S. 235);

Röper 1976a, S. 19).

1.1.3. Rechtshilfebedürfnis

Mit Hondrich (1977, S. 219) werden "Bedürfnisorientierungen ¹⁾ und Bedürfnisse als ein inneres (kursiv im Original) Verhalten verstanden ... , das sich in anderen Verhaltensweisen (Bestrebungen nach bestimmten Objekten bzw. Zuständen) äußert. Methodologisch können die äußeren Verhaltensweisen deshalb als Indikatoren für Bedürfnisorientierungen und Bedürfnisse herangezogen werden."

Der Begriff des Rechtshilfebedürfnisses kann verschieden interpretiert werden. Nach subjektivem Verständnis liegt ein solches vor, wenn eine Person ein Problem hat, das sie selbst einem juristischen Experten vorlegen möchte. Ein objektives Rechtshilfebedürfnis ist dann gegeben, wenn eine Person ein Problem hat, das sich für eine Bearbeitung mit juristischen Techniken eignet, wobei es nicht darauf ankommt, ob der Betroffene das Problem als solches erkennt, definiert und artikuliert (Johnsen 1978, S. 175; Reifner 1978, S. 45).

1) Bedürfnisorientierung wird definiert "als das Bestreben einer Person, ein ganz bestimmtes (kursiv im Original) Befriedigungsmittel zu erhalten bzw. einen ganz bestimmten (kursiv im Original) Befriedigungszustand als Individuum oder als Mitglied eines Kollektivs wahrzunehmen" (Hondrich 1977, S. 218).

1. Einleitung

1.1. Begriffsdefinitionen

Die Diskussion um die Rechtsberatung Minderbemittelter bzw. sozial Schwacher hat eine Flut von Publikationen hervorgebracht. Die Vielzahl der Veröffentlichungen zeigt, daß Begriffe inhaltlich nicht einheitlich verwendet werden. Um die Bedeutung einiger zentraler Begriffe für diese Arbeit zu klären, sollen einige Definitionen vorangestellt werden.

1.1.1. Rechtshilfe

Rechtshilfe soll "jeglichen auf juristischem Sachverstand beruhenden Beistand bei der Klärung, Vermeidung, Erreichung oder Ausnutzung aktueller Rechtspositionen bezeichnen" (Johnsen 1978, S. 175). Rechtshilfe umfaßt Rechtsauskunft, Rechtsberatung und praktische Rechtshilfe.

1.1.1.1. Rechtsberatung bedeutet sachbezogene, auf die individuelle Problematik des Klienten eingehende, auf sein Verlangen hin erfolgende Information und Aufklärung auf juristischem Gebiet, um ihm mehrere rechtlich mögliche Handlungsalternativen aufzuzeigen und Entscheidungshilfe für die Lösung eines juristischen Problems zu geben (Anonymus 1963a, S. 176; Röper 1976a, S. 19).

1.1.1.2. Rechtsauskunft ist davon abgrenzend als Informationsvermittlung ohne Bezug auf die individuelle juristische Problematik zu definieren. Ihr Inhalt ist anhand der gesetzlichen Regelung direkt überprüfbar (Anonymus 1963b, S. 212).

1.1.1.3. Praktische Rechtshilfe umfaßt Tätigkeiten, die der Verwirklichung einer während der Beratung empfohlenen Handlungsmöglichkeit dienen, wie Schreiben eines Briefes an Konfliktgegner, Anfertigen eines Schriftstückes, telefonische Kontaktaufnahme mit dem Gegner usw. (Anonymus 1963a, S. 177).

1.1.2. Rechtsvertretung

Die vorstehend beschriebenen Leistungen und Dienste finden ihre Grenze in der Rechtsvertretung (auch Rechtsbesorgung), die in der Vertretung bzw. Wahrnehmung von Interessen des Klienten gegenüber Dritten als Bevollmächtigter besteht (Blankenburg 1978, S. 235);

Röper 1976a, S. 19).

1.1.3. Rechtshilfebedürfnis

Mit Hondrich (1977, S. 219) werden "Bedürfnisorientierungen¹⁾ und Bedürfnisse als ein inneres (kursiv im Original) Verhalten verstanden ... , das sich in anderen Verhaltensweisen (Bestrebungen nach bestimmten Objekten bzw. Zuständen) äußert. Methodologisch können die äußeren Verhaltensweisen deshalb als Indikatoren für Bedürfnisorientierungen und Bedürfnisse herangezogen werden."

Der Begriff des Rechtshilfebedürfnisses kann verschieden interpretiert werden. Nach subjektivem Verständnis liegt ein solches vor, wenn eine Person ein Problem hat, das sie selbst einem juristischen Experten vorlegen möchte. Ein objektives Rechtshilfebedürfnis ist dann gegeben, wenn eine Person ein Problem hat, das sich für eine Bearbeitung mit juristischen Techniken eignet, wobei es nicht darauf ankommt, ob der Betroffene das Problem als solches erkennt, definiert und artikuliert (Johnsen 1978, S. 175; Reifner 1978, S. 45).

1) Bedürfnisorientierung wird definiert "als das Bestreben einer Person, ein ganz bestimmtes (kursiv im Original) Befriedigungsmittel zu erhalten bzw. einen ganz bestimmten (kursiv im Original) Befriedigungszustand als Individuum oder als Mitglied eines Kollektivs wahrzunehmen" (Hondrich 1977, S. 218).

Das Rechtshilfebedürfnis wird dadurch ermittelt, daß die Kontaktaufnahme zu einer Rechtshilfeinstitution als Indikator für das Vorliegen eines Bedürfnisses angesehen wird. ¹⁾

1.2. Abgrenzung des Themas

1.2.1. Ausschluß der Beratung im Bereich des Strafrechts

Rechtsberatung ist zwar auf allen Rechtsgebieten durchführbar, weist jedoch je nach Gebiet ihre Besonderheiten auf. Der Schwerpunkt dieser Arbeit wird bei der Beratung auf dem zivilrechtlichen Sektor liegen, wobei die Ausführungen zu einem großen Teil auch auf den Bereich des öffentlichen Rechts zutreffen ²⁾.

Ausgeschlossen wird jedenfalls die Beratung zu strafrechtlichen Problemfällen. Dies rechtfertigt sich einmal aus den bisherigen Erfahrungen der Rechtsberatungsinstitutionen: ca. 80 % der Beratungsfälle haben ein zivilrechtliches Thema. Weiterhin herrschen im Strafprozeßrecht die Besonderheiten der "notwendigen Verteidigung" (§ 140 Strafprozeßordnung -StPO-) und des Instituts des "Pflichtverteidigers" (§ 141 StPO). Schließlich würde es die Erörterung der Chancengleichheit vor Strafgerichten erforderlich machen, auch das Verhalten der Strafverfolgungsorgane im vorgerichtlichen Raum zu untersuchen: es wären also selektive Strafverfolgung, Stigmatisierung und Kriminalisierungstheorien zu diskutieren, so daß die Behandlung dieser Themen über den Rahmen dieser Arbeit hinausgehen würde.

1) Zu den methodischen Schwierigkeiten der Ermittlung des Rechtshilfebedürfnisses vgl. Schuyt et al. 1978, S. 124/125; Blankenburg 1976a, S. 94; ders. 1978, S. 237/238.

Beispiel für die methodische Vorgehensweise bei Reifner 1978, S. 44/45.

2) Zur Parallelität von Zivilrecht und öffentlichem Recht vgl. §§ 54 ff. Verwaltungsverfahrensgesetz (-VwVfG-), Anspruch iSd § 194 Bürgerliches Gesetzbuch (-BGB-) = subjektiv öffentliches Recht; §§ 173, 167 Verwaltungsgerichtsordnung (-VwGO-) für das Prozeßrecht.

Angaben der Gesetze - ohne besonderen Zusatz (alter Fassung - a.F. -) - in der geltenden Fassung.

Auch die Einschränkung des Adressatenkreises auf die Gruppe der Haftentlassenen erfordert nicht die Einbeziehung der Beratung auf strafrechtlichem Gebiet.

Mit der Entlassung aus dem Strafvollzug ist der strafrechtliche und strafprozessuale Aspekt der Straftat abgeschlossen. Jetzt stehen die besonderen Schwierigkeiten aus dem Vollzug entlassener Personen im Vordergrund, diese zur Teilnahme am Leben in der Gemeinschaft zu befähigen. Dies ist vornehmlich eine Aufgabe der Sozialarbeit und der Sozialpädagogik. Insoweit können im Strafgesetzbuch geregelte Institute eine Rolle spielen, als Personen auf Bewährung entlassen werden. Jedoch wird hier davon ausgegangen, daß die Mehrheit der Personen im Zeitpunkt und kurz nach ihrer Entlassung aus dem Vollzug nicht sofort Handlungen ausführen, die unter dem Gesichtspunkt des Widerrufs der Bewährung zu würdigen sind.

Wenn hier die Rechtsberatung unter besonderer Berücksichtigung der Situation von Haftentlassenen dargestellt wird, bedeutet dies, daß auf deren Beratungs- und Hilfebedürfnisse hinsichtlich der Schwierigkeiten, am Leben in der Gemeinschaft teilzunehmen, besonders eingegangen wird. Diese beziehen sich nach den Erfahrungen der "Zentralstellen" und Sozialämter vorwiegend auf Fragen des Zivil- und Sozial(-hilfe-)rechts.

1.2.2. Einschränkung auf außergerichtliche Beratung

Eine weitere Einschränkung des Themas liegt in der Konzentration auf die außergerichtliche Rechtsberatung. In Abgrenzung zur gerichtlichen Rechtshilfe werden hier diejenigen Maßnahmen, Dienste und Leistungen ausgeschlossen, die unmittelbaren Bezug auf den Beginn und die Durchführung eines Prozesses haben und die innerhalb eines gerichtlich anhängigen (vgl. §§ 261 Abs. 1, 253 Abs. 1 Zivilprozeßordnung -ZPO-) Verfahrens getätigt werden. Die Diskussion um die Instrumentarien, die die Chancengleichheit in Bezug auf den Zugang zum Gericht eliminieren oder mindern sollen, hat eine derartige Eigenständigkeit und Komplexität entwickelt, daß eine Behandlung dieser Thematik im Rahmen dieser Arbeit als zu weitgehend ausgeschlossen wird ¹⁾.

1) Literatur zur Chancenungleichheit im prozessualen Raum

a) Armenrecht

Gottwald 1976, S. 136-178; Hillermeier 1972, S. 409;

Es bleibt jedoch darauf hinzuweisen, daß außergerichtlicher und prozessualer Bereich derart in einem Verhältnis gegenseitiger Abhängigkeit stehen, daß die Veränderung von Strukturen im außergerichtlichen Raum ohne Reform des prozessualen Sektors keine Wirkung entfalten kann (Redeker 1976, S. 98; Bender/Strecker 1976, S. 387; Blankenburg 1976b, S. 84; ders. 1978, S. 234/235; Johnsen 1978, S. 190; White 1978, S. 143; Baur 1976, S. 1380).

Forts. von S. 4 Anm. 1)

Baur 1972, S. 75/76; Baur 1976, S. 1382; Schmidt, E. 1972, S. 682; Wittmann 1976, S. 196; Röhl 1970, S. 274/275; Röper 1976a, S. 5-9; Röper 1975a, S. 17-19; Isola 1974, S. 67; Baumgärtel 1975b, S. 429; Fechner 1969, S. 352; Däubler 1969, S. 545/546; Reh binder 1976, S. 396-398; Blankenburg 1978, S. 234; Trocker 1976, S. B7-B22.

b) Reform des Armenrechts

Bokelmann 1973, S. 165; Däubler 1969, S. 401/402; Baur 1976, S. 1382.

c) Nulltarif

Baur 1972, S. 77; Baur 1976, S. 1381; Baumgärtel 1976, S. 128 - 133; Schneider 1971, S. 111; Demuth 1972, S. 27; Sieg 1972, S. 1379; Schoreit 1975d, S. 382/383; Röper 1975a, S. 43; Isola 1974, S. 67/68; Podiumsdiskussion 1975, S. 289/290; Reh binder 1976, S. 398-400; Blankenburg 1978, S. 236; Grunsky 1976, S. A22-A43.

d) Kostenübernahme durch den Staat in bestimmten Fällen

Hillermeier 1972, S. 408/409; Pawlowski 1975, S. 200-202; Schmidt, E. 1972, S. 681/682; Bokelmann 1973, S. 165/166; Seetzen 1971, S. 36/37; Isola 1974, S. 68; Reh binder 1976, S. 400/401, S. 404/405; Baumgärtel 1976, S. 134-138; Baur 1976, S. 1381; Redeker 1973, S. 1158; Grunsky 1976, S. A44-A58.

e) Herabsetzung des Streitwerts nach Ermessen des Gerichts

Schneider 1971, S. 57-112; Däubler 1969, S. 546-548, 551; Hillermeier 1972, S. 408; Bokelmann 1973, S. 166; Seetzen 1971, S. 35/36; Isola 1974, S. 68; Fechner 1969, S. 353; Reh binder 1976, S. 402/403; Baumgärtel 1976, S. 143-149; Baur 1972, S. 77; Baur 1976, S. 1381; Grunsky 1976, S. A74-A77.

f) Aufgabe bzw. Einschränkung des Unterliegensprinzips bzw. der Kostenerstattungspflicht

Pawlowski 1975, S. 199; Bokelmann 1973, S. 166, 168/169; Reh binder 1976, S. 404/405; Baur 1976, S. 1381; Redeker 1973, S. 1158; Baumgärtel 1975b, S. 425-428; Isola 1974, S. 68; Grunsky 1976, S. A66-A72.

g) Abschaffung des Anwaltszwangs

Baumgärtel 1975b, S. 427; Baumgärtel 1976, S. 150-152; Schneider 1971, S. 111; Pawlowski 1975, S. 201; Bokelmann 1973, S. 165; Wittmann 1976, S. 196; Reh binder 1976, S. 399; Husmann 1970, S. 2306; Baur 1976, S. 1381; Isola 1974, S. 68.

1.2.3. Adressatenkreis

Rechtsberatung läßt sich unter dem Aspekt des Adressatenkreises in allgemeine, individuelle und Gruppenrechtsberatung differenzieren (Johnsen 1978, S. 176).

1.2.3.1. Die allgemeine Rechtsberatung richtet sich an eine Vielzahl von Personen mit einer Vielschichtigkeit der Beratungsthemen. Sie kann durch Massenmedien, Aufklärungsbroschüren, Publikationen usw. erfolgen. Nach der vorstehend gegebenen Definition von Beratung liegt mangels Behandlung der individuellen Problematik keine Beratung vor, sondern lediglich (Bevölkerungs-) Aufklärung und Information.

1.2.3.2. Im Mittelpunkt der Diskussion steht die sich dem einzelnen und seiner individuellen Problemlage widmende Beratung. Als Beratungsinstitutionen kommen neben der Anwaltschaft und Vereinigungen die Behörden und öffentlichen Verwaltungsstellen in Betracht, die aufgrund gesetzlicher Regelungen zu Beratung verpflichtet sind.

1.2.3.3. Gruppenrechtsberatung ist an eine Mehrzahl von Personen adressiert, denen objektive und/oder subjektive Merkmale gemeinsam sind und deren Beratungsbedürfnisse thematisch gleich gelagert sind. Mit der Befriedigung des Beratungsbedürfnisses der Gruppe als Gesamtheit kann gleichzeitig den Bestrebungen der einzelnen Gruppenmitglieder nach Rechtshilfe - zumindest zu einem großen Teil - Genüge getan werden.

Diese Form der Beratung ist in Deutschland wenig verbreitet, da die typische Rechtsberatung individualistisch strukturiert ist. Die Einsatzmöglichkeiten dieser Beratungsform im deutschen Rechtsraum sollen unter Hinweis auf ausländische Erfahrungen aufgezeigt werden.

Forts. von S. 5 Anm. 1)

h) Verfahrensreform

Baumgärtel 1973, S. 309-315; Kramer 1974, S. 73/74;
Isermann 1974, S. 103; Bender/Strecker 1976, S. 389;
Hilden 1977, S. 43/44; Wassermann 1973, S. 130;
Wassermann 1974b, S. 105; Wassermann 1975, S. 6.

1.2.4. Kreis der zur Rechtsberatung berechtigten Personen

Als Personenkreis, der zur Inanspruchnahme von kostenloser Rechtsberatung berechtigt ist, werden in der juristischen und rechtspolitischen Diskussion "Minderbemittelte", "Arme" und "sozial Schwache" genannt. Rechtssoziologische Untersuchungen, die in dieser Arbeit herangezogen werden, sind nach "Schichten" differenziert. Die vorliegende Arbeit thematisiert Rechtsberatung für Mitglieder von "Randgruppen". Der Verfasser wird Rechtsberatung unter besonderer Berücksichtigung der Situation "Haftentlassener" erörtern. Deshalb ist es erforderlich, diese Begriffe inhaltlich zu klären, gegeneinander abzugrenzen und ihre Beziehung zur letztgenannten Gruppe aufzuzeigen.

1.2.4.1. Unter Haftentlassenen sind Personen zu verstehen, die aus einer richterlich angeordneten Freiheitsentziehung entlassen werden. Dazu gehören alle Personen, die aus Strafhaft, Untersuchungshaft und Maßregeln der Besserung und Sicherung entlassen werden. Wegen der anders gelagerten Problematik bleiben Personen in Einrichtungen, die der Absonderung nach dem Bundesseuchengesetz oder der Unterbringung nach den Unterbringungsgesetzen der Länder dienen, unberücksichtigt.

1.2.4.2. Die Begriffe "Minderbemittelte" und "Arme" werden in der Literatur synonym verwendet. Als arm ist "zu bezeichnen, wer "den wirtschaftlichen Anforderungen des gesellschaftlichen Lebens nicht gewachsen ist und deshalb der wirtschaftlichen Hilfe der Gemeinschaft bedarf" (im Original)" (Schilcher 1973, S. 55). Da Formulierungen wie "wirtschaftliche Anforderungen" vieldeutig und von den jeweiligen gesellschaftlichen Grundansichten über "gesellschaftlichen Mindestbedarf" und "Existenzminimum" (Schilcher 1973, S. 55) abhängig sind, werden sie in der Beratungspraxis quantitativ festgelegt und durch feste Einkommensgrenzen operationalisiert. Als minderbemittelt gelten beispielsweise in Rheinland-Pfalz Einzelpersonen mit einem monatlichen Einkommen bis zu 750,- DM oder Eheleute (zusammen) bis zu 950,- DM, wobei für jedes im Haushalt des Antragstellers lebende unterhaltsberechtigten Kind 150,- DM netto pro Monat hinzurechnet werden (vgl. Anhang 6 Nr. 4 Abs. 3). In Hessen ist "zur

Beurteilung der Bedürftigkeit ... das Nettoeinkommen des Antragstellers - reduziert um die festen monatlichen Belastungen (Miete etc) - mit den Sozialhilfesätzen zu vergleichen. Dabei sind für den Haushaltsvorstand der zweifache Sozialhilfesatz (z. Z. ca 250,-- DM x 2 = 500,-- DM) und für jeden Haushaltsangehörigen ohne eigenes Einkommen (Ehefrau und jedes Kind) pauschal 200,-- DM zugrunde zu legen" (Arbeitsanleitung für Modell II, Nr. 7) ¹⁾.

Über die finanzielle Situation von Haftentlassenen liegen derzeit nur wenige empirische Untersuchungen vor. Lediglich aus dem Umfang der finanziellen Verpflichtungen und der Tätigkeit der Sozialämter lassen sich gewisse Rückschlüsse ziehen.

Die Mehrzahl der Haftentlassenen ist mit Schulden belastet. Die Schuldenlast eines Haftentlassenen liegt häufig zwischen 10.000,-- und 50.000,-- DM. Wiedergutmachungsforderungen (Schadenersatz, Versicherungen, Schmerzensgeld), Gerichts- und Anwaltskosten und Ansprüche der Sozialämter wegen Unterhaltszahlungen können mitunter einen Betrag von 100.000,-- DM ausmachen (Kaiser/Kerner/Schöch 1977, S. 320).

Auf die Frage an 110 Sozialämter, wie die von ihnen gewährte Hilfe an Haftentlassenen im allgemeinen aussehe, geben diese unter anderem an praktischer Hilfe an (Zahlen in Klammern = Anzahl der Nennungen in absoluten Zahlen): Unterkunftsbeschaffung (25), Arbeitsplatzbeschaffung (18), Geldleistungen (15), Bekleidung (4) (Forschungsgruppe 1977, S. 85/86).

Über die Hälfte der befragten Sozialämter gewährt also Geldleistungen bzw. geldwerte Leistungen. Auch diese Ergebnisse lassen den Schluß zu, daß Haftentlassene im Zeitpunkt

1) Zu den Bedürftigkeitsgrenzen in anderen Bundesländern vgl. Anhang Tab. 8

der Entlassung nicht über ein hohes Einkommen bzw. Vermögen verfügen und somit in die Kategorie der "Minderbemittelten", wie sie derzeit von der Rechtsberatungspraxis definiert wird, einzuordnen sind.

1.2.4.3. Spricht der Begriff "Minderbemittelte" lediglich den ökonomischen Bereich an, erweitert die Bezeichnung "sozial Schwache" den Blick auf ein weiteres Spektrum von Faktoren, die die Hilfsbedürftigkeit einer Person determinieren können. Neben einer wirtschaftlichen Notlage können sozio-kulturelle und individuelle Bedingungen eine Person zwingen, die Hilfe des Staates in Anspruch zu nehmen. Schulische und berufliche Bildung, Arbeitsplatz- und Wohnungssituation, familiäre Sozialisation können derart defizitär ausgestaltet sein, daß eine Person die gesellschaftlichen Erwartungen nicht erfüllen kann und zur Teilnahme am gesellschaftlichen Leben nicht befähigt ist.

§ 72 Abs. 1. Satz 1 Bundessozialhilfegesetz (-BSHG-) spricht Personen an, "deren besondere Lebensverhältnisse zu sozialen Schwierigkeiten, vor allem in der Familie, in der Nachbarschaft oder am Arbeitsplatz, führen, so daß eine Teilnahme am Leben in der Gemeinschaft nicht möglich oder erheblich beeinträchtigt ist, und die diese Schwierigkeiten aus eigenen Kräften und Mitteln nicht überwinden können" (§ 1 Abs. 1 Satz 1 der Verordnung zur Durchführung des § 72 des Bundessozialhilfegesetzes - DVO zu § 72 BSHG). Gemäß § 1 Abs. 2 Nr. 5 DVO zu § 72 BSHG können besondere Lebensverhältnisse vor allem bei aus Freiheitsentziehung Entlassenen bestehen.

Die "soziale Schwäche" von Haftentlassenen zeigt sich auch in den "Deprivationswirkungen des Strafvollzugs: Einschränkung der Bewegungsfreiheit, Unterbrechung der bisherigen Sozialkontakte, damit auch Aufhebung von Rollen, Unterbrechung der beruflichen Laufbahn, sexuelle Isolation, Abhängigkeit von Fremdvorschriften und Fremdversorgung und dadurch Verkümmern von Entscheidungsfähigkeit und Aktivität" (Forschungsgruppe 1977, S. 23). Diese Erfahrungen begünstigen die Ausprägung von Persönlichkeitsmerkmalen, die sich als "Verzweiflung, Resignation, Depression, Mutlosigkeit, auch latente Aggression, übermäßige Passivität und mangelnde Durchhaltefähigkeit"

(Forschungsgruppe 1977, S. 22) kennzeichnen lassen, die insgesamt die Teilnahme am Leben in der Gemeinschaft und die Erfüllung gesellschaftlicher Verhaltenserwartungen unmöglich machen.

1.2.4.4. Als Maß für die soziale Schichtzugehörigkeit wird der sozio-ökonomische Status verwendet (Mayntz 1973, S. 742), der durch die Kombination der Merkmale Einkommen, Ausbildungsniveau und die nach dem Sozialprestige geordnete Berufsposition bestimmt wird. Janowitz (1958, S. 9) entwickelt ein fünfgliedriges Schichtenmodell, wobei er die Abgrenzung zwischen Unter- und Mittelschicht nach Beruf und dem Verhältnis des einzelnen zu den Produktionsmitteln, die Abgrenzung zwischen oberer und unterer Mittelschicht nach den Kriterien Einkommen, soziales Prestige, bürokratischer Rang, vornimmt. Janowitz kommt zu folgender Einteilung:

Oberschicht	: geistige, wirtschaftliche, politische Elite
Obere Mittelschicht	: freie Berufe, leitende Angestellte, höhere Beamte und wohlhabende Geschäftsleute
Untere Mittelschicht	: mittlere und untere Beamte und Angestellte, selbständige Gewerbetreibende und Handwerker
Obere Unterschicht	: gelernte Arbeiter und unselbständige Handwerker
Untere Unterschicht	: an- und ungelernte Arbeiter

Bei rechtssoziologischen Studien, die ein dreigliedriges Schichtenmodell zugrundelegen, werden Ober- und obere Mittelschicht, untere Mittelschicht und obere Unterschicht zusammengefaßt (vgl. z. B. Rasehorn 1973, S. 146).

Bei einer in Form einer Aktenerhebung angelegten Untersuchung von 349 Strafgefangenen stellt Hammermann (1977, S. 131) fest, daß ca. 47 % der Gefangenen einen Volksschulabschluß bzw. einen vergleichbaren Bildungsstand haben, während ca. 49 % der Gefangenen ohne Volksschulabschluß ist.

Tabelle 1 (Hammermann 1977, S. 132)
"Schulischer Bildungsstand" a)

Analphabeten	3	0,86 %				
Sonderschule Klasse 3/4 ^{b)}	11	3,15 %				
Volksschule			Gefangene mit großen Mängeln in der Schulbildung	93 = 26,55 %	Gefangene ohne Volksschulabschluß	170 48,71 %
Sonderschule Klasse 5	1	0,29 %				
Sonderschule Klasse 6	15	4,30 %				
Sonderschule Klasse 7	9	2,58 %				
Sonderschule Klasse 8	16	4,58 %				
Volksschule Klasse 5	7	2,01 %				
Volksschule Klasse 6	31	8,88 %				
Volksschule Klasse 7/8	77	22,06 %				
Volksschulabschluß	151	43,27 %				
Realschule						
Gymnasium Klasse 5	—	0,00 %			Gefangene mit Volksschulabschluß oder vergleichbarem Bildungsstand	165 47,28 %
Gymnasium Klasse 6	—	0,00 %				
Gymnasium Klasse 7	3	0,86 %				
Gymnasium Klasse 8	6	1,72 %				
Gymnasium Klasse 9	5	1,43 %				
mittlerer Bildungsabschluß (Realschule, Gymnasium, Berufsfachschule)	9	2,58 %			Gefangene mit mittlerem Bildungsabschluß	14 4,01 %
Gymnasium Klasse 11/12	5	1,43 %				
Abitur	—	0,00 %			Gefangene mit Abitur	— 0,00 %
	349	100,00 %				349 100,00 %

a) Vor Beginn des Vollzugs der Freiheitsstrafe.

b) Angegeben ist immer die Klasse, aus der der Gefangene entlassen wurde.

Die niedrige Qualifikation im Bereich der schulischen Bildung setzt sich im Sektor der beruflichen Ausbildung fort. Im Durchschnitt haben ca. 28 % der von Hammermann untersuchten Population keine Berufsausbildung begonnen und ca. 38 % die begonnene Berufsausbildung abgebrochen.

Tabelle 2 (Hammermann 1977, S. 134):

"Berufliche Bildung - Ausbildung"

	Altersgruppen									
	20 bis 30 Jahre		30 bis 40 Jahre		40 bis 50 Jahre		über 50 Jahre		zusammen	
keine Berufsausbildung begonnen	56	36,4 %	23	20,0 %	13	24,1 %	6	23,1 %	98	28,1 %
Berufsausbildung begonnen, aber abgebrochen	66	42,9 %	45	39,1 %	18	33,3 %	5	19,2 %	134	38,4 %
Berufsausbildung abgeschlossen	32	20,7 %	47	40,9 %	23	42,6 %	15	57,7 %	117	33,5 %
	154	100,0 %	115	100,0 %	54	100,0 %	26	100,0 %	349	100,0 %

Eine negative Entwicklung zeigt sich, wenn von dem formalen Berufsabschluß abgesehen und die ausgeübte Tätigkeit vor der Inhaftierung untersucht wird. Ungefähr zwei Drittel der Population muß von der tatsächlich ausgeübten beruflichen Tätigkeit her der unteren Unterschicht zugerechnet werden.

Tabelle 3 (Hammermann 1977, S. 134):

"Berufliche Bildung - Niveau der Beschäftigung
vor der Inhaftierung"

Tätigkeit vergleichbar mit der eines	Altersgruppen								zusammen	
	20 bis 30 Jahre		30 bis 40 Jahre		40 bis 50 Jahre		über 50 Jahre			
Hilfsarbeiters	124	80,5 %	63	54,8 %	29	53,7 %	10	38,5 %	226	64,7 %
Facharbeiters	29	18,8 %	49	42,6 %	24	44,4 %	13	50,0 %	115	33,0 %
Meisters	1	0,7 %	3	2,6 %	1	1,9 %	3	11,5 %	8	2,3 %
	154	100,0 %	115	100,0 %	54	100,0 %	26	100,0 %	349	100,0 %

1.2.4.5. Der Begriff "Randgruppen" wird in der politischen, wissenschaftlichen und alltagspraktischen Auseinandersetzung mit gesellschaftlichen Problemlagen nicht einheitlich verwendet. Stallberg/Stallberg (1976, S. 206) beschäftigen sich kritisch mit den Definitionsversuchen in der Literatur und kommen zu folgendem Definitionsvorschlag: "Randgruppen sind innergesellschaftliche Personenkategorien, denen gegenüber die große Mehrheit der "Normalen" (im Original) negativ besetzte Stereotype (generelle Stigmata) hält, die darüber hinaus als Objekte offizieller Kontrolle und Hilfe die Existenz bestimmter Institutionen legitimieren, und mit denen regulierungsbedürftige soziale Probleme bezeichnet sind."

Die Zugehörigkeit der Haftentlassenen zur Population der "Randgruppen" ist danach festzustellen, inwieweit auf sie die o.a. Kriterien zutreffen.

Goffman (1967, zit. nach Albrecht, 1974, S. 319) hat den Prozeß der Stigmatisierung so beschrieben: "Ein Individuum, das leicht in gewöhnlichen sozialen Verkehr hätte aufgenommen werden können, besitzt ein Merkmal, das sich der Aufmerksamkeit aufdrängen und bewirken kann, daß wir uns bei der Begegnung mit diesem Individuum von ihm abwenden, wodurch der Anspruch, den seine anderen Eigenschaften an uns stellen, gebrochen wird. Es hat ein Stigma, das heißt, es ist in unerwünschter Weise anders, als wir es antizipiert hatten." Diese Andersartigkeit, die als diskriminierend und diskreditierend angesehen wird, bezieht sich zunächst auf das Verhalten des Stigmatisierten, wird dann aber auch als Merkmal der Person zugeschrieben (Gerke 1975, S. 55). Die Mehrheit der Normalen "entwickeln eine "Stigmatheorie" (im Original), eine Ideologie, die die Inferiorität der Stigmatisierten nachweisen soll" (Albrecht 1974, S. 320). Bei einer repräsentativen Stichprobe von 220 Bewohnern einer süddeutschen Stadt werden folgende Einstellungen gegenüber jugendlichen Straftätern festgestellt:

Tabelle 4 (Abele/Nowack 1975, S. 153, Tab. 1):

"Aussagen zur Messung der Einstellung gegenüber straffällig gewordenen Jugendlichen"

Formulierung der Aussagen (in Klammern: Stellung der Aussage im Fragebogen)	Antwortverteilung (in Prozent *)					
	stimme sehr zu	stimme zu	stimme etwas zu	lehne etwas ab	lehne ab	lehne sehr ab
(1 a) Aussagen zu Autoritarismus/Vergeltung, Annahmen über Verursachung						
Die Jugendlichen haben zuviel Freizeit, deshalb kommen sie auch auf dumme Gedanken (2)	15 0/0	17 0/0	26 0/0	13 0/0	16 0/0	13 0/0
Wenn Jugendliche straffällig werden, dann geschieht das oft aus Böswilligkeit (3)	6 0/0	16 0/0	27 0/0	19 0/0	24 0/0	8 0/0
Straffällige Jugendliche haben meistens einen schlechten Charakter (7)	5 0/0	8 0/0	20 0/0	19 0/0	32 0/0	17 0/0
Kriminelle Jugendliche sind häufig geisteskrank (9)	2 0/0	5 0/0	16 0/0	16 0/0	39 0/0	21 0/0
Ob ein jugendlicher straffällig wird, hängt von seinem Willen ab (12)	11 0/0	28 0/0	32 0/0	16 0/0	8 0/0	5 0/0
Straftaten von Jugendlichen beweisen, daß es bei uns zuwenig Ordnung gibt (18)	17 0/0	21 0/0	18 0/0	10 0/0	20 0/0	13 0/0
Es gibt geborene Verbrecher (21)	13 0/0	12 0/0	16 0/0	13 0/0	20 0/0	26 0/0
Kriminelle Erwachsene sollten keine Kinder bekommen dürfen (22)	19 0/0	19 0/0	15 0/0	17 0/0	22 0/0	13 0/0
Wenn die Kinder nicht so nachgiebig erzogen würden, dann gäbe es weniger Jugendkriminalität (28)	18 0/0	29 0/0	18 0/0	11 0/0	20 0/0	5 0/0
Die Jugendlichen sollten mehr arbeiten, dann kämen sie auch weniger auf schlechte Gedanken (29)	18 0/0	28 0/0	22 0/0	11 0/0	15 0/0	6 0/0

* Aufgrund von Rundungseffekten ergänzen sich die einzelnen Prozentzahlen nicht zu 100

Bewährungshilfe (§§ 56-58 Strafgesetzbuch -StGB-, §§ 24,25 Jugendgerichtsgesetz -JGG-) und Teilbereiche der Einrichtungen der Sozialhilfe (vgl. § 5 DVO zu § 72 BSHG) leiten ihre Existenzberechtigung aus der Kontroll- und/oder Hilfefunktion ihrer Institutionen ab.

Die Befähigung des Gefangenen zu einem Leben ohne Straftaten (vgl. § 2 Satz 1 Strafvollzugsgesetz -StVollzG-) und zur Teilnahme am Leben in der Gemeinschaft (vgl. §§ 7 ff. DVO zu § 72 BSHG) werden als lösungsbedürftige Probleme der Gruppe der Haftentlassenen vom Gesetz angesprochen.

Dementsprechend subsumieren auch Stallberg/Stallberg die aus dem Vollzug Entlassenen unter die Personenkategorie Randgruppe (1976, S. 206).

1.2.4.6. Bei aller Verschiedenheit in der Terminologie bleibt zu konstatieren, daß die Begriffe eine Gemeinsamkeit aufweisen: die Gruppe der Haftentlassenen ist unter alle Personenkategorien subsumierbar. Daher ist es gerechtfertigt, Aussagen, Hypothesen, Untersuchungsergebnisse usw., die sich auf eine der oben genannten Personenmehrheiten beziehen, auch auf Haftentlassene zu übertragen.

Das Herausgreifen dieser Population erscheint legitim, weil dieser Personenkreis quantitativ bestimmbar und operationalisierbar ist und somit eine Begriffsdiffusion vermieden wird. Dadurch soll jedoch nicht ausgeschlossen werden, daß Aussagen über die Problematik der Rechtsberatung für Haftentlassene nicht der Verallgemeinerung zugänglich sein sollen und Modellcharakter für die Beratung anderer Personengruppen haben können.

Werden in der Arbeit die Begriffe "Minderbemittelte", "sozial Schwache", "Schichten" und "Randgruppen" dennoch verwendet, dient dies der Authentizität der zitierten Darstellungen und der Offenlegung, über welchen Personenkreis die zitierten Verfasser ihre Angaben machen. Die Bezeichnungen für diese Personenkategorien fungieren als Synonyma für die Gruppe der Haftentlassenen.

2. Traditionelle und alternative Modelle der Rechtsberatung

2.1. Geschichtliche Entwicklung bis Ende des Zweiten Weltkriegs ¹⁾

Der Wandel vom Agrar- zum Industriestaat im 19. Jahrhundert bringt Deutschland neben seinem wirtschaftlichen Aufstieg nicht nur Weltgeltung, sondern auch "die soziale Frage", die zum schwersten und ungelösten Problem des Jahrhunderts wird. Der Bedarf der neu entstandenen Betriebe, insbesondere der der Großbetriebe, an Arbeitskräften wird hauptsächlich aus den ländlichen Gebieten gedeckt. Einen weiteren Zugang erhalten sie aus dem Zerfall der Heimindustrie, die den neuen technischen Betrieben nicht mehr gewachsen ist. Die Lage der Arbeiter ist gekennzeichnet durch lange Arbeitszeiten, niedrige Löhne und geringen Arbeitsschutz. Auch die durch den Zuzug vom Lande entstandenen Massen- und Elendsquartiere in den Städten tragen zu keiner Entschärfung der Situation bei. Die Versuche einzelner Unternehmer, durch Fabrikkassen und Produktionsgenossenschaften eine Besserung der Lage der Arbeiter herbeizuführen, können das Problem nicht lösen. Die soziale Politik des Staates ist zunächst auf den Schutz gegen Auswüchse der Kinder- und Frauenarbeit beschränkt (z.B. 1839 erste Kinderschutzverordnung in Preußen). In dieser Zeit gewinnen in den Betrieben die Angestellten an Bedeutung. Während hier ein neuer bürgerlicher Mittelstand entsteht, leben weite Teile der Arbeiterschaft in Armut. Gerade die Ende des vergangenen Jahrhunderts erlassenen Sozialgesetze (1883 Gesetz über die Krankenversicherung, 1884 Unfallversicherung, 1889 Alters- und Invalidenversicherung) werfen für den einzelnen Arbeiter Fragen auf, die er selbst zu beantworten nicht in der Lage ist. In diese Zeit fällt auch die Entstehung der Gewerkschaften, Organisationen der Arbeiterschaft, mit dem Ziele, die wirtschaftliche und soziale Lage ihrer Mitglieder zu verbessern.

1) Literatur zur geschichtlichen Entwicklung

Falke 1978, S.14-17; Röper 1976a, S. 26-29; Röper 1975a, S. 24-27; Isermann 1975, S. 31-38; Reifner 1976, S. 508; Raeke 1934, S. 1031-1033.

Die Industrialisierung bringt neben einer Umgestaltung der wirtschaftlichen und sozialen Verhältnisse auch eine Ausweitung, Komplizierung und Formalisierung von Rechtsverhältnissen, denen der einzelne Arbeiter ziemlich hilflos gegenübersteht. Vor allem auf den neuen Gebieten der Krankenkassen- und Versicherungsgesetze benötigt er Aufklärung und Rechtsrat, wenn er nicht wegen Unkenntnis Nachteile erleiden will. Eine Inanspruchnahme von Anwälten scheidet deshalb weitgehend aus, weil einerseits der Arbeiter die hierzu erforderlichen Anwaltskosten nicht aufbringen kann und andererseits die meisten Anwälte mit den Rechtsgebieten Arbeitsschutz und Versicherungsrecht nicht vertraut sind. Um hier Abhilfe zu schaffen, gründen zunächst konfessionelle Gruppen, Arbeitervereinigungen, politische Parteien und auch gemeinnützige Vereine gemeinnützige Rechtsberatungsstellen (Falke 1978, S.14) für sozial Schwache.

Soweit bekannt ist, führt als erster 1890 der Kath. Volksverein in Essen einen öffentlichen Rechtsberatungsdienst für sozial Schwache ein (Röper 1976a, S. 26). Diesem Beispiel folgen bald zahlreiche andere katholische Organisationen und evangelische Arbeitervereine. Die erste gewerkschaftliche Rechtsberatungsstelle wird 1894 in Nürnberg errichtet, und zwar überwiegend für die Schwerpunkte Unfallversicherungs- und Arbeitsvertragsrecht. In dieser Zeit gründen Frauenvereine eine sogenannte Frauenrechtsschutzstelle mit den Beratungsschwerpunkten Ehescheidungs- und Unterhaltssachen. Auch errichten damals Genossenschaften, Innungen und Angestelltenvereine eigene Auskunftsstellen für die jeweiligen Rechtsschutzbedürfnisse ihrer Mitglieder (Falke 1978, S. 14).

1896 gliedert die Stadt Hamm (Westfalen) als erste kommunale Einrichtung dieser Art eine Rechtsauskunftsstelle in die städtische Verwaltung ein (Röper 1975a, S. 24).

In der Folgezeit errichten dann weitere Städte und Gemeinden öffentliche Rechtsauskunftsstellen für jedermann, insbesondere jedoch für Unbemittelte und Arbeiter. 1901 entsteht in Hamburg der "Volksheim e.V.", eine Vereinigung von Personen aus den verschiedensten Bevölkerungsschichten, mit einer allgemeinen Beratungsstelle als vermittelndes Organ für Hilfsbedürftige. Günstig beeinflusst wird die

Einrichtung kommunaler Rechtsauskunftsstellen durch den Erlass des Preußischen Ministers des Innern und des Ministers für Handel und Gewerbe vom 2. Juli 1904, in dem den Städten die Errichtung gemeinnütziger Rechtsauskunftsstellen für Minderbemittelte ohne Rücksicht auf Konfession, Organisations- oder Parteizugehörigkeit empfohlen und dafür Staatsbeihilfen in Aussicht gestellt werden. Es soll erreicht werden, daß den minderbemittelten Bevölkerungskreisen "die Wohltaten der sozialen Gesetzgebung in vollem Umfang zugute kommen"; auch sollen Klagen vermieden und dadurch die Gerichte entlastet werden (Falke 1978, S. 15).

Zur wirksameren Vertretung aller Bemühungen um kostenlose Rechtsberatung sozial Schwacher gründen 1906 in Magdeburg 46 Rechtsauskunftsstellen als ordentliche Mitglieder den "Verband der gemeinnützigen und unparteiischen Rechtsauskunftsstellen e.V.". Dieser Verein erhält 1911 die "Deutsche Zentralstelle zur Bekämpfung der Schwindelfirmen e.V." als zusätzliche Abteilung, die in allen Rechtsauskunftsstellen Zweigstellen unterhält. Bis zum Ausbruch des 1. Weltkrieges steigt die Zahl der Mitglieder des Verbandes auf über 500 Organisationen mit mehr als 1.100 Rechtsauskunftsstellen (neben den kommunalen Einrichtungen als freie Rechtshilfestellen u.a. 163 von katholischen Hilfsvereinen, 50 von evangelischen Vereinen, 129 von sozialdemokratischen und 83 von den christlichen Gewerkschaftssekretariaten, 100 von den übrigen Arbeiterverbänden, 42 von Angestelltenverbänden, 107 Rechtsauskunftsstellen für Frauen, 36 von gemeinnützigen Vereinen und 144 von öffentlichen Körperschaften unterhaltene Rechtsauskunftsstellen). Der Verband macht durch eine Vielzahl von Veröffentlichungen und eine eigene Verbandszeitschrift die Verbandsmitglieder mit den verschiedensten Rechtsproblemen vertraut (Isermann 1975, S. 32).

Die durch den 1. Weltkrieg bedingte Rückläufigkeit der Rechtsauskunftsstellen setzt sich nach Kriegsende wegen der damaligen politischen und wirtschaftlichen Wirren fort, obwohl gerade in dieser Zeit das Bedürfnis nach Rechtsberatung größer denn je war (Isermann 1975, S. 32). Die Rechtsauskunftsstellen-Bewegung geht dann so sehr zurück, daß der Verband Anfang der 20er Jahre seine Arbeit einstellen muß. Erst 1927 nimmt er seine Tätigkeit wieder auf. Nachdem 1924 durch § 495 a Abs. 1 Nr. 1 Zivilprozeßordnung a.F. (-ZPO-) zur Entlastung der Zivilgerichte

die Schaffung von Gütestellen durch die Länder vorgesehen wurde, werden in Hamburg und Lübeck die Rechtsauskunftsstellen von den Senaten als Gütestellen anerkannt. Trotz intensiver Bemühungen des Deutschen Städtetages und des Verbandes der Rechtsauskunftsstellen kann nicht erreicht werden, daß andere Länder solche Gütestellen bei den öffentlichen Rechtsauskunftsstellen einrichten. Nach 1929 übernehmen Rechtsanwälte verschiedene Rechtsauskunftsstellen, die die Städte aus finanziellen Gründen nicht mehr aufrechterhalten können (Röper 1976a, S. 28).

Der Deutsche Anwaltverein empfiehlt mit Vorstandsbeschluß vom 13.12.1931 seinen Mitgliedern die kooperative Beteiligung an der Rechtsfürsorge in Anlehnung an die öffentlichen gemeinnützigen Rechtsauskunftsstellen. Gleichzeitig entsendet er zwei Vorstandsmitglieder als offizielle Delegierte in den Vorstand des Verbandes der Rechtsauskunftsstellen (Röper 1976a, S. 28).

Der örtliche Anwaltverein Düsseldorf errichtet 1931 eine eigene Rechtsauskunftsstelle. In Essen und Krefeld werden 1932 Sprechsysteme eingeführt, die die Zusammenarbeit der dortigen öffentlichen Rechtsauskunftsstellen mit den örtlichen Rechtsanwälten regeln. Die Rechtsauskunftsstellen stellen in Fällen, in denen die Inanspruchnahme eines Rechtsanwaltes erforderlich scheint, einen Sprechschein für einen Rechtsanwalt aus, der dann die Rechtsbesorgung kostenlos ausführt (Röper 1976a, S. 28).

Ferner werden 1931 auf Initiative des Deutschen Anwaltsvereins bei Amtsgerichten Rechtsberatungsstellen für Minderbemittelte geschaffen, bei denen Rechtsanwälte unentgeltlich Rechtsrat erteilen und die örtlichen Anwaltvereine Träger dieser Institution sind (Reifner 1976, S. 508).

Nach 1933 wird die Rechtsberatung sehr bald dem Bund Nationalsozialistischer Juristen übertragen. Der Verband der Rechtsauskunftsstellen muß 1934 seine eigentliche Aufgabe beenden und sich als "Deutsche Zentralstelle zur Bekämpfung der Schwindelfirmen e.V." auf dieses Gebiet beschränken. Im gleichen Jahr wird das Amt für Rechtsberatung des deutschen Volkes in Hamburg gegründet und am Sitz der rund 2000 Amtsgerichte NS-Rechtsberatungsstellen eingerichtet. Die vorhandenen Rechtsauskunfts- und Beratungsstellen usw. von An-

waltsvereinigungen, kommunalen oder sonstigen Stellen werden von dem jeweil zuständigen Gaurechtsstellenleiter in die Organisation der NS-Rechtsbetreuung eingegliedert bzw. in NS-Rechtsbetreuungsstellen umgestaltet (Raake 1934, S. 1033). Die Rechtsbetreuung erfolgt nun ehrenamtlich von Rechtsanwälten. Sie umfaßt die Erteilung von Rechtsauskünften, mündliche Rechtsberatung, Ausarbeitung von Schriftsätzen, Eingaben und sonstigen Schriftstücken, sowie die ehrenamtliche Durchführung von Rechtsstreitigkeiten vor Gericht und sonstigen Spruchstellen (Raake 1934, S. 1031/1032). Falls eine Rechtsberatung nicht bei der ersten Vorsprache abgeschlossen werden kann, wiederholte Beratungen erforderlich sind, muß der bei der Rechtsbetreuungsstelle diensttuende Rechtsanwalt die Sache an eine Anwaltskanzlei abgeben. Eine ehrenamtliche Rechtsbetreuung steht "allen deutschen Volksgenossen, die zur Aufbringung der gesetzlichen Rechtsanwaltsgebühren und Auslagen außerstande" sind, zu. Alle dem Bund Nationalsozialistischer Deutscher Juristen angehörenden Rechtsanwälte sind zur ehrenamtlichen Rechtsbetreuung verpflichtet; eine Verletzung dieser Pflicht wird ehrengerichtlich geahndet (Raake 1934, S. 1032). Schließlich ist noch festzuhalten, daß 1943 die NS-Rechtsbetreuungsstellen bei den Amtsgerichten der NSDAP, und zwar dem Nationalsozialistischen Rechtswahrerbund (NSRB) unmittelbar unterstellt werden (Röper 1976a, S. 29).

2.2. Diskussionsverlauf nach dem Zweiten Weltkrieg und Aspekte der Thematisierung

Nach 1945 werden kaum Anstrengungen unternommen, die Rechtshilfe für sozial Schwache wieder in Gang zu bringen. Nur in wenigen Städten, so in Hamburg, Lübeck und Berlin, werden wieder öffentliche Rechtsberatungsstellen eingerichtet, die zum Teil auf einer eigenen Rechtsgrundlage arbeiten (Hamburg) oder wie Lübeck und Berlin (West) die Rechtsauskunft als Sozialhilfe gewähren (Reifner 1976, S. 508).

Am 7.5.1947 wird zwar in Hamburg und Lübeck der "Verband der Rechtsauskunftsstellen e.V." mit Sitz in Hamburg wieder ins Leben gerufen. Er hat bis jetzt nicht mehr seine anfängliche Bedeutung erreichen können und nur wenige Mitglieder (Röper 1976a, S. 29/30).

Nach langer Zeit, in der der Zugang zum Recht unter Kostengesichtspunkten nicht problematisiert wird, eröffnet Fechner die Diskussion (1969, S. 349), indem er auf die faktische kostenmäßige Ungleichheit zwischen wirtschaftlich potenten Unternehmen und Verbänden auf der einen Seite und dem wirtschaftlich Schwächeren auf der anderen Seite hinweist mit dem Ergebnis, daß Fechner die Kostenregelungen für verfassungswidrig hält (1969, S. 352). Dieser Beitrag ist der Auslöser für eine Flut von Veröffentlichungen, Vorschlägen und Entschlüssen, die sich nicht nur auf die prozessualen, sondern auch auf die außergerichtlichen Zugangsbarrieren beziehen (Baur 1976, S. 1380).

2.2.1. Rechts- und Sozialstaatsprinzip

Die Grundwertentscheidung des Rechtsstaatsgebots (Art. 20 Abs. 3 Grundgesetz -GG-) beinhaltet als weitere verfassungsrechtliche Grundsätze: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung (Bindung der Verwaltungstätigkeit an Recht und Gesetz), Vertrauensgrundsatz (erhöhter Schutz von Rechtspositionen, die der Bürger im Vertrauen auf die Rechtslage erworben hat), Übermaßverbot (Geeignetheit, Erforderlichkeit des Eingriffs zur Erreichung des angestrebten Ziels und angemessene Mittel-Zweck-Relation), Interessenabwägung (Gegenüberstellung der privaten und öffentlichen Interessen und deren Bewertung), Verfahrens- und Rechtssicherheit (Berechenbarkeit staatlicher Machtentfaltung) (Fechner 1969, S. 349; Redeker 1973, S. 1156).

Die Bindung staatlichen Handelns an Recht und Gesetz findet ihr Korrelat in der Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG), die dem einzelnen Bürger gegen staatliche Hoheitsakte - vor allem der Verwaltung - den Rechtsweg eröffnet und sicherstellt. Wer in seiner Rechtssphäre durch Akte der öffentlichen Gewalt tangiert wird, soll deren Rechtmäßigkeit durch ein Gericht nachprüfen lassen können. Die ausdrückliche Erwähnung des Rechtsschutzes gegen Akte der öffentlichen Gewalt ist in historischem Zusammenhang zu sehen und besagt nicht, daß der Bürger seine privaten Rechte gegen private Gegner nicht gerichtlich verfolgen darf. Die Rechtsdurchsetzung gegen nicht öffentliche Rechtssubjekte wird als selbstverständlich angesehen (Fechner 1969, S. 349; Pawlowski 1975, S. 197), da Rechtspositionen ohne die Gewährleistung von Durchsetzungsmöglichkeiten wirkungslos sind. Das

staatliche Justizmonopol mit dem Inhalt, daß die Ausübung von Selbsthilfe untersagt ist (Fechner 1969, S. 350; Isola 1974, S. 66) und es zur Durchsetzung rechtlicher Ansprüche der gerichtlichen Entscheidung bedarf, ist nur dann zu rechtfertigen, wenn der Bürger auch in die Lage versetzt wird, seine Rechte gerichtlich zu verfolgen. Insoweit erscheint es zwingend, den Inhalt der Rechtsweggarantie dahingehend zu beschreiben, daß durch sie auch die faktischen Voraussetzungen der Inanspruchnahme justizieller Dienstleistungen gewährleistet werden. Zum Schutz der sozial und wirtschaftlich Schwächeren verpflichtet außerdem die Sozialstaatsklausel von Art. 20 Abs. 1 GG mit dem Gestaltungsauftrag an Staat und Gesellschaft, soziale Ungerechtigkeiten abzubauen. "Im Bereich des Rechtsschutzes gebietet der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 Abs. 1 GG) in Verbindung mit dem Sozialstaatsprinzip (Art. 20 Abs. 1 GG), die prozessuale Stellung von Bemittelten und Unbemittelten weitgehend anzugleichen" (Röper 1976a, S. 2 Anm. 5; vgl. Bundesverfassungsgericht, Amtliche Entscheidungssammlung - BVerfGE - 9, 124, 131; 10, 264, 270).

"Der unbemittelten Partei darf die Rechtsverfolgung und Rechtsverteidigung im Vergleich zur bemittelten nicht unverhältnismäßig erschwert werden" (Röper 1976a, S. 2 Anm. 5). Diese Forderung findet auch ihre Bestätigung in Art 129 Satz 1 der Hessischen Landesverfassung: "Niemand darf wegen Unzulänglichkeit seiner Mittel an der Verfolgung seiner Rechtsansprüche gehindert werden." Zu Recht führt das Bundesverfassungsgericht aus, daß es angesichts der unterschiedlichen materiellen Voraussetzungen nur zu einer Annäherung der Ausgangslagen der Prozeßparteien kommen kann. Nichtsdestoweniger ist die Forderung, die existentiellen Voraussetzungen für die Inanspruchnahme von Gerichten zu schaffen, substantieller Bestandteil des Sozialstaatsprinzips in Verbindung mit dem Gleichheitssatz.

"Die Rolle des Bürgers in der Rechtspflege ... hat zwei Dimensionen, die sich beide als Chancen beschreiben lassen. Die eine ist eine objektive Chance, die in der realen Möglichkeit besteht, von den Rechten auch Gebrauch zu machen. Man kann nun sagen, daß die Realität der rechtlichen Gleichheit erst dann gegeben ist, wenn jedermann nicht nur die objektive, sondern auch seine subjektive Chance hat, zu seinem Recht zu kommen" (Wassermann 1974c, S. 168).

Ein solches Verständnis des Sozialstaatsprinzips findet seine Parallele in der Interpretation der Funktion von Grundrechten. Ist die Auffassung früher dadurch geprägt, daß Grundrechte der Erhaltung persönlicher Freiheit gegen Eingriffe seitens des Staates dienen und lediglich Abwehrfunktion haben, tritt in neuerer Zeit die Bestimmung hinzu, positive Ansprüche unmittelbar aus Grundrechten herzuleiten, sie also auch als Teilhaberechte bzw. Leistungsrechte zu begreifen (Redeker 1973, S. 1154). "Es wird zur Aufgabe des modernen Leistungsstaates, die von den Grundrechten vorgezeichnete objektive Wertordnung zu verwirklichen, er hat ... das Notwenige hierfür im Rahmen des Möglichen zu tun. Ausgangspunkt aller dieser Entwicklungen ist aber die Aktualisierung des Sozialstaatsprinzips zum unmittelbaren wirksamen Verfassungsgebot, verbunden mit seiner Konkretisierung im Gleichheitssatz" (Redeker 1973, S. 1154; ähnlich Isola 1974, S. 65).

Die Realisierung des sozial- und rechtsstaatlichen Auftrages an Staat und Gesellschaft setzt voraus, daß der einzelne Bürger, auch der sozial Schwache, seine Rechte kennt und in die Lage versetzt wird, sie auch durchzusetzen, auch dann, wenn er selbst arm ist. Die Institution des Armenrechts ist zwar eine wichtige Hilfe des Staates, sozial Schwachen den Zugang zum Gericht zu ermöglichen; sie greift aber erst im prozessualen Raum ein und ersetzt nicht die Rechtsberatung, die den einzelnen über die juristische Grundlage seines Problems, über das Risiko einer gerichtlichen Entscheidung und über Handlungsalternativen informiert.

2.2.2. Komplexität und Intransparenz der Rechtsmaterie

Hat sich die Diskussion zunächst darauf beschränkt, die Verfassungskonformität der Kostenregelungen und der Gerichtskosten und ihre Bedeutung als Barrieren auf dem Weg zur Rechtsdurchsetzung zu untersuchen, verlagert sich ihr Schwerpunkt auf den außergerichtlichen Bereich. Es wird erkannt, daß die "Durchsetzung von Recht auf eine Infrastruktur von Einrichtungen im Vorfeld der Justiz angewiesen ist" (Blankenburg 1978, S. 233).

2.2.2.1. Aus dem Bereich der Rechtspolitik wird darauf hingewiesen, daß angesichts der zunehmenden rechtlichen Normierung vieler Lebens-

bereiche die den einzelnen Bürger betreffende Rechtsmaterie immer komplexer und undurchschaubarer wird (Falke 1978, S. 13). Ohne Inanspruchnahme fremder Hilfe gelingt es dem einzelnen nicht, sich in diesem "rechtlichen Dschungel" zu orientieren (Redeker 1973, S. 1158; Schuyt et al. 1978, S. 109/110; Johnsen 1978, S. 189/190). Komplexität und Intransparenz setzen aber nicht erst bei der gerichtlichen Durchsetzung von Rechten ein, sondern bereits im vorprozessualen Raum: Der Rechtsuchende bedarf der Information und Aufklärung über die bestehende Rechts- und Gesetzeslage, um im Besitz dieser Kenntnisse sein Verhalten im Hinblick auf die Anstrengung eines Prozesses ausrichten und eine Entscheidung treffen zu können ¹⁾.

Im Rahmen der "Verrechtlichung sozialer Beziehungen" (Rehbinder 1967, S. 206/207; Reifner 1976, S. 505) wurden Rechtspositionen gerade für bisher Unterprivilegierte geschaffen (Reifner 1976, S. 504/505; ders. 1978, S.46; Blankenburg/Reifner 1976, S. 20): Regelungen im Wohnraumkündigungsschutzgesetz, im Kündigungsschutzgesetz, Widerrufs- und Formvorschriften im Abzahlungsgesetz, Normen im Gesetz über die Allgemeinen Geschäftsbedingungen räumen dem schwächeren der beteiligten Vertragspartner rechtliche Positionen ein mit der Zielsetzung, ihn vor der Übermacht des wirtschaftlich Stärkeren zu schützen und dessen Gestaltungsfreiheit in der Abfassung des Vertragsinhalts zu beschneiden (einzugrenzen). Die Zuordnung von Rechtspositionen bleibt jedoch dann Makulatur, wenn sie von dem abhängigen Vertragspartner nicht in Anspruch genommen und durchgesetzt werden (Falke 1978, S.13; Blankenburg 1978, S.242). Die Inanspruchnahme setzt Rechtskenntnis und das Beherrschen juristischer Techniken voraus, so daß der Unterprivilegierte auf rechtliche Hilfe angewiesen ist (Isola 1974, S. 68/69; Wassermann 1975, S. 1).

1) für den Bereich der planenden Gesetzgebung vgl. Redeker 1973, S. 1156: "Partizipation, Mitbestimmung und Mitwirkung sind in dem Maße normativer Bestandteil des Sozialstaatsgebots, als die öffentliche Hand mehr und mehr in die Lebensgestaltung des Bürgers eindringt."

2.2.2.2. Auf den Aspekt zunehmender Einräumung von materiellen Ansprüchen wird auch aus dem Bereich der Sozialpolitik hingewiesen ¹⁾.

Früher war das System staatlicher Leistungsgewährung durch das Fürsorgeprinzip gekennzeichnet, dessen Inhalt durch das Subsidiaritätsprinzip bestimmt wird. Dieses besagt, daß staatliche Hilfe erst dann eingreifen soll, wenn jemand zur Selbsthilfe nicht imstande ist, aus eigenen Kräften seinen notwendigen Lebensunterhalt zu bestreiten und sich die zur Bewältigung besonderer Lebenslagen notwendigen Mittel durch eigene Anstrengung zu verschaffen (Scherl 1977, S. 262/263). Voraussetzung für die Gewährung von Fürsorgeleistungen ist die individuelle Prüfung des Bedarfs und der Bedürftigkeit, die in den Grenzen nur allgemein und unbestimmt formulierter Vorschriften weitgehend in das Ermessen des Leistungsträgers gestellt ist. Der Wandel im System staatlicher Leistungsgewährung (Scherl 1977, S. 264; Reifner 1978, S. 46) führt dazu, daß die staatliche Fürsorge in das System staatlicher Leistungsverwaltung einbezogen wird und an der weitergehenden rechtlichen Normierung dieses Bereichs teilnimmt (Falke 1978, S. 13). Deren Folge ist, daß der Bürger entweder einen materiellen Anspruch auf Hilfeleistung erhält oder der Spielraum, der dem Leistungsträger bei der Entscheidung über Vorliegen und Umfang des Bedarfs eingeräumt ist, durch Vorschriften mit operational definiertem Inhalt eingeengt wird.

2.2.3. Funktionswandel von Recht und Gerichten

Die Zunahme rechtlicher Normierungen erfordert nach Meinung einiger Autoren (Bender/Strecker 1976, S. 377-380; Bender 1974 S. 235; Blankenburg 1976b, S. 85, 95/96; ders. 1978, S. 236) einen Funktionswandel von Recht und Gerichten. Sei es früher vornehmlich Aufgabe des Rechts gewesen, die Austragung von Konflikten und deren Beendigung zu regeln mit der Zielsetzung, alsbald den Rechtsfrieden wieder herzustellen, solle rechtlichen Normen in der heutigen Zeit mehr die Funktion zukommen, den Schutz der schwächeren Partei gegen die stärkere (mächtigere) zu vermitteln. Dementsprechend habe auch der Richter

1) für die amerikanische Rechtsordnung vgl. Knoppke-Wetzel 1978, S. 220/221.

seine Berufsrolle neu zu definieren: weg von der Betonung der formalen Gleichheit und hin zur Herausstellung materialer Gleichheit im Sinne ausgleichender Gerechtigkeit ¹⁾. Gerichtliche Tätigkeit solle kompensatorische Wirkungen entfalten, um das Machtgefälle zwischen den Parteien zu verringern ²⁾. Im vorprozessualen Raum können solche Kompensationswirkungen durch Aufklärung und Beratung gefördert bzw. erzielt werden (Blankenburg 1976b, S. 96).

Auf einen Funktionswandel anderer Art weist Rasehorn (1975a, S. 182) hin: Der Gesetzgeber zieht sich mit seinen Handlungsnormen immer mehr auf allgemeine Regelungen zurück, um angesichts wirtschaftlicher und gesellschaftlicher Veränderungen das Planungselement von Gesetzen nicht so schnell obsolet werden zu lassen. Die Funktion justizieller Tätigkeit, individualistische Konfliktlösungen herbeizuführen, verliert an Bedeutung. Gerichte übernehmen zunehmend - angesichts legislativer Zurückhaltung - die Aufgabe, Leitsatzentscheidungen aufzustellen. Diese geben zwar dem Rechtsexperten Orientierungshilfe bei der Entscheidung von Einzelfällen; der Rechtsunkundige ist meist jedoch nicht in der Lage, die für sein Problem entscheidenden Gesichtspunkte aus der mehr abstrakt formulierten Grundsatzentscheidung herauszukristallisieren.

2.2.4. Diskussionsverlauf ab 1956

Das defizitäre Rechtshilfeangebot führt zu Appellen an den Gesetzgeber, diesen Mißstand durch staatliche Eingriffe zu beseitigen. Hatte die Legislative durch Verabschiedung des Rechtsberatungsgesetzes (-RBerG-) bereits von einem ihrer Eingriffsinstrumente Gebrauch gemacht, stehen mit der Subventionierung privater Dienstleistungsträger (sog. Anwaltslösung) und der Übernahme der Rechtsberatung durch staatliche Einrichtungen (sog. Behördenlösung) noch weitere regulative Mittel zur Verfügung (Blankenburg/Reifner 1976, S. 2).

1) Blankenburg (1978, S. 234): "... formale Gleichheit, die es jedem erlaubt, seinen Rechtsanspruch vor Gericht zu tragen, sie sahen jedoch nicht die sozialen Bedingungen, die nötig sind, um ihm dies zu ermöglichen." (kursiv im Original)

2) vgl. Wassermann (1974c, S. 166 ff.), der das an Beispielen aus dem Zivil-, Arbeits- und Zivilprozeßrecht demonstriert.

Die Gegenüberstellung und der Vergleich dieser beiden Steuermöglichkeiten sind für den weiteren Diskussionsverlauf bestimmend ¹⁾.

Das Problem der öffentlichen Rechtshilfe für Minderbemittelte wird 1956 durch die Justizministerkonferenz aufgegriffen und hierbei die Unterstützung durch die Landesjustizverwaltungen bei der Einrichtung solcher Rechtsauskunftsstellen zugesagt. Ferner empfiehlt die beim Bundesjustizministerium im Oktober 1969 gebildete Kommission für das Zivilprozeßrecht die Einrichtung solcher Stellen nach dem Hamburger Vorbild. Aus diesen Vorstößen kommt es bis zum Beginn der siebziger Jahre zu keinen nennenswerten Initiativen (Fechner 1969, S. 30).

2.2.4.1. Die Auseinandersetzung um die Trägerschaft und Organisationsstruktur der Institutionen, die unterprivilegierten Bevölkerungskreisen Rechtshilfe erteilen, wird von der Bundesregierung aufgegriffen. Anfang 1973 gibt der Bundesjustizminister dem Deutschen Anwaltverein die Anregung, ein Modell für die außergerichtliche Rechtsberatung Minderbemittelter auszuarbeiten, bei dem eine angemessene Vergütung der darin tätigen Rechtsanwälte aus Staatsmitteln vorgesehen werden soll (Blankenburg/Reifner 1976, S. 2). Nach Vorarbeiten wird vom Anwaltverein ein "Diskussionsentwurf eines Gesetzes über die außergerichtliche Rechtshilfe für Minderbemittelte" erstellt (Deutscher Anwaltverein 1974, S. 254/255). Dieser Entwurf sieht die Verpflichtung der Rechtsanwälte vor, einem nach Einkommensgrenzen festgelegten Personenkreis eine für diesen gebührenfreie Rechtshilfe zu leisten. Dem steht der Anspruch des Ratsuchenden - bei Vorliegen der Voraussetzungen - auf Rechtsberatung durch einen Anwalt seiner Wahl gegenüber. Die dem Rechtsanwalt entstehenden Kosten werden von der Staatskasse getragen. Das besondere Interesse der Anwaltschaft an der Regelung dieser Materie wird von den Diskussionsteilnehmern mit kritischen Argumenten gewürdigt, die historische Parallelen aufweisen.

1) Äußerung des Präsidenten des Deutschen Anwaltvereins (AnwBl. 24 / 1974, S. 1): "Wir stehen an einem Scheideweg: soll die außergerichtliche Rechtsberatung sozial schwacher Bevölkerungskreise verstaatlicht werden, etwa nach schwedischem Muster, oder soll sie nach dem Vorbild der "Legal Advice and Assistance Systems" (im Original) in die Hände der Anwaltschaft gelegt werden?"

Isermann (1975, S. 34/35) hat hinsichtlich der Rechtshilfebewegung in den Zwanziger Jahren darauf hingewiesen, daß die Anwaltschaft ihr Desinteresse und ihre Abstinenz erst durch den Druck der allgemeinen Wirtschaftskrise aufgab. Neben dem Erhoffen wirtschaftlicher Vorteile spielt für die Beteiligung der organisierten Anwaltschaft an den öffentlichen Rechtsauskunftsstellen die Sorge der Anwälte eine Rolle, daß sie aus ihren gesellschaftlichen Aufgaben verdrängt würden und ihren Mandantenkreis in einem immer kleiner werdenden leistungsfähigen Teil der Bevölkerung finden könnten.

Die schnelle Reaktion des Deutschen Anwaltvereins und die Ausgestaltung seines Gesetzesentwurf lassen heute ähnlich gelagerte Interessen vermuten. Dieser Aspekt gewinnt um so mehr an Bedeutung, als die Zahl der Jurastudenten an den deutschen Universitäten und der zugelassenen Rechtsanwälte in den letzten Jahren rapide angewachsen ist (Blankenburg 1978, S. 232; Reifner 1976, S. 506). Die dadurch entstandene Konkurrenz und die Bedrohung der wirtschaftlichen Existenz gerade der Einzelanwälte können durch Expandierung des Berufsfeldes und Neuorientierung der Berufsrolle - wie sie die Übernahme der staatlich finanzierten außergerichtlichen Rechtshilfe darstellt - abgebaut werden ¹⁾ (Reifner 1978, S. 43; Blankenburg 1978, S. 232/233).

1) Nach Auskunft des Berliner Anwaltvereins soll durch die Teilnahme an der öffentlichen Rechtsberatung gerade jungen Kollegen geholfen werden, eine eigene Praxis aufzubauen (Reifner 1978, S. 60); ähnlicher Gesichtspunkt für Legal Aid Society (Rechtshilfeverein) in den USA (Knoppke-Wetzel 1978, S. 197/198).

Reifner (1978, S. 44) weist auf die materiellen Interessen auch der Verbände und Rechtsschutzversicherungen an diesem Problem-bereich hin, da die Rechtsberatung an Mitglieder ein entscheidendes Werbeinstrument der Verbände und das defizitäre Rechtshilfeangebot eine Marktbedingung der Rechtsschutzversicherungen darstellen.

2.2.4.2. Die vom Deutschen Anwaltverein gemachten Vorschläge und Bedenken werden vom Bundesminister der Justiz den Länderjustizministern zur Stellungnahme zugeleitet (Schreiben des Bundesminister der Justiz vom 4. Februar 1974 an alle Justizverwaltungen - Az 3006 - 10 105/74 -). In der Justizministerkonferenz vom 6./7.5.1974 wird der Beschluß gefaßt, in den einzelnen Ländern Modelleinrichtungen für außergerichtliche Rechtsberatung zu installieren und die damit gewonnenen Erfahrungen auszuwerten. Diese werden weitgehend von der Bundesregierung in ihrem nunmehr vorgelegten und nunmehr vom Bundestag in zweiter und dritter Lesung verabschiedeten "Entwurf eines Gesetzes über Hilfe durch kostenlose Beratung und Vertretung in Rechtsangelegenheiten außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens" ("Beratungshilfegesetz") - BR - Dr 404/79 - berücksichtigt.

2.2.4.3. Auch die Parteien greifen in die Diskussion mit eigenen Vorschlägen ein. So nimmt die "Arbeitsgemeinschaft sozialdemokratischer Juristen" zu dem vom Anwaltverein erarbeiteten Gesetzesentwurf Stellung und empfiehlt in ihren Gegenvorstellungen die Einrichtung "öffentlicher Rechtsberatungsstellen" in staatlicher Trägerschaft bei den kommunalen Sozialämtern (Entschließung des ASJ - Bundesausschusses vom 1.3.1974; 1974, S. 98-99). Im Hessischen Landtag stellen Vertreter der CDU den Antrag, Rechtsberatungsmodelle in Zusammenarbeit mit den Anwaltskammern und Anwaltvereinen in einigen hessischen Amtsgerichtsbezirken zu erproben und Verhandlungen mit einer Rechtsschutz-Versicherungsgesellschaft aufzunehmen, um einen Gruppenversicherungsvertrag abzuschließen (Hessischer Landtag Drucksache 8/658 vom 9.5.1975). Unter dem 17.4.1978 bringt die CDU/CSU Fraktion im Deutschen Bundestag (vgl. BT - Dr 8/1713) den "Entwurf eines Gesetzes über die außergerichtliche Rechtsberatung und Vertretung für Bürger mit geringem Einkommen" ein, um eine bundeseinheitliche Lösung des Problems voranzutreiben.

2.2.4.4. Die nun auf breiterer Basis geführte Diskussion wird von der rechtspolitisch orientierten Literatur aufgegriffen und durch Aufzeigen der Vor- und Nachteile der Alternativmodelle intensiviert.

Einen vorläufigen Abschluß finden die Auseinandersetzungen auf dem 51. Deutschen Juristentag, dem zu dem Thema der außergerichtlichen Rechtsberatung mehrere Gutachten (Grunsky/Trocker 1976) vorliegen, deren Ergebnisse sich zum Teil in den Beschlüssen niederschlagen.

Eine gewisse Zäsur der seit Jahren mit unterschiedlicher Zielsetzung geführten Diskussion des Problems der außergerichtlichen Rechtsberatung Minderbemittelter ist seit den beim Bundestag vorliegenden beiden Gesetzentwürfen - von der CDU/CSU - Fraktion und der Bundesregierung (BT-Dr 8/1713, BT-Prot. 8, S. 6987, BR Dr 404/79) - festzustellen. Die heutige Diskussion beschränkt sich fast ausschließlich auf das Für und Wider sowie auf Änderungen und Ergänzungen dieser Entwürfe.

2.2.5. Die ersten Schritte für eine bundesgesetzliche Regelung des infrage stehenden Problems werden eingeleitet durch

- a) die CDU/CSU am 17.4.1978 mit der Vorlage des Entwurfs eines Gesetzes über die außergerichtliche Rechtsberatung und Vertretung für Bürger mit geringem Einkommen (BT-Dr 8/1713; siehe Anhang 23) und
- b) die Bundesregierung am 17.8.1979 mit dem Einbringen des Entwurfs eines Gesetzes über Hilfe durch kostenlose Beratung und Vertretung in Rechtsangelegenheiten außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens (Beratungshilfegesetz - BR Dr 404/79; siehe Anhang 24).

Das bisher unzulängliche "Armenrecht" soll durch eine (verbesserte) "Prozeßkostenhilfe" ersetzt werden (vgl. hierzu Gesetzentwurf der Bundesregierung vom 20.4.1979; "Entwurf eines Gesetzes über die Prozeßkostenhilfe" - BR Dr 187/79 -).

2.2.5.1. Die CDU/CSU - Fraktion begründet die Vorlage ihres Gesetzesentwurfes (BT Dr 8/1713) damit, daß die Rechtsordnung unseres Staates für den Bürger schwer überschaubar geworden sei. Vor allem sei der Umfang des Bundesrechts in den letzten Jahren unverhältnismäßig angewachsen, wichtige Regelungen seien wiederholt geändert worden, vielfach werde über sachliche Unausgereiftheit neuer Vor-

schriften geklagt. Der Staat als Träger der Rechtsordnung müsse daher sicherstellen, daß es jedem Bürger - auch demjenigen mit geringem Einkommen - möglich sei, von kundiger Stelle die notwendigen Hilfen zu erhalten, sein Recht zu erkennen und durchzusetzen. Rechtsberatung und Rechtsbesorgung (Vertretung) seien ebenso wie die Rechtsfindung und ähnlich wie die Gewährung von Prozeßkostenhilfe (Armenrecht) Aufgaben der Rechtspflege. Der berufene unabhängige Berater und Vertreter in allen Rechtsangelegenheiten sei der Rechtsanwalt. Ihm solle daher auch die rechtliche Betreuung von Bürgern mit geringem Einkommen übertragen werden, weil nur so eine möglichst weitgehende Gleichstellung mit wirtschaftlich bessergestellten Bürgern, mit Behörden und Verbänden erreicht werden könne. Auch Rechtssuchende mit geringem Einkommen müßten dabei die Möglichkeit haben, einen Anwalt ihres Vertrauens frei zu wählen.

2.2.5.1.1. § 1 des Entwurfs sieht vor, daß ein Rechtssuchender, der außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens rechtlichen Beistand benötigt, einen Anspruch auf Rechtsberatung haben soll, wenn er glaubhaft seine Bedürftigkeit nachweist und die Inanspruchnahme des Rechtsanwalts nicht mutwillig erfolgt.

Keinen Anspruch soll dieser Rechtssuchende dann haben, wenn der Fall keine hinreichende Aussicht auf Erfolg bietet; dieser Anspruch gilt auch nicht für Straf- und Bußgeldsachen.

2.2.5.1.2. § 2 des Entwurfs legt im einzelnen fest, wann beim Rechtssuchenden "Bedürftigkeit" vorliegt (doppelter Sozialhilfegesetz gem. § 22 BSHG).

2.2.5.1.3. § 3 bestimmt im Absatz 1, daß über den Antrag auf Bewilligung rechtlichen Beistandes außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens sowie die Zuteilung eines Rechtsanwalts das Amtsgericht entscheiden soll, in dessen Bezirk der Rechtssuchende wohnt oder in dessen Bezirk das Bedürfnis für den rechtlichen Beistand besteht. Absatz 2 räumt eine nachträgliche Antragsstellung ein. Absatz 3 sieht als Rechtsmittel gegen die Entscheidung des Amtsgerichts die sofortige Beschwerde vor. Für das Verfahren im übrigen sollen die Vorschriften des Gesetzes über Angelegenheiten der freiwilligen

Gerichtbarkeit sinngemäß Anwendung finden.

2.2.5.1.4. § 4 verpflichtet jeden Rechtsanwalt, rechtlichen Beistand nach Maßgabe des Gesetzes zu gewähren, und bestimmt, unter welchen Voraussetzungen dieser die Übernahme der Rechtsberatung oder der Vertretung ablehnen kann.

2.2.5.1.5. § 5 des Entwurfs regelt die Vergütung des Rechtsanwalts für eine Tätigkeit nach diesem Gesetz (aus der Landeskasse, sofern nicht ein Dritter hierzu verpflichtet ist) und die aufzubringende Eigenleistung durch den Rechtsuchenden in Höhe von 10 DM, die ermäßigt oder erlassen werden kann.

2.2.5.1.6. § 6 des Entwurfs sieht vor, daß die aus der Landeskasse zu gewährende Vergütung auf Antrag des Rechtsanwalts von dem Urkundsbeamten der Geschäftsstelle des nach § 3 zuständigen Amtsgerichts festgesetzt wird. Über die Erinnerung des Rechtsanwalts oder der Landeskasse gegen eine solche Festsetzung soll endgültig das jeweilige Amtsgericht entscheiden.

2.2.5.1.7. § 7 überträgt durch Änderung der §§ 3 und 21 des Rechtspflegergesetzes die in § 3 des Entwurfs vorgesehenen Aufgaben und die Festsetzung der Vergütung nach § 6 des Entwurfs den Rechtspflegern.

2.2.5.1.8. Die §§ 8 bis 10 des Entwurfs enthalten eine Ermächtigung für den Bundesminister der Justiz zum Erlaß einer Rechtsverordnung über die Einführung eines einheitlichen Vordruckes zur Vereinfachung des Verfahrens, die sogenannte "Berlin - Klausel" und den Zeitpunkt des Inkrafttretens.

2.2.5.1.9. Die erste Beratung des CDU/CSU-Entwurfs - BT Dr 8/1713 - im Deutschen Bundestag und seine Überweisung an die zuständigen Ausschüsse erfolgte nach dem Protokoll des Deutschen Bundestages - 8. Wahlperiode - in der 88. Sitzung am 22.4.1978 (BT - Prot. 8, S. 6987 - 6994).

2.2.5.2. Die Bundesregierung stellt als Zielsetzung ihres Entwurfs vom 17.8.1979 (BR Dr 404/79) heraus, das Gesetz wolle sicherstellen, daß Bürger mit geringem Einkommen und Vermögen nicht durch ihre finanzielle Lage daran gehindert werden, sich außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens sachkundigen Rechtsrat zu verschaffen. Dieser Entwurf der Bundesregierung, der als Alternative den von der CDU/CSU - Fraktion eingebrachten Gesetzesentwurf (BT - Dr 8/1713) anbietet, ist umfangreicher und komplizierter, aber in seiner Zielsetzung mit dem der CDU/CSU - Fraktion identisch.

Der Regierungsentwurf sieht im einzelnen vor:

2.2.5.2.1. § 1 bestimmt, unter welchen Voraussetzungen einer natürlichen Person Beratungshilfe gewährt wird. Demnach erhält der Rechtssuchende Beratungshilfe, wenn die Wahrnehmung dieser Rechte nicht mutwillig erfolgt, dem Rechtssuchenden nicht zugemutet werden kann, die Kosten für einen Rechtsanwalt selbst aufzubringen, er für eine Inanspruchnahme eines Rechtsanwalts keinen ausreichenden Versicherungsschutz genießt und ihm die Inanspruchnahme anderer Möglichkeiten einer kostenfreien Beratung nicht zuzumuten ist oder die Inanspruchnahme einer solchen Möglichkeit nicht ausreichend erscheint. Der Rechtssuchende muß außerdem Deutscher sein oder seinen Wohnsitz oder gewöhnlichen Aufenthalt berechtigterweise im Bundesgebiet haben.

2.2.5.2.2. § 2 Absatz 1 schränkt die Beratungshilfe auf die Beratung des Ratsuchenden und, sofern dies für eine zweckentsprechende Hilfe notwendig ist, seine Vertretung ein, bestimmt deren Unentgeltlichkeit, vorbehaltlich einer festen Gebühr, die grundsätzlich als Schutz vor einem Mißbrauch zu zahlen ist.

Absatz 2 schränkt die Beratungshilfe auf die Gebiete des Zivilrechts (außer arbeitsrechtliche Fragen), des Straf- und Ordnungswidrigkeitenrechts, des Verwaltungsrechts und des Verfassungsrechts ein. Sofern es jedoch im Zusammenhang mit der Beratungshilfe notwendig sein sollte, auf andere Rechtsgebiete einzugehen, so wird auch insoweit Beratungshilfe gewährt.

Absatz 3 sieht vor, daß Beratungshilfe nicht gewährt wird in Angelegenheiten, in denen das Recht anderer Staaten anzuwenden ist, wenn der Sachverhalt keine Beziehung zum Inland aufweist und des gewerblichen Rechtsschutzes, mit Ausnahme des Gesetzes gegen den unlauteren Wettbewerb.

In Straf- und Bußgeldsachen wird nur Beratung gewährt, und dies auch nur dann, wenn dem Rechtsuchenden in dieser Sache noch kein Verteidiger bestellt worden ist. § 147 StPO wird hierfür entsprechend anwendbar erklärt.

2.2.5.2.3. § 3 setzt die Einkommens- und Vermögensgrenzen fest, die für die Gewährung der Beratungshilfe maßgebend sind. Im Interesse einer einfachen Feststellung und Handhabung werden die Regelsätze des Bundessozialhilfegesetzes zu Grunde gelegt. Auch sind Regelungen für Härte- und Ausnahmefälle vorgesehen, in denen diese Grenzen überschritten werden können.

2.2.5.2.4. § 4 des Entwurfs erklärt die Amtsgerichte für die Entscheidung über Anträge auf Beratungshilfe für zuständig und bestimmt im weiteren die örtliche Zuständigkeit.

2.2.5.2.5. § 5 regelt das Verfahren für den Antrag auf Bewilligung von Beratungshilfe. Vom Rechtsuchenden kann ein solcher Antrag mündlich oder schriftlich beim Amtsgericht gestellt werden. Unter Angabe des Sachverhalts, der Gegenstand der Beratungshilfe sein soll, sind die persönlichen und wirtschaftlichen Verhältnisse des Rechtsuchenden glaubhaft zu machen.

2.2.5.2.6. § 6 Absatz 1 bestimmt, daß dem Anliegen des Rechtsuchenden möglichst durch eine sofortige mündliche Auskunft, durch einen Hinweis auf Rechtsvorschriften, eine Belehrung über Rechtsbehelfe oder den Hinweis auf andere, dem Rechtsuchenden zugängliche kostenfreie Beratungsmöglichkeiten durch das Amtsgericht entsprochen werden soll.

Sofern das Amtsgericht die Angelegenheit nicht erledigen kann und die Voraussetzungen für die Gewährung von Beratungshilfe gegeben sind, stellt es nach Absatz 2 dieser Vorschrift unter Bezeichnung

der einzelnen Angelegenheit einen Berechtigungsschein für die Beratungshilfe durch einen vom Rechtsuchenden zu wählenden Rechtsanwalt aus.

Absatz 3 erklärt, daß Beratungshilfe auch durch Rechtsanwälte in Beratungsstellen gewährt werden kann, die von den Landesjustizbehörden eingerichtet werden.

Absatz 4 enthält die Aufhebung (Rückgängigmachung) der Bewilligung der Beratungshilfe und die Verpflichtung für den Rechtsuchenden, in einem solchen Falle der Staatskasse den Betrag zu ersetzen, den der Rechtsanwalt als gesetzliche Vergütung für die Beratungshilfe erhalten hat.

2.2.5.2.7. § 7 regelt das Verfahren bei Zurückweisung des Antrages auf Beratungshilfe, bei Entziehung der Beratungshilfe und die Rechtsbehelfe gegen diese Entscheidungen. Als Rechtsmittel ist die Erinnerung (gem. § 11 des Rechtspflegergesetzes) vorgesehen, über die der Richter in vollem Umfang endgültig entscheidet.

2.2.5.2.8. § 8 sieht vor, daß für die Erteilung des Berechtigungsscheines vom Rechtsuchenden eine Gebühr von 10 DM erhoben wird, die allerdings bei schlechten wirtschaftlichen Verhältnissen des Rechtsuchenden ermäßigt oder erlassen werden kann. Im übrigen ist das ganze Verfahren gebühren- und auslagenfrei.

2.2.5.2.9. Nach § 9 des Entwurfs prüft der vom Rechtsuchenden ausgewählte und ihm zugewiesene Rechtsanwalt, in welchem Umfang ein Beistand für zweckentsprechende Hilfe notwendig ist. Von einer Vertretung hat der Rechtsanwalt Abstand zu nehmen, wenn sie keine hinreichende Aussicht auf Erfolg bietet oder mutwillig erscheint. Nach Beendigung seiner Tätigkeit teilt der Rechtsanwalt unter Verwendung eines vorgeschriebenen Vordruckes, mit dem er zugleich die Festsetzung seiner Vergütung beantragt, dem Amtsgericht Art und Umfang seiner Tätigkeiten mit.

2.2.5.2.10. § 10 bestimmt, unter welchen Voraussetzungen der Rechtsanwalt einem Rechtsuchenden, ohne daß diesem vorher ein Berechtigungsschein ausgestellt worden ist, Beratungshilfe zu erteilen

hat. Die Vorschrift regelt außerdem das hierbei anzuwendende Verfahren, die Zahlung der Gebühr von 10 DM durch den Recht-suchenden sowie die Mitteilungspflicht des Rechtsanwalts gegenüber dem Amtsgericht.

2.2.5.2.11. § 11 enthält die Bestimmungen hinsichtlich der Befreiung des in Anspruch genommenen Rechtsanwalts von der Pflicht zur Beratung und Vertretung. Über einen entsprechenden Antrag des Rechtsanwalts entscheidet das Amtsgericht.

2.2.5.2.12. Nach § 12 Absatz 1 kann sich der Gegner des Recht-suchenden, der verpflichtet ist, diesem die Kosten der Verfolgung oder Verteidigung seiner Rechte zu ersetzen, nicht darauf be-rufen, daß Beratungshilfe gewährt worden ist. Ein derartiger Er-satzanspruch geht auf den Rechtsanwalt über. Etwaige Zahlungen Dritter werden auf die dem Rechtsanwalt zustehende Vergütung aus der Landeskasse angerechnet.

Nach Absatz 2 hat die Gewährung von Beratungshilfe keinen Einfluß darauf, daß unter Umständen der Rechtssuchende verpflichtet ist, dem Gegner die Kosten der Rechtsverfolgung oder -verteidigung zu ersetzen.

2.2.5.2.13. Nach § 13 wird der Bundesgebührenordnung für Rechts-anwälte ein "Dreizehnter Abschnitt - Vergütung für Beratungshilfe -" angefügt (§§ 131 bis 133). Nach § 131 Bundesgebührenordnung für Rechtsanwälte erhält der zur Beratungshilfe verpflichtete Rechts-anwalt seine gesetzliche Vergütung aus der Landeskasse, § 132 setzt für die einzelnen Tätigkeiten die Höhe der Vergütung fest, und § 133 bestimmt, daß der Rechtsanwalt neben den aufgezählten Gebühren auch Anspruch auf Ersatz seiner Auslagen einschließlich der Umsatzsteuer hat; dies ergibt sich eindeutig durch die Ver-weisung auf § 126 BRAGO.

2.2.5.2.14. Mit § 14 wird die Bundesrechtsanwaltsordnung um den § 49a erweitert, der den Rechtsanwalt verpflichtet, die Beratung und Vertretung in dem durch das Beratungshilfegesetz geregelten Umfang zu übernehmen.

2.2.5.2.15. § 15 enthält die Änderungen des Rechtspflegergesetzes (Änderung des § 3, der Überschrift des Dritten Abschnitts und Einfügung eines neuen § 24a - Beratungshilfe -), die durch die Übertragung von Aufgaben nach dem Beratungshilfegesetz auf den Rechtspfleger notwendig geworden sind.

2.2.5.2.16. § 16 sieht eine Ergänzung der Justizbeitreibungsordnung vor, um sicherzustellen, daß Ersatzansprüche im Falle einer Aufhebung der Beratungshilfe beigetrieben werden können.

2.2.5.2.17. § 17 Absatz 1 bestimmt, daß in den Ländern Berlin, Bremen und Hamburg das Beratungshilfegesetz nur insoweit anzuwenden ist, soweit einzelne Rechtsgebiete der dort eingeführten öffentlichen Rechtsberatung ausgenommen sind oder für eine entsprechende Hilfe die Vertretung des Rechtsuchenden durch einen Rechtsanwalt notwendig ist.

In Absatz 2 werden die vorgenannten Länder ermächtigt, die Vorschriften des Beratungshilfegesetzes über die Zuständigkeiten und das Rechtsbehelfsverfahren der besonderen Zustandsregelung ihrer öffentlichen Rechtsberatung anzupassen.

2.2.5.2.18. Die §§ 18 und 19 enthalten die üblich "Berlin-Klausel" und den Zeitpunkt des Inkrafttretens.

2.2.5.2.19. Den von der Bundesregierung eingebrachten Entwurf eines Beratungshilfegesetzes hat der Bundesrat in seiner 477. Sitzung am 28.9.1979 beraten und in seiner Stellungnahme vom gleichen Tage (BR Dr 404/79) empfohlen, zur Eindämmung der Normenflut "von einer Weiterverfolgung des Gesetzesvorhabens abzusehen". Der Bundesrat führte hierbei aus, er sei mit der Bundesregierung der Auffassung, daß die rechtliche Betreuung finanziell hilfsbedürftiger Bürger auch im vor- und außergerichtlichen Bereich zu gewährleisten sei. Angesichts der allseits beklagten Normenflut müsse besonders kritisch geprüft werden, ob zur Verwirklichung dieser Ziele eine gesetzliche Regelung erforderlich sei. Hierbei sei eingehend zu erwägen, ob nicht auch Alternativen in Betracht kämen, die eine gesetzliche Regelung entbehrlich machten. Alternativlösungen beständen derzeit bereits in allen Bundesländern. Die dort praktizierten,

im einzelnen unterschiedlich ausgestalteten Verfahren der außergerichtlichen Rechtsberatung und Vertretung hätten sich - soweit bekannt geworden - bewährt. Ein Bedürfnis für ein Tätigwerden des Bundesgesetzgebers bestehe nicht. Der Bundesrat verkenne dabei nicht, daß ein gewisses Interesse bestehen könne, die Beratungshilfe in allen Bundesländern möglichst einheitlich auszugestalten. Dieses Ziel werde jedoch auch nicht vom Entwurf erreicht, denn dieser nehme die Stadtstaaten von seiner Konzeption aus. Die dort eingeführten öffentlichen Rechtsberatungsstellen sollten nach § 17 weiterhin bestehen bleiben. Die somit nur unvollkommene Vereinheitlichung würde ferner für die Bürger der Länder, in denen bisher bereits umfassend Rechtsberatung gewährt werde, eine Verschlechterung bedeuten.

2.2.5.3. Eine Gegenüberstellung der beiden Entwürfe läßt erkennen, daß beide Entwürfe hinsichtlich ihrer Zielsetzung übereinstimmen und zur Lösung des Problems das Anwaltsmodell gewählt haben. Beide Entwürfe sehen für den Rechtsuchenden als Anlaufstelle zunächst das Amtsgericht vor; sie gestatten es dem Rechtsuchenden aber auch, unmittelbar einen Rechtsanwalt aufzusuchen. Damit haben sich beide Entwürfe gegen eine generelle Einführung des ÖRA-Systems entschieden, wenn auch der Regierungsentwurf für die Stadtstaaten die Beibehaltung ihrer Beratungssysteme ausdrücklich vorsieht. Die vorgesehene differenziertere Regelung der Bundesregierung dürfte zweifellos überwiegend der Kostenersparnis dienen, wogegen die Lösung der CDU/CSU einfacher und unbürokratischer erscheint.

Der Anspruch auf Beratungshilfe (Rechtsberatung und Vertretung) wird in beiden Entwürfen von der Bedürftigkeit des Rechtsuchenden abhängig gemacht. Wogegen im Entwurf der CDU/CSU allein die Höhe des Einkommens des Rechtsuchenden maßgebend ist, ist nach dem Entwurf der Bundesregierung daneben auch vorhandenes Vermögen zu berücksichtigen. Der Rechtsuchende hat nach dem Regierungsentwurf auch keinen Anspruch auf Beratungshilfe, wenn "er ausreichenden Versicherungsschutz genießt". Während der CDU/CSU Entwurf zu diesem Punkt schweigt, stellt der Regierungsentwurf in § 1 Nr. 5 klar, daß der Anspruch auf Beratungshilfe auch bei den in der Bundesrepublik wohnenden Ausländern besteht. Nach beiden

Entwürfen ist der Rechtsuchende verpflichtet, glaubhaft zu machen, daß die Voraussetzungen für die Gewährung der Beratungshilfe gegeben sind.

Die Entwürfe weisen wesentliche Unterscheidungen hinsichtlich der Rechtsgebiete auf, die von der Beratungshilfe umfaßt werden. Während nach dem CDU/CSU - Entwurf lediglich kein Anspruch auf Beratungshilfe in Straf- und Bußgeldsachen bestehen soll, beschränkt der Regierungsentwurf die Gewährung der Beratungshilfe auf die Gebiete des Zivilrechts (außer Angelegenheiten, für deren Entscheidung die Arbeitsgerichte zuständig sind), des Straf- und Ordnungswidrigkeitenrechts (hier nur Beratung), des Verwaltungsrechts und des Verfassungsrechts. Der Regierungsentwurf sieht als Ausnahmen hiervon noch vor, daß Beratungshilfe auch gewährt wird, wenn es im Zusammenhang mit der Beratungshilfe notwendig ist, auf andere Rechtsgebiete einzugehen, in Angelegenheiten, in denen das Recht anderer Staaten anzuwenden ist und der Sachverhalt eine Beziehung zum Inland aufweist sowie in Angelegenheiten des Gesetzes gegen den unlauteren Wettbewerb. Zuständig für die Prüfung der Voraussetzungen und auch für die Entscheidung über einen Antrag auf Gewährung von Beratungshilfe sind nach beiden Entwürfen die Amtsgerichte, und zwar übereinstimmend zunächst das Amtsgericht in dessen Bereich der Rechtsuchende seinen Wohnsitz hat. Nach dem CDU/CSU - Entwurf ist auch das Amtsgericht örtlich zuständig, in dessen Bezirk das Bedürfnis für den rechtlichen "Beistand besteht". Der Regierungsentwurf erklärt auch das Amtsgericht für örtlich zuständig, in dessen Bezirk der Rechtsuchende "einen Aufenthalt von längerer Dauer hat oder zuletzt gehabt hat" oder "in dessen Bezirk der Rechtsuchende seinen ständigen Arbeitsplatz hat".

In der Frage, wer die Beratungshilfe durchzuführen hat, weichen die beiden Entwürfe insofern voneinander ab, als der Regierungsentwurf grundsätzlich das Amtsgericht als Anlauf- und Vorprüfstelle vorsieht und nur in Eilfällen eine sofortige Inanspruchnahme eines Rechtsanwalts gestattet. Dagegen überläßt es der CDU/CSU - Entwurf dem Rechtsuchenden, ob er zuerst beim Amtsgericht den Antrag auf Bewilligung von Beratungshilfe stellt oder zuerst einen von ihm selbst gewählten Rechtsanwalt aufsucht. Beide Entwürfe gehen davon

aus, daß Auskunftserteilung, Prüfung und Entscheidung über Anträge auf Beratungshilfe (Erteilung der Berechtigungsscheine) Aufgaben des Rechtspflegers beim Amtsgericht sein sollen. Der Regierungsentwurf bestimmt eindeutig, daß nur dann, wenn das Amtsgericht selbst dem Anliegen des Rechtsuchenden nicht entsprechen kann, das Amtsgericht einen Berechtigungsschein für die Beratungshilfe durch einen von dem Rechtsuchenden zu bestimmenden Rechtsanwalt ausstellt. Während der CDU/CSU - Entwurf davon ausgeht, daß die Beratungshilfe durch den Rechtsanwalt in dessen Anwaltskanzlei erfolgt, sieht der Regierungsentwurf vor, daß daneben die Beratungshilfe durch Rechtsanwälte auch in Beratungsstellen gewährt werden kann, die von den Landesjustizbehörden eingerichtet werden und mit Rechtsanwälten besetzt sind, die auf Grund von Vereinbarungen mit den Landesjustizbehörden tätig werden.

Beide Entwürfe sehen für den Rechtsanwalt eine Pauschale aus der Landeskasse vor, wobei der Wert des Anliegens des Rechtsuchenden keine Rolle spielt. Während der CDU/CSU - Entwurf dem Rechtsanwalt eine Gebühr von 10 bis 55 DM zuzüglich einer Eigenleistung des Rechtsuchenden von 10 DM zugesteht, erhält der Rechtsanwalt nach dem Regierungsentwurf für eine Auskunft oder für einen schriftlichen oder mündlichen Rat 50 DM, je 100 DM stehen ihm als Vergütung für eine Geschäftsbesorgung sowie für einen Vergleich oder für eine Erledigung der Sache im Rahmen der Geschäftsbesorgung zu. Nach dem Regierungsentwurf kann der Rechtsanwalt daneben auch den Ersatz seiner Auslagen einschließlich Umsatzsteuer verlangen. Die den Ländern durch das Beratungshilfegesetz voraussichtlich entstehenden Kosten werden in der Begründung des Regierungsentwurfes mit 14 Millionen Mark pro Jahr angegeben.

Die ÖRA-Modelle in den Stadtstaaten Berlin, Bremen und Hamburg bleiben in dem CDU/CSU - Entwurf unerwähnt, so daß davon auszugehen ist, daß es diesen Körperschaften überlassen bleiben soll, ob sie diese Einrichtungen neben der nun gesetzlich vorgeschriebenen Beratungshilfe bestehen lassen wollen. Der Regierungsentwurf sieht dagegen für diese drei Stadtstaaten in § 17 eine Sonderregelung vor, und zwar dahingehend, daß die dort bereits eingeführte öffentliche Rechtsberatung unangetastet bleibt und das

Beratungshilfegesetz nur dann anzuwenden ist, "soweit einzelne (im Beratungshilfegesetz vorgesehene) Rechtsgebiete von der öffentlichen Rechtsberatung ausgenommen sind oder für eine zweckentsprechende Hilfe die Vertretung des Rechtsuchenden durch einen Rechtsanwalt notwendig ist".

Zusammenfassend ist festzustellen, daß beide Entwürfe zwar hinsichtlich ihrer Zielsetzung: Gewährung von Hilfe für Minderbemittelte durch kostenlose Beratung und Vertretung in Rechtsangelegenheiten außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens durch den Rechtsanwalt, weitgehend übereinstimmen, aber bezüglich des Umfangs der zu gewährenden Hilfe und des hierbei anzuwendenden Verfahrens doch erheblich von einander abweichen. Einfach ausgedrückt: Der CDU/CSU - Entwurf erscheint zu einfach und der Regierungsentwurf zu kompliziert. Ein Mittelweg wäre sicher zweckdienlicher. Beispielsweise ist es nicht verständlich, wenn im Regierungsentwurf davon ausgegangen wird, daß alle Rechtsuchenden "in Angelegenheiten, für deren Entscheidungen bei Rechtswidrigkeiten die Gerichte für Arbeitssachen ausschließlich zuständig sind" (§ 2 Abs. 2 Nr. 1 Regierungsentwurf), als Gewerkschaftsmitglieder Beratungshilfe in diesen Fragen durch die Gewerkschaft erhalten und deshalb Beratungshilfe in diesem Falle nicht gewährt. Ebenso unverständlich ist aber auch, daß der CDU/CSU - Entwurf Beratungshilfe in "Straf- und Bußgeldsachen" ausschließt.

Beide Entwürfe bringen zwar nicht die erwartete und umfassende, voll befriedigende Lösung des Problems der kostenlosen Beratung und Vertretung Minderbemittelter in Rechtsangelegenheiten außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens, sie sind zweifellos jedoch ein begrüßenswerter erster Schritt zu einer bundeseinheitlichen Regelung dieser sozialen Frage.

2.3. Zusammenfassende Charakterisierung

Die Diskussion der außergerichtlichen Rechtsberatung ist dadurch zu charakterisieren, daß sich die Beiträge auf die Gegenüberstellung der verschiedenen Organisations- und Finanzierungsformen, repräsentiert durch Anwalts- und Behördenlösung, konzentrieren (Knoppke-Wetzel, 1976a, S. 150; Reifner 1978, S. 43). Dabei reduzieren die Verfasser ihre Ausführungen auf die Propagierung oder Verteidigung eines bestimmten Modells (Blankenburg 1978, S. 231-233; Reifner 1978, S. 43). Dabei bleibt die Ausgangslage weitgehend unerörtert, nämlich die Frage, wie die Beratungsbedürfnisse der Klientel qualitativ und quantitativ ausgeprägt sind und inwieweit ein verbessertes Angebot an Rechtsberatung geeignet ist, diese Bedürfnisse zu befriedigen (Hilden 1977, S. 41; Blankenburg 1976a, S. 93). Undiskutiert ist das Problem, ob Zugangsschwellen kompensierende Beratungsmodelle rechtliche Konfliktlösungsmuster provozieren, ob eine solche Entwicklung wünschenswert ist oder ob außerrechtliche Beratungsangebote der Bedürfnisorientierung der Klienten eher gerecht werden. Ungestellt ist die Frage, "welche latenten Probleme für eine rechtliche Behandlung manifest gemacht werden sollen und können" (Blankenburg 1978, S. 247). Lediglich andiskutiert werden die Faktoren, die sich motivationshemmend und damit den Zugang zur Beratungsstelle hindernd auswirken (Blankenburg/Kaupen 1978a, S. 8). Als entscheidend wird die Kostenbarriere angesehen, deren Beseitigung das Ziel aller Modelle ist (Blankenburg/Reifner 1976, S. 5; Blankenburg/Kaupen 1978a, S. 7). Die durch das Zusammenspiel von sozialwissenschaftlicher Forschung und Rechtspraxis (Reifner 1978, S. 43; Redeker 1976, S. 97; Blankenburg/Kaupen 1978a, S. 7; Blankenburg 1978, S. 232/233) gewonnene Erkenntnis, daß ein ganzes Bündel von Faktoren die Inanspruchnahme von Recht und Rechtsberatung bedingt, hat zwar zur Änderung in der Bezeichnung des zur Beratung berechtigten Personenkreises (von "Einkommensschwachen"/"Minderbemittelten" zu "sozial Schwachen") geführt; dies ist jedoch nur eine Wandlung in der Nomenklatur, nicht Ausdruck eines veränderten Hintergrundverständnisses. "Die wissenschaftliche und politische Debatte in der Bundesrepublik muß überhaupt erst noch auf die Notwendigkeit einer Ausdehnung des Problemhorizonts hingewiesen werden" (Blankenburg/Kaupen 1978a, S. 8).

Weitgehend unangesprochen ist das Verhältnis von Beratungsstelle und Klient in Bezug auf die Frage, inwieweit sich Angebot und Organisationsstruktur der Beratungsstelle determinierend auf Problemwahrnehmung und Problemdefinition des Klienten auswirken und welche Gesichtspunkte in welchen Konfliktbereichen für die Auswahl einer Beratungseinrichtung aus einer Vielzahl von Angeboten eine Rolle spielen.

Unbehandelt ist die Problematik, welche Handlungskonzepte in der Beratung angewendet werden und welche Beratungsformen für welche Klientel und für welche Problemsituation besonders geeignet sind. "Wir besitzen nur ganz spärliche Informationen über das Verhältnis der Bevölkerung zur Rechtspflege, d. h. darüber, ob das Rechtssystem und seine professionellen Diener überhaupt als Helfer in Konfliktsituationen gesehen und akzeptiert werden" (Blankenburg/Kaupen 1978a, S. 9).

Die unterbliebene bzw. unzureichende Erörterung dieser Problembereiche korrespondiert im deutschen Rechtsraum mit dem Fehlen empirischer Untersuchungen, die diese Zusammenhänge thematisieren. Deutsche rechtssoziologische Forschung hat sich auf die Untersuchung von Variablen konzentriert, die den Justizsektor betreffen. Ausländische Erhebungen haben das Signal für die Erforschung auch des außergerichtlichen Bereichs gegeben (Blankenburg/Kaupen 1978a, S.8), haben jedoch wegen nationaler Unterschiede im Gesellschafts- und Rechtssystem nur in beschränktem Umfang Initialwirkung. Dies ändert nichts an der Notwendigkeit, die obigen Problembereiche zu thematisieren und einer Lösung näher zu bringen. Denn "erst nach der Beantwortung dieser faktischen wie normativen Frage nach Chance und Wünschbarkeit von Verrechtlichung kann der nächste Schritt getan werden: die Analyse der Finanzierung und der Organisationsformen von Rechtsberatung daraufhin, wie weit sie Barrieren gegen die Inanspruchnahme von Recht abbauen und ob sie womöglich neue errichten" (Blankenburg 1978, S.247).

2.4. Aspekte, unter denen bestehende Beratungsmodelle betrachtet werden

Einigkeit besteht bei Politikern und Juristen in der Beurteilung, daß die Benachteiligung bestimmter Bevölkerungskreise in bezug auf Rechtszugang und Rechtsverwirklichung als gesellschaftlicher Mißstand zu bewerten ist; dieser sei in einem Sozial- und Rechtsstaat unerträglich und durch staatliche bzw. staatlich finanzierte Interventionen zu beseitigen (Blankenburg/Kaupen 1978a, S. 7). Die wenigsten Diskussionsbeiträge stellen jedoch heraus, unter Zugrundelegung welcher Kriterien die Verfasser zu der negativen Bewertung der derzeitigen Situation der außergerichtlichen Rechtshilfe kommen und an welchen Zielvorstellungen die Etablierung einer "optimalen Rechtshilfe" orientiert werden soll. Meist geht erst aus der Schilderung der Vorzüge des befürworteten "Rechtsberatungsmodells hervor, worin der Autor eigentlich Ursache und Wirkung des angesprochenen Problembereichs sieht" (Blankenburg 1978, S.231). Die Bezugnahme auf die Staatszielbestimmungen des Rechts- und Sozialstaates und das Grundrecht der Gleichheit vor dem Gesetz geben nur vage Leitlinien, die einen breiten Raum von Interpretationsmöglichkeiten lassen. Nachfolgend sollen einige Zielvorstellungen präzisiert werden, um die Voraussetzung zu schaffen, die Eignung verschiedener Lösungsmodelle im Hinblick auf verbesserten Rechtszugang und -verwirklichung vergleichend zu beurteilen.

2.4.1. Funktionen der Rechtsberatung

2.4.1.1. Wie sich schon aus den Formulierungen "Ungleichheit im Rechtszugang" und "Benachteiligung" ergibt, wird hier die Gleichstellung verschiedener Rechtssubjekte angesprochen und somit Art. 3 Abs. 1 GG, der in Verbindung mit dem Sozialstaatsprinzip nicht nur eine formale Gleichheit, "sondern darüberhinaus auch eine materielle Gleichstellung in der tatsächlichen Chance, Rechtsansprüche zu realisieren" (Scherl 1977, S. 35), gebietet. Chancengleichheit ist somit dann gegeben, wenn die Faktoren, die im Vergleich zu anderen eine unterschiedliche Rechtsverwirklichungsmöglichkeit von Personen bedingen, eliminiert werden. Besteht in Rechtspolitik und Literatur darüber Übereinstimmung, daß die Kosten der Rechtsverfolgung als ein solcher Faktor anzusehen sind, gehen die Meinungen auseinander, welche andere Bestimmungsgründe, die interpersonell unterschiedlich ausgeprägt sind - z.B. Grad der Schul- und Ausbildung, soziale Wahr-

nehmung und Einstellungen -, durch politische Intervention auszugleichen sind.

2.4.1.2. Bei mehr juristischer Betrachtungsweise des Problems des ungleichen Rechtszugangs rückt das Rechtsstaatsprinzip als Zielorientierung in den Vordergrund, das auch in einer seiner Ausprägungen einen umfassenden Rechtsschutz gegen staatliche und wohl auch gegen private Eingriffe garantiert. Für jeden Eingriff in eine rechtlich geschützte Position steht angesichts des Entscheidungsmonopols der Justiz der Weg zu den Gerichten offen.

Beziehen sich Art. 20 Abs. 3 und Art. 19 Abs. 4 GG ausdrücklich nur auf den gerichtlichen Rechtsschutz, so ist es zwar kein Verfassungsgebot, aber doch verfassungskonform, auch die außergerichtliche Rechtsverfolgung in diese Verfassungsnormen einzubeziehen. Denn die Durchsetzung von Rechten beginnt nicht erst vor Gericht, sondern bereits im vorprozessualen Raum, in dem persönliche Merkmale wie Kenntnis des Rechts und rechtlicher Lösungsmöglichkeiten, Einstellungen zur Justiz und deren Organen, zur Wirkung kommen. Geht es bei der Zielvorstellung der Chancengleichheit um die Kompensierung finanzieller und sozialer Defizite, um die Situation der Unterprivilegierten anzugleichen, zielt die Verwirklichung des Rechtsstaats auf die Optimierung von Rechtsverwirklichungschancen für jedermann ab. Dazu kann die Verbesserung der außergerichtlichen Rechtshilfe für sozial Schwache einen Beitrag leisten.

Eine ebenso wenig die spezifische defizitäre Situation bestimmter Gruppen berücksichtigende Zielvorstellung stellt die Verwirklichung und Bewährung der Rechtsordnung dar. Damit wird angesprochen, daß die Verwirklichung subjektiver Interessen auf gerichtlichem Wege zwangsläufig auch der Verwirklichung des objektiven Rechtssystems dient, die sich der Gestaltung sozialer Beziehungen und der Regelung und Entscheidung von Konfliktfällen als fähig erwiesen und damit bewährt hat. Da außergerichtliche Rechtshilfe der Rechtsverwirklichung im vorprozessualen Raum dient, kann sie dem Ziel der Bewährung der Rechtsordnung förderlich sein.

2.4.1.3. Betonen die oben dargestellten Zielbeschreibungen den rechtspolitischen Aspekt, liegt der Schwerpunkt bei der Verbesserung der Lebenslage auf dem sozialpolitischen. "Als Lebenslage gilt der Spiel-

raum, den die äußeren Umstände dem Menschen für die Erfüllung der Grundanliegen bieten, die ihn bei der Gestaltung seines Lebens leiten oder bei möglichst freier und tiefer Selbstbesinnung und zu konsequentem Verhalten hinreichender Willensstärke leiten würden" (Weisser 1973, S. 770 Anm. 1). " 'Verbesserung der Lebenslage' (im Original) bedeutet dementsprechend eine Erweiterung des faktischen Handlungsspielraums unter Berücksichtigung der vorfindbaren Interessen, die entweder allgemein, gleichsam allseitig erfolgen kann, oder im Rahmen besonderer politischer Wertungen bezogen auf ganz bestimmte Interessen, gleichsam nur einen besonderen Sektor des Handlungsspielraums vergrößernd" (Scherl 1977, S. 45).

Übertragen auf die besondere Zielgruppe der Haftentlassenen, kann Verbesserung der Lebenslage in genereller Hinsicht bedeuten, bei diesen Personen Lernprozesse zu initiieren und Verhalten derart zu modifizieren, das sie zur Teilnahme am politischen und wirtschaftlichen Leben befähigt.

Diese Aussage soll unter Heranziehung kriminologischer Überlegungen kurz erläutert werden. Sie geht davon aus, daß sich delinquentes Verhalten als ein durch eine gestörte individuelle Lerngeschichte, durch einen gestörten Sozialisationsprozeß entstandenes Fehlverhalten darstellt. Unter Sozialisation wird dabei jener Prozeß sozialen Lernens verstanden, durch den ein Individuum im Rahmen einer bestimmten Gesellschaft und im Medium gesellschaftlichen Umgangs handlungsfähig wird. Die Frage, wie diese Handlungsfähigkeit erlernt und vermittelt wird, läßt sich zwar nicht einheitlich beantworten. So werden nach Praxisverständnis und Erkenntnisinteresse unterschieden der entwicklungspsychologische Ansatz (Unterscheidung zeitlich abgrenzbarer Reife-Phasen, die auf körperliche Wachstumsrhythmen zurückgeführt werden können und bei der Erziehung beachtet werden müssen), der lerntheoretische (Extrapolation einer experimentellen Lernsituation auf soziales Lernen zum Zwecke einer Konditionierung menschlichen Verhaltens), der ethologische (Vergleich tierischen und menschlichen Verhaltens zur präziseren Erfassung und Beeinflussung der humanen Motivationsstruktur, die bei Störung verhaltenstherapeutisch angegangen wird), der interaktionistische (Konstruktion der Rollenübernahme nach Maßgabe eines postulierten repressionsfreien Dialogs),

der psychoanalytische (Rekonstruktion eines idealen Erziehungsprozesses aus den Symptomen einer je anders mißlungenen Sozialisation) und der rollentheoretische (Interpretation des im Sozialisationsprozeß lokalisierbaren Zusammenhangs von Gesellschaft und Individuum durch die Kategorie Rolle). Allen Ansätzen ist jedoch die Grundannahme gemeinsam, daß das bei Geburt an sich aktionsunfähige Individuum durch einen Prozeß sozialen Lernens zur Handlungsfähigkeit hingeführt werden muß, um am gesellschaftlichen Leben teilnehmen zu können. Voraussetzung eines ungestörten Sozialisationsprozesses ist, daß die Sozialisationsfaktoren die ihnen zugewiesenen Funktionen erfüllen. Neben dem Kindergarten, der Schule, der Gruppe der Gleichaltrigen und anderen kommt der Familie eine entscheidende Bedeutung zu. Familienstruktur, von den Eltern praktizierte Sozialisationstechniken und Strafmuster, ihre Einstellungen, Normen und Werthaltungen sind Determinanten, von denen der Erfolg des Sozialisationsprozesses abhängt. Erfolgt dieser - unter Zugrundelegung der in der Gesellschaft herrschenden Erwartungen - nicht richtig oder unvollständig, so kann der Mangel an Handlungsfähigkeit zu Norm- und Verhaltenskonflikten und damit auch zu Verletzungen des Strafgesetzes führen. "Resozialisierung" erhält in diesem Zusammenhang die Bedeutung, den nicht erfolgten Sozialisationsprozeß nachzuholen bzw. den nur defizitär ausgestalteten Prozeß sozialen Lernens zu vervollständigen.

Als spezielle Lebenslageverbesserung kommt die Erhöhung der materiellen Rechtsverwirklichungschance in Frage. Diese kann sich in mehrfacher Hinsicht auswirken: Verbesserung der finanziellen Situation durch Verwirklichung von Rechtsansprüchen auf Hilfeleistungen und Abwehr unberechtigter Forderungen ¹⁾, Durchsetzung von legitimen Interessen schon beim Abschluß von Vereinbarungen und Abbau von Ängsten und Ungewisheit durch Information über die rechtliche Bedeutung eigenen und fremden Handelns.

2.4.1.4. Mehr auf die Stabilität des Gesellschaftssystems bezogen, kann außergerichtliche Rechtshilfe die Funktion haben, die Integration sozial Schwacher in bestehende Gesellschaftsstrukturen zu bewirken und diese zu perpetuieren (White 1978, S. 145). Konfliktpotential

1) Diese Komponente wurde in den USA herausgestellt, als der Ausbau von Rechtshilfeinstitutionen als ein Instrument zur Bekämpfung von Armut im "Krieg gegen die Armut" aufgefaßt wurde.

kann durch das Angebot effektiver Rechtshilfe abgebaut werden, wenn die Interessen der Konfliktgegner in ausreichendem Umfang legalisiert sind, eine reale Durchsetzungschance der Interessen auf legalen Weg besteht und die Lösung von den Beteiligten als befriedigend und adäquat beurteilt wird. Die Möglichkeiten der Konfliktaustragung können dadurch in die bestehenden (rechtlich geregelten) Konfliktlösungsmuster kanalisiert werden. Für die künftige Entwicklung des Angebots von Rechtsberatungsinstitutionen und -formen stellt Reifner (1978, S. 47) als einen entscheidenden Faktor heraus, inwieweit die Gefahr besteht, daß außerrechtliche und illegale Konfliktlösungen angestrebt werden.

Vor allem sozialstrukturell orientierte Kriminalitätstheorien weisen auf die Diskrepanz zwischen gesellschaftlich anerkannten Zielen und den Mitteln zu ihrer Verwirklichung als möglichen kriminogenen Faktor hin. Die Kluft zwischen den universal gültigen Zielen und unterschiedlicher Chancenstruktur bedingt von den gesellschaftlichen Normen abweichendes Verhalten bei den Bevölkerungsgruppen, die sich vornehmlich einer anomischen Situation ausgesetzt sehen. Diese ist durch soziale, politische und wirtschaftliche Machtlosigkeit gekennzeichnet. Zur Erreichung der auch für sie verbindlichen Ziele stehen diesen Bevölkerungsgruppen nur in beschränktem Umfang die sozial gebilligten Mittel (wie Ausbildung, Beruf, Vermögen, Status) hierfür zur Verfügung, so daß sich als Alternative der Ausweg in die Illegalität anbietet.

2.4.1.5. Unter der Vielzahl der möglichen Zielorientierungen soll nachfolgend die Zielsetzung der Verbesserung der Lebenslage herausgegriffen werden, um unter Zugrundelegung dieses Kriteriums die Effektivität der verschiedenen Rechtsberatungsmodelle zu überprüfen. Die Auswahl gerade dieser Zielsetzung läßt sich wie folgt begründen:

Die Thematisierung der Rechtsberatung wird hier unter dem speziellen Gesichtspunkt der Situation entlassener Strafgefangener vorgenommen. Unter Vernachlässigung des generalpräventiven Aspekts (vgl. § 2 StVollzG) ist die Zielsetzung des Strafvollzuges dadurch zu kennzeichnen, den Gefangenen zu befähigen, "künftig in sozialer Verantwortung ein Leben ohne Straftaten zu führen" (§ 2 S. 1 StVollzG). Dazu soll die Gestaltung des Vollzuges durch Angleichung an die allgemeinen Lebensverhältnisse und durch Eingliederungshilfe beitragen (vgl. § 3 Abs. 1 und 3 StVollzG). Somit steht also das Individuum im Vordergrund, das in die Lage versetzt werden soll, am Leben in der Gemeinschaft ohne Normbrüche teilzunehmen.

Ähnlich wie die soziale Hilfe nach BSHG dient auch die der Justizvollzugsanstalt dazu, "persönliche Schwierigkeiten zu lösen" (§ 71 S. 1 StVollzG). Der Gefangene soll zur Selbsthilfe befähigt werden (vgl. § 71 S. 2 StVollzG). Dem Gefangenen sollen also Fähigkeiten und Kompetenzen vermittelt werden, die zur Teilnahme am gesellschaftlichen Leben in Eigenverantwortung und Selbstbestimmung führen. Angesichts vorhandener Sozialisationsdefizite (Forschungsgruppe 1977, S. 19/20) bedeutet dies eine Modifizierung der Wertstrukturen und Erweiterung des Verhaltensrepertoires des Gefangenen und damit eine Öffnung des vorher engeren Handlungsspielraums. Dieser Gesichtspunkt wird von den Zielorientierungen der Chancengleichheit und der Verbesserung der Lebenslage berücksichtigt, während die anderen auf der Ebene von Rechtspolitik und gesellschaftlichem System von der Situation des einzelnen abstrahieren.

Entsprechend dieser personenzentrierten Sichtweise soll in Erweiterung obiger Kriterien die Effektivität von Rechtsberatungsmo-
dellen unter den Aspekten geprüft werden, inwieweit bestehende Rechts-
hilfeangebote die Rechtshilfebedürfnisse der Klientel befriedigen und
dazu beitragen, individuelle und institutionelle Zugangsbarrieren auf
dem Weg der Wahrnehmung der Angebote abzubauen oder zu vermindern ¹⁾.

- 1) Eine ähnliche Vorgehensweise charakterisiert den agogischen Ansatz, nach dem die agogische Aktion, das berufliche Handeln des Agogen (z.B. des Sozialpädagogen oder -arbeiters) in folgenden Phasen abläuft (Böttcher 1975, S. 113):

1. Phase: Abklären des Bedürfnisses (wenn dieses manifest ist und artikuliert wird) oder Entwickeln eines Bedürfnisses nach Veränderung (wenn dieses noch latent und nicht geäußert ist).

2. Phase: Zielsetzung (Definition der angestrebten Veränderung) und Diagnose (Analyse und Beurteilung der spezifischen Situation der Klientensysteme, z.B. der motivationshemmenden Faktoren).

3. Phase: Bestimmung der Strategie und agogische Planung (Festlegung der Methoden und Verfahrensweisen, um die als Ziel festgelegte Endsituation herzustellen).

4. Phase: Einführen der gewünschten (Verhaltens-) Änderung (Anwendung einer bestimmten Arbeitsmethode mit dem Ergebnis, daß gewünschte Aktivität auftritt).

Drei Haupttypen von Arbeitsmethoden (Böttcher 1975, S. 154 ff.):

- a) "Bildung" oder "kulturelle Arbeit", die der Modifikation der Ebene des Funktionierens dient mit dem Ziel, einen optimalen Zustand zu erhalten oder zu fördern,
- b) "soziale Begleitung" mit dem Bestreben, einen optimalen Zustand herzustellen und Störungen in der Funktionsfähigkeit des Klientensystems vorzubeugen (z.B. Beratung),
- c) "psychosoziale Hilfeleistung", um dem Klientensystem zu normalem Funktionieren zu verhelfen.

5. Phase: Generalisierung und Stabilisierung der Veränderung (Festigung des erwünschten Verhaltens auf Dauer und Aufnahme in das Verhaltensrepertoire).

6. Phase: Auswertung (in jeder Phase einsetzender Prozeß, in dem die Annahmen über Bedingungen der Situation des Klientensystems, die Effizienz der Strategie und das Erreichen des angestrebten Ziels überprüft wird).

2.4.2. Sozialwissenschaftliche Ansätze

2.4.2.1. Um die unterschiedliche Inanspruchnahme von Rechtshilfeinstitutionen zu erklären, ist von Sykes ¹⁾ die These aufgestellt worden, daß die Anzahl der Rechtsprobleme in der Unterschicht wesentlich geringer sei als die in der Mittelschicht. Dieser als "Teilnahme-Theorie" (Schuyt et al. 1978, S. 114/115) apostrophierte Erklärungsansatz behauptet eine Korrelation zwischen Einkommen und der Anzahl der Rechtsprobleme. "Es scheint so, daß die Anzahl von Rechtsproblemen, die ein Individuum hat, die Teilnahme des Individuums in der Gesellschaft widerspiegelt. ... es scheint, daß mit dem Anwachsen des Einkommensniveaus einer Familie ihre Mitglieder häufiger in Situationen verwickelt werden, die Rechtsfragen mit sich bringen" (Sykes 1969, p. 266; zit. nach Schuyt et al. 1978, S. 115).

Ein gleichermaßen auf die unterschiedliche Anzahl von Rechtsproblemen abstellender Hinweis wird von Blankenburg ²⁾ gegeben. Danach sei als weiterer Faktor, der eine unterschiedliche Interessendurchsetzung bedinge, die materielle Rechtlosigkeit von sozial Schwachen zu sehen. Rechtliche Regelungen knüpften an schichtspezifische Merkmale wie Eigentum und Verfügungsgewalt an und die Interessen bestimmter sozialer Schichten seien eher rechtlich normiert. "... schon die Frage, welche Probleme eigentlich im Rahmen des Rechtssystems einer Lösung zugeführt werden können, mithin "justiziabel" (im Original) sind, (ist) sehr eng mit der Struktur der gesellschaftlichen Güterverteilung verbunden" (Blankenburg/Kaupen 1978, S. 9). Da ein Rechtsproblem nur auftreten könne in einer rechtlich geregelten sozialen Beziehung, ende Rechtsberatung da, wo das materielle Recht seine Grenze habe.

-
- 1) G.M. Sykes, Legal Needs of the Poor in the City of Denver, in: Law and Society Review, Vol. 4, nr. 2, p. 255-276 (1969); zit. nach Schuyt et al. 1978, S. 138 Anm. 1.
 - 2) Blankenburg 1978, S. 240/241; Entgegnung bei Redeker 1976, S. 98; ähnlich wie Blankenburg vgl. Cottino et al. 1978, S. 172/173.

2.4.2.2. Die Teilnahmetheorie wird von Mayhew und Reiss ¹⁾ kritisiert. Sie gehen von der Annahme aus, daß nicht die Anzahl, sondern die Art von Rechtsproblemen für die variierenden Kontakte zu Rechtsanwälten in verschiedenen Schichten entscheidend sei. Arme hätten nicht weniger, sondern andersartige Rechtsprobleme. Gestützt wird diese Hypothese durch die Ergebnisse einer von den Autoren gezogene Stichprobe in der Stadt Detroit: bei Aufteilung der Anwaltskontakte der Befragten nach Schichtzugehörigkeit ergeben sich große Differenzen bei Eigentum und Besitz betreffenden rechtlichen Problemen, verschwinden jedoch vollständig bei familienrechtlichen Fragen (Scheidung, Unterhalt). Dieses Ergebnis wird bestätigt durch eine Studie von Abel-Smith, Zander und Brooke ²⁾, in deren Verlauf den Befragten eine Liste mit vorformulierten Rechtsproblemen vorgelegt wird. Auf die Frage, ob sie mit einem der Probleme konfrontiert worden seien, ergeben sich keine schichtspezifischen Unterschiede bei rechtlichen Fragen, die das Familienrecht, Verkehrsunfälle, Verbrauchsgüter betreffen, jedoch bei sich auf Eigentum und Besitz beziehenden rechtlichen Schwierigkeiten. "... nach der Spezifizierung der Art der Probleme variierte die Korrelation zwischen sozialer Schicht und rechtlichen Kontakten mit der Art des jeweiligen Problems" (Schuyt et al. 1978, S. 116).

Als entscheidende Barriere auf dem Weg zum Rechtsanwalt stellen Mayhew und Reiss die Struktur und Organisation der Rechtshilfeinstitutionen und hier besonders der Anwaltschaft heraus. Professionelles Handeln der Anwälte sei nur an einigen gesellschaftlichen Sphären orientiert und routinisiert. Dieses selektive Element anwaltlicher Organisation bewirke einen Ausschluß bestimmter Bevölkerungskreise vom Rechtszugang. "Es ist wichtiger, etwas über den Charakter der Routine zu wissen, über organisierte Aktivität innerhalb rechtlicher Institutionen, über die soziale Organisation des institutionellen Angebots für rechtliche

1) L. Mayhew and A.J. Reiss, The Social Organization of Legal Contacts, in: American Sociological Review, Vol. 34, nr. 3, p. 309 - 318 (1969); zit. nach Schuyt et al. 1978, S. 138 Anm. 1.

2) B. Abel-Smith, M. Zander and R. Brooke, Legal Problems and the Citizen, London 1973; zit. nach Schuyt et al. 1978, S. 138 Anm. 1.

Regelungen. Aus den sozialen Beziehungen zwischen diesen ergeben sich die Routine-Muster für die Kontakte zwischen der Rechtsinstitution und der Öffentlichkeit" (Mayhew and Reiss 1969, p. 312; zit. nach Schuyt et al. 1978, S. 116). Stellen die beiden oben skizzierten Theorien auf Faktoren ab, die außerhalb der Person des Ratsuchenden liegen, betonen die Ressourcentheorien individuelle Merkmale.

2.4.2.3. Carlin und Howard ¹⁾ formulieren die "Theorie der ökonomischen Ressourcen", ökonomische Mittel (Eigentum und Besitz) seien für den unterschiedlichen Kontakt zu Rechtsanwälten verantwortlich. Als Ergebnis ihrer Untersuchung halten sie fest, daß ungefähr 2/3 der höheren Einkommensgruppen gegenüber 1/3 der niederen Einkommensgruppen je einen Rechtsanwalt gesehen haben (Schuyt et al. 1978, S. 112).

2.4.2.4. Dieser Ansatz wird wegen der sich als unzugänglich erweisenden Beschränkung auf ökonomische Mittel von den Autoren aufgegeben und durch Einbeziehung sozialer und psychologischer Faktoren zur "Theorie der sozial-psychologischen Ressourcen" (Schuyt et al. 1978, S. 112) erweitert. Danach sind vom Ratsuchenden bis zur Inanspruchnahme von Rechtshilfe "vier Schwellen" zu überwinden: (1) das Bewußtsein von einem Problem als Rechtsproblem und die Kenntnis von rechtlichen Mitteln zur Hilfe; (2) die Bereitschaft, eine rechtliche Aktion zu unternehmen; (3) der Gang zum Rechtsanwalt; (4) Beauftragung eines Rechtsanwalts. Auf jeder dieser Stufen kommen sozial-psychologische Faktoren zur Wirkung, die zwar interindividuell variieren, deren Häufung und Konstellation es Leuten mit geringerem Einkommen aber erschwert, den Weg zum Rechtsanwalt zu gehen ²⁾.

1) J.E. Carlin und J. Howard, Legal Representation und Class Justice, in: U.C.L.A. Law Review, Vol. 12, p. 381-431 (1965); zit. nach Schuyt et al. 1978, S. 138 Anm. 2.

2) Rezeption der Vier-Schwellen-Theorie im deutschsprachigen Raum und deren Erweiterung vgl. Falke 1978, S. 29; Blankenburg 1976a, S. 93; Reifner 1976, S. 507; Blankenburg 1978, S. 238/239; Cottino et al. 1978, S. 166 für den schwedischen Rechtsraum.

Zur Weiterentwicklung der Vier-Schwellen-These durch Einbeziehung struktureller Merkmale des Rechtssystems und der Rechtshilfeinstitutionen vgl. J.E. Carlin, J. Howard and Sh. Messinger, Civil Justice and the Poor, New York 1967; zit. nach Schuyt et al. 1978, S. 138 Anm. 5.

Zur Kritik der Vier-Schwellen-These und der Übertragbarkeit der Ergebnisse auf europäische Verhältnisse Schuyt et al. 1978, S. 113.

2.4.3. "Theorie der Nachfrage nach Rechtshilfe"

Scherl (1977, S. 309/310) hat eine "Theorie der Nachfrage nach Rechtshilfe" konzipiert, in die sämtliche bisher erwähnten Zugangsbarrieren integriert werden können. Ausgangspunkt ist die Überlegung, daß Hilfe dann in Anspruch genommen wird, wenn jemand erwartet, daß er dadurch seine Situation verbessern kann. Drei Implikationen sind in einer solchen Erwartung enthalten: (1) der Hilfesuchende ist sich eines Problems bewußt, erkennt dessen rechtliche Relevanz und sieht sich nicht in der Lage, das Problem selbst zu lösen; (2) der Hilfesuchende ist über Hilfsangebote informiert und verbindet mit der Annahme eines Angebots die Erwartung, daß dadurch die von ihm angestrebte Zielverwirklichung gefördert wird; (3) der durch die Inanspruchnahme von Hilfe zu erwartende Nutzen muß die zu erwartenden Kosten überwiegen. Scherl nennt drei Arten von Kosten: (a) monetäre Kosten, (b) psychische Kosten und (c) Zeitkosten. "Von den subjektiv wahrgenommenen in Frage kommenden Rechtshilfeangeboten ... wird schließlich jenes in Anspruch genommen, bei dem der erwartete 'Nettoertrag' (im Original), die Differenz aus erwarteten Nutzen und erwarteten Kosten, am höchsten ist" (Scherl 1977, S. 310).

Angesichts der methodischen Unzulänglichkeiten der Problematik der Übertragbarkeit ausländischer Untersuchungsergebnisse auf deutsche Verhältnisse wird nicht versucht, eine Theorie durch empirische Daten zu verifizieren; die oben skizzierten Ansätze dienen vielmehr dazu, ein möglichst breites Spektrum von Kriterien abzugeben für die Prüfung, inwieweit bestehende Rechtsberatungsmodelle dazu beitragen, solche den Weg zur Rechtshilfeinstitution versperrende Barrieren abzubauen.

2.5. Verwendung der "Theorie der Nachfrage nach Rechtshilfe" zwecks Systematisierung von Ergebnissen empirischer Untersuchungen

Die von Scherl (1977, S. 309/310) angestellten Überlegungen dienen hier als theoretisches Bezugssystem, das die endogenen und exogenen Bedingungen, die auf die Entscheidung, Rechtshilfe in Anspruch zu nehmen, einwirken, deutlich werden läßt.

2.5.1. Rechtshilfebedürfnis

Ausgangspunkt eines solchen theoretischen Ansatzes ist das Vorliegen

eines mit juristischen Techniken bearbeitbaren Problems und die Einschätzung des Ratsuchenden, dieses ohne die Inanspruchnahme fremder Hilfe nicht lösen zu können. Infolgedessen sollen nachfolgend Fakten, die über Inhalt, Umfang, Determinanten usw. von Rechtshilfebedürfnissen Auskunft geben können, angeführt werden.

2.5.1.1. Um Anzahl und Inhalt der Rechtsprobleme in verschiedenen Einkommensgruppen zu ermitteln, haben Schuyt et al. (1978, S. 127) 456 Personen mit dieser Zielsetzung befragt und dabei 1203 Rechtsprobleme festgestellt. Die bei 446 Personen ausgewerteten 1068 Rechtsprobleme verteilen sich bei einer Differenzierung nach Rechtsgebieten und Einkommensgruppen ¹⁾ wie folgt:

Tabelle 5 (Schuyt et al. 1978, S. 127):

"Art der Rechtsprobleme und Rechtshilfeberechtigung"

Anzahl der Probleme in:	unentgeltliche Rechtshilfe		Rechtshilfe mit Beteiligung		knapp über Grenze		weit über Grenze		insgesamt	
	abs.	%	abs.	%	abs.	%	abs.	%	abs.	%
Sozialfürsorge	46	16	41	11	16	9	6	3	109	10
Arbeitsrecht	41	14	39	10	13	7	8	4	101	9
Unterbringung, Miete	51	18	74	20	34	18	23	11	182	17
Anderes Privatrecht	65	22	101	27	61	33	80	38	307	29
Familienrecht	26	9	41	11	10	5	21	10	98	9
Steuerrecht	19	7	22	6	6	3	17	8	64	6
Strafrecht	16	5	17	4	8	4	6	3	47	4
Gläubiger, Wirtschaft	11	4	15	4	16	9	27	13	69	7
Verwaltungsrecht	14	5	21	6	19	10	15	7	69	7
Opfer von Verbrechen	2	0,6	7	1,8	4	2	9	4	22	2
insgesamt	294	100,6	378	100,8	187	100	212		1068	100
n =	(111)		(159)		(82)		(94)		(446)	
Durchschnitt	2,6		2,4		2,3		2,3		2,4	

Wie aus der Tabelle hervorgeht, zeigt sich kein deutlicher Unterschied in der durchschnittlichen Zahl der Rechtsprobleme in verschiedenen Einkommensgruppen. Auffällig ist die variierende Verteilung von Rechtsproblemen bei der Aufgliederung nach Problemgebieten. Sind Probleme aus dem Sozialfürsorge-, Arbeits- und Mietrecht häufiger in den einkommensschwächeren Gruppen (Spalten 1-3 der Tabelle) vertreten, überwiegen Probleme aus "anderem Privatrecht" in der ökonomisch stärkeren Gruppe (Spalte 4 der Tabelle). Hierher gehören Kauf-, Dienst- und Werkvertragsrecht, aber auch alle mit Eigentum und Besitz zusammenhängenden Rechtsstreitigkeiten. Die Verfügungsmacht über ökonomische Mittel bedeutet nicht nur Vergrößerung von Handlungsspielraum, sondern auch Initiative, um diese zu schützen (Blankenburg 1977, S. 14; Blankenburg 1976a, S. 94). Der Schwerpunkt der Beratungstätigkeit auf dem Gebiet des Privatrechts läßt sich auch für deutsche Verhältnisse bestätigen. So beziehen sich 83,22 % der in Rheinland-Pfalz in der Zeit vom 1.1. - 30.6.1977 erledigten Rechtssachen auf Gegenstände des Zivilrechts, 2,97 % auf solche des Straf- und Ordnungswidrigkeitenrechts und 13,81 % auf solche des öffentlichen Rechts (vgl. Anhang Tab. 3).

Falke (1978, S. 29) ermittelt, daß - differenziert nach rechtlichen Bereichen - von den Befragten bei Schwierigkeiten mit Warenverkäufern oder mit Vertretern an der Haustür, bei Lohnpfändung und bei Schwierigkeiten mit Behörden am wenigsten, bei Auseinandersetzungen mit Arbeitgebern und Vermietern am häufigsten Rechtshilfe eingeholt wird. Er erklärt diesen Unterschied mit dem Hinweis, daß es sich bei Auseinandersetzungen mit Arbeitgebern und Vermietern um "verrechtlichte Gruppenkonflikte" (Falke 1978, S. 29) handelt, in denen den Konfliktgegnern ihre Rechte und Pflichten im wesentlichen klar sind. Im übrigen wird auf Beweis-schwierigkeiten, den geringen Schaden, Unkenntnis über spezialrechtliche Regelungen und Zuständigkeiten als Merkmale hingewiesen, die eine Inanspruchnahme von Rechtshilfe hemmen.

Ann. 1) zu Seite 42

Die Verfasser benutzen keine starren finanziellen Grenzen, sondern stellen darauf ab, ob der Ratsuchende zur Inanspruchnahme der unentgeltlichen Rechtshilfe berechtigt ist.

Zu den Gegenständen der Rechtshilfebedürfnisse in Abhängigkeit von sozioökonomischen Variablen vgl. Anhang Tab. 1.

2.5.1.2. Falkes Analyse von Beratungsfällen in der "öffentlichen Rechtsauskunft- und Vergleichsstelle Hamburg" -ÖRA - (1978, S. 28) Tab. 10 und 11) hat ergeben, daß rechtliche Konfliktlösungsmuster in kurz- und langfristigen Sozialbeziehungen unterschiedlich häufig angewendet werden. Bei einer Differenzierung der Sozialbeziehungen in kurzfristig, ehemals langfristig - jetzt abgebrochen und langfristig stellt sich heraus, daß nur in einem Viertel der Fälle (ohne Mietrecht) das Recht als Problemlösungsinstrument in langfristigen Beziehungen eingesetzt wird ¹⁾.

In diesem Zusammenhang wird von Blankenburg (1978, S.242) auf das "Repressionsrisiko" hingewiesen. Bei ungleichen Machtpositionen ist die mächtigere Partei, obwohl sie sich berechtigten Interessen gegenübersieht, nicht gehindert, die Sozialbeziehung auf legalem Weg abzubauen und so für den Unterprivilegierten nachteilige Folgen herbeizuführen. Mieter haben überwiegend erst dann ihre Ansprüche im Klageweg geltend gemacht, "nachdem das Mietverhältnis bereits beendet war und die Kündigung keine Rolle mehr spielte" (Blankenburg 1978, S.242). Psychologische Kosten können also darin bestehen, die sekundären Kosten eines Rechtsstreits vermeiden zu müssen.

Ein weiteres Charakteristikum langdauernder Sozialbeziehungen ist ebenso geeignet, von einer rechtlichen Konfliktlösung abzusehen. Langdauernde Beziehungen sind oft durch ein Vertrauensverhältnis zwischen den Interaktionspartnern gekennzeichnet. "Je mehr eine Sozialbeziehung unmittelbare Interaktion einschließt, je mehr sie in persönliche Belange hineinreicht, desto wahrscheinlicher ist es, daß sie auf Vertrauensserwartungen aufbaut, desto unwahrscheinlicher, daß rechtliche Regelungen sie wirksam gestalten können" (Blankenburg 1978, S.243). Gerade derart geprägte Rechtsbereiche, wie Arbeitsrecht, Miet- und Familienrecht, stellen die Mehrzahl der von den Hilfesuchenden angesprochenen Beratungsgegenstände dar. In solchen Beziehungen mit rechtlichen Konsequenzen zu drohen und die Beziehungen auf rechtlich geregelte Interaktionsformen zu reduzieren, bedeutet eine derartige Zerrüttung des Verhältnisses, daß Recht nur noch diese Beziehung auf-

1) Die Bedeutung rechtlicher Lösungsmuster in kurzfristigen Sozialbeziehungen wird auch von Schuyt et al. 1978, S. 128, 130 herausgestellt.

Die an den Zivilgerichten gewonnenen Erfahrungen über den Zusammenhang von Parteienkonstellationen werden durch eine Analyse der von der ÖRA angefertigten Schriftsätze in 410 Beratungsfällen auch für den außergerichtlichen Bereich bestätigt. Ungefähr zwei von drei analysierten Beratungsfällen beziehen sich auf eine Parteienkonstellation, in der die ratsuchende private Einzelperson einem Geschäftsmann, einer Firma oder einer öffentlichen Institution gegenübersteht (Falke 1978, S. 26 Tab. 7). Die Anordnung der Konfliktparteien hat Auswirkungen auf die Handlungsweise des Ratsuchenden. Unterteilt man die Verhaltensmuster des Ratsuchenden in bloßes Auskunftverlangen (Wunsch nach Information ohne Bezug auf die Begründung oder Abwehr eines bestimmten Anspruchs), reaktives (Hilfebedürfnis, um sich gegen Rechtshandlungen oder Ansprüche Dritter zu wehren) und aktives (Hilfebedürfnis, um eigene Ansprüche gegen Dritte durchzusetzen oder mit der Durchsetzung von Rechten zu drohen) Verhalten, so zeigt sich, daß in Konflikten mit Geschäftsleuten und juristischen Personen das reaktive Verhaltensmuster überwiegt; in Auseinandersetzungen mit einzelnen Privatleuten benötigen die Ratsuchenden überwiegend Rechtshilfe, um aktiv eigene Ansprüche durchzusetzen (Falke 1978, S. 26 Tab. 8). In juristischer Terminologie ausgedrückt, überwiegt das Hilfebedürfnis bei der Geltendmachung von Abwehr- und Gegenrechten (Einreden, Einwendungen) gegenüber den Fällen, in denen der Ratsuchende Hilfe bei der Durchsetzung von "Ansprüchen" (vgl. § 194 BGB: Recht, von einem anderen ein Tun oder Unterlassen zu verlangen) benötigt.

Einen Zusammenhang zwischen Parteienkonstellation und Umfang des Hilfebedürfnisses stellt Johnsen (1978, S. 185/186) bei einer Befragung in 119 auf dem Land gelegenen Haushalten fest. "Der Bedarf an Parteivertretung trat besonders bei Konflikten mit der öffentlichen Verwaltung und privaten Organisationen deutlich hervor. War die Gegenseite eine private Person, so waren die Klienten besser imstande, ihren Fall selbst in die Hand zu nehmen, nachdem man sie zuvor über die rechtlichen Konsequenzen informiert hatte" (Johnsen 1978, S. 186).

Die geringere Fähigkeit zur Selbsthilfe in Konflikten mit Organisationen mag einmal durch die für die Unterschicht typischen Verhaltensmuster und die durch Undurchschaubarkeit und institutionelle Rollenerwartungen gekennzeichnete Behördenstruktur bedingt sein. Rechtlich relevante Äußerungen des Gegners schränken das Spektrum der

Reaktionsmöglichkeiten stark ein. Nichtrechtliche Lösungen müssen zumindest von auch rechtlichen Gegenerklärungen begleitet sein, damit das "Schweigen" auf juristischem Gebiet nicht als Billigung des gegnerischen Standpunktes ausgelegt werden kann und Rechtsverluste abgewendet werden. Das Reagieren auf rechtliche Äußerungen des Gegners schränkt somit den Handlungsspielraum ein und verlangt spezielle juristische Kompetenzen, um deren rechtliche Konsequenzen zu steuern.

2.5.1.4. Schuyt et al. (1978, S. 133/134) stellen in der von ihnen durchgeführten Beratung fest, daß sich die Befragten in einem Viertel von insgesamt 1087 Rechtsproblemen durch Briefeschreiben, Organisieren von Interessengruppen, Auftreten als Vertreter einer Interessengruppe, selbst geholfen haben. Die Fähigkeit zur Selbsthilfe ist schichtspezifisch verteilt. Personen mit höherer Bildung praktizieren Selbsthilfe am häufigsten. Alte Leute, gefolgt von Personen mit niedriger Bildung, sind zur Problemlösung aus eigener Kompetenz weniger fähig.

2.5.1.5. Die Kontaktaufnahme zu einer Rechtshilfeinstitution muß nicht bedeuten, daß der Ratsuchende nur Rechtshilfe im Sinne einer juristischen Beratung oder Interessenvertretung sucht. Für den Berliner Raum werden folgende Erwartungen des Ratsuchenden an die Beratung festgestellt:

Tabelle 7 (Reifner 1978, S. 60 Abb. 3):

(Mehrfachnennung möglich)	Anwaltverein	Öffentliche Rechts- beratung (in %)
Aussprache/Kontakt	-	19
Erklärung eines Sachverhalts	9	16
Entscheidungsübernahme in praktischen Fragen	-	8
Interessenvertretung	5	22
juristische Beratung	95	48

Diese Ergebnisse werden durch Erfahrungen der außergerichtlichen Rechtsberatung in Rheinland-Pfalz bestätigt.

Von den in der Zeit vom 1.1.-30.6.1977 insgesamt 4696 gerichtseingesessenen Rechtsuchenden werden 1207 an einen Rechtsanwalt verwiesen.

Von diesen erhalten 859 einen Berechtigungsschein. 29 Personen mit Berechtigungsschein haben ein Rechtsproblem, das einer gerichtlichen Klärung bedarf. Auf die Gesamtpopulation bezogen, ist das weniger als 1 % (Zahlenangaben gemäß Anlage Tab. 3 und 4) ¹⁾.

Daß es Ratsuchenden nicht entscheidend auf eine Interessenvertretung vor Gericht ankommt, läßt sich auch aus einer von Rasehorn durchgeführten Untersuchung schließen. Auf die Frage: "Welchen Richter würden sie vorziehen: Einen, der zwischen den Streitenden vermittelt, oder einen Richter, der sich zurückhält und zum Schluß sein Urteil fällt?", sprechen sich 67 % der Unterschicht- und 59 % der Oberschichtangehörigen für den vermittelnden Richter aus (Rasehorn 1973, S. 151). Die Ergebnisse weisen darauf hin, daß es den Ratsuchenden weniger auf die rechtliche Durchsetzung ihres Anspruchs ankommt als vielmehr auf eine angemessene, zufriedenstellende Konfliktlösung, wobei die Art der Streitbeilegung eine weniger große Rolle spielt.

Blankenburg (1978, S.243) stellt die These auf, daß die "Mobilisierung von Recht dort vermieden werden (wird), wo Alternativen eines Interessenausgleichs ohne Gericht und Rechtszwang möglich sind" ²⁾. Auffallend ist der relativ hohe Prozentsatz der Personen, die die Beratungsstelle zwecks Aussprache und Kontaktaufnahme aufsuchen. Wenn auch nicht eindeutig aus der Untersuchungsanordnung bei Reifner (1978, S. 60) hervorgeht, so ist doch zu vermuten, daß in diesen Fällen die Beratung unter nichtrechtlichen Aspekten von großer Bedeutung ist und Hilfe nicht nur auf juristischem Gebiet erwartet wird. Das Bedürfnis nach umfassender, d.h. die rechtliche und soziale Seite der Problematik erfassende Beratung darf also nicht unterschätzt werden. Unbeantwortet ist die Frage, inwieweit das Angebot der Rechtsberatungsstellen und die Festlegung ihrer Aufgaben die Problemwahrnehmung und -definition

1) ähnliche Erfahrungen in Bayern (Herbst 1975, S. 220 f) und Niedersachsen (Greißinger 1976, S. 198 ff).

2) Die Schlichtungsfunktion von außergerichtlichen Beratungseinrichtungen ist ein bisher wenig erforschtes Gebiet. Beispielsweise ist über Rechtsanwälte die Ansicht weit verbreitet, daß "allein ihr Auftreten eine Gebärde des Drohens mit Rechtsmitteln darstellt, jedoch kann es eine Streitpartei oft allein bei dieser Drohung bewenden lassen" (Blankenburg 1978, S.243) und somit einen Prozeß verhindern; jedoch fehlen über die streitvermeidende Rolle der Rechtsanwälte empirische Erhebungen.

des Klienten beeinflusst, so daß dieser beim Aufsuchen der Beratungsstelle bereits sein Problem auf rechtliche Gesichtspunkte reduziert. Es erscheint nicht unwahrscheinlich, daß bei einer breiteren Skala der angebotenen Hilfeleistungen das Bedürfnis nach umfassender Beratung auch stärker artikuliert wird.

2.5.1.6. Die Inanspruchnahme von Rechtshilfeinstitutionen setzt voraus, daß der Hilfesuchende seine Schwierigkeit zumindest als auch rechtliches Problem definiert hat. Rosehorn (1976, S. 475) stellt die Behauptung auf, daß das Hilfeersuchen bei Angehörigen der Unterschicht ziemlich diffus und oft schwer von dem Bedürfnis nach Beratung in Lebensfragen abgrenzbar sei (ebenso Schoreit 1976a, S. 88, 91/92). Die hohe Ablehnungsrate von Hilfesuchenden könnte dafür sprechen, daß sie eine nicht zutreffende rechtliche Definition ihres Problems vorgenommen haben. Erste Erfahrungen der außergerichtlichen Rechtsbesorgung in Niedersachsen weisen auf, daß im Durchschnitt 45 % der Ratsuchenden (in einzelnen Gerichtsbezirken bis zu 75 %) vom Rechtspfleger, im Durchschnitt 16 % (in einzelnen Gerichtsbezirken bis zu 45 %) vom Rechtsanwalt, den die Ratsuchenden aufgesucht haben, abgewiesen werden (Greißinger 1976, S. 200/201) ¹⁾.

2.5.1.7. Soweit Daten über Inhalt, Richtung, Umfang und Beschaffenheit von Rechtshilfebedürfnissen vorliegen, beziehen sich diese auf manifeste Bedürfnisse: der Ratsuchende hat seine Unzufriedenheit mit dem derzeitigen Zustand durch äußerlich sichtbares Verhalten, nämlich Kontaktaufnahme zu einer Rechtsberatungseinrichtung, dokumentiert, und von diesem wird auf die psychische Situation des Ratsuchenden rückgeschlossen. Um latente, d.h. bisher nicht durch äußeres Verhalten erschließbare und deshalb unbefriedigte Bedürfnisse aufzuspüren (Blankenburg 1976b, S. 94), befragen Schuyt et al. die Personen danach, wie die Probleme geendet haben.

1) Eine andere Erklärung für die hohe Ablehnungsquote könnte darin zu sehen sein, daß bei den Ratsuchenden die Voraussetzungen einer staatlich subventionierten Rechtshilfe nicht vorliegen.

Tabelle 8 (Schuyt et al. 1978, S. 135):

" Wie endeten die Probleme ? "

	abs.	%
Zur Zufriedenheit beendet	527	48
nicht zur Zufriedenheit beendet	203	19
unter Resignation beendet	85	8
ohne Widerstand akzeptiert	26	2
Bearbeitung läuft - mit Hilfe	85	8
Fall zieht sich hin	28	3
bis jetzt noch nichts unternommen	133	12
	1087	100

Die Antworten "nicht zur Zufriedenheit beendet", "unter Resignation beendet" und "bis jetzt noch nichts unternommen" können einen Hinweis auf unerkannte Hilfsbedürfnisse geben. Denn Unzufriedenheit und Sich-mit-dem-Ergebnis-Abfinden zeigen, daß Interessen des Ratsuchenden, die nach seiner Meinung in die Problemlösung eingehen müßten, nicht berücksichtigt worden sind. Auch die trotz Kenntnis des Problems passive Haltung läßt auf einen nicht befriedigten Hilfebedarf schließen, wobei nicht zu übersehen ist, daß der Ratsuchende auch bewußt von einer (rechtlichen) Aktivität abgesehen haben kann. Werden die Möglichkeiten, wie ein Problem endet, mit sozioökonomischen Variablen in Bezug gesetzt, so ergeben sich schichtspezifische Unterschiede (vgl. Anhang Tab. 2).

Ein Problem ohne Widerstand zu akzeptieren, korreliert mit höherer Bildung und Einkommen. "Diese Leute haben gewissermaßen einen Überschuß an Ressourcen (Geld, psychischer Energie, Beziehungen und/oder Einfluß), der sie befähigt, ihre Probleme angemessen zu bewältigen" (Schuyt et al. 1978, S. 135). Eine resignativ hingegenommene Problemlösung steht mit geringer Ausbildung, geringerem Einkommen und einem niedrigen Platz im Produktionsprozeß in signifikantem Zusammenhang. Eine ähnliche Beziehung besteht zwischen diesen Variablen und der passiven Haltung ("bis jetzt noch nichts unternommen").

2.5.1.8. Empirische Daten über die Bedürfnislage speziell von Haftentlassenen stehen nicht zur Verfügung. Nachfolgend werden einige Teilergebnisse empirischer Untersuchungen referiert, die Aufschluß über Qualität und Quantität von Hilfebedürfnissen entlassener Straftäter geben können. Dabei liegen folgende Annahmen zugrunde: Die ausgewählten Problembereiche werden von dem einzelnen Haftentlassenen als unbefriedigend und veränderungswürdig beurteilt; die Tätigkeit und Organisation einer Institution sind zumindest auch an den Bedürfnissen ihrer Klientel ausgerichtet (Blankenburg/Reifner 1976, S. 18). Die Zahlen von Blath/Frey beziehen sich auf die Auswertung von 532 Anmeldebögen der "Zentralstelle für Straftentlassenenhilfe Nürnberg". Die Ergebnisse der Forschungsgruppe basieren auf der schriftlichen Befragung von 125 Sozialämtern über die Handhabung des § 72 BSHG unter spezieller Berücksichtigung der Hilfe für Straftentlassene.

Die Isolation des Strafgefangenen während des Vollzugs mit der Folge des Abbruchs sozialer Beziehungen ist bestimmend für die Anzahl der Personen, mit denen der Strafgefangene im Zeitpunkt der Entlassung in Verbindung steht und die bereit sind, bei der Bewältigung persönlicher Probleme mitzuwirken. 94 % der in der Zentralstelle erfaßten Personen haben keine bzw. nur eine oder zwei Kontaktpersonen (vgl. Anhang Tab. 13). Obwohl die Anzahl der Kontaktpersonen auch für die Art der Freizeitgestaltung entscheidend ist, indem diese die Teilnahme an Freizeitveranstaltungen vermitteln und somit dazu beitragen, daß der Haftentlassene sozialadäquate Verhaltensweisen lernt, bieten knapp 75 % der befragten Sozialämter keine Anregungen und/oder Hilfen zur Freizeitgestaltung an (Anhang Tab. 14).

Die Vollzugsanstalt als totale Institution regelt die Gesamtheit der Lebens- und Sozialbereiche des Strafgefangenen mit der Folge, daß er die Verhaltensweisen, die den andersartigen gesellschaftlichen Rollenmustern und Verhaltenserwartungen gerecht werden, erlernen muß, um am Leben in der Gemeinschaft teilnehmen zu können. Um dem Haftentlassenen insoweit Eingliederungshilfe zu gewähren, bieten die Sozialämter u.a. Einzelgespräche (81 % bzw. 25 %), die Betreuung durch ehrenamtliche Helfer (14 %), die Vermittlung an psychotherapeutische Beratungs- und Behandlungsstellen (14 %) an (Anhang Tab. 15).

Der Aufenthalt in der Strafvollzugsanstalt hat auch Folgen für die Wohnungs- und Arbeitsplatzsituation. So benötigen 52 % der in der

Zentralstelle befragten Personen eine Unterkunft (Anhang Tab. 16); 79 % haben nach der Entlassung keinen gesicherten Arbeitsplatz (Anhang Tab. 18). Dementsprechend bietet die Mehrzahl der befragten Sozialämter verschiedenartige Hilfen zur Unterkunftsbeschaffung und Arbeitsplatzvermittlung an (Anhang Tab. 17 und 19).

Daß diese - mehr beispielhaft aufgeführten - Hilfsbedürfnisse von Haftentlassenen durchaus eine rechtliche Komponente aufweisen und insoweit auch als Rechtshilfebedürfnisse aufzufassen sind, zeigen die rechtliche Erfassung dieses Personenkreises und die rechtliche Regelung dieser Problembereiche in der Verordnung zur Durchführung des § 72 Bundessozialhilfegesetzes (DVO zu § 72 BSHG). So werden zu den Personen, deren besondere Lebensverhältnisse zu sozialen Schwierigkeiten führen, auch die "aus Freiheitsentziehung Entlassenen" gerechnet (§§ 1 Abs. 2 Nr. 4, 5 DVO). Als Maßnahmen zur Überwindung sozialer Schwierigkeiten kommen u.a. in Betracht: Hilfe zur Begegnung und Gestaltung der Freizeit (§ 11 DVO), Beratung und persönliche Betreuung (§ 7 DVO), Beschaffung und Erhaltung einer Wohnung (§ 8 DVO), Erlangung und Sicherung eines Platzes im Arbeitsleben (§ 9 DVO)¹⁾.

Als besondere, im Zusammenhang mit dem Arbeitsleben entstehende Rechtshilfebedürfnisse sind hier schließlich noch die Beseitigung des Strafmakels (§§ 97 - 101 Jugendgerichtsgesetz - JGG), die Rechtswirkungen der Tilgung einer Eintragung über eine Verurteilung im Bundeszentralregister (§§ 49, 50 Bundeszentralregistergesetz - BZRG) und die Rechtsprechung der Arbeitsgerichte zu der Aufklärungspflicht des Arbeitnehmers über Vorstrafen und zu deren rechtlicher Bedeutung im Hinblick auf eine Kündigung aus wichtigem Grund (§ 626 Bürgerliches Gesetzbuch - BGB) zu nennen.

2.5.2. Kenntnis von Recht und Rechtsberatungseinrichtungen

Auch wenn der Ratsuchende die rechtlichen Komponenten des Problems erkannt hat, wird es dann zu keiner Lösung kommen, wenn er über bestehende Rechtshilfeinstitutionen nicht informiert ist und/oder er sich von deren Inanspruchnahme keine Förderung seines Zieles verspricht. Empirische Daten über Kenntnis von Rechtshilfeinstitutionen liegen für den deutschen Raum nicht vor. Daher werden Ergebnisse von rechtssoziologischen Untersuchungen, die sich auf den gerichtlichen Bereich beziehen, zitiert, um Folgerungen für den außergerichtlichen Bereich zu ziehen.

1) Ayass (1978) weist darauf hin, daß die Durchsetzung dieser Ansprüche selten ohne Beratung und Unterstützung gelingt.

Kaupen und Rasehorn (1971b, S. 498) stellen durch eine Umfrage fest, daß "die Bevölkerung, und im besonderen der Bevölkerungsteil mit Gerichtserfahrung, ... durchaus über die jeweils zuständigen Gerichte sowie über die Rollenverteilung der am Prozeß beteiligten Personen informiert" ist. So können 82 % der Befragten den Sitz des für sie zuständigen Amtsgerichts angeben. 91 % der Befragten kennen die Funktion des Rechtsanwalts als Verteidiger, jedoch nur 38 % seine Beraterfunktion.

Kontakte mit rechtskundigen Personen können zur Information über Rechtsinstitutionen beitragen. Je höher die Anzahl der informellen Kontakte zu Juristen ist, desto wahrscheinlicher ist die Kenntnis über Rechtshilfeeinrichtungen. Die Zahl der Kontakte zu Juristen variiert schichtspezifisch. Bei einer repräsentativen Bevölkerungsumfrage über das Verhältnis der Bevölkerung zur Rechtspflege geben 69 % der Oberschichtangehörigen und 21 % aus der Mittelschicht, jedoch nur 9 % in der Unterschicht an, einen Juristen in der Verwandtschaft oder Bekanntschaft zu haben (Kaupen 1972, S. 558). Schuyt et al. (1978, S.120 Tab. 1) stellen für den niederländischen Rechtsraum eine Korrelation zwischen Anzahl der formellen Kontakte zu Rechtshilfeeinrichtungen und Berufszugehörigkeit fest. So haben 45 % der Unternehmer, dagegen nur 25 % der Arbeiter je einen Rechtsanwalt gesehen. Bei einer Umfrage im deutschen Rechtsraum geben im Durchschnitt 44 %, aber 77 % der Angehörigen der Oberschicht an, "schon einmal einen Rechtsanwalt um Rat gefragt oder mit einem Fall beauftragt" zu haben (Kaupen 1971b, S. 63). Für die Erlangung von Kenntnissen über bestehende Hilfsangebote sind auch die Informationskanäle entscheidend, über die Wissen ausgetauscht wird. Bei einem Interview von Besuchern der "Öffentlichen Rechtsauskunfts- und Vergleichsstelle Hamburg" sind 41,5 % der Befragten durch Freunde, Bekannte oder Familienangehörige, 12,7 % durch öffentliche Behörden oder Merkblätter in öffentlichen Gebäuden, 8,5 % durch Massenmedien über das Angebot der ÖRA informiert worden. "Informationen über Hilfsmöglichkeiten werden dabei eher mündlich und zufällig weitergegeben und stammen überwiegend aus dem Umkreis von Familie, Verwandtschaft oder Nachbarschaft, aus dem auch im übrigen Hilfe in Not-situationen zu erwarten ist" (Falke 1978, S. 32). Diese Art der Informationsvermittlung weist starke Filtereffekte auf, da Kenntnis des Informanten bzw. Kontakte zu Behörden vorausgesetzt werden und eine Aufklärung nicht gezielt erfolgt.

Einen Zusammenhang zwischen Kenntnissen über Rechtshilfeinstitutionen und deren Inanspruchnahme stellen Cottino et al. auch für Schweden fest. Sie gehen von der theoretischen Überlegung aus, daß "Wissen in hohem Maße das Ergebnis einer indirekten Kommunikation über die Kanäle lokaler, informeller "opinion-leaders" (im Original) ist" (Cottino et al. 1978, S. 165). Soziale und berufliche Integration, das Vorhandensein von Juristen, der Standard sozialer Dienstleistung und die Möglichkeit, mit Behörden in Kontakt zu kommen, werden als wichtige Faktoren der Informationserlangung herausgestellt. Cottino et al. (1978, S. 170) kommen zu dem Ergebnis, daß "sowohl soziale als auch juristische Dienstleistungen von geringerer Wichtigkeit sind als die ökonomische Struktur (im Sinne von sozialer und beruflicher Struktur, der Verf.), um Unterschiede in der Inanspruchnahme von Rechtshilfe zu erklären".

2.5.3. Faktoren, die sich motivationshemmend und auf den Zugang zur Beratungseinrichtung hindernd auswirken

2.5.3.1. Aufstellungen über die Kosten der Rechtsdurchsetzung liegen nur für den prozessualen Bereich vor. Für den außergerichtlichen Raum spielen Kostengesichtspunkte bei der traditionellen Form der Rechtsberatung durch Rechtsanwälte in deren Kanzleien und in den staatlich subventionierten Rechtsberatungsmodellen bei einer finanziellen Selbstbeteiligung des Ratsuchenden eine Rolle.

Monetäre Kosten als psychologische Barrieren können unter zwei Aspekten diskutiert werden: einmal die Höhe der finanziellen Belastungen, dann deren Unkalkulierbarkeit und das damit verbundene Risiko. Das Kostenproblem als Zugangsschwelle ist für die prozessuale Rechtswirklichung erkannt und erörtert worden (Blankenburg 1978, S. 236). Für den außergerichtlichen Bereich sind diese Ausführungen insoweit von Bedeutung, als sie Rückschlüsse auf die psychische Entscheidungssituation des Ratsuchenden, ob er eine Rechtshilfeinstitution aufsuchen soll oder nicht, zulassen und die außergerichtliche Beratung lediglich als Vorstufe einer gerichtlichen Durchsetzung von Recht zu sehen ist. Die Vergütung (Gebühren und Auslagen; vgl. § 1 Abs. 1 Bundesrechtsanwaltgebührenordnung - BRAGeBO -) für die Dienstleistungen der Rechtsanwälte ist in der BRAGeBO gesetzlich geregelt ¹⁾.

1) zur Möglichkeit, die Höhe der Vergütung durch abweichende Vereinbarung zu regeln vgl. § 3 BRAGeBO.

Die für die Rechtshilfe relevanten §§ 20, 118 BRAGeBO setzen die vom Klienten zu entrichtenden Gebühren als prozentuale Beträge des Gegenstandswerts fest (Wert, den der Gegenstand der anwaltlichen Tätigkeit hat; vgl. § 7 Abs. 1 BRAGeBO)¹⁾. Der Gegenstandswert steht in enger Beziehung zum Streitwert (vgl. §§ 8 Abs. 1 und 2, 9 Abs. 1 BRAGeBO iVm § 12 Abs. 1 Gerichtskostengesetz -GKG-, §§ 3 bis 9 ZPO). Der Streitwert bemißt sich nach dem im Klageantrag formulierten, in Geldwert ausgedrückten prozessualen Interesse des Klägers (Schneider, E. 1971, S. 60). Damit werden sämtliche Schwierigkeiten der Unkalkulierbarkeit und Unberechenbarkeit des Streitwerts (Schneider, E. 1971, S. 89 ff) auch in den außergerichtlichen Bereich hineingetragen.

Fungiert die zunächst außergerichtliche Rechtshilfe als Durchgangsstadium für einen später anzustrengenden Prozeß, kommt die Problematik des Umfangs der Verfahrenskosten (Gerichtskosten und Anwaltsvergütung) zum Tragen. Da die Verfahrenskosten in der Regel im Prozeß Unterliegen den getragen werden müssen (vgl. § 91 ZPO), greift auch hier Unsicherheit ein, da der Ausgang eines Prozesses nicht mit Gewißheit prognostizierbar ist. Auch die Höhe der zu tragenden Verfahrenskosten wirkt eher hemmend als stimulierend, einen Prozeß zu führen, da die Verfahrenskosten das geldwerte Interesse des Klägers übersteigen können²⁾.

Für die staatlich subventionierten Modelle einer außergerichtlichen Rechtshilfe treten monetäre Kosten als psychologische Zugangsbarrieren insoweit in Erscheinung, als eine finanzielle Selbstbeteiligung vorgesehen ist. Von dieser kann in besonderen Fällen durch Entscheidung des Raterteilenden abgesehen werden. Zwar liegt in dieser Ermessensentscheidung auch ein Moment der Unsicherheit, jedoch erscheint angesichts der Höhe der Selbstbeteiligung eine motivationshemmende Wirkung

1) zur Berechnung des Gegenstandswert vgl. § 8 BRAGeBO

2) vgl. Prozeßkostenrisikotabelle für zwei Instanzen bei Baumgärtel 1975c, S. 678; auch Falke 1978, S. 37 Anm. 4; Aufstellung der Verfahrenskosten bei Schneider, E. 1971, S. 58.

nicht wahrscheinlich ¹⁾.

2.5.3.2. Hier sollen psychologische Faktoren, wie Einstellungen, soziale Wahrnehmung, (Vor-) Urteile erörtert werden, die auf den Entscheidungsprozeß, Rechtshilfe in Anspruch zu nehmen, einwirken.

"Einstellungen (Unterstreichung vom Verf.) sind Bewertungen, beruhend auf Erfahrungen, die ein Individuum bisher mit dem infrage stehenden Gegenstand gesammelt hat. Die Erfahrungen können in direktem Kontakt mit dem Einstellungsgegenstand erworben sein, sie können aber auch durch Berichte anderer Personen oder vorherrschende Anschauungen geprägt worden sein" (Abele/Nowack 1975, S. 146). Einstellungen schlagen sich in gleichförmigen Verhaltensmustern gegenüber dem Einstellungsgegenstand nieder.

Soziale Wahrnehmung wird hier im Sinne von sozialer Determination des Wahrnehmungsvorgangs verstanden. Damit wird angesprochen, daß die Art der Wahrnehmung nicht nur von dem Phänotyp des Wahrnehmungsgegenstandes abhängt, sondern "vielmehr durch "innere" (im Original), d.h. motivationale und personale Faktoren mitdeterminiert (ist), die selektierend, organisierend, akzentuierend und fixierend das Wahrnehmungsgeschehen bestimmen. Dieses steht somit in funktionaler Abhängigkeit von den aktuellen und habituellen Antrieben, Bedürfnissen, Erwartungen, Ansprüchen und Werthaltungen, allgemein von der Erfahrung des Individuums in bezug auf die Wahrnehmungssituation" (Lukasczyk 1973, S. 745).

Als soziale Vorurteile "bezeichnet man die nicht systematisch überprüften Urteile über einzelne Kategorien von Personen" (Heintz 1973, S. 743). Bei deren Funktionen, die aber auch Bedeutung für Einstellungen und soziale Wahrnehmung haben, wird zwischen kognitiver und

1) Für den prozessualen Raum wird darauf hingewiesen, daß die prozeßhemmende Wirkung und der Entmutigungseffekt von Verfahrenskosten teilweise sogar erwünscht sind, um zumindest bei kleinen Streitwerten von der Durchführung eines Prozesses abzuschrecken. Denn bei Wegfall der Prozeßkosten wird eine Prozeßflut befürchtet, die zur Überlastung der Justiz und deren Funktionsfähigkeit führen könnte; denn "die Hypothese (ist) doch plausibel, daß ein "Nulltarif" (im Original) insgesamt eine Steigerung der Inanspruchnahme der Gerichte, und damit auch die Erhöhung der auf die Gesamtheit umgelegten Kosten verursachen würde" (Blankenburg 1978, S. 236).

nicht-kognitiver unterschieden. Soziale Vorurteile "mit kognitiven Funktionen können der objektiven Orientierung in der sozialen Wirklichkeit dienen, in welchem Falle sie den Charakter von Hypothesen annehmen" (Heintz 1973, S. 744). Neben der Orientierung haben soziale Vorurteile mit nicht-kognitiven Funktionen die Aufgabe, die eigene Position in der Gesellschaft zu definieren (Heintz 1973, S. 744).

Zusammenfassend lassen sich Einstellungen, soziale Wahrnehmung und Vorurteile derart kennzeichnen, daß diese psychologischen Mechanismen dazu dienen, soziale Wirklichkeit zu strukturieren, Orientierungshilfen abzugeben, den eigenen Standort zu bestimmen und somit Verhaltenssicherheit herzustellen. Das Abweichen von solchen Mustern ruft Ängste und Orientierungslosigkeit und damit Verhaltensunsicherheit hervor. Bei der von Scherl konzipierten "Theorie der Nachfrage nach Rechtshilfe" ist die Aufgabe solcher Mechanismen im Rahmen der Kosten-Nutzen-Analyse als Kostenfaktor einzusetzen.

2.5.3.2.1. Untersuchungen zur schichtspezifischen Sozialisation haben ergeben, daß sich Familien in Unter- und Mittelschicht an verschiedenen Wertmustern orientieren. Es wird auf die unterschiedlichen Wertpräferenzen hingewiesen bei der Frage, was Eltern aufgrund ihrer (Lebens-) Erfahrung und ihres Realitätsbezuges für ein "erfolgreiches Leben innerhalb ihrer Kultur (als) besonders entscheidend und problematisch" ansehen (Olbrich/Dikau 1974, S. 17). Halten Mittelschichteltern die Wertmaßstäbe Initiative, Selbstverantwortung und die Fähigkeit zu kreativem Denken als anzustrebende Erziehungsziele für relevant, legen Unterschichteltern mehr Wert auf Umgang mit Sachen, Unterordnung unter Autorität und standardisierte kollektive Regeln. Von Aulock (1978, S.94) kennzeichnet die Mentalität der unteren Schichten als allgemeine resignative Einstellung, "die aus den gemachten sozialen Erfahrungen resultiert und sich in Passivität, Autoritätsgläubigkeit etc. niederschlägt."

Diese Ergebnisse sieht Rasehorn (1973, S. 146 f; auch 1974b, S. 111/112) durch eine Studie über die Einstellung verschiedener sozialer Schichten zum Rechtswesen zum Teil bestätigt. Das Verhältnis der Unterschicht zur Rechtsordnung und zu rechtlichen Institutionen sei durch Anpassung und Unterwerfung gekennzeichnet. Diese (über-) konforme Reaktionsweise sei das Ergebnis einer schichtspezifischen Interpretation, die Umfrage als "Erhebung der Herrschenden über die Intakt-

heit des Herrschaftssystems" anzusehen (Rasehorn 1973, S. 149; ders. 1974b, S. 112). Nur wenn Unterschichtangehörige in ihrer individuellen Situation betroffen seien, weiche die affirmative einer eher skeptischen Einstellung (Rasehorn 1974b, S. 112). Daß eine eher skeptische Haltung nicht zwangsläufig dazu führt, eine als unbefriedigend empfundene Situation durch eigene Aktivität und Initiative abzubauen, zeigt eine empirische Studie über Rechts- und Rechtsschutzwirklichkeit in einer Berliner Strafvollzugsanstalt. Auf die Frage: "Worin liegen Ihrer Meinung nach die Hauptursachen dafür, daß die Beschwerden Gefangener bei Gericht mit nur wenigen Ausnahmen bisher erfolglos waren?" (Wagner 1976, S. 265, Anhang Frage 18), geben 63 % der Gefangenen an, daß Gerichte im Zweifel zugunsten der Vollzugsverwaltung entscheiden, und 54 % gehen davon aus, daß die Gefangenen bisher praktisch keine Rechte hatten (Wagner 1976, S. 253) ²⁾. Resignation und Passivität können - trotz skeptischer Grundeinstellung - aus einer Vielzahl von Erfahrungen resultieren, in denen Beschwerdegegner und Beschwerdeinstanz als kollaborierend und die eigene Position als durch Rechtlosigkeit geprägt erlebt werden.

2.5.3.2.2. Ein strukturelles Merkmal von Rechtsberatungsstellen wirkt sich angesichts der in der Unterschicht typischen Wertmuster negativ auf den Zugang aus. Rechtsberatungsstellen sind als passive Institutionen zu kennzeichnen, die nur in geringem Umfang Steuerungsmöglichkeiten haben, welche Konflikte zu ihnen gebracht werden. Die Aufnahme beratender Tätigkeit ist vielmehr von Entscheidungen in ihrem Vorfeld abhängig. Für den außergerichtlichen Bereich ¹⁾ ist eine solche Vorbedingung das Aufsuchen der Beratungsstelle und der Vortrag des Sachverhalts. Der Ratsuchende muß also initiativ werden und Aktivitäten entfalten, eine Verhaltensweise, die eher in der Mittel- als in der Unterschicht als erstrebenswert gilt. Blankenburg (1978, S.241) hat in diesem Zusammenhang von den "Grenzen der Mobilisierung von Recht" gesprochen: "Man kann von dem Recht Gebrauch machen, um seine Ansprüche durchzusetzen, aber es gibt keinen Geltungsanspruch, der vorschreibt,

1) für den prozessualen Raum vgl. Blankenburg (1978, S. 241/242); Blankenburg (1976a, S. 94); Wassermann (1974c, S. 166); von Aulock (1978, S. 95).

2) Eine teilweise kritische Stellungnahme zur Arbeit von Wagner findet sich bei Rotthaus (1977).

daß man sich sein Recht nehmen muß (kursiv im Original).

... Bei den meisten Rechtsgebieten ist die Geltung von Recht im Falle sozialer Konflikte eine Frage der Inanspruchnahme durch eine der beteiligten Parteien" (Blankenburg 1978, S.242).

Johnsen (1978, S.183) berichtet von einer 1971 in Oslo durchgeführten Untersuchung, in der 91 von insgesamt 138 Haushalten zu Rechtsfragen Stellung nehmen. Von den zusammen 227 ermittelten Rechtsproblemen sind 94 ungelöst, 64 Lösungsversuche ohne Erfolg geblieben. Die in 144 Fällen angebotene Rechtshilfe hat zu 86 zufriedenstellenden Problemlösungen geführt: es wurden Geldleistungen in Höhe von umgerechnet 70.000 DM in Form von Steuern und Sozialleistungen zurück- bzw. ausgezahlt. Nach Meinung des Autors ist der ungedeckte Rechtshilfebedarf stark durch die Angebotsstruktur der Beratungseinrichtungen bedingt: "das Angebot sei eher abwartend, d.h. die Klienten müßten den Anwalt aufsuchen und nicht umgekehrt" (Johnsen 1978, S.183). Konsequenz dieses Befundes sei, "das Rechtshilfeangebot müsse so organisiert werden, daß Helfer und Bedürftige einander näher kommen können" (Johnsen 1978, S.184).

2.5.3.2.3. Auch hinsichtlich des Spracherwerbs und Sprachgebrauchs zeigen sich schichtspezifische Unterschiede ¹⁾. Die entscheidende Bedeutung des Sprachverhaltens ergibt sich daraus, daß es "die Denk- und Gefühlsstruktur, die Beziehung zu Sachen und Personen, das Niveau der Individualisierung, Formen der Interaktion und der Kommunikation mit der Umwelt" (Olbrich/Dikau 1974, S. 18) determiniert. Bernstein (1972, S. 27) hat zwischen dem "kontextgebundenen" Sprachgebrauch der Unterschicht und dem "weniger kontextgebundenen" Sprachgebrauch der Mittelschicht unterschieden. "Weniger kontextgebunden" kennzeichnet eine Sprache, die universale Bedeutungen hervorbringt, d.h. aus dem Zusammenhang gelöste und für jedermann verständliche. Dagegen erhalten partikulare Bedeutungen erst aus der Verbindung von Sachverhaltskenntnis und Verbalisierung für den außenstehenden Dritten Informationsgehalt und Verständlichkeit (Bernstein 1972, S. 29).

1) für den prozessualen Sektor Raiser 1976, S. 124/125

Dieser Aspekt ¹⁾ schichtspezifischen Sprachverhaltens kann sich für den Ratsuchenden aus der Unterschicht negativ auswirken. Denn für eine qualifizierte Beratung ist die Information über den dem Problem zugrundeliegenden Sachverhalt unerläßliche Voraussetzung. Der mehr kontextgebundene Sprachgebrauch des Unterschichtangehörigen muß den Raterteilenden zu umfassender Nachforschung veranlassen, um das Problem in seiner ganzen Breite erfassen zu können und nicht eine durch Sprache bedingte, beschränkte Problemsichtweise zu erhalten. Eine Beratung von Unterschichtangehörigen ist für den Berater also umständlicher und mit mehr Zeitaufwand verbunden.

2.5.3.2.4. Nach der Anzahl ihrer Gerichtskontakte befragt, verneinen 55 % der Befragten, mit dem Gericht in Berührung gekommen zu sein, "darunter 17 % mit sichtlicher Erleichterung, 5 % sogar mit Entrüstung ob dieser Unterstellung" (Kaupen/Rasehorn 1971b, S. 498) ²⁾. Die darin zum Ausdruck kommende Unsicherheit und Befangenheit, die bei den oberen Schichten sich am wenigsten auswirkt, dokumentieren sich auch bei der Bereitschaft, einen Prozeß anzustrengen. Auf die Frage, ob sich die Befragten in einer Auseinandersetzung mit einer Versicherung mit einer Schadensersatzsumme zufrieden gäben, obwohl ihrer Meinung nach ein höherer Betrag angemessen sei, oder ob sie es auf einen Prozeß ankommen ließen, geben im Durchschnitt 45 % die mehr resignative Antwort, jedoch nur 37 % der Angehörigen der oberen Schichten. Differenziert nach Personen, die vordem bereits Gerichtskontakte haben, antworten 54 % der Gerichtserfahrenen, daß sie einen neuen Konfliktfall lieber außergerichtlich zu lösen versuchten. "Dieses Ergebnis deutet darauf hin, daß das in der Bevölkerung von vornherein bereits vorhandene Mißtrauen gegenüber der Rechtspflege durch eigene Erfahrungen nur noch verstärkt wird" (Kaupen/Rasehorn 1971b, S. 498).

-
- 1) anderer Aspekt bei Rasehorn (1974c, S. 293), der auf die Schwierigkeit der Angehörigen der Unterschicht hinweist, sich mündlich und schriftlich zu artikulieren; vgl. auch Blankenburg/Reifner 1976, S. 8; Entschließung des ASJ-Bundesausschusses 1974, S. 98.
- 2) Frage zu Gerichtskontakten aufgeschlüsselt nach sozialen Schichten und Art der Kontakte vgl. Rasehorn (1973, S. 151), wobei sich die stärksten schichtspezifischen Unterschiede bei den freiwilligen Kontakten ergeben.

Falke (1978, S. 32) hat versucht, das diffuse Mißtrauen und Unbehagen gegenüber dem Rechtsbetrieb aufzuschlüsseln. Daher hat er Besucher der Öffentlichen Rechtsauskunfts- und Vergleichsstelle Hamburg in zwei Gruppen befragt, einmal die interviewten Personen, die auf die Beratung in der ÖRA warten (Gruppe A), dann die schriftlich befragte Personengruppe, denen ein Armenrechtszeugnis von der ÖRA ausgestellt worden ist und die mehrheitlich bereits einen Rechtsanwalt aufgesucht haben. Das Ergebnis der Studie ist in Tabelle 9 dargestellt:

Tabelle 9 (Falke 1978, S. 33 Tab. 12):

"Einstellung zum Recht und zum Rechtsbetrieb"

Aussagen zum Recht und zum Rechtsbetrieb	Anteil der zustimmenden Antworten	
	Gruppe A (N=119)	Gruppe B (N=108)
(a) Unsere Gesetze funktionieren dort am besten, wo es um große Geschäfte geht und nicht um Probleme des "kleinen Mannes".	56,1 %	72,0 %
(b) Die Praxis unserer Gerichte gibt im allgemeinen den Reichen und Mächtigen mehr Vorteile als den übrigen Bürgern.	54,8 %	63,4 %
(c) Ein guter Rechtsanwalt ist wichtiger, um einen Prozeß zu gewinnen, als bloß im Recht zu sein.	56,1 %	80,8 %
(d) Die meisten Anwälte können die Probleme des "kleinen Mannes" sowieso nicht verstehen.	34,2 %	33,0 %
(e) Viele Leute gehen nicht zum Anwalt, weil sie nicht wissen, ob ein Anwalt ihr besonderes Problem gut bearbeiten wird.	58,8 %	71,4 %
(f) Die meisten Anwälte arbeiten weniger intensiv für Personen mit niedrigem Einkommen als für reiche Mandanten.	59,8 %	75,0 %
(g) Die meisten Anwälte verlangen für ihre Tätigkeit für Personen in meiner Einkommensklasse zuviel Geld.	70,9 %	70,2 %
(h) Man sollte einen Anwalt erst aufsuchen, wenn man jede andere Möglichkeit ausgeschöpft hat, sein Problem zu lösen.	66,4 %	67,7 %

Einzelne Ergebnisse lassen sich durch die Resultate anderer Untersuchungen bestätigen.

Die Meinung, daß "Arm" und "Reich" von den Gerichten nicht gleich behandelt werden, wird auch von Kaupen/Rasehorn (1971b, S. 498) ermittelt. 74 % der Befragten gehen davon aus, daß der Besitz von Geld einen Prozentsatzgewinn leichter macht. Auf die Frage: "Glauben Sie, daß vor Gericht der einfache Mann nicht so gut behandelt wird wie die besseren Leute?" äußern sich im Durchschnitt 42 % und 50 % der Personen, die bereits einen Zivilprozeß geführt haben, zustimmend (Kaupen/Rasehorn 1971b, S. 499). Auch hier bestätigt sich die Tendenz, daß Erfahrung mit Gerichten nicht zum Abbau von Mißtrauen beiträgt, sogar eher noch verstärkend wirkt.

Differenziert nach Schichten, glauben nur 42 % der Angehörigen der Unterschicht im Verhältnis zu 56 % der Oberschicht, daß vor Gericht kein Unterschied gemacht wird (Rasehorn 1973, S. 147; ders. 1974b, S. 110; ders. 1974c, S. 294).

2.5.3.2.5. Rüschemeyer (1972, S. 173) stellt folgende Faktoren heraus, die "in der juristischen Profession die Tendenz zur Spezialisierung der Klientel nach sozialer Herkunft noch wesentlich ... verstärken ... Erstens besteht zwischen der Klassenlage eines Klienten und der Art und Schwierigkeit seiner Rechtsprobleme ein gewisser Zusammenhang. Weiterhin vertraut man Probleme, deren Lösung nicht nur juristisches Wissen, sondern auch bestimmte Einstellungen und Wertorientierungen verlangt, nicht jedem beliebigen Anwalt an. Und schließlich ist die nichtjuristische Kompetenz eines Anwalts, speziell seine Menschen- und Situationskenntnis, in hohem Grade schichtspezifisch."

Die Problematik der Schichtzugehörigkeit der Juristen, ihrer sozialen Herkunft und der dadurch bedingten sozialen Distanz zu Angehörigen der Unterschicht läßt sich unter drei Aspekten diskutieren: der schichtspezifischen Rekrutierung der Angehörigen juristischer Berufe, der juristischen Ausbildung und der Tendenz zur Spezialisierung.

Ann. 1) zur S. 61

Diese Meinung wird durch eine Untersuchung von Hilden (1977, S. 41/42) über den Ausgang von Mietprozessen (Räumungssachen) in Abhängigkeit von anwaltlicher Vertretung bestätigt.

2.5.3.2.5.1. Die Schwierigkeit, sich angesichts verschiedener Wertpräferenzen und Erfahrungen in die Situation der Angehörigen der Unterschicht "einzufühlen" und diese zu verstehen (Rasehorn 1973, S. 150; ders. 1974b, S. 112), wird durch die schichtspezifische Rekrutierung der Juristen gefördert (Blankenburg 1978, S. 233).

Nach Raiser (1976, S. 127) ist als Tatsache anzunehmen, daß "die deutschen Richter überwiegend den Mittelschichten zugehören, und zwar mit 63 % der sogenannten oberen Mittelschicht und etwa 28 % der unteren Mittelschicht, während nur 5,7 % aus den Unterschichten der abhängigen Handwerker und Arbeiter aufgestiegen sind, die über 50 % der Gesamtbevölkerung ausmachen" ¹⁾. Dieser hohe Grad an Selbstrekrutierung kann zur Folge haben, daß schichtspezifische Wert- und Verhaltensmuster tradiert und schichtspezifische Problem- und Situationskenntnis vermittelt werden, so daß Distanz und Fremdheit gegenüber Problemlagen von Angehörigen anderer Schichten eintreten.

2.5.3.2.5.2. Die juristische Ausbildung läuft Gefahr, sich auf einen Lernprozeß zu beschränken, in dem juristisches Detailwissen und Methodik vermittelt und anhand fiktiver, konstruierter Fälle Kenntnisse abgefragt und Falllösungstechniken trainiert werden. Die bestehende Rechtsordnung wird als gültiges Normensystem tradiert, wobei außerrechtliche (soziologische, philosophische oder politische) Aspekte zu wenig berücksichtigt werden. Wassermann (1974c, S. 163) kommt zu dem Resümee:

"Der juristische Sozialisationsprozeß in Ausbildung und Beruf schirmt vor Fragestellungen ab, die den Unterschied zwischen rechtlicher Gleichheit und sozialer Ungleichheit betreffen; er vermittelt gerade umgekehrt die Illusion, daß das Recht jedem das seine gibt und die Juristen gerechte Gesetze vollziehen, soweit er nicht überhaupt die Frage nach der Gerechtigkeit als metajuristisch a limine abweist."

Unter der Kritik mangelnden Realitätsbezuges und nicht bedarfsge-rechter Ausbildung besteht der Trend, die die Wirtschaft und Geschäftswelt betreffenden Rechtsgebiete verstärkt zu vermitteln. Volks (1974; zit. nach Weber 1976, S. 22) ermittelt in einer schriftlichen Befragung von 800 Rechtsanwälten, daß der Trend zu wirtschaftsbe-

1) Ähnliche Zahlen bei Rasehorn 1974b, S. 108, als Ergebnis einer Repräsentativerhebung bei 1200 erwachsenen Personen.

zogener Ausbildung anhält. Auf die Frage: "Auf welche Fächer sollte man ihrer Meinung nach beim juristischen Studium mehr Wert legen?", werden Wirtschaftsrecht (54 %), Steuerrecht (51 %) und Wirtschaftswissenschaften (29 %) aufgezählt (Weber 1976, S. 22).

Eine Änderung dieser Orientierung ist für die nahe Zukunft nicht zu erwarten. "Die Bindungen an die Tradition einer positivistisch-dogmatischen Rechtsauffassung sind wohl auch unter den jungen Juristen noch so stark, daß einer Erweiterung des professionellen Horizonts die kognitiven und emotionalen Grundlagen fehlen" (Blankenburg/Kaupen 1978a, S. 11).

Für die in Rechtsberatungsstellen tätigen Juristen ist diesen Ergebnissen zu entnehmen, daß aufgrund der Schwerpunktbildung in der Ausbildung häufig eine Rechts(-folgen- und -tatsachen-)fremdheit in Bezug auf solche juristische Fragestellungen eintritt, die für die Klientel der Beratungsstellen charakteristisch sind: Familien- und Erbrecht, Miet- und Sozialrecht (von Aulock 1978, S. 94/95; Blankenburg 1976a, S. 94).

Folgen beruflicher Sozialisation machen sich nicht nur in der Qualifikation, sondern auch in der Art der Problemdefinition bemerkbar (Blankenburg/Reifner 1976, S. 22; Blankenburg 1978, S. 245; Reifner 1976, S. 506). "Juristische Verfahren, und auch Rechtsberatung, wenn sie sich rein juristisch versteht, lassen sich begreifen als Kommunikation in einer Fachsprache. Nach dogmatisch festgelegten Relevanzkriterien wird soziale Realität auf eine normative Struktur reduziert; bei der Subsumtion von Tatsachen unter Rechtsnormen bestimmen letztere, welche Aspekte der Tatsachen relevant sind" (Falke 1978, S. 35). Die Bevorzugung bestimmter Problemsichtweisen und Problemdefinitionen durch Juristen kommt in einer Befragung von ÖRABesuchern, die mit einem von dort ausgestellten Armenrechtszeugnis einen Rechtsanwalt aufgesucht haben, zum Ausdruck, wobei die Ergebnisse nach Beratungsgegenständen variieren. In Ehescheidungssachen äußern sich 61,5 % der Befragten, der Anwalt habe neben den rechtlichen auch ihre sozialen und persönlichen Probleme zu lösen versucht, während in sonstigen Angelegenheiten (Miete/Pacht, Arbeitsrecht, sonstige Schuldverhältnisse, Erbrecht, Strafrecht und Strafprozeß, Zivilprozeß, Sozialversicherung, Öffentliches Recht; Falke 1978, S. 21) der Anwalt nach Meinung von 56,8 % der Befragten ausschließlich den rechtlichen Aspekt des Problems behandelt habe (Falke 1978, S. 34). Falke erklärt den Unterschied dadurch, daß die regelungsbedürftigen Folgen einer

Scheidung (vgl. §§ 622 Abs. 2, 623 Abs. 3 ZPO) ein Eingehen auf persönliche und soziale Verhältnisse erfordert. Die Behandlung solcher Probleme ist also nur die Voraussetzung einer qualifizierten juristischen Bearbeitung des Falles, nicht das Ergebnis der Überlegung, daß eine juristische Lösung eine Lösung persönlicher und sozialer Konflikte nicht notwendigerweise einschließen muß.

Die Reaktion der Betroffenen auf eine solche reduzierte Problemsichtweise ist bezeichnend. Doppelt so viele der Befragten, deren Probleme nur unter rechtlichem Aspekt erörtert werden, äußern Unzufriedenheit über das Verhalten des Anwalts als die Personen, deren Problematik umfassend behandelt wird (Falke 1978, S. 34/35). Fast alle der Unzufriedenen stimmen der Antwort zu: "Ihm (dem Rechtsanwalt, der Verf.) kam es offensichtlich auf Gesichtspunkte an, die mir gar nicht so wichtig erschienen. Andere Gesichtspunkte, die mir selbst wichtig waren, interessierten ihn offensichtlich nicht" (Falke 1978, S. 35). Rat-suchende erwarten also, daß ihr Problem unter einer Vielzahl von Aspekten beurteilt und keine ihrer Meinung nach willkürliche Selektion nach ihnen nicht verständlichen Kriterien vorgenommen wird. Außerdem zeigt sich ihr Interesse, den Verlauf des Beratungsprozesses durch das Einbringen solcher Gesichtspunkte zu beeinflussen, die ihnen selbst wichtig erscheinen. Beratung soll nicht Unterwerfung unter ein System nicht transparenter Relevanzkriterien darstellen, sondern einen Prozeß, der vom Klienten zwecks Berücksichtigung seiner Bedürfnisse und der umfassenden Lösung seiner Probleme mitgesteuert werden kann ¹⁾.

1) Blankenburg et al. (1972a, S. 338) konstatierten einen Zusammenhang zwischen Anzahl der Kontakte zum Rechtsanwalt während der Prozeßführung und der Wahrscheinlichkeit, daß die unterlegene Partei Berufung einlegt. Je zahlreicher die Kontakte sind, desto größer ist die Bereitschaft, Rechtsmittel einzulegen. 86 % der Berufungskläger übertragen trotz Niederlage im ersten Prozeß demselben Anwalt das Mandat für den Rechtsmittelprozeß. Auch hier scheint weniger der Prozeßausgang das Verhältnis zwischen Anwalt und Mandanten und dessen Zufriedenheit zu bestimmen als die Qualität der Beziehung und das Maß der Aufklärung und Beteiligung.

2.5.3.2.5.3. Die Befürchtung mangelnden Verständnisses für die spezifischen Probleme der Ratsuchenden aus der Unterschicht wird durch die zunehmende Tendenz der Spezialisierung in den juristischen Berufen gestützt (Reifner 1976, S. 507; von Aulock 1978, S.95; Blankenburg/Kaupen 1978a, S.10; Redeker 1973, S. 1157/1158; Lüdtke 1976, S. 442). Rechtsanwälte schließen sich verstärkt in Sozietäten zusammen, in denen der einzelne Anwalt nur noch Fälle aus bestimmten Rechtsgebieten bearbeitet. Der einzeln praktizierende Anwalt, der umfassend mit allen Rechtsgebieten vertraut ist, verliert immer mehr an Bedeutung ¹⁾.

- 1) Ähnliche Spezialisierungstendenzen sind auch in der Justiz festzustellen. Dies zeigt sich bei einer Aufgliederung der an Amts- und Landgerichten durchgeführten Zivilprozesse nach Prozeßgegenständen:

Tabelle 10 (Blankenburg 1976b, S. 91):

Prozeßgegenstände in erster Instanz	Amtsgericht	Landgericht
Zahl der Zivilprozesse insgesamt	742 381	311 504
Ehesachen	-	42 %
Unterhalts-, Kindschaftssachen	7 %	-
Mietsachen, Räumung	8 %	-
Sonstige gewöhnliche Prozesse	85 %	58 %
	<u>100 %</u>	<u>100 %</u>
darunter (bei streitigen Urteilen)		
Kaufverträge	35 %	30 %
Dienst-, Werkverträge	21 %	21 %
Bausachen	1 %	6 %
Verkehrsunfälle u. ä.	14 %	23 %
Sonstiges	29 %	20 %
	<u>100 %</u>	<u>100 %</u>

Sieht man die Zahlen der obigen Tabelle in Zusammenhang mit der Parteienkonstellation in den Prozessen, "so sind die Zivilgerichte mit Dienstleistungsfunktion für die Wirtschaft und mit den Integrationsproblemen der Familie beschäftigt. Die geringsten Zugangssperren, mit einer Klage vor Gericht zu ziehen, haben "professionelle Prozeßparteien" (im Original): Geschäftsleute, Firmen und andere juristische Personen" (Blankenburg 1976b, S. 91/92).

Die Spezialisierung als Folge der Orientierung anwaltlicher Tätigkeit an den Interessen der Geschäftswelt bedeutet einen wachsenden Verlust an "Bürgernähe": die speziellen Bedürfnisse des einzelnen rechtsunkundigen Klägers an Hilfe und Aufklärung wirken sich angesichts der juristisch erfahrenen oder durch Anwälte vertretenen Geschäftsleute und Organisationen als störend aus und werden weniger berücksichtigt. Rasehorn hat in diesem Zusammenhang von einer "Rechtspflegepauperisierung" gesprochen (Rasehorn 1975a, S. 182).

Die Ausrichtung an dieser Mandantenschaft hat auch eine bestimmte geographische Angebotsstruktur zur Folge. Johnsen (1978, S. 187) berichtet für Norwegen von einer geographisch einseitigen Verteilung der Anwaltskanzleien. 50 % der aktiven Mitglieder der norwegischen Anwaltsvereinigung haben 1971 ihre Büroadresse in Oslo. Die Konzentration der Kanzleien in Städten führt nicht zu einem zahlenmäßig gleichen Angebot in den einzelnen Stadtgebieten. So praktizieren in Oslo innerhalb eines Gebiets von knapp einem Quadratkilometer gut 40 % der aktiven Mitglieder des Anwaltsvereins (Johnsen 1978, S.187). Diese Zahlen, die von der Tendenz her auch auf deutsche Verhältnisse zutreffen, weisen auf die Interdependenz von Angebot und Nachfrage hin und stellen die örtliche Zentralisierung der Angebote juristischer Berufe als Folge der privatwirtschaftlichen Nachfrage heraus. Die Konzentration anwaltlicher Tätigkeit in Geschäftsvierteln wird sich wahrscheinlich hinderlich für die Inanspruchnahme von Rechtsanwälten durch Angehörige der Unterschicht auswirken, da nicht nur "Zeitkosten" anfallen, sondern das Aufsuchen einer unbekannten Umgebung auch zu Verhaltensunsicherheiten beiträgt.

2.5.3.2.6. Die Befürchtung der Ratsuchenden, ein Rechtsanwalt werde ihr individuelles Problem nicht so intensiv behandeln, findet ihre Grundlage nicht nur in der mangelnden Vorbereitung durch juristische Ausbildung. Auch die Struktur der Anwaltskanzlei als wirtschaftlicher Betrieb trägt zu diesem Mißtrauen bei (Reifner 1976, S. 507; Blankenburg 1978, S.233; Blankenburg/Kaupen 1978, S.10; Rasehorn 1976, S. 476). Der Anwalt übt einen freien Beruf aus und ist auf die Vergütung seiner Tätigkeit zur Erhaltung der Existenzgrundlage angewiesen. Da die Vergütung nicht nach dem Zeitaufwand, sondern nach dem Gegenstandswert des vom Ratsuchenden verfolgten Interesses bemessen wird, folgt daraus,

daß eine zeitaufwendige, aber einen geringen Gegenstandswert betreffende Beratung eine geringere Vergütung einbringt als eine kürzer dauernde, die sich auf einen höheren Wert des Beratungsgegenstandes bezieht. Angesichts des mehr kontextgebundenen Sprachgebrauchs und der Unkenntnis der Angehörigen der Unterschicht, auf welche Aspekte es dem Anwalt ankommt, wird die Erforschung des dem Problem zugrundeliegenden Sachverhalts relativ zeitaufwendig sein.

Von den in Rheinland-Pfalz in der Zeit vom 1.1. - 30.6.1977 durchgeführten Beratungen haben ca. 50 % einen Gegenstandswert von bis zu 2000.- DM betroffen (vgl. Anhang Tab. 3). Gemäß §§ 20 Abs. 1 Satz 1, 118 Abs. 1 BRAGeBO beträgt die Vergütung zwischen ein und zehn Zehntel der vollen Gebühr. Die volle Gebühr beträgt bei einem Gegenstandswert bis 2000.- DM 110.- DM (Anlage zu § 11 BRAGeBO). Franzen hat errechnet, daß ein Anwalt zwischen 106.- und 166.- DM (je nach Typ der Kanzlei) pro umsatzzeugender Arbeitsstunde einnehmen muß, um einen Verdienst zu erzielen, der dem Gehalt eines Richters entspricht (Franzen 1973, S. 2056).

Der Anwalt müßte also bei Beratungen in Sachen mit geringem Streitwert immer die volle Gebühr verlangen, um kostendeckend zu arbeiten. Zwar ist es dem Anwalt selbst überlassen, welchen Prozentsatz der vollen Gebühr er in einem Beratungs- oder Auskunftsfall dem Ratsuchenden in Rechnung stellt. Als begrenzendes Element der anwaltlichen Festsetzungsbefugnis kommt das Renommee des Rechtsanwalts zum Tragen. So kann und wird nur ein renommierter und bekannter Anwalt auf Dauer hohe Prozentsätze bzw. die volle Gebühr verlangen.

Als solideste Form der Finanzierung wird eine ausgedehnte Beratungspraxis mit Unternehmen als Mandanten vorgeschlagen (Franzen 1973, S. 2057). Im Rahmen seiner Befragung von 130 Münchner Anwälten hat von Aulock (1978, S.95) ermittelt, daß in Kanzleien, in denen 60 % der Klienten Gewerbetreibende und Unternehmen sind, Kurzberatungen (vgl. § 20 BRAGeBO) mit etwa 5 % und Sozialrecht mit ca 2 % nur eine untergeordnete Bedeutung haben. Bei den auf Wirtschaftsrecht spezialisierten Anwaltssozialitäten mit bis zu 95 % Gewerbebetrieben im Klientel überwiegt die Beratungstätigkeit im Sinne einer ständigen Rechtsbetreuung. Die Orientierung der Anwälte an diesen wirtschaftlich potenten Mandanten und das Bemühen um einen festen Mandantenstamm lassen

vermuten, daß eine zunehmende "Entfremdung" sowohl in juristischer als auch sozialer Hinsicht eintritt.

Diese strukturelle Problematik bleibt auch für die staatlich subventionierten Rechtsberatungsmodelle relevant, da hier eine Pauschalgebühr von höchstens 30.- DM pro Rechtssache gewährt wird (vgl. Anhang 7, II Nr. 1). Angesichts der angestrebten Beträge zwischen 106.- bis 166.- DM wird dies ein Verlustgeschäft bedeuten. Die betriebliche Struktur der Anwaltskanzlei kann den Rechtsanwalt dazu zwingen, eine Vielzahl von unrentablen Fällen möglichst zeitsparend (und oberflächlich) zu bearbeiten oder seine Tätigkeit auf rentable Objekte zu beschränken ¹⁾.

Der Aufbau der Rechtsanwaltsgebührenordnung und die betriebliche Struktur einer Anwaltskanzlei fordern es heraus, daß der Anwalt über die bloße (nicht mit hoher Vergütung verbundene) Rechtsberatung hinaus die gerichtliche Vertretung des Klienten anstrebt, um in den Genuß einer höheren Vergütung zu kommen. Reifner (1976, S. 506) berichtet von einer Untersuchung, "daß 60 % der prozeßführenden Parteien erst auf Anraten eines Anwalts sich zum Prozeß entschlossen, obwohl sie außerprozessuale Lösungen des Konflikts persönlich durchaus für möglich hielten." Blankenburg et al. (1972b, S. 84) interpretiert, daß Klienten erst vom Anwalt von der Notwendigkeit der Klageerhebung überzeugt werden, "obwohl dann nur 17 % der Klagen zu einem streitigen Urteil führten ... und die Erfolgsquote nur bei 41 % lag" (Reifner 1976, S. 506). Angesichts dieser Ergebnisse ist die Befürchtung von Mandanten nicht von der Hand zu weisen, daß sie bei einer Beratung durch einen Anwalt als Vorstufe einer gerichtlichen Vertretung zu schnell in einen Prozeß verwickelt werden ²⁾.

2.5.3.2.7. Strukturelle Merkmale erweisen sich auch für die im Rahmen einer Behörde erteilte Rechtsberatung als hinderlich. Angehörige der Unterschicht reagieren auf die mit der Behördenorganisation verbundenen Rollenstrukturen in verstärktem Maß mit Verhaltensunsicherheit (Wassermann 1975, S. 1). Zuständigkeitsregelungen, formalisierte Ausführung der Behördentätigkeit, Unpersönlichkeit des Kontaktes (Rasehorn 1974c, S. 296) und Unkenntnis, welche Verhaltenserwartungen ge-

1) zu weiteren Lösungen dieses Dilemmas vgl. Franzen 1973, S. 2057

2) hierzu kritisch Redeker 1976, S. 97, 98

stellt werden, führen zu Befangenheit und Orientierungslosigkeit des Unterschichtangehörigen, da er in seinem Rollenrepertoire nicht über Verhaltensmuster verfügt, die der Situation im Kontakt mit der Behörde angemessen sind. Nach Falke (1978, S. 33) "widerspricht die der unpersönlichen Fallerledigung angenäherte Form der behördlichen Hilfeleistung den sozialen Interaktionsformen der Unterschicht, die sich dadurch auszeichnen, daß Hilfe eher spontan, persönlich, oft auf solidarischer Basis, jedenfalls ohne Papierkrieg geschieht." Das Bedürfnis nach persönlicher Gestaltung des Kontaktes und nach Durchschaubarkeit der Verfahrensabläufe deutet sich darin an, daß sich nur 12 % der Unterschichtangehörigen (21 % der Oberschicht) für ein behördenähnlich strukturiertes Gericht aussprechen und somit dem Gericht, in dem ein Richter amtiert, den Vorzug geben ¹⁾. 65 % der Befragten aus der Unterschicht (55 % aus der Oberschicht) ziehen eine mündliche Verhandlung des Prozeßstoffs dem rein schriftlichen Verfahren vor (Rasehorn 1973, S. 151). Wie stark das Bestreben der Unterschichtangehörigen nach Abbau der Formalisierung und nach persönlicher Prägung des Kontaktes ausgestaltet ist - so rügen auch Besucher der ÖRA-Hamburg die unpersönliche Behandlung (Falke 1978, S. 33) -, läßt sich daran er-messen, daß es gerade diesem Personenkreis aufgrund seines Sprachverhaltens schwerer fällt, sich verständlich zu machen.

Mangelnde Transparenz und Verständnislosigkeit führen dazu, daß im Durchschnitt 49 % der Befragten davon ausgehen, daß Juristen eine Angelegenheit nur noch komplizierter machen ²⁾ (Kaupen 1971b, S. 63; Kaupen/Rasehorn 1971b, S. 498). Auch hier hat eigene Gerichtserfahrung zu keinen Einstellungsänderungen geführt; denn sogar 60 % der einmal als Kläger beteiligten Personen erheben diesen Vorwurf (Kaupen 1971b, S. 63; Kaupen/Rasehorn 1971b, S. 498).

1) Zur Justizreform stellen Blankenburg/Kaupen (1978a, S. 10) die These auf, daß "die zur Zeit angestrebte Organisationsreform der ordentlichen Gerichtsbarkeit die Auflösung der kleinen Gerichte und die Konzentration auf größere bürokratische Organisationseinheiten ... unter anderem das uneingestandene Ziel (hat), durch weitere Distanzierung gegenüber der Bevölkerung den "Kleckerkram" (im Original) zu reduzieren".

2) Zur Frage, ob die Anwaltsbeteiligung sich auf die Erledigungsquote der Gerichte in Zivilsachen auswirkt, vgl. Rasehorn 1975b, S. 179: "Im Hinblick auf die Verfahrensdauer scheint die Beteiligung von Anwälten sogar eher zur Verlängerung beizutragen".

2.5.3.3. Eine Rechtsberatungsinstitution wird um so eher in Anspruch genommen, desto geringer der damit verbundene Zeitaufwand ist. Auf die Frage, ob das Gericht eher aufgesucht würde, wenn es am Ort (im Stadtteil) läge, antworten 57 % der Befragten aus der Unterschicht, dagegen nur 48 % bzw. 33 % der Mittel- bzw. Oberschicht zustimmend (Rasehorn 1973, S. 154). Räumliche Entfernung wirkt in der Unterschicht stärker selektierend (Bender/Strecker 1976, S. 385; Rasehorn 1969, S. 653).

Für den Standort von Rechtshilfeinstitutionen ist die Konsequenz zu ziehen, daß diese ortsnah eingerichtet und ohne erheblichen Zeitaufwand erreichbar sind. Auch Johnsen (1978, S. 191/192) spricht sich für eine dezentralisierte Anordnung der Rechtshilfeeinrichtungen in Norwegen aus und weist auf den Zusammenhang zwischen Nachfrage nach Rechtshilfe und räumlicher Entfernung zur Rechtsberatungsstelle hin. Bei einer Befragung von Haushalten in norwegischen Landgemeinden, in deren Rahmen auch Rechtshilfe von den Befragenden angeboten wird, geben 60 % an, ihre Probleme mit Hilfe dieser Personen lösen zu wollen. Nach der Befragung werden in den betreffenden Gemeinden ambulante bzw. stationäre Rechtsberatungsbüros eingerichtet. Dort werden nur die Problemfälle behandelt, die von den Ratsuchenden aus eigener Initiative vorgetragen werden. Nur noch 5 bzw. 12 % der Haushalte suchen tatsächlich eine Beratungseinrichtung auf, wobei die Selektionswirkung in Familien- und Sozialsachen besonders stark zu sein scheint. "Auch wenn der Filtereffekt bei diesen beiden Angeboten, verglichen mit der aufsuchenden Befragung, stark war, so scheint von entscheidender Bedeutung für den Erreichungsprozentsatz die Schwierigkeit zu sein, zum Rechtshelfer zu kommen" (Johnsen 1978, S. 187).

2.5.4. Differenzierung der Rechtshilfeinstitutionen nach Rechtsge- bieten, in denen sie von der Klientel aufgesucht werden

Die bisher angedeuteten Einstellungen, Vorurteile und Arten der sozialen Wahrnehmung auf Seiten der Klientel der Rechtshilfeinstitutionen wirken sich darauf aus, mit welcher Art von Rechtsproblemen sie von welcher Klientel konfrontiert werden. Aber nicht nur die subjektive Einschätzung der Klienten ist für die Entscheidung von Bedeutung, mit welchem Problem welche Einrichtung aufgesucht wird; so spielen auf Seiten der Beratungsinstitutionen deren organisatorischer Aufbau, deren Angebotsstruktur und die Schwierigkeiten eine Rolle, die zu deren Er-

reichung überwunden werden müssen. Nachfolgend werden die Ergebnisse einer holländischen Untersuchung dargestellt, in der Personen danach gefragt werden, welche Einrichtungen sie aufsuchen, um ihre Probleme zu lösen.

Tabelle 11 (Schuyt et al. 1978, S. 131 Tab. 8):

"Welche Rechtsprobleme behandeln welche Institutionen ?"

Anzahl der Probleme auf dem Gebiet von:	Sozialfürsorgerecht	Arbeitsrecht	Miete und Wohnung	anderes Privatrecht	Familienrecht	Steuerrecht	Strafrecht	Gläubiger, Wirtschaftsrecht	Verwaltungsrecht
Anzahl der Kontakte mit:									
informelle Kontakte (nicht-rechtlich)		.07			.10				.07
informelle Kontakte (Anwalt oder Jurist)		.07		.13	.07				
Unternehmenseinrichtung		.16							
Firmenanwalt					.08				
Gewerkschaft	.25	.26			.10	.10		.08	
Sozialarbeiter	.25		.17		.10				.14
Behörde (nicht rechtlich)	.33	.13	.15	.09	.19				.14
Behörde (rechtlich)			.15	.16	.12	.21	.28	.11	.10
Niedergelassener Anwalt				.08	.22		.08	.57	.10
Rechtshilfeanwalt	.09		.07		.45		.14		
Notar					.30				
Rechtsladen					.12		-.06		
halbrechtliche bezahlte Institut.			-.09	.23				.37	
Bürgerberatungseinrichtung	.23	.11	.15			.09			
Verbraucherunion				.25		.10			
Gerichtsvollzieher					.08			.35	
„weit entfernte Adressaten“ (Königin, Politiker)	.23		.16					.11	.08

$r .08 p = .05$; $r .11 p = .01$; $r .15 p = .001$; ($n = 456$)
(r unter .07 wurde weggelassen)

Eine starke Korrelation zeigt sich zwischen dem bezahlten Anwalt und Klienten aus dem Geschäftsleben: die Einstellung, daß Anwälte sich mehr an den Interessen der Wirtschaft orientieren, schlägt sich auch in dem Verhalten nieder, welche Institution tatsächlich aufgesucht wird. Die Abstinenz anwaltlicher Tätigkeit auf dem Gebiet des Sozialrechts wird auch hier deutlich. In diesem Sektor entfalten öffentliche Stellen ihre größte Aktivität. Eine ebenso bereichsspezifische Beratungstätigkeit kommt bei den Gewerkschaften zum Ausdruck. Hier dominieren Sozial- und Arbeitsrecht. Andere Organisationen (z.B. "Verbraucherunion") werden aufgrund ihrer Angebotsstruktur und Spezialisierung aufgesucht.

Die Korrelation von tatsächlich aufgesuchten Beratungseinrichtungen mit sozioökonomischen Variablen hat schichtspezifische Unterschiede zur Folge. Personen mit höherer Bildung gehen sofort zur richtigen Stelle oder Einrichtung und bevorzugen eine Institution, deren Tätigkeit sich vornehmlich auf eine juristische Bearbeitung des Problemfalls bezieht. Zwar gelangen auch die Angehörigen der Unterschicht nach Bewältigung eines längeren und aufwendigeren Weges an die richtige Stelle; "aber sie mußten mehr Zeit, mehr psychische Energie und mehr Ärger investieren" (Schuyt et al. 1978, S. 131).

2.6. Beratungsmöglichkeiten in traditioneller und erweiterter Ausgestaltung

Die Vielzahl der jetzt vorzustellenden bestehenden Beratungseinrichtungen könnte Anlaß zu der Erwartung geben, daß diese eine Reaktion auf die differenzierten Bedürfnisse der Ratsuchenden darstellt. Im Vorgriff läßt sich feststellen, daß die Institutionen sich weniger an erkennbaren Bedürfnisstrukturen orientieren als sich "innerhalb der wesentlichen Bestimmungsfaktoren (zu ordnen), die allen gesellschaftlichen Institutionen gemein sind ... Rechtshilfe wird in diesem Zusammenhang im wesentlichen nur dann gewährt, wenn für die rechtshilfegewährende Institution ein materieller oder ideeller Nutzen aus der Rechtshilfe ableitbar ist" (Reifner 1978, S. 48). Die folgende Tabelle enthält mögliche Faktoren, die Personen oder Institutionen dazu veranlassen können, Rechtsberatung zu erteilen. Sie wird dazu dienen, die Vielzahl der Rechtshilfe Gewährenden zu systematisieren. Dabei ist darauf hinzuweisen, daß die Zuordnung der Einrichtungen zu

einzelnen Faktoren nicht alternativ zu verstehen, sondern auch kumulativ möglich ist.

Tabelle 12 (Reifner 1978, S. 49, Abb. 2)

"Faktoren zur Bildung von Rechtshilfe-
institutionen durch Dritte"

Faktoren zur Bildung von Rechtshilfeinstitutionen durch Dritte:				
		1	2	3
I	Erzielung von Einkommen	Kommerzialisierbarkeit der Rechtshilfe	Zahlungsfähigkeit der Klienten oder sie vertretender Instanzen	
II	Kollektive Selbsthilfe	Organisations-, Konfliktfähigkeit		
III	Politische Verbandswerbung	Bestand einer an der entsprechenden Werbung interessierten Organisation	Beitrittsfähigkeit des Rechtshilfeadressaten	
IV	Religiöse oder ethische Motive	Bestand einer mit entsprechenden sachl. und pers. Mitteln ausgestatteten Organisation		
V	Öffentliche Daseinsvorsorge	Bereitstellung öffentlicher Mittel	Gleichheit in der Mittelverteilung	politische Durchsetzbarkeit
VI	Erhaltung öffentlicher Ordnung	Rechtshilfebedürfnis als Konfliktpotential	konkrete Gefährdung der öffentlichen Ordnung	öffentliche Mittel

2.6.1. Anwaltslösung ¹⁾

2.6.1.1. Unter Anwaltslösung werden solche Beratungseinrichtungen verstanden, die personell von Anwälten/Anwaltsvereinen getragen werden und/oder in denen Anwälte vornehmlich als Beratungspersonen tätig sind, wobei staatliche Subventionierungen solcher Einrichtungen ohne Bedeutung bleiben. Somit fallen auch Institutionen unter die Anwaltslösung, die bei den Gerichten eingerichtet sind und lediglich die Funktion einer Vorprüfungsstelle haben, die eigentliche Rechtsberatung aber von Rechtsanwältinnen durchgeführt wird. Nach der Typologie von Reifner ist die Anwaltslösung eine der Einkommenserzielung dienende Beratungsform.

2.6.1.2. Bundesrechtsanwaltsordnung und Rechtsberatungsgesetz ²⁾

Gemäß § 3 Abs. 1 BRAO ist der Rechtsanwalt der berufene unabhängige Berater und Vertreter in allen Rechtsangelegenheiten. Diese monopolartige Stellung der Anwaltschaft wird durch Art. 1 § 1 Abs. 1 RBERG gestützt, der die Besorgung fremder Rechtsangelegenheiten, auch die Rechtsberatung, von einer Erlaubnis der zuständigen Behörde abhängig macht.

1) Darstellung und Kritik der Anwaltslösung bei

Reifner 1976, S. 505, 508; Reifner 1978, S. 49-51; Schoreit 1975a, S. 62-64; Schoreit 1975b, S. 200; Schoreit 1975d, S. 381; Schoreit 1976a, S. 21-33; Röper 1975a, S. 19-21, 38-40; Röper 1976a, S. 10-16, 77-82; Röper 1977, S. 409-411; Scherl 1977, S. 69/70, 86-89; Baumgärtel 1976, S. 9-12; Deutscher Anwaltverein 1974, S. 254-263; Baur 1976, S. 1381-1383; Blankenburg 1978, S. 4; Rasehorn 1975b, S. 296; Rasehorn 1976, S. 476; Schultz 1974, S. 197; Wassermann 1975, S. 4/5; Redeker 1973, S. 1159; Herbst 1975, S. 219/220; Isola 1974, S. 69/70; Podiumsdiskussion 1975, S. 285-288, 295, 297; von Aulock 1978, S. 99-102.

2) Zur Entstehungsgeschichte des Rechtsberatungsgesetzes vgl.

Schneider 1976, S. 5; Reifner 1976, S. 510

Die Zielsetzung des RBERG ist dahingehend zu beschreiben, daß der Bürger vor einer mangels Sachkunde unzureichenden Rechtsberatung geschützt wird und die Anwaltschaft vor Konkurrenz ungeeigneter Rechtsberater bewahrt wird, "die keinen gebührenrechtlichen oder standesrechtlichen Beschränkungen unterworfen sind" (Schneider 1976, S. 1; Reifner 1976, S. 510). Die durch die Gesetzeslage geschaffene Exklusivität der Rechtsberatung wird durch die extensive Auslegung von Literatur und Rechtsprechung weiter ausgedehnt. "Die Rechtsprechung hat mittlerweile ein perfektes Abwehrsystem geschaffen, das die monopolartige Stellung der Anwälte festungsartig ausgebaut hat" (Schneider 1976, S. 1). Dies hat die Konsequenz, daß der nicht als Anwalt zugelassene, aber dennoch sachkundige Jurist, der - und sei es nur im Verwandten-, Freundes- oder Bekanntenkreis - mit Wiederholungsabsicht Rechtsberatung erteilt, ordnungswidrig handelt (Art. 1 §§ 8 Abs. 1 Nr. 1, 1 Abs. 1 RBERG). Die Zulässigkeit der Rechtsberatung durch bestimmte Personen oder Einrichtungen ergibt sich aus den Ausnahmenvorschriften des Art. 1 §§ 2-7 RBERG, die aufgrund der ausweitenden Interpretation des Art. 1 § 1 Abs. 1 RBERG enge Grenzen ziehen (Röper 1975b, S. 1547).

2.6.1.3. Beratung durch Rechtsanwälte in traditioneller Form

Aufgrund der oben angedeuteten Sonderstellung und § 5 der 1973 von der Bundesrechtsanwaltskammer festgestellten Grundsätze des anwaltlichen Standesrechts sahen sich die Rechtsanwälte verpflichtet, auch schon vor Einsetzen der Diskussion um die Rechtsberatung "an Einrichtungen der Rechtsanwaltschaft für die Beratung Minderbemittelter" mitzuwirken (Schoreit 1976a, S. 24). Diese Verpflichtung wird durch die örtlichen Anwaltvereine erfüllt, die die Rechtsberatung Minderbemittelter teils in zentralen Beratungsstellen, teils in den Kanzleien der angeschlossenen Anwälte organisieren ¹⁾. Eine Umfrage des Deutschen Anwaltvereins im Sommer 1973 ergibt, daß von den insgesamt 170 örtlichen Anwaltvereinen 64 Rechtsberatungsdienste unterhalten, davon 34 zentrale Beratungsstellen und 30 in der Praxis des jeweiligen teilnehmenden Anwalts (Röper 1975a, S. 19). Beratungsstellen sind in den städtisch strukturierten Bezirken konzentriert, während der dezentrale Beratungsdienst in ländlichen Gegenden überwiegt. 81 der befragten Anwaltvereine unterhalten nach ihren Angaben keinen organisierten Rechtsberatungsdienst, wobei davon in 35 Vereinen grundsätzlich alle Mitglieder bereit sind, dem Ratsuchenden in der Kanzlei

1) vgl. Anhang Tabelle 9

kostenlos Rechtsrat zu erteilen, während die übrigen Vereine dies ablehnen oder dazu keine Stellung nehmen (Röper 1976a, S. 11). Als Gründe für die Einstellung der Rechtsberatungsdienste werden angegeben, daß Rechtsanwältinnen auf die Dauer die Leistung der kostenlosen Rechtsberatung nicht zumutbar sei und für solche kaum Bedarf bestehe (Röper 1976a, S. 11).

Versuche, Rechtsberatungsdienste durch Beschluß der Anwaltskammer einzurichten und die Teilnahme daran zur Standespflicht nach § 5 der Grundsätze (Richtlinien gemäß § 177 Abs. 2 Satz 2 BRAO) zu erheben, sind auf Widerstand gestoßen. Der Beschluß der Hanseatischen Rechtsanwaltskammer (Bremen) mit solchem Inhalt wird wegen der Reaktion der überstimmten Anwälte dahingehend abgeändert, daß die Teilnahme am Rechtsberatungsdienst freiwillig und auf zwei Jahre befristet sei (Röper 1976a, S. 14/15), obwohl der Bundesgerichtshof die verpflichtende Teilnahme für rechtlich zulässig erachtet hat (NJW 28/1975, 1559, 1561).

Die Trägerschaft der Beratungsdienste durch die örtlichen Anwaltvereine hat zu mannigfachen lokalen Unterschieden geführt. Als gemeinsame Grundstruktur läßt sich für die zentralen Beratungsstellen festhalten, daß dort in einfach gelagerten Fällen Rechtsrat erteilt wird, in komplizierten Sachen und bei der Notwendigkeit von Rechtsbesorgung an die Kanzlei eines Anwalts verwiesen wird. Bei der dezentralen Organisationsform kann der Ratsuchende einen Anwalt seiner Wahl aufsuchen, um dort nach Vorprüfung seiner finanziellen Lage Rechtsrat oder -besorgung kostenlos zu erhalten (Schoreit 1976a, S. 23).

2.6.1.4. Rechtsberatung durch die Anwälte in erweiterter Form

Die Vorschläge des Deutschen Anwaltvereins zur Erweiterung der Beratungsdienste, formuliert in dem Diskussionsentwurf eines Gesetzes über die außergerichtliche Rechtshilfe für Minderbemittelte (Deutscher Anwaltverein 1974, S. 254-255), schließen an die traditionellen Modelle an.

So sieht der Entwurf in § 7 Abs. 1 eine mit Rechtsanwältinnen besetzte Anlaufstelle vor, die Kurzauskünfte erteilt, "wenn mit hinlänglicher Sicherheit erkennbar ist, daß die Sache damit erledigt werden kann", und die mit der Prüfung, ob der Ratsuchende zu kostenloser Rechtshilfe berechtigt ist, beauftragt werden kann (§ 7 Abs. 2 iVm § 6 Abs. 2 des

Entwurfs). Bei komplizierten Fällen und Erfordernis der Rechtsbesorgung wird der minderbemittelte Ratsuchende an einen Anwalt, der ausgewählt werden kann, verwiesen. Kennt der Rechtsuchende keinen Anwalt, kann er sich einen von der Anlaufstelle empfehlen lassen.

Als Alternative zu dieser zentralen Organisationsform kann die Entscheidung über die Berechtigung des Ratsuchenden auch dem frei gewählten Rechtsanwalt übertragen werden, der von dem Ratsuchenden direkt in der Kanzlei aufgesucht wird (§ 6 Abs. 2 Satz 2 des Entwurfs), um Rechtshilfe, d.h. Beratung und Vertretung durch einen Rechtsanwalt (§ 1 Abs. 1 des Entwurfs), zu erlangen.

Die Prüfung der Berechtigung kann auch einer Behörde übertragen werden (§ 6 Abs. 2 Satz 1 des Entwurfs).

Bei allen Alternativen finden also eingehende Beratung und Vertretung in der Kanzlei des vom Ratsuchenden gewählten Rechtsanwalts statt.

Der Rechtsuchende hat einen materiellen Anspruch auf Rechtshilfe, "wenn er ohne Beeinträchtigung des für ihn und seine Familie notwendigen Unterhalts nicht in der Lage ist, die Kosten eines Rechtsanwalts zu tragen" (§ 1 Abs. 1 des Entwurfs), dem auf Seite der Rechtsanwälte eine standesrechtliche Verpflichtung gegenübersteht (§ 2 Abs. 1 des Entwurfs). Die Rechtsvertretung ist ausgeschlossen, wenn die Rechtssache "keine hinreichende Aussicht auf Erfolg bietet oder mutwillig erscheint" (§ 4 des Entwurfs), der Rechtsuchende in derselben Sache bereits einen Anwalt aufgesucht hat (§ 8 Abs. 1 des Entwurfs) oder bei dreimaliger Inanspruchnahme der Rechtshilfe im Kalenderjahr die Angelegenheit für den Rechtsuchenden nur geringe praktische Bedeutung hat (§ 8 Abs. 2 Satz 2 des Entwurfs).

Die Tätigkeit des Anwalts wird honoriert durch die Kostenbeteiligung des Ratsuchenden, die erlassen werden kann (§ 5 des Entwurfs), und durch Vergütung aus der Landeskasse, die entweder nach der BRAGeBO oder pauschal berechnet wird (§ 9 Abs. 1 und 2 des Entwurfs). Ein Vergütungsanspruch gegen den Ratsuchenden steht dem Anwalt nicht zu.

2.6.2. Behördenlösung ¹⁾

Unter Behördenlösung werden behördliche Einrichtungen verstanden, "die organisatorisch eine gewisse Selbständigkeit genießen und bei denen Juristen Minderbemittelten ehrenamtlich Rechtsrat gegen geringe Gebühr erteilen" (Schoreit 1976a, S. 33). In Erweiterung obiger Definition sollen hier auch die Beratungsformen einbezogen werden, die von verselbständigten Verwaltungsstellen oder öffentlich-rechtlichen Körperschaften selbst im eigenen Namen oder von Beauftragten in ihrem Namen im Rahmen ihres Aufgabenbereichs geleistet werden, ohne daß es auf die Ehrenamtlichkeit ankommt. In Abgrenzung zur Anwaltslösung ist weniger die Person des Beraters entscheidend als die organisatorische Trägerschaft. Rechtsberatung durch Behörden ist ein Leistungsbereich öffentlicher Daseinsvorsorge und kann die Funktion haben, zur Erhaltung öffentlicher Ordnung beizutragen.

2.6.2.1. Beratungsmöglichkeiten in traditioneller Ausgestaltung

2.6.2.1.1. Die rechtliche Zulässigkeit der Beratungstätigkeit durch Behörden ergibt sich aus Art. 1 § 3 Ziff. 1 RBERG mit der Einschränkung, daß diese sich "im Rahmen ihrer Zuständigkeit" bewegen muß.

2.6.2.1.1.1. Auf kommunaler Ebene ist von dieser Befugnis durch die Einrichtung von Bürgerberatungsstellen Gebrauch gemacht worden. Diese haben die Aufgabe, dem Bürger über kommunale Zuständigkeiten, Verwaltungs- und Sachzusammenhänge Auskunft zu geben, ihn zu informieren,

-
- 1) Darstellung und kritische Anmerkungen zum Behördenmodell finden sich in folgenden Beiträgen:

Röper 1975a, S. 25-29, 41/42; Röper 1975b, S. 1546-1548; Röper 1976a, S. 16-22, 29-35; Baur 1976, S. 1381; Reifner 1978, S. 58/59; Blankenburg 1978, S. 234/235; Blankenburg/Kaupen 1978a, S. 10; Scherl 1977, S. 70-77, 89/90; Schoreit 1975a, S. 62-65; Schoreit 1976a, S. 57-67; Schumann 1970, S. 60-62; Wassermann 1975, S. 5; Dellmanns 1975, S. 199-200; Rasehorn 1974c, S. 296; Ipsen 1977, S. 139-142; EntschlieBungen des ASJ-Bundesausschusses 1974, S. 98/99; EntschlieBungen der ASJ-Bundeskonzferenz 1974, S. 156; Isola 1974, S. 70-72; Podiumsdiskussion 1975, S. 286/287; Falke 1978, S. 17-20.

welche öffentlichen Leistungen und Rechte ihm zustehen, von ihm Anträge, Anregungen und Beschwerden entgegenzunehmen, um diese an die zuständigen kommunalen Ämter und Betriebe weiterzugeben (Baumgärtel 1976, S. 12; Schoreit 1976a, S. 77-79).

2.6.2.1.1.2. Auf Bundes- (§ 25 Verwaltungsverfahrensgesetz - VwVfG -) und Landesebene (§§ 25, 1 Abs. 3 VwVfG iVm § 1 Abs. 1 Landesverwaltungsverfahrensgesetz - LVwVfG -) ist eine Auskunftspflicht von Behörden gesetzlich normiert worden. § 25 VwVfG sieht vor, daß die Behörde die Abgabe von Erklärungen, die Stellung von Anträgen oder die Berichtigung von Erklärungen oder Anträgen anregen soll, wenn diese offensichtlich nur versehentlich oder aus Unkenntnis unterblieben oder unrichtig abgegeben oder gestellt worden sind. Auch soll sie, soweit erforderlich, Auskunft über die den Beteiligten im Verwaltungsverfahren zustehenden Rechts und die ihnen obliegenden Pflichten erteilen (Röper 1976a, S. 17; Scherl 1977, S. 74/75; Baumgärtel 1976, S. 14).

2.6.2.1.1.3. Aus der Vielzahl von spezialgesetzlichen Vorschriften, die eine Auskunfts- bzw. Beratungspflicht von Behörden anordnen (vgl. Baumgärtel 1976, S. 19/20; Röper 1976a, S. 16/17; Schoreit 1976a, S. 67), sollen hier als für die Personengruppe der Haftentlassenen besonders relevante Regelungen die Art. 1 §§ 13-15 Sozialgesetzbuch Allgemeiner Teil (SGB AT) und § 8 Bundessozialhilfegesetz (BSHG) herausgegriffen werden.

2.6.2.1.1.3.1. Die Institute Aufklärung, Beratung und Auskunft sind eine Reaktion auf die Komplexität des Rechts sozialer Leistungen (Frank 1977, S. 124).

Um dem Bürger einen Überblick über seine Rechte und Pflichten nach dem SGB zu verschaffen, wird in § 13 SGB AT eine allgemeine Aufklärungspflicht statuiert. "Im Gegensatz zu Beratung und Auskunft geht es bei der Aufklärung nach § 13 um die generell-abstrakte, unverlangte Darstellung und Erläuterung von Rechten und Pflichten nach dem Sozialgesetzbuch, die sich an einen in der Regel unbestimmten Personenkreis richtet" (Schnapp 1977, S. 890; LeBner 1974, S. 493; Schoreit 1976a, S. 66; Frank 1977, S. 125). Der Umfang der Aufklärung erfaßt folgende Gegenstände: die Sozialleistungen und die Voraussetzungen für ihre Erlangung, das Recht auf Beratung und Aus-

kunft, die abstrakte Gesetzeslage, die dazu ergangene Rechtsprechung und die das Verwaltungsermessen leitenden Verwaltungsvorschriften (Schnapp 1977, S. 890). Adressaten des § 13 SGB AT sind die Leistungsträger (§§ 18-29 SGB AT), ihre Verbände und die sonstigen in diesem Gesetzbuch genannten öffentlich-rechtlichen Vereinigungen ¹⁾. Der Aufklärungspflicht der Behörden korreliert kein subjektives öffentliches Recht des einzelnen Bürgers, d.h. er kann von der Behörde nicht - gerichtlich einklagbar - Aufklärung verlangen (Schnapp 1977, S. 890/891).

2.6.2.1.1.3.2. Um dem Bürger bei der Vielzahl der Leistungsträger zu helfen, sich an die zuständige Stelle zu wenden, regelt § 15 SGB AT eine Auskunftspflicht.

Auskunft ist die in der Regel "mündliche Wissenserklärung ohne Bindungswillen" (Schnapp 1977, S. 892) ²⁾. Zentraler Inhalt der Auskunftspflicht ist die Benennung des im konkreten Fall zuständigen Leistungsträgers (Frank 1977, S. 126). Die Auskunft über für den Bürger relevante Sach- und Rechtsfragen ist beschränkt durch den Wissensstand und die Sachkunde der Auskunftsstelle (§ 15 Abs. 2). Wie sich aus § 15 Abs. 3 ergibt, obliegt der Auskunftsstelle eine gewisse Ermittlungs- und Nachforschungspflicht, um eine umfassende Auskunftserteilung sicherzustellen (Schnapp 1977, S. 892; Leßner 1974, S. 493; Baumgärtel 1976, S. 15/16). Gegner des dem Bürger zustehenden subjektiven Anspruchs auf Auskunft (Schnapp 1977, S. 892; Frank 1977, S. 126) sind die Träger der gesetzlichen Krankenversicherung (vgl. § 21 Abs. 2 SGB AT) und die Stellen, die durch Landesrecht noch zu schaffen sind oder denen diese Aufgabe übertragen wird (Röper 1976a, S. 20/21).

1) Inwieweit privatrechtlich-organisierte Vereinigungen durch § 13 verpflichtet werden, ist streitig (Schnapp 1977, S. 890 m. w. N.).

2) Zur Abgrenzung der Auskunft von der Zusicherung (§ 38 VwVfG) und Akteneinsicht vgl. Schnapp 1977, S. 891/892; Anonymus 1963b, S. 212/213.

2.6.2.1.1.3.3. Beratung beinhaltet "die erschöpfende Orientierung über Mittel und Wege zur Erreichung eines Zieles, das entweder vom Ratsuchenden angegeben oder zusammen mit ihm mit Hilfe der Identifizierung von seiten des Beratenden ermittelt worden ist" (Leßner 1974, S. 494). Gegenüber Aufklärung und Auskunft verpflichtet die in § 14 SGB AT geregelte Beratung zur möglichst umfassenden und abschließenden Klärung von Sach- und Rechtsfragen (Stober 1976, S. 35). Dazu gehört jedenfalls eine vollständige Information über die bestehende Rechts- und Gesetzeslage - soweit es die Rechtsposition des Ratsuchenden betrifft (vgl. "seine Rechte und Pflichten", § 14 Satz 1) -, um den Ratsuchenden zu optimalen Dispositionen zu befähigen (Schnapp 1977, S. 894; Leßner 1974, S. 493). Im einzelnen sind Inhalt und Umfang der Beratungspflicht in Schrifttum und Kommentaren umstritten. "Während einerseits die Auffassung vertreten wird, die Aufklärung nach § 13 sei ausreichend und mache im Grunde die Beratung entbehrlich, findet sich andererseits die Ansicht, der Beratende müsse von sich aus durch gezielte Fragen den Sachverhalt nach Möglichkeit erschöpfend aufklären" (Schnapp 1977, S. 894 m.w.N.). Wie sich aus dem Gesetzeswortlaut ergibt, besteht auf Beratung ein Anspruch, der gegen den jeweils zuständigen Leistungsträger geltend zu machen ist (§ 14 Satz 2).

2.6.2.1.1.3.4. § 14 SGB AT läßt weitergehende, in Spezialgesetzen geregelte Beratungspflichten unberührt. So stellt § 8 BSHG eine solche Sondervorschrift im Verhältnis zum SGB AT dar (vgl. Art. II § 1 Nr. 15, nach der das BSHG als besonderer Teil des SGB gilt). Die persönliche Hilfe als eine Form der Sozialhilfe umfaßt auch die Beratung in sonstigen sozialen Angelegenheiten (§ 8 Abs. 2 Satz 1 BSHG). "Hierzu zählen ebenfalls soziale Leistungen aller Art außer der Sozialhilfe, gegebenenfalls aber auch sonstige Fragen, die sich aus der sozialen Lage des Ratsuchenden und seiner Familie ergeben" (Baumgärtel 1976, S. 15). Die die soziale Lage bestimmenden Umstände können auch rechtlicher Natur sein, so daß persönliche Hilfe auch Rechtsberatung beinhalten kann. Eine im Rahmen der persönlichen Hilfe erfolgende Rechtsberatung ist auf solche juristischen Fragen beschränkt, die für die Aufklärung über Ansprüche aus dem BSHG erforderlich sind und mit Rechtsansprüchen auf Sozialleistungen zusammenhängen (Scherl 1977, S. 71/72; Schoreit 1976a, S. 60/61; Stober 1976, S. 34). Keine Einigkeit

besteht in der Literatur über die Auslegung der Subsidiaritätsklausel in § 8 Abs. 2 Satz 2 iVm § 2 BSHG. Ausgangspunkt ist die von Leßner (1974, S. 493) vertretene Auffassung, daß das Subsidiaritätsprinzip insoweit abgemildert sei, "als der Ratsuchende nicht ohne weiteres mangels Zuständigkeit abgewiesen werden darf. Wenn er nach einem Hinweis, daß die entsprechende Beratung auch von den Verbänden der freien Wohlfahrtspflege durchgeführt wird, die Beratung dennoch vom Träger der Sozialhilfe wünscht, so ist die Beratung von diesem durchzuführen". Diese Ausführungen werden von Baumgärtel (1976, S. 15) und der Arbeitsgemeinschaft der kommunalen Spitzenverbände Nordrhein-Westfalen (Schreiben vom 25.1.1977 an den Präsidenten des Landtags von Nordrhein-Westfalen; Umdruck-Nr. L 248, Az o/191 - 33 -) dahingehend interpretiert, daß Gemeinden zur Einrichtung von Rechtsberatungsdiensten nicht berechtigt sind, soweit private Organisationen diese Aufgaben übernommen haben. Demgegenüber ist Röper (1975b, S. 1547) der Meinung, die Gemeinde dürfe "für die sozial Schwachen einen Rechtsberatungsdienst für alle Rechtsgebiete (unentgeltliche Rechtsfürsorge) einrichten, auch wenn es private Einrichtungen gibt." Begründet Röper seine Auffassung mit dem verfassungsrechtlichen Gebot, die prozessuale Stellung von Unbemittelten und Bemittelten weitgehend anzugleichen (Art. 20 Abs. 1 iVm Art. 3 Abs. 1 GG), weist Schoreit (1976a, S. 63; 71-73) außerdem darauf hin, daß nach der Rechtsprechung (BGH NJW 9/1956, S. 591/592) das Rechtsberatungsgesetz nicht zur Anwendung komme, wenn das Schwergewicht der persönlichen Hilfe nicht auf der Rechtsberatung liege (ebenso Scherl 1977, S. 71; Anonymus 1963a, S. 177). Zur Klarstellung ist darauf hinzuweisen, daß als Adressaten einer solchen behördlichen Rechtsberatung nur sozial Schwache im Sinne des § 8 Abs. 2 BSHG in Frage kommen, da der Bund von seiner Gesetzgebungskompetenz (Art. 74 Nr. 1 GG) auf dem Gebiet der Rechtsberatung durch Erlaß des RBERG Gebrauch gemacht hat und somit die Länder in diesem Bereich keine Befugnis zur Gesetzgebung haben (vgl. Art. 72 Abs. 1 GG) (Röper 1975b, S. 1547/1548).

2.6.2.1.1.4. Das Strafvollzugsgesetz (-StVollzG-) regelt in den §§ 71 bis 75 die soziale Hilfe, die die Justizvollzugsanstalt dem Gefangenen während des Vollzugs zu gewähren hat.

Diese soziale Hilfe umfaßt nicht nur die Unterrichtung des Gefangenen über seine Rechte und Pflichten sowie eine Hilfe bei der Bewältigung persönlicher Schwierigkeiten während seines Aufenthalts in der Anstalt, sondern auch seine Beratung bei der Ordnung seiner persönlichen, wirtschaftlichen und sozialen Angelegenheiten während und nach dieser Zeit.

2.6.2.1.1.4.1. § 71 StVollzG enthält den Grundsatz, daß der Gefangene die soziale Hilfe der Anstalt zur Lösung seiner persönlichen Schwierigkeiten in Anspruch nehmen kann. Weiterhin soll diese Hilfe darauf gerichtet sein, den Gefangenen zu befähigen, "seine Angelegenheiten selbst zu ordnen und zu regeln".

2.6.2.1.1.4.2. § 72 StVollzG sagt dem Gefangenen die Hilfe der Anstalt bei der Aufnahme zu, zunächst die notwendigen Maßnahmen für hilfsbedürftige Angehörige in die Wege zu leiten und dann auch seine Habe außerhalb der Anstalt sicherzustellen. Ferner ist die Anstalt verpflichtet, den Gefangenen über die Aufrechterhaltung einer Sozialversicherung zu beraten.

2.6.2.1.1.4.3. § 73 StVollzG hat die Hilfe während des Vollzugs zum Gegenstand. Auf Grund dieser Vorschrift ist die Anstalt ganz allgemein zur Unterstützung des Gefangenen in seinem Bemühen, seine Rechte und Pflichten wahrzunehmen, verpflichtet. Als Mindestverpflichtung werden folgende Hilfen hervorgehoben:

- a) Hilfe zur Wahrnehmung des Wahlrechts,
- b) Hilfe bei der Sorge für Unterhaltsberechtigte,
- c) Unterstützung des Gefangenen bei der Erfüllung seiner Pflicht zur Wiedergutmachung eines durch seine Straftat verursachten Schadens.

2.6.2.1.1.4.4. § 74 StVollzG befaßt sich mit der Hilfe zur Entlassung. Diese Vorschrift bezweckt, den Gefangenen rechtzeitig auf die Entlassung so vorzubereiten, daß er dann die zu erwartenden Schwierigkeiten besser bewältigen kann (Callies/Müller-Dietz 1979, Rdnr. 1 zu § 74). So ist der Gefangene zunächst bei der Ordnung seiner persönlichen, wirtschaftlichen und sozialen Angelegenheiten unter Benennung der für Sozialleistungen zuständigen Stellen zu beraten. Neben dieser Beratungspflicht hat die Anstalt dem Gefangenen zu helfen, Arbeit, Unterkunft und persönlichen Beistand für die Zeit nach der Entlassung zu finden. Aus dieser

Pflicht zur Hilfe erwächst allerdings dem Gefangenen kein Anspruch auf Beschaffung eines Arbeitsplatzes, einer Unterkunft oder die Vermittlung eines persönlichen Beistandes (Calliess/Müller-Dietz 1979, Rdnr. 2 zu § 74).

2.6.2.1.1.4.5. § 75 StVollzG regelt die Entlassungsbeihilfe. Soweit seine eigenen Mittel nicht ausreichen, erhält der Gefangene bei der Entlassung von der Anstalt eine Beihilfe zu den Reisekosten für die Fahrt zum Entlassungsziel, eine Überbrückungsbeihilfe und auch ausreichende Kleidung.

Die Höhe dieser - nur für Ausnahmefälle gedachten - Leistungen wird nicht durch das Gesetz bestimmt. Andererseits wird sie dem Sinne dieser Vorschrift entsprechend jedoch so zu bemessen sein, daß der Gefangene nach der Entlassung seinen notwendigen Lebensunterhalt und den der Unterhaltsberechtigten zumindest solange bestreiten kann, bis er selbst über ein ausreichendes Einkommen (aus eigener Arbeit, oder Zuwendungen aus der Arbeitslosenversicherung oder nach dem BSHG) verfügt. Bei der Bemessung der Höhe der Überbrückungshilfe, die ganz oder teilweise auch dem Unterhaltsberechtigten überwiesen werden kann, sind sowohl die Dauer des Freiheitsentzugs sowie der persönliche Arbeitseinsatz des Gefangenen und die Wirtschaftlichkeit seiner Verfügungen über Eigen- und Hausgeld während der Haftzeit zu berücksichtigen. Diese gesetzliche Vorschrift darf jedoch nicht dazu führen, daß der Gefangene wegen solcher Umstände mit nicht ausreichenden Geldmitteln entlassen wird. Der sozialstaatliche Gesichtspunkt ausreichender Vorsorge hat insbesondere für die Übergangszeit Vorrang (Calliess/Müller-Dietz 1979, Rdnr. 3 zu § 75).

2.6.2.1.2. Rechtsberatung durch öffentlich-rechtliche Körperschaften. Der Vollständigkeit halber ist auf die Rechtsberatung hinzuweisen, die von den Handwerkskammern (Baumgärtel 1976, S. 16), den Arbeitskammern in Bremen (Röper 1976a, S. 17/18; Schoreit 1976a, S. 59/60; Baumgärtel 1976, S. 16) und der Arbeitskammer im Saarland (Schoreit 1976a, S. 60; Baumgärtel 1976, S. 16/17; Röper 1976a, S. 18/19) vornehmlich auf dem Gebiet des Arbeits- und Sozialrechts erteilt wird.

2.6.2.1.3. Eine allgemeine, sich aus verfassungsrechtlichen Grundsätzen ergebende Auskunft- und Beratungspflicht von Behörden ist nicht anerkannt (Schoreit 1976a, S. 64/65; Leßner 1974, S. 494-496 mit Bei-

spielen aus der Rechtsprechung; Schnapp 1977, S. 893; Merten 1973, S. 62). Ebensowenig ist die von Stober (1976, S. 36 f) vertretene Auffassung, bei verfassungskonformer Auslegung des § 27 Abs. 2 BSHG bestehe ein Anspruch des Ratsuchenden auf Finanzierung eines Rechtsanwalts, in Praxis und Literatur übernommen (Merten 1973, S. 69).

2.6.2.2. Rechtsberatungsmöglichkeiten in erweiterter Ausgestaltung

Wenn nachfolgend die "Öffentliche Rechtsauskunft- und Vergleichsstelle" (ÖRA) Hamburg dargestellt wird, ist zu beachten, daß diese Beratungseinrichtung schon vor der Diskussion um die Rechtsberatung für sozial Schwache ihre Tätigkeit aufgenommen hatte und insoweit den traditionellen Beratungsformen zuzurechnen ist. Wird in der Diskussion von der Behördenlösung gesprochen, wird diese Einrichtung jedoch stets als Vorbild in Organisation und Beratungsumfang angesehen ¹⁾

2.6.2.2.1. Die Arbeitsweise der ÖRA knüpft an eine Tradition an, die die Organisation der Rechtsauskunftsstellen in den Zwanziger Jahren geprägt hat. Rechtsprobleme werden vornehmlich unter dem Aspekt gesehen, daß durch sie die sozialen Beziehungen zwischen den Konfliktgegnern gestört werden. Der Rechtsberatung wird ein Fürsorgecharakter zugesprochen mit dem Ziel, die gestörten Beziehungen wieder zu ordnen. Rechtsberatung erhält eine präventive Funktion, Rechtsverhältnisse so zu gestalten, daß Konflikte vermieden werden (Isermann 1975, S. 35). "Der Charakter der gemeinnützigen Rechtsauskunft als Fürsorgearbeit verlange eine überparteiliche Stellung des Beraters, der nicht wie ein Anwalt Sachwalter einer Partei sein solle, an die er durch ein Treueverhältnis gebunden sei, sondern der im Interesse der Allgemeinheit beiden Parteien helfen solle, ihre gestörte Rechtsbeziehung auf gutlichem Weg zu bereinigen" (Falke 1978, S.16). Aus diesem Verständnis heraus erklärt sich die Einbeziehung der praktischen Rechtshilfe in die Rechtsauskunft mit dem Ziel, durch Aufnahme von Kontakten mit dem Konfliktgegner die Voraussetzungen für eine Vermittlungstätigkeit zu schaffen.

1) zu weiteren kommunalen Rechtsberatungsstellen vgl. Röper 1976a, S. 33-35; Schoreit 1976a, S. 42-49.

Ausgangspunkt für die Struktur einer solchen Beratungstätigkeit ist die Unterscheidung der Rechtsprobleme in "echte" und "unechte Rechtsstreitigkeiten" (Isermann 1975, S. 34/35). "Echte Rechtsstreitigkeiten" sind gekennzeichnet durch unterschiedliche Auslegung oder Interpretation juristischer Tatbestände oder Normen "in einem objektiven, logisch definierten Konflikt Bei den weitaus häufigeren sogenannten unechten Rechtsstreitigkeiten, die durch Verschiedenheit der Absichten in einem subjektiven, teleologisch definierten Konflikt gekennzeichnet sind ... , liegt der Kern der Streitigkeit mehr in der Erledigung einer nicht juristisch, sondern anderweitig begründeten Störung des Rechtsverhältnisses, oder es geht nur um die Beschaffung eines vollstreckbaren Rechtstitels" (Falke 1978, S. 16). In diesen Fällen ist weniger die formale Streiterledigung durch gerichtliches Urteil als vielmehr der gütliche Interessenausgleich durch Vermittlung zwischen den Parteien eine angemessene Konfliktlösung.

In diesem Zusammenhang ist auch das 1924 in die Zivilprozeßordnung eingeführte obligatorische Güteverfahren (früher geregelt in §§ 349, 495a, 499a-499g, 500a und 696 ZPO; heute angesprochen in §§ 54, 55 Arbeitsgerichtsgesetz - ArbGG -, § 279 Abs. 1 Satz 2, Abs. 2 ZPO; Vollstreckung §§ 794 Abs. 1 Nr. 1, 797a ZPO; Kosten § 91 Abs. 3 ZPO; Wirkung §§ 209, 212a BGB) zu sehen, das einem Gerichtsurteil vorge-schaltet werden muß.

2.6.2.2.2. Hamburger Bürgern, die Hilfe in Rechtsangelegenheiten benötigen und nur über ein niedriges Einkommen verfügen, steht die Öffentliche Rechtsauskunft- und Vergleichsstelle (ÖRA) zur Verfügung. Diese Einrichtung, die zur Arbeits- und Sozialbehörde gehört und an der die Justizbehörde beteiligt ist, gibt es in Hamburg schon seit 1922; nach einer Unterbrechung während des NS-Regimes nahm sie 1946 ihre Tätigkeit wieder auf.

Die ÖRA unterhält eine Hauptstelle sowie 23 Bezirksstellen, die über das ganze Stadtgebiet verteilt und im Wege der Doppelnutzung in den Räumen anderer Dienststellen untergebracht sind.

Insgesamt 230 Mitarbeiter sind in der ÖRA ehrenamtlich gegen eine geringe Aufwandsentschädigung ständig tätig; davon sind - im Hauptberuf - 93 Richter ¹⁾, Rechtsanwalt, Staatsanwalt oder Verwaltungsjurist und 52 Rechtspfleger (Zahlenangabe nach Schreiben der ÖRA an Verfasser vom 14.10.1977 - GeschZ ÖRA 109.00 - 7).

Neben der Beratung und Hilfe in Rechtsangelegenheiten obliegt der ÖRA auch die Durchführung von Güte- und Sühneverfahren (§ 794 Abs. 1 Nr. 1 ZPO bzw. § 380 Abs. 1 StPO) sowie die Erteilung der sog. Armenrechtszeugnisse (§ 118 Abs. 2 ZPO) (Einzelheiten hierzu ergeben sich aus dem Anhang 11, aus dem auch die Gebühren, die insbesondere für Rechtsberatungen und Zeugnisse einen der sozialen Aufgabe entsprechenden Schutzcharakter haben, zu ersehen sind; Röper 1976a, S. 30, 31; Schoreit 1976a, S. 41/42; Falke 1978, S. 19).

Die ÖRA hat nie die Stellung eines einseitigen Interessenvertreters; die Vertretung eines Ratsuchenden vor Gericht ist ausgeschlossen. Der Berater ist unparteiisch, nimmt eine Mittlerstellung ein und steht "über den Parteien". Stets wird nach Möglichkeit auf einen gütlichen Ausgleich der widerstreitenden Interessen hingewirkt; man tritt nicht fordernd an den Gegner heran, sondern vermittelnd (Röper 1976a, S. 32; Schoreit 1976a, S. 42).

Über die Beratung hinausgehend wird auch praktische Rechtshilfe geleistet, in dem der Berater Kontakt mit dem Gegner oder anderen Behörden aufnimmt, Schreiben oder Schriftstücke anfertigt oder Vertrags- und Testamentsentwürfe erstellt (Schoreit 1976a, S. 40; Röper 1975a, S. 26; Falke 1978, S. 18). Allein schon durch ihre Sachkunde und Objektivität vermögen die Berater in vielen Fällen einen dauerhaften Rechtsfrieden zwischen den Parteien wiederherzustellen und gerichtliche Auseinandersetzungen sowie die damit verbundenen Kostenrisiken im wohlverstandenen Interesse der Beteiligten zu vermeiden. Wenn die Angelegenheit jedoch auf diesem Wege nicht geklärt werden kann und deshalb ein Prozeß erforderlich ist, dann wird der Ratsuchende gegebenenfalls - i.d.R. mit einem sog. Armenrechtszeugnis versehen - an die Anwaltschaft verwiesen.

Die als Berater und Vorsitzende tätigen Mitarbeiter üben diese Funktionen völlig unabhängig, d.h. weisungsfrei, aus. Alle Mitarbeiter sind zur besonderen Verschwiegenheit verpflichtet. Aus der Inanspruchnahme der ÖRA hergeleitete Schadensersatzansprüche werden als Amtshaftungsansprüche behandelt und von der Freien und Hansestadt Hamburg getragen.

1) Anm. zu S. 87

zur Zulässigkeit der Mitwirkung von Richtern in Rechtsberatungsstellen Ipsen 1977, S. 139-142

Wie gut sich die ÖRA als eine aus dem Rechtsleben in Hamburg wohl kaum noch wegzudenkende Institution bewährt hat, läßt sich aus ihrer Inanspruchnahme ablesen: 1976 wurden insgesamt 49 032 Beratungen (einschließlich praktischer Hilfe) durchgeführt, 2 451 Güteverfahren sowie 782 Sühneverfahren abgewickelt und 14 884 sog. Armenrechtszeugnisse (§ 118 Abs. 2 ZPO) ausgestellt. Die Beratungen verteilen sich auf die einzelnen Rechtsgebiete folgendermaßen: 9 511 Mietrecht, 10 241 sonstige Schuldverhältnisse, 584 Sachenrecht, 12 643 Familienrecht, 3 571 Erbrecht, 1 338 Zivilprozeß, 5 651 Arbeitsrecht, 821 öffentliches Recht, 2 849 Strafrecht und Strafprozeß, 1 508 Sozialversicherung, 73 freiwillige Gerichtsbarkeit und 242 sonstige Rechtsgebiete (Zahlenangaben nach Schreiben - GeschZ ÖRA 109.00 - 7).

Die rechtsberatende und praktisch helfende Tätigkeit der ÖRA (Soziale Rechtshilfe) ist, weil die ÖRA im Verhältnis zur Anwaltschaft nicht als eine Konkurrenz, sondern als eine - auf der sozialen Ebene - ergänzende und partnerschaftliche Einrichtung verstanden wird (Falke 1978, S. 17; Rasehorn 1976, S. 477), auf den Kreis derjenigen Hamburger Bürger beschränkt, denen nach ihren sozialen und wirtschaftlichen Verhältnissen die Inanspruchnahme eines Anwalts nicht zumutbar ist. Bei der Prüfung, ob diese Voraussetzung vorliegt, werden - weil auf den Einzelfall abgestellt werden muß - die für das gerichtliche Armenrecht maßgeblichen Grundsätze (§ 114 Abs. 1 ZPO) und die im Bereich der Sozialhilfe für die Hilfe in besonderen Lebenslagen geltenden Einkommensgrenzen (§§ 79, 84 Abs. 1 BSHG) sinngemäß berücksichtigt. Die Prüfung erfolgt anhand der Angaben des Ratsuchenden; die Vorlage von Nachweisen über Einkommen und Vermögen wird nur in Zweifelsfällen verlangt und stellt die Ausnahme dar.

Im Haushaltsjahr 1976 betrugen die Gesamtausgaben für die ÖRA - Rechtsberatung, Güte- und Sühneverfahren sowie Erteilung von Armenrechtszeugnissen - 756 000 DM und die Gebühreneinnahmen 420 000 DM. Der verbleibende Zuschußbedarf wird - gesamtwirtschaftlich gesehen - durch Minderausgaben bei den Hamburger Gerichten und anderen Behörden, die durch die Tätigkeit der ÖRA entlastet werden, kompensiert.

Die Kosten für eine Rechtsberatung sind im Durchschnitt mit höchstens 15 DM brutto und - bei Gegenrechnung der anteiligen Gebühreneinnahmen - mit höchstens 10 DM netto zu veranschlagen.

2.6.3. Rechtsschutzversicherung ¹⁾

2.6.3.1. "Nach herrschender Lehre ist Versicherung - wirtschaftlich betrachtet - die planmäßige Deckung eines durch zufällige Ereignisse hervorgerufenen, im ganzen aber schätzbaren Geldbedarfs durch organisierten Risikoausgleich zwischen den von derselben Gefahr bedrohten Wirtschaftseinheiten oder Personen. Als versicherbar gelten im wesentlichen nur jene Gefahren, die viele bedrohen, aber nur bei wenigen ein Schadensereignis auslösen. Damit ist das "Gesetz der großen Zahl" (im Original) angesprochen, das zu den Grundbedingungen der Versicherung gehört, in der bekanntlich regelmäßige und kalkulierbare Massenerscheinungen kollektiv zusammengefaßt werden (Versicherungsgemeinschaft)" (Haberlein 1977, S. 129). Rechtsschutzversicherungen sind wie alle privaten Versicherungen auf die Erzielung eines Gewinns abgestellt.

2.6.3.2. Als Ende der 60er Jahre die Diskussion um eine Verbesserung der Rechtshilfe für sozial Schwache verstärkt einsetzt, wird auch der Vorschlag zur Einführung einer Rechtsschutzversicherungspflicht in Vorschlag gebracht. Die Befürwortung einer allgemeinen Rechtsschutzpflichtversicherung beruht vor allem auf den guten Erfahrungen, die in jüngster Vergangenheit mit den traditionellen Rechtsschutzversicherungen gemacht worden sind. Durch Abschluß einer Rechtsschutzversicherung haben zwischenzeitlich über sechs Millionen Versicherte

1) Mit kritischen Beiträgen zu der Diskussion um die Rechtsschutzversicherung haben vor allem beigetragen:

Röper 1975a, S. 27/28, 43-46; Röper 1975c, S. 252-254;
Röper 1976a, S. 35-38, 85-101; Röper 1977, S. 413-415;
Baur 1972, S. 77/78; Baur 1976, S. 1380-1384; Sieg 1969,
S. 556-557; Sieg 1972, S. 1377-1379; Baumgärtel 1975b,
S. 425-430; Baumgärtel 1976, S. 106-108; Fechner 1969,
S. 349-354; Bokelmann 1973, S. 167; Schoreit 1975d, S. 383;
Andre' 1976, S. 177-181; Pfennigstorf 1977, S. 203-207;
Rehbinder 1976, S. 406-408; Scherl 1977, S. 387-435;
Blankenburg 1978, S. 236/237; Reifner 1978, S. 51;
Gottwald 1976, S. 140/141; Grunsky 1976, S. A 59 - A 65.

(jeder siebte private Haushalt, jedes fünfte Unternehmen) einen fast umfassenden Rechtsschutz (Rechtsberatung und -besorgung) bei nunmehr 24 (privaten) Rechtsschutzversicherungen sichergestellt; "insgesamt handelt es sich um hundert Millionen Risiken" (Röper 1976a, S. 35). Diese Versicherungen bieten gegenwärtig ihren Mitgliedern (natürlichen Personen, in bestimmten Fällen auch Vereinen und Unternehmen) gegen eine verhältnismäßig niedrige Prämie Vollrechtsschutz an. Der überwiegende Teil der Versicherungsfälle beruht auf Verkehrsunfällen sowie Streitfällen aus dem Arbeitsrecht und öffentlich-rechtlichen Dienstverhältnissen einschließlich den sich daraus ergebenden Versorgungsansprüchen. Bei Eintritt des Versicherungsfalles ist die Wahrnehmung rechtlicher Interessen garantiert, sofern sie nicht aussichtslos und nicht mutwillig erscheint. Die Rechtsschutzversicherung trägt die dem Versicherungsnehmer entstehenden Kosten und im Falle des Unterliegens auch die Kosten des Gegners. Hierzu gehören die im gerichtlichen wie außergerichtlichen Verfahren anfallenden Rechtsanwaltskosten, die Gerichtskosten einschließlich eventueller Kosten für Zeugen und Sachverständige. Die Bedeutung der privaten Rechtsschutzversicherungen ist schon allein daraus ersichtlich, daß diese beispielsweise 1974 für Versicherungsfälle im In- und Ausland 387 Millionen DM für Gerichtskosten und Rechtsanwaltsgebühren aufgewendet haben; die Prämieinnahmen beliefen sich im gleichen Zeitraum auf 763 Millionen DM (Röper 1976a, S. 37).

2.6.3.3. Bei den Überlegungen, die Lage der sozial Schwachen durch ihre Mitgliedschaft in einer Rechtsschutzversicherung mit entsprechender Ausgestaltung zu verbessern, knüpft man an die Vorstellungen von Bendix aus dem Jahre 1926 (Die Justiz 1925/26, S. 188) an, welcher vorgeschlagen hat, das Armenrecht durch eine "Rechtsschutzkasse" zu ersetzen. Entsprechend der sozialen Krankenversicherung solle eine öffentlich-rechtliche Rechtsschutzversicherung auf Beitragsbasis für jedermann geschaffen werden. Die Rechtsschutzkasse solle im Prozeßfalle die Anwalts- und Gerichtskosten übernehmen.

2.6.3.3.1. 1972 stellt Baur (1972, S. 77) eine Allgemeine Pflichtrechtsschutzversicherung zur Diskussion. Der zu statuierenden Versicherungspflicht würden sowohl - wie bei der Sozialversicherungspflicht - der Eintritt in eine öffentlich-rechtliche Pflichtver-

sicherung als auch der Abschluß eines Rechtsschutzversicherungsvertrages bei einer privaten Versicherung (wie bei der Kfz.-Haftpflichtversicherung) gerecht.

Im einzelnen schlägt Baur vor: organisatorischer Verbund mit einer schon bestehenden Sozialversicherung (z.B. Krankenversicherung) bei gemeinsamem Prämieneinzug, eine für alle gleich hohe Mindestversicherungssumme (Durchschnittskosten für drei Instanzen bei mittlerem Streitwert), eine einheitliche Prämie, ein Bonussystem zur Abwehr von Querulanten, freie Anwaltswahl und Bindung des Versicherten an die Entscheidung über die Erfolgsaussichten durch den Anwalt.

Bei der Einführung einer allgemeinen Rechtsschutz-Pflichtversicherung hätten sich die Versicherten Berechtigungsscheine wie Krankenscheine ausstellen zu lassen und sich bei einem "Kassenanwalt" juristischen Rat und Hilfe zu holen. Auch Schoreit (1975d, S. 380) ist der Meinung, daß die Durchführung der Sozialversicherung übertragen werden könnte, womit an bewährte Organisationen angeknüpft würde. Daß in diesem Falle die Sozialversicherungsbeiträge zur Kostendeckung dieser zusätzlichen Versicherungsleistung für Rechtsschutz erhöht werden müßten, wird für wahrscheinlich gehalten.

2.6.3.3.2. Einen neuen Anstoß zur Diskussion um eine allgemeine Rechtsschutz-Pflichtversicherung gibt die SPD auf ihrem Bundesparteitag 1973 durch ihre Empfehlung an die Bundesregierung, die Einführung einer "allgemeinen gesetzlichen Rechtsschutzversicherung in der Form der Sozialversicherung" zu prüfen (Scherl 1977, S. 404). Auch bei der weiteren Diskussion zur Einführung einer obligatorischen Rechtsschutzversicherung geht es um die beiden Varianten: 1. Einführung einer gesetzlichen Rechtsschutzversicherungspflicht (etwa analog der Kfz.-Haftpflichtversicherung) und 2. den noch weitergehenden Vorschlag einer öffentlich-rechtlichen "sozialen Rechtsschutzversicherung" (etwa entsprechend der gesetzlichen Krankenversicherung). Der erstgenannte Vorschlag hat wenig Aussicht auf Verwirklichung, weil schon jetzt zu erkennen ist, daß er der Forderung zur Schaffung einer echten Hilfe für sozial Schwache nicht gerecht werden kann. Das Bedürfnis der rechtlich und geschäftlich Unbeholfenen nach "präventiver Rechtsberatung und einfachster rechtlicher Orientierungshilfe bliebe weiterhin ungedeckt" (Scherl 1977, S. 405). Auch sind die Minderbe-

mittelten kaum in der Lage die Versicherungsbeiträge selber aufzubringen (Schmidt, E. 1972, S. 681), so daß der Staat für sie die Beitragszahlungen leisten bzw. Zuschüsse zu den Beiträgen gewähren müßte (Scherl 1977, S. 405). Die seitherige Diskussion läßt erkennen, daß die Mehrzahl der Kritiker die Einrichtung einer öffentlich-rechtlichen "sozialen Rechtsschutzversicherung" der gesetzlichen Rechtsschutzversicherungspflicht vorzieht. Hierfür sind vor allem zwei Gründe zu nennen: einmal gewährleistet diese Lösung den Einzug der Versicherungsbeiträge und somit die Befolgung der Versicherungspflicht; weiterhin bietet sie auch die Möglichkeit sowohl in der Beitragsfestsetzung als auch im Leistungsangebot vom strengen Versicherungsprinzip abzuweichen und "soziale Gesichtspunkte" zu berücksichtigen (Scherl 1977, S. 413).

2.6.3.3.3. Der Vollständigkeit wegen wird noch erwähnt, daß auch Möglichkeiten einer staatlichen Förderung der privaten Rechtsschutzversicherungen diskutiert werden, die die rechtliche Chancengleichheit der Minderbemittelten zum Ziele haben (Scherl 1977, S. 417). Für dieses Modell spricht der Umstand, daß es vermutlich den geringsten Aufwand an öffentlichen Mitteln erfordern würde.

2.6.3.3.4. Der Zielsetzung "Rechtshilfe und Chancengleichheit für sozial Schwache" wird von allen vorgeschlagenen Versicherungslösungen der Vorschlag einer staatlichen Gruppenrechtsschutzversicherung zugunsten Minderbemittelter am ehesten gerecht. Dieser maßgeblich von Röper (1976a, S. 85-101) ausgearbeitete Vorschlag, der vielfach als "Bremer Versicherungslösung" oder als "Bremer CDU - Modell" bekannt geworden ist, wurde am 6.5.1975 von der CDU-Fraktion in der Bremischen Bürgerschaft als Alternative zu dem inzwischen verabschiedeten Gesetzesentwurf der dortigen SPD-Fraktion für eine öffentlich-rechtliche Rechtsberatung eingebracht. Auch die CDU-Fraktion im Hessischen Landtag hat das Bremer Modell übernommen (Antrag vom 9.5.1975, LT-Drs. 8/658); dieser Antrag wurde von der SPD/FDP-Mehrheit im Hessischen Landtag abgelehnt. Trotz dieser Ablehnungen hat gerade dieser Vorschlag über Bremen und Hessen hinaus Beachtung gefunden. Baumgärtel, der sich in der Diskussion zunächst für die Vorschläge des Deutschen Anwaltsvereins eingesetzt hat (1975a, S. 68), sieht in ihm mittlerweile die optimale Lösung zur Herstellung von Chancengleichheit im Rechtszugang für Minderbemittelte (1976, S. 107). Selbst der Deutsche Anwaltverein

prüft diesen Vorschlag neben dem eines außergerichtlichen Armenrechts. Die Stadt Reinbek (Schleswig-Holstein) hat bereits konkrete Schritte eingeleitet, diese Lösung auf kommunaler Ebene einzuführen (Röper 1976a, S. 76/77).

Das "Bremer CDU-Modell", das mit den dem HUK-Verband angehörenden Rechtsschutzversicherungen abgestimmt wurde, sieht in seiner derzeitigen schon etwas weiterentwickelten Fassung folgendes vor (vgl. Anhang 10): Vertragspartner des Gruppenrechtsschutzversicherungsvertrages sind die im HUK-Verband vertretenen Rechtsschutzversicherungen und die örtlichen Träger der Sozialhilfe nach § 96 Abs. 1 Satz 1 BSHG (kreisfreie Städte und Landkreise). Die Versicherung erfolgt zugunsten der Einwohner des jeweiligen örtlichen Vertragsbereiches, bei denen die Voraussetzungen des § 79 BSHG vorliegen; sie gibt bei Vorliegen des Versicherungsfalles den sozial Schwachen Anspruch auf Rechtsberatung, gerichtliche und außergerichtliche Rechtsbesorgung durch einen Rechtsanwalt ihrer Wahl für Angelegenheiten, in denen ein Gerichtsstand in der Bundesrepublik Deutschland einschließlich des Landes Berlin und der DDR besteht.

Der Versicherungsschutz umfaßt im wesentlichen folgende Bereiche: Vollrechtsschutz in familienrechtlichen Angelegenheiten einschließlich Ehescheidungen, allgemeinen Vertragsrechtsschutz sowie Rechtsschutz in verwaltungs-, sozial-, arbeits- und mietrechtlichen Angelegenheiten. Kein Rechtsschutz wird dagegen gewährt in Strafverfahren sowie in Angelegenheiten, die der Kraftfahrzeughaftpflichtversicherung zuzuordnen sind.

Bei Vorliegen der Voraussetzungen des § 79 BSHG erhält der Versicherte vom zuständigen Sozialamt eine Bescheinigung, die der von ihm in Anspruch genommene Rechtsanwalt später mit seiner Honorarabrechnung der Versicherung einreicht. Eine dreiköpfige Schiedsstelle (je ein Vertreter des Landessozialamtes, der Versicherer und eine von ihnen in jährlichem Wechsel zu bestimmende unabhängige Person) soll die Einhaltung des Vertrages überwachen; über alle Fragen der Vertragsauslegung entscheidet sie verbindlich. Außerdem kann sie bindende Rechtsschutzzusagen geben, wenn die Versagung des Rechtsschutzes eine unbillige Härte wäre. Die Versicherer dürfen wegen eines unübersehbaren Kostenrisikos keinen Fall ablehnen; auch können keine Querulanten oder Rechtsanwälte mutwillig Verfahren betreiben (Röper 1977, S. 414).

Weiterhin ist vorgesehen, daß diese Schiedsstelle bei Vorwurf eines Verbrechens oder Vergehens aus Billigkeitsgründen Rechtsschutzzusagen geben kann, wenn es keine notwendige Verteidigung nach § 140 StPO ist (Röper 1977, S. 414).

Nach den Vorstellungen der Initiatoren soll für die Prämienfestsetzung nicht die Zahl der unter § 79 BSHG fallenden Personen, sondern die Gesamteinwohnerzahl des örtlichen Trägers der Sozialhilfe entscheidend sein. Der Vertragsentwurf sieht eine jährliche Prämie von DM 4.-- pro Einwohner des Vertragsbereiches vor. Mit der Kostenfrage des Bremer Modells befassen sich Röper (1976a, S. 96-101) und Scherl (1977, S. 424-432) sehr eingehend und durchaus nicht übereinstimmend. Scherl hält einen höheren Prämiensatz für erforderlich.

2.6.4. Beratung durch Verbände und Vereinigungen ¹⁾

Eine Ausnahme von dem generellen Erlaubnisvorbehalt in Art. 1 § 1 Abs. 1 RBERG ist in Art. 1 § 7 Satz 1 RBERG geregelt, in dem auf berufsständischer oder ähnlicher Grundlage gebildeten Vereinigungen erlaubt ist, im Rahmen ihres Aufgabenbereichs ihren Mitgliedern Rat und Hilfe in Rechtsangelegenheiten zu gewähren. "Auf ähnlicher Grundlage" ist dahingehend zu interpretieren, daß spezifische, abgrenzbare Gruppeninteressen vorliegen müssen, "der Grad der Gemeinsamkeit der betreffenden Sonderinteressen so erheblich sein muß, daß die Betreffenden sich in einer standesähnlichen, "zeitlosen" (im Original) Gemeinschaft befinden" und der überwiegende Teil der Gruppenangehörigen sich in der Vereinigung zusammengeschlossen haben (Scherl 1977, S. 78 Anm. 130).

1) Literatur zur Beratung durch Vereinigungen und Verbände:

Schoreit 1975c, S. 89-92; Schoreit 1975d, S. 382;
Schoreit 1976a, S. 57-59, 64, 74-76, 79-82, 83;
Reifner 1976, S. 508/509; Reifner 1978, S. 52-57;
Röper 1975a, S. 40-42, 23/24; Röper 1976a, S. 22-25, 83-85;
Scherl 1977, S. 77-80, 382-386; Falke 1978, S. 21;
von Aulock 1978, S. 102-104;
Deutscher Anwaltverein 1974, S. 258.

Weiterhin ist erforderlich, daß die Vereinigungen mit einem Beruf oder Gewerbe in Zusammenhang stehen (Beschluß des OVG Münster vom 21.1.1960, NJW 13/1960, S. 595).

Die Beratungstätigkeit durch Verbände und Vereinigungen dient der politischen Verbandswerbung und Mitgliederwerbung, kann aber auch als eine Form kollektiver Selbsthilfe verstanden werden.

2.6.4.1. Als typische berufsständische Vereinigung gewähren Gewerkschaften ¹⁾ ihren Mitgliedern Rechtsauskünfte und Rechtsvertretung in Rechtsfragen, die mit dem Arbeitsverhältnis oder der gewerkschaftlichen Tätigkeit in unmittelbarem Zusammenhang stehen. Rechtsschutz im o. a. Sinn wird weiterhin bei Streitfällen aus der Betriebsverfassung und Mitbestimmung, der Sozialversicherung, dem Versorgungsrecht bei Sozialhilfesachen und Streitfällen aus der Lohnsteuer geleistet. Als spezifische Rechtsbereiche sind hier also individuelles und kollektives Arbeits- und Sozialrecht angesprochen.

Rechtsauskünfte werden von Gewerkschaftssekretären in gewerkschaftseigenen Einrichtungen erteilt. Rechtsvertretung kann vor den Arbeits- und Sozialgerichten ebenfalls durch Gewerkschaftssekretäre vorgenommen werden (§ 11 Abs. 1 Satz 1 ArbGG, § 73 Abs. 6 SGG), damit aber auch ein Rechtsanwalt von der Gewerkschaft beauftragt werden (Schoreit 1976a, S. 58).

Voraussetzung für die Inanspruchnahme des Rechtsschutzes ist in der Regel eine mehrmonatige Mitgliedschaft und die Entrichtung einer bestimmten Anzahl von Beiträgen. Weiterhin muß eine Vorprüfung der Rechtssache durch die Gewerkschaft ergeben, daß die Ansprüche des Mitglieds begründet sind. Dem Mitglied steht ein Anspruch auf Gewährung von Rechtsschutz gegen die Gewerkschaft nicht zu. Der Rechtsschutz ist bei Streitigkeiten zwischen Mitgliedern ausgeschlossen. Im Falle der Rechtsvertretung übernimmt die Gewerkschaft die durch ein gerichtliches Verfahren entstehenden und die durch die Inanspruchnahme eines Anwalts anfallenden Kosten (Röper 1976a, S. 24).

1) siehe Anhang 12

2.6.4.2. "In den Gesamtbereich gewerkschaftlichen Rechtsschutzes gehören auch die um die Jahrhundertwende von den Gewerkschaften gegründeten örtlichen Mietervereine" (Röper 1976a, S. 24/25). Neben der Durchführung von allgemeiner Rechtsberatung, die auf die positive Förderung und Ausgestaltung der Mieterrechte, die Abwehr von Forderungen der Vermieter gerichtet ist, werden auch die Individualinteressen des Mitglieds in allen sich aus Wohn- und Gewerberaummiet-(pacht)verhältnissen ergebenden Rechtsstreitigkeiten vertreten.

Rechtsberatung wird auf dem Gebiet des Mietrechts bei Streitigkeiten zwischen Vermieter und Mieter und auf dem Gebiet des Wohngeldgesetzes gewährt. Die praktische Rechtshilfe umfaßt das Anfertigen von Schriftstücken und die Kontaktaufnahme mit dem Gegner. Der Rechtsschutz besteht im Falle der Rechtsvertretung in der Übernahme der bei Gericht und durch die Inanspruchnahme eines Rechtsanwalts oder Prozeßvertreters entstehenden Kosten. Der Rechtsschutz ist bei Streitigkeiten zwischen mehreren Mietern ausgeschlossen (Röper 1976a, S. 25).

Den Gewerkschaften und Mietervereinen stehen Arbeitgebervereinigungen, die Fachverbände des Handels und der Industrie und die Haus- und Grundbesitzervereine gegenüber, die ebenfalls ihren Mitgliedern Rechtsschutz gewähren (Schoreit 1976a, S. 64).

2.6.4.3. Wird die rechtliche Zulässigkeit der Rechtsberatung durch obige Vereinigungen von Praxis und Literatur einheitlich anerkannt, tauchen bei der Beratung durch Verbrauchervereinigungen juristische Zweifelsfragen auf.

Vom RBerG nicht berührt wird die sich an eine Vielzahl von Personen richtende allgemeine Verbraucherinformation, die den Konsumenten zu sinnvollen wirtschaftlichen Dispositionen befähigen soll. Auch die individuelle, vorbeugende und planende Verbraucherberatung ist nicht nach dem RBerG zu beurteilen, da auch hier sich Aufklärung und Empfehlung auf den wirtschaftlichen Bereich beziehen (Schoreit 1975c, S. 90). Problematisch wird die Rechtslage, wenn eine Verbrauchervereinigung bei Streitigkeiten zwischen Verkäufer und Käufer individuell berät.

Zunächst ist festzustellen, daß den Verbrauchervereinigungen der Bezug zu einem Beruf oder Gewerbe fehlt. Weiterhin ist es bei der

ubiquitären Verbrauchereigenschaft sehr zweifelhaft, inwieweit dann noch von spezifischen Sonder- und Gruppeninteressen gesprochen werden kann. Auch wenn der Begriff der Rechtsangelegenheit in Art. 1 § 7 Satz 1 RBERG restriktiv ausgelegt wird oder Rechtsberatung nur angenommen wird, wenn sie im allgemeinen oder im konkreten Fall im Vordergrund steht (Schoreit 1975c, S. 89/90), läßt sich die Relevanz der juristischen Komponente in der Verbraucherberatung nicht leugnen. Dies führt dazu, daß die Verbrauchervereinigungen nicht unter Art. 1 § 7 Satz 1 RBERG fallen und zur Durchführung von Rechtsberatung einer besonderen Erlaubnis bedürfen (Schoreit 1976a, S. 80). Dies veranlaßt beispielsweise Kraftfahrervereinigungen ("Automobilclubs"), ihren Mitgliedern in der Form Rechtsschutz zu gewähren, daß Syndikus-Rechtsanwälte eingeschaltet oder Verträge mit Rechtsschutzversicherungen abgeschlossen werden (Schoreit 1976a, S. 83).

2.6.4.4. Schließlich ist noch auf die Beratung durch Vereinigungen der freien Wohlfahrtspflege hinzuweisen. Leisten solche Vereinigungen persönliche Hilfe, so haben staatliche Leistungsträger den Ratsuchenden darauf hinzuweisen (vgl. § 8 Abs. 2 Satz 2 BSHG). Zur Rechtsberatung sind die Verbände der freien Wohlfahrtspflege nur insoweit befugt, als die juristische Beratung im konkreten Fall nicht im Vordergrund steht. Eine allgemeine Beratungsbefugnis ergibt sich für die Verbände nicht aus Art. 1 § 7 Satz 1 RBERG (Schoreit 1976a, S. 64). Auch hier besteht für Vereinigungen die organisatorische Möglichkeit, Verträge mit Rechtsschutzversicherungen oder Rechtsanwälten zugunsten eines bestimmten Personenkreises abzuschließen, die dann die Rechtsberatung durchführen (Kopp 1975, S. 139).

2.6.4.5. Vorschläge von Vereinigungen für eine Erweiterung bestehender Beratungsformen

Von den oben mehr beispielhaft angeführten Vereinigungen hat lediglich die Gewerkschaft ÖTV einen Vorschlag in die Diskussion eingebracht, der sich aber nicht auf die Beratung durch Vereinigungen bezieht, sondern ein staatliches Beratungsmodell beinhaltet. Ohne Unterschied zwischen Bemittelten und Unbemittelten sollen die Rechtsantragsstellen bei den Amtsgerichten über ihre Aufgabe hinaus, Anträge und Erklärungen im Rahmen eines gerichtlichen Verfahrens auf- bzw. ent-

gegenzunehmen (früher z.B. § 496 Abs. 2 ZPO; Baumgärtel 1976, S. 14), jedermann "juristische Erste Hilfe" leisten. Diese besteht in dem Hinweis auf die zuständige Stelle (Wegweiserfunktion), in der Aufklärung über die Höhe der Kosten einer anwaltlichen Beratung und eines gerichtlichen Verfahrens. Erforderlichenfalls soll diese Stelle an Personen, deren Einkommen unter einer bestimmten Grenze liegt, einen Berechtigungsschein für eine anwaltliche Beratung ausstellen (Deutscher Anwaltverein 1974, S. 258). Rechtsuchende sollen lediglich mündlich informiert werden; die Abfassung von Schreiben und die Erstellung von schriftlichen Gutachten und selbstverständlich Rechtsvertretung sind ausgeschlossen (Röper 1976a, S. 83). Eine Ähnlichkeit zur Behördenlösung weist der ÖTV-Vorschlag insoweit auf, als er von einer objektiven, unparteiischen Rechtsberatung ausgeht, unterscheidet sich aber dadurch, daß gegen den Einsatz von Richtern in den Beratungsstellen Bedenken ausgesprochen werden, da ansonsten die Gefahr einer Nebenjustiz entstehe. Deshalb ist vorgesehen, die Rechtsberatung qualifizierten und erfahrenen Rechtspflegern zu übertragen (Röper 1976a, S. 84/85). Schließlich wird wegen ihrer Spezialisierung die Bedeutung der Beratungseinrichtungen von Gewerkschaften, Vereinigungen, Behörden und der Rechtsanwälte herausgestellt, auf die in den "Erste-Hilfe"-Stellen hinzuweisen ist.

2.7. Zusammenfassende Kritik der Beratungsmodelle

Wie sich aus der Darstellung der Einrichtungen, die Rechtsberatung erteilen, ergibt, wird Beratung in einem institutionellen Rahmen durchgeführt. Es sind deshalb das Spannungsfeld und die Handlungszusammenhänge zu problematisieren, innerhalb derer sich Beratungsprozesse abspielen. Es ist deshalb die Frage nach der Einbettung von Beratungseinrichtungen zu stellen, d.h. die Frage nach dem durch den jeweiligen Kontext bzw. Träger gegebenen Zusammenhang (Hornstein 1976a, S. 16).

Rechtsberatung ist bei der Anwalts- und der Behördenlösung sowie bei der Rechtsschutzversicherung in einen juristisch definierten institutionellen Rahmen eingebettet. Berechtigungsvoraussetzungen, Beratungsanlaß, Umfang der gewährten Rechtshilfe und der Beratungsablauf sind weitgehend durch rechtliche Regeln festgelegt und bestimmen

den Inhalt der Rechtshilfe. Weniger deutlich ist der juristisch determinierte institutionelle Rahmen bei dem Rechtsschutz durch Vereinigungen, da dieser lediglich als Annex zu einer Mitgliedschaft gewährt wird. Es wäre also denkbar, daß hier der Inhalt der Rechtshilfe stärker durch die Mitgliedschaft geprägt ist, was sich beispielsweise in einer stärkeren Anwendung außerrechtlicher, kollektiver Problemlösungen äußern könnte. Jedoch hat sich der Bereich der Rechtshilfe auch bei den Vereinigungen derart verselbständigt (z.B. Beschäftigung von "Rechtsschutzfunktionären" oder eigenen Rechtsanwälten, Rechtsschutzsatzungen), daß auch hier die Rechtshilfe in einen rechtlich geprägten Handlungszusammenhang eingliedert ist.

2.7.1. Auswirkungen des institutionellen Rahmens auf die Definition von Beratungsanlaß, auf die Festlegung der Beratungsziele, der Beratungsmethoden und -techniken

Stellt der Begriff Organisation mehr auf die tatsächlichen Verhaltensweisen der Organisationsmitglieder innerhalb von Kommunikations- und Herrschaftsstrukturen ab, betont der Begriff Institutionalisierung die Regeln und Normen, die zur Regelmäßigkeit des Handelns führen. Institutionalisierung wird also als Festlegung von Verhaltenserwartungen und Rollenmustern verstanden, die zur Abstimmung des Verhaltens und zur Verständigung der Organisationsmitglieder und der mit ihnen interagierenden Personen führen (Hornstein 1976a, S. 25). "So können ... auch theoretische Konzepte als eine Institution gelten, die innerhalb der Beratung bestimmbare Handlungsweisen steuern bzw. ein bestimmtes Selbstverständnis, dessen Geltung nur z. T. begründet bzw. kritisiert wird, entwickeln: Die Beratung erfolgt nach dem jeweiligen Konzept aufgrund eines besonderen Beratungsanlasses; dieses Konzept leitet die Anamnese des Problems, wirkt strukturierend für die Diagnose und bestimmt die "Therapie" (Hornstein 1976a, S. 26). Nachfolgend wird untersucht, inwieweit Institutionalisierung von Rechtsberatung den Beratungsanlaß, die Beratungsziele, die Beratungsmethoden und -techniken festlegt.

2.7.1.1. Der Beratungsanlaß ist bei der Rechtsberatung dadurch bestimmt, daß ein Minderbemittelter ein Problem hat, das der Bearbeitung mit juristischen Techniken zugänglich ist und das der Ratsuchende nicht ohne Inanspruchnahme fremder Hilfe zu lösen vermag. Entsprechend dieser Definition gliedert sich der nächste Abschnitt in die Punkte "theoretischer Hintergrund der Bestimmung des Beratungsanlasses"; hier soll von der Formulierung Minderbemittelter ausgegangen und untersucht werden, welches Problemverständnis dahinter steht. Weiterhin wird beim Aufsuchen der Beratungsstelle vorausgesetzt, daß sich bei dem Ratsuchenden ein rechtliches Problem herauskristallisiert hat; diese Voraussetzung wird unter "präventiver und prophylaktischer Rechtsberatung" kritisch erörtert. Das Erfordernis, daß das Problem mit juristischen Mitteln bearbeitbar sein muß, wird in den Punkten "Beratungsmethoden und Beratungstechniken" behandelt. Als weitere mit der Institutionalisierung in Zusammenhang stehende Problembereiche werden der zeitliche Aspekt von Beratung und die sich zwischen Berater und Klient ergebenden Beziehungen angesprochen. Der letzte Punkt weist darauf hin, daß die Beratungseinrichtungen selbst und die in ihr tätigen Personen als Faktoren anzusehen sind, die den Beratungsprozeß beeinflussen können. Abschließend wird darauf eingegangen, daß Informationsdefizite auf Seiten der Ratsuchenden den Zugang zu Beratungseinrichtungen unmöglich machen bzw. erschweren.

Nachfolgend soll der theoretische Hintergrund dieser Definition des Beratungsanlasses näher dargestellt und kritisch gewürdigt werden.

2.7.1.1.1. Die Tatsache, daß in den veröffentlichten Beiträgen zur Diskussion um die kostenlose Rechtsberatung für sozial Schwache die Erweiterung der konventionellen Beratungsmöglichkeiten um weitere Beratungsformen allgemein befürwortet wird, weist darauf hin, daß die Auffassung, Minderbemittelte hätten gar keine oder weniger Rechtsprobleme als Wohlhabende, überholt ist. Wenn diese Meinung mitunter anklingt (Herbst 1975, S. 221), erscheint sie durch die Ergebnisse der von Schuyt et al. durchgeführten Studie, daß die Anzahl der Rechtsprobleme schichtspezifisch nicht variiert (vgl. 2.5.1.1., S. 42), widerlegt.

Aus der Richtung der Reformbestrebungen auf dem Gebiet der außergerichtlichen Rechtsberatung läßt sich ablesen, daß von der Mehrheit der an der Diskussion Beteiligten im derzeitigen Rechtssystem nur eine Ungerechtigkeit bzw. Ungleichheit gesehen wurde: diese beruhte auf dem Umstand, daß Minderbemittelten nicht in gleichem Umfang wie den Reichen der Zugang zu den Rechtsberatungseinrichtungen ermöglicht war. Das konventionelle System der Rechtsberatung muß deshalb ausgebaut werden und weitere Beratungsmöglichkeiten zur Verfügung stellen, um Minderbemittelten die gleichen bzw. annähernd die gleichen Rechte zu garantieren, wie sie gegenwärtig die Wohlhabenden in Anspruch nehmen können. Dabei werden die monetären Kosten als entscheidender Faktor angesehen, die verhindern, daß die Beratungsziele Chancengleichheit und Verbesserung der individuellen Lebenslage realisiert werden. Ein Großteil der Bevölkerung verfügt aufgrund seiner ökonomischen Situation über ausreichende finanzielle Mittel, um durch die Inanspruchnahme von Spezialisten (rechtskundigen Personen) die Unkenntnis zu kompensieren. Rechtsberatung gerade an Minderbemittelte hat also die Funktion, durch kostenlose Bereitstellung von juristischen Fachleuten diese Unkenntnis auszugleichen und somit diesem Personenkreis zur Durchsetzung ihrer materiellen Ansprüche oder Abwehr unberechtigter Forderungen zu befähigen. Die Verwirklichung von Ansprüchen auf materielle Leistungen trägt schließlich dazu bei, die ökonomische Situation der Minderbemittelten und damit ihre individuelle Lebenslage zu verbessern. Dabei wird davon ausgegangen, daß die bestehende Rechts- und Gesetzeslage die ökonomische Situation der Minderbemittelten ausreichend berücksichtigt. In diesem Zusammenhang wird argumentiert, daß in den letzten Jahren durch Reformen oder Verabschiedung von Gesetzen den ökonomisch Unterprivilegierten Rechtspositionen eingeräumt worden sind, die zum Abbau der Benachteiligung beitragen. Angesichts der Tatsache, daß die den Armen zur Verfügung stehenden rechtlichen Mittel oft ungenutzt bleiben, müssen die traditionellen Rechtsberatungseinrichtungen ihre Beratungsangebote ausweiten. Gerade die Hilfe bei der Durchsetzung subjektiver Rechte ist die wesentliche Aufgabe der Beratungsstellen in der erweiterten Form.

Diese Erweiterung der Beratungsangebote erfordert allerdings keine

grundlegenden Veränderungen in der Struktur der bestehenden Einrichtungen. Es sind lediglich die Kosten, die durch die Inanspruchnahme der Einrichtungen für den Minderbemittelten entstehen, durch die Staatskasse zu übernehmen. Das Beratungskonzept kann ohne weiteres aus der Beratungserfahrung mit wirtschaftlich potenten Klienten auf die Beratung von Minderbemittelten übertragen werden.

2.7.1.1.2. Die theoretischen Überlegungen, auf denen die derzeitige Beratungskonzeption mit ihrer Definition des Beratungsanlasses basiert, sind Gegenstand beträchtlicher Kritik. Diese setzt vornehmlich an zwei Punkten an: einmal an dem ungedeckten Bedarf an Rechtshilfe, dann an der einseitigen Berücksichtigung der ökonomischen Faktoren.

2.7.1.1.2.1. Die erste kritische Überlegung basiert auf der Annahme, daß Rechtshilfebedürfnis und Beratungsangebot in einem Verhältnis der Interdependenz stehen. Genauso wie ein steigender Bedarf zur Erweiterung der Einrichtungen führt, um diesem gerecht zu werden, bedingt eine breitere Skala von Hilfeangeboten eine verstärkte Nachfrage nach Rechtshilfe. Die Struktur der Beratungseinrichtung und deren Beratungskonzeption wirken sich auf den Umfang des Zugangs selektierend aus. Wenn also Einrichtungen kostenlos Spezialisten zur Verfügung stellen, um Rechtshilfe zu gewähren, werden weitere, zuvor nicht manifeste Bedürfnisse auf Seiten der Ratsuchenden geweckt. Diese durch ein erweitertes Angebot der Beratungsstellen hervorgerufene, wachsende Nachfrage kann von diesen auf Dauer nicht befriedigt werden, da derzeit und künftig die finanziellen Mittel für das benötigte Personal (Spezialisten und Hilfskräfte) und die sächliche Ausstattung nicht zur Verfügung stehen.

Diese Überlegung wird durch die Ergebnisse einer "Bedarfserfüllungsstudie" der Fordstiftung in New Haven/USA gestützt (Newham Rights Centre 1974/75, S. 30). Im Rahmen dieser Untersuchung sind den am Ort vorhandenen Rechtsberatungseinrichtungen - jeweils dem wachsenden Bedarf entsprechend - eine ausreichende Anzahl von Beratern zur Verfügung gestellt worden, um den Höchstbedarf dieser Einrichtungen zu testen. "Der Versuch wurde jedoch nicht erfolgreich zu Ende geführt, da bereits vorzeitig zu erkennen war, daß anteilig mit der Zahl der Anwälte auch die Zahl der Fälle wuchs, und daß selbst unter Ver-

wendung aller der im Rahmen des Versuchs zur Verfügung stehenden (erheblichen) Mittel der "Sättigungspunkt" nicht hätte erreicht werden können" (Newham Rights Centre 1974/75, S. 30; Übersetzung vom Verf.).

Diese Ergebnisse werden durch die Erfahrungen verschiedener englischer Rechtsberatungszentren ¹⁾ bestätigt. So wird beispielsweise von der Rechtsberatungsstelle in Brent/Großbritannien geschätzt, daß es des mehrmonatigen Einsatzes von 100 Mitarbeitern, davon 50 Rechtsanwälten, bedarf, um die Rechtsprobleme der Bewohner einiger Straßen zu lösen, in deren Wohngebiet die Hauptstraße erweitert werden soll (Newham Rights Centre 1974/75, S. 30). Um angesichts der Knappheit der finanziellen Mittel einer Arbeitsüberlastung der Rechtsberatungsstellen zu begegnen, könnten Prioritäten bezüglich der Behandlung der Einzelfälle bzw. des Einsatzgebietes gesetzt oder die Geschäftsstunden der Beratungsstellen eingeschränkt werden. Alle diese Maßnahmen stehen jedoch zu der Zielsetzung im Widerspruch, Minderbemittelten den Zugang zu den Beratungsstellen zu erleichtern.

2.7.1.1.2.2. Ein weiterer Ansatzpunkt für die Kritik der theoretischen Ausgangsposition ist die einseitige, "monokausalistische" Berücksichtigung ökonomischer Faktoren, die allein für die mangelnde Verwirklichung von Chancengleichheit verantwortlich seien.

Die Kritiker gehen auch davon aus, daß die ökonomische Situation der Minderbemittelten sich auf den Zugang zu Beratungseinrichtungen hindernd auswirkt. Jedoch reicht es nicht aus, diesen Personenkreis von den dadurch entstehenden Kosten zu befreien und dadurch die Inanspruchnahme von Beratung - z.B. durch Rechtsanwälte -, wie sie von den Wohlhabenden aufgesucht werden, zu ermöglichen. Der Kostenfaktor ist eine von vielen Bedingungen, die auf dem Weg zur Beratungseinrichtung als Barriere existieren. In der ökonomischen

1) Zur Organisation und Arbeitsweise englischer Rechtsberatungsstellen, besonders der Rechtszentren vgl. Trocker 1976, S. B 24 - B 35, bes. S. B 35; Partington 1978; White 1978, S. 147-148.

Situation spiegelt sich nur besonders deutlich die defizitäre Lebenssituation einer unterprivilegierten Personenkategorie wider, die durch die Arbeitsbedingungen, die Wohnsituation, den Umfang der schulischen und beruflichen Ausbildung, durch Randständigkeit und politische Machtlosigkeit determiniert ist. Die Gesamtheit dieser interdependenten Faktoren wirkt sich auf Persönlichkeitsstruktur, Rollen- und Verhaltensmuster, Wertorientierungen und -präferenzen, auf Einstellungen und soziale Wahrnehmung aus und führt dazu, daß Rechtsberatungsstellen von den Adressaten dieser Einrichtungen nicht in Anspruch genommen werden (können). Mit der Beseitigung der Kostenbarriere ist nur ein Teilaspekt eines komplexen Handlungszusammenhangs ins Blickfeld gerückt worden, der die objektiven, den Beratungsanlaß bedingenden Strukturen kaum berührt. Minderbemittelte befinden sich nicht nur in einer materiellen, sondern auch in einer sozialen Notlage. Dementsprechend ist auch die Beratungskonzeption von Rechtshilfeeinrichtungen zu modifizieren. Das Konzept von Rechtsberatung in dem Sinn, daß unter Verwendung juristischer Techniken kostenlose Rechtshilfe erteilt wird und rechtlich mögliche Handlungsalternativen aufgezeigt werden, ist aufzugeben. Rechtsberatung muß verstanden werden als Sozialarbeit auf juristischem Gebiet, als Rechtsfürsorge, wie sie in den Zwanziger Jahren praktiziert worden ist. Rechtsberatung erfordert eine stärkere Berücksichtigung sozialer Aspekte (Johnsen 1978, S. 193; Knoppke-Wetzel 1978, S. 222/223; Falke 1978, S. 31/32; Entschließung des ASJ-Bundesausschusses 1974, S. 98; Rasehorn 1976, S. 476; Schoreit 1975a, S. 65; ders. 1975d, S. 381; ders. 1976a, S. 17, 86, 88, 91, 101; Holzinger 1976, S. 46-48).

2.7.1.2. Der institutionelle Rahmen einer Beratungseinrichtung ist auch bestimmend für die darin zur Anwendung kommenden Beratungsmethoden.

2.7.1.2.1. Schon bei der Definition des Beratungsanlasses ist deutlich geworden, daß der die Chancenungleichheit begründende Umstand in der ökonomischen Situation der Klientel gesehen wird. Der Wandel in der Bezeichnung des Adressatenkreises von "Minderbemittelten" zu "Sozial Schwachen" beschränkt sich in der Mehrheit der veröffentlichten Beiträge auf eine Änderung lediglich in der Nomenklatur und

deutet nicht auf ein sich wandelndes theoretisches Hintergrundverständnis hin. Das Ansetzen an der ökonomischen Situation als einem eher in der Person des Ratsuchenden liegenden Umstand führt dazu, daß sozialökologische Faktoren vernachlässigt werden. "Die Sozialökologie untersucht die objektiven Begleitumstände und Bedingungen subjektiver Problemlagen. Auf Beratung bezogen, befaßt sie sich mit dem Zusammenhang von äußeren und inneren Faktoren, die für die Probleme bedeutsam sind, die in der Beratungssituation vorgebracht werden oder dort entstehen" (Junker/Schuch 1976, S. 64). Sozialökologische Faktoren umfassen demnach u. a. die Arbeitsbedingungen, Wohnungsbedingungen, die Art der sozialen Kontakte, die Situation schulischer und beruflicher Ausbildung und die Möglichkeiten politischer Einflußnahme, die Einbeziehung des Klienten in eine Gruppenstruktur (Junker/Schuch 1976, S. 66). Nachfolgend wird aufgezeigt, wie sich die Abstraktion vom sozialen Umfeld des Ratsuchenden in den von den Beratungsstellen verwendeten Beratungsmethoden niederschlägt und die Chancen des Ratsuchenden, eine Rechtshilfeeinrichtung aufzusuchen, negativ beeinflußt.

2.7.1.2.1.1. Die juristische Beratungsmethode ist einmal dadurch gekennzeichnet, daß in der Regel individuelle Problemlösungen angestrebt werden.

Die Bevorzugung individueller Lösungen steht damit in Zusammenhang, daß in der Rechtsberatung Lösungen rechtlicher Art intendiert sind. Recht regelt vornehmlich die sozialen Beziehungen zwischen Einzelpersonen oder zwischen Personen und Sachen und impliziert somit ein individualistisches Moment. Dementsprechend geht Rechtsberatung von dem individuellen, konkreten Problem des einzelnen Ratsuchenden aus mit dem Ziel, Hilfe bei der Durchsetzung subjektiver Ansprüche oder der Abwehr von Forderungen individuell zu gewähren. Die Arbeit des juristischen Fachmanns besteht gerade darin, die Sachverhaltselemente des vorgetragenen, sich von anderen unterscheidenden Falles unter die Tatbestandsseite einer abstrakten Rechtsnorm zu subsumieren, um daraus die Rechtsfolgen abzuleiten und Handlungsalternativen aufzeigen zu können. Von Juristen wird daher eher die Besonderheit des Einzelfalles herausgestellt als die mit anderen Fällen bestehende

Gemeinsamkeit ¹⁾.

Die Betonung der Besonderheit des Einzelfalles im materiellen Recht findet ihr Korrelat im Prozeßrecht. So treten im Prozeß in der Regel individuelle Rechtssubjekte als Prozeßparteien auf (auch juristische Personen - getragen von einer Vielheit natürlicher Personen - werden rechtlich als Einheit zusammengefaßt). Das Auftreten mehrerer Personen auf Kläger- oder Beklagtenseite (z.B. bei der Streitgenossenschaft, vgl. §§ 59-63 ZPO) und die Beteiligung Dritter am Rechtsstreit (z.B. Haupt- bzw. Nebenintervention - §§ 64, 65 bzw. 66-71 ZPO - oder Streitverkündung - §§ 72-74 ZPO -) dienen prozeßökonomischen Gründen und ändern nichts an der individualrechtlichen Beziehung der am Rechtsstreit beteiligten Personen. Eine Gruppenklage in der Form, daß eine Vielheit von Personen ein ihr zugeordnetes Recht gemeinsam gerichtlich geltend macht - wie sie beispielsweise in den Vereinigten Staaten in Form der "class action" praktiziert wird (Trocker 1976, S. B 41) -, ist im deutschen Zivilprozeßrecht unbekannt. Die Bevorzugung individueller Lösungen ist konträr zu den für die Unterschicht typischen Problemlösungsverhalten. Die Unterschicht ist geprägt durch ein starkes Wir-Gefühl, d.h. einen "allen Beteiligten gemeinsamer Satz von Interessen, Erfahrungen, Überzeugungen und Identifikationen" (Koschorke 1975, S. 319). Dieses Zusammengehörigkeitsgefühl wirkt sich auf das Problemlösungsverhalten derart aus, daß in der Unterschicht verstärkt kollektive, durch gemeinsame Anstrengung erzielte Lösungen angestrebt werden. Der verstärkt in Gruppenbezügen lebende Unterschichtangehörige (Durner 1975, S. 336) erlebt die individuelle Behandlung eines Problems in der Rechtsberatung als fremd und unangemessen; außerdem begibt er sich durch die Bevorzugung individueller Lösungen, die von der Gruppe als abweichendes Verhalten und somit als Bedrohung der unausgesprochenen starken Übereinstimmung interpretiert wird (Koschorke 1975, S. 320), in die Gefahr, von der Gruppe nicht mehr akzeptiert oder sogar

1) Aus der Besonderheit des Einzelfalles leitet Raiser (1976, S. 128) die Behauptung ab, daß der Begriff der Klassenjustiz sich als sozialwissenschaftlich kaum operationalisierbar erweist.

ausgeschlossen zu werden. Die Verwendung individueller Lösungsmuster führt also zur Entfremdung von den Gruppenmitgliedern.

2.7.1.2.1.2. Genauso wenig wie bei individuellen Lösungen die Gruppenzugehörigkeit des Ratsuchenden als sozialökologischer Faktor berücksichtigt wird, werden bei der Definition der Hilfsbedürftigkeit deren objektive Bedingungen im sozialen Umfeld beachtet.

Als entscheidender, die Hilfsbedürftigkeit bedingender Umstand wird die ökonomische Situation des Klienten angesehen. In einer an sozialem Aufstieg orientierten Leistungsgesellschaft erscheint Armut eher als ein in der Person liegender, selbst verschuldeter Umstand, der durch eigene Anstrengung kompensiert werden kann. Dieser Gedanke kommt auch in dem Subsidiaritätsprinzip staatlicher Leistungsgewährung (z.B. § 2 Abs. 1 BSHG) zum Ausdruck, wonach staatliche Hilfe erst dann eingreift, wenn jemand zur Selbsthilfe außerstande ist, seinen notwendigen Unterhalt aus eigenen Kräften zu bestreiten oder die erforderlichen Mittel sich durch eigene Anstrengung zu verschaffen.

Würde bei aus dem Strafvollzug entlassenen Personen allein deren finanzielle Verhältnisse als entscheidende Bedingung gesehen, die zu Chancenungleichheit beim Zugang zu Beratungseinrichtungen führt, blieben weitere motivationshemmende und sich als Barrieren auswirkende Faktoren unberücksichtigt. Die Vollzugsanstalt als totale Institution löst eine Reihe von Deprivationswirkungen aus: Regelung sämtlicher Lebensbereiche und damit Abhängigkeit von Fremdvorschriften und Fremdversorgung, dadurch bedingt Verkümmern von Entscheidungsfähigkeit und Aktivität, Verlust einer langfristigen bzw. Verstärkung einer kurzfristigen Handlungsperspektive; Unterbrechung der bisherigen Sozialkontakte, damit auch Aufhebung der Rollen, die einer Person zur Identitätsfindung und -stabilisierung verhelfen. Die durch diese Erfahrungen bedingte Verzweiflung, Resignation, übermäßige Passivität, mangelnde Durchhaltefähigkeit und Depression, verstärkt durch nach der Entlassung einsetzende Stigmatisierungseffekte, sind das Ergebnis objektiver (Vollzugs-)Verhältnisse. Das Ansetzen an der subjektiven Hilfsbedürftigkeit, an einem in der Person des Ratsuchenden und durch ihn verschuldeten Defizit, bedeutet eine Vernachlässigung solcher objektiver Umstände und damit eine unangemessene Verkürzung der Problemsicht.

2.7.1.2.1.3. Die mangelnde Einbeziehung des sozialen Umfeldes des Ratsuchenden kommt auch in der geographischen Verteilung der Beratungsstellen zum Ausdruck.

Beratungsstellen sind in den wirtschaftlichen Ballungsräumen konzentriert. Dies trifft nicht nur auf die Anwaltskanzleien, sondern auch auf die örtliche Ansiedlung von Behörden und Gerichten, in denen Rechtsberatung praktiziert wird, zu. Aber auch innerhalb des Stadtgebietes findet sich keine gleichmäßige Verteilung der Beratungsstellen, sondern eine Häufung in bestimmten Stadtteilen. Für Ratsuchende, die in anderen Stadtbezirken wohnen, bedeutet dies, daß sie ihr gewohntes soziales Umfeld verlassen müssen. Trägt dies auf Seiten des Klienten zu erhöhter Verhaltensunsicherheit und dem Gefühl der Fremdheit bei, bedingt die geographische Lage der Beratungseinrichtungen außerhalb der Situation des Klienten auf Seiten der Berater verstärkt Unkenntnis und Unverständnis bezüglich des sozialen Handlungsrahmens des Klienten. Als Folgerung kann daraus gezogen werden, die Beratungsstellen an Orte des Handlungskontextes des Klienten, beispielsweise in bestimmte Stadtteile oder Siedlungen, zu verlagern ¹⁾

2.7.1.2.2. Der institutionelle Rahmen der Beratungseinrichtung legt auch fest, wann diese ihre Tätigkeit aufnimmt. Bei den derzeit praktizierten Beratungsmodellen nehmen diese keinerlei Einfluß auf Anzahl und Art der Probleme, die an sie herangetragen werden. Die Entscheidung hierüber wird im Vorfeld der Beratungsstelle von dem Ratsuchenden getroffen, der die Stelle aus eigener Initiative mit einem manifesten Rechtsproblem aufsucht. Die Beratungseinrichtungen sind insoweit als reagierende Institutionen zu kennzeichnen.

2.7.1.2.2.1. Zu dieser "passiven", reaktiven Arbeitsweise der Beratungsstellen ist zunächst kritisch anzumerken, daß zu deren

1) Diese Konsequenz ist von den Nachbarschaftshilfebüros (Neighbourhood Law Offices) in den USA und den Rechtszentren (Rights Centre) in Großbritannien gezogen worden (vgl. Knoppke-Wetzel 1978, S.208; Trocker 1976, S. B 35).

Inanspruchnahme Eigeninitiative und die Fähigkeit, Selbsthilfe zu mobilisieren, vorausgesetzt werden. Dies sind jedoch Merkmale, die bei Haftentlassenen angesichts der Erfahrungen im Vollzug weniger stark ausgebildet sind (vgl. 1.2.4.3., S. 9).

2.7.1.2.2.2. Das Vorliegen eines manifesten Problems wird in der Regel implizieren, daß dieses bereits akut ist, d.h. daß sich die Problemsituation bereits so verdichtet hat, daß zur Abwehr von Nachteilen (rechtlicher Art) unmittelbar rechtliche Schritte eingeleitet werden müssen. Diese Annahme wird dadurch gestützt, daß Angehörige der Unterschicht aufgrund des ausgeprägten Wir-Gefühls und der Gruppenorientierung die Außenwelt als andersartig, fremd und bedrohlich empfinden. Dies führt bei dem Auftreten von Problemen dazu, sich auf die Gruppe zurückzuziehen und dort Lösungsversuche mit deren Hilfe anzustrengen. Erst bei akuter Bedrohung wird der Gruppenrahmen überschritten und die Hilfe Dritter akzeptiert (Koschorke 1975, S. 320). Die Beratungsstelle hat somit für den Ratsuchenden eine Art "Feuerwehrfunktion", sie wird somit nicht im Sinne von präventiver oder prophylaktischer Rechtsberatung in Anspruch genommen. Eine derartige Beratungsform könnte beispielsweise derart ausgestaltet sein, daß Ratsuchende über die rechtliche Bedeutung bestimmter Handlungen im Hinblick auf ein noch vorzunehmendes Rechtsgeschäft aufgeklärt oder bei der inhaltlichen Gestaltung eines Rechtsverhältnisses beraten werden.

Die Rechtsberatungsstelle als passive, bloß reagierende Einrichtung verhindert auch, daß latente, bisher vom Ratsuchenden nicht artikulierte Rechtsprobleme aufgedeckt und einer Beratung zugeführt werden.

2.7.1.2.2.3. Schon im Rahmen präventiver Rechtsberatung wird die Planungsperspektive von Beratung angesprochen. Vorbeugung bedeutet, die Wirkungen jetzt bestimmbarer Größen in einen hypothetischen Geschehensablauf einzusetzen und zu berücksichtigen. Bezieht sich präventive Rechtsberatung mehr auf den einzelnen Klienten, spielt Rechtsberatung als aktiver Prozeß gesetzgeberischer und sozialer Planung auf gesellschaftlicher und politischer Ebene eine Rolle.

Eine solche Planungsperspektive der Rechtsberatung ist bei der Anwalts-, Behörden- und Versicherungslösung völlig vernachlässigt.

Inwieweit die Tätigkeit und Rechtsberatung durch Gewerkschaften eine sozial- und rechtspolitische Planungsdimension aufweist, müßte näher untersucht werden, was hier nicht erfolgen kann.

Auf welcher theoretischen Grundlage und in welcher Form Beratung als Planungsprozeß in die Arbeit von Rechtsberatungsstellen integriert werden kann, soll an Beispielen aus den USA und Großbritannien aufgezeigt werden.

2.7.1.2.2.3.1. Die Einflußnahme auf die gesetzgeberische Planung und die Entfaltung rechtspolitischer Aktivitäten ist als Aufgabe bestimmter Rechtsberatungsstellen in den USA und Großbritannien festgelegt worden, da sich Einzelfallarbeit, d.h. die Beratung des einzelnen Klienten in einem konkreten Fall, als wenig erfolgreich erwiesen hat.

Für die inhaltliche Beschreibung des Aufgabenbereichs dieser Einrichtungen ist die Auffassung grundlegend, daß nicht allein ökonomische Faktoren für die Unterrepräsentation der Minderbemittelten in den Beratungsstellen verantwortlich sind, sondern darüber hinaus soziale Mißstände. Einzelfallarbeit und Einzelberatung tragen nicht dazu bei, diese sozialen Mißstände zu beseitigen, die die eigentliche Grundlage für die Entstehung des Einzelfalls bilden. Die geringe Erfolgsquote der Einzelarbeit und des Ansetzens an der Kostenbarriere sind das Ergebnis mehrjähriger Erfahrungen dieser Beratungsstellen: "Wenn nämlich aus der Statistik einer Rechtsberatungsstelle, die sich mit Einzelfallarbeit befaßt, zu ersehen ist, daß sie so und so viel Fälle in einem Jahr behandelt hat, und wenn diese und ähnliche Fälle Jahr für Jahr immer wieder auftauchen, dann sind die aufgewendeten Mittel vergeudet" (Newham Rights Centre 1974/75, S. 31; Übers. vom Verf.). Wenn also die individuellen Probleme der Armen hauptsächlich durch erhebliche soziale Mißstände bedingt sind, müssen diese durch eine Reform der Gesetze und Sozialplanung reduziert werden. Rechtsberatungseinrichtungen dürfen sich in ihrer Hilfekonzeption nicht auf eine Symptombehandlung beschränken, sondern müssen die problemverursachenden Konstellationen angehen. Daher ist es anzustreben, statt immer neue Beratungseinrichtungen zu schaffen oder deren Kapazität auszubauen, die mühsam die von anderen Institutionen ständig erzeugten Schäden reparieren, die Verhältnisse selbst zu ändern. Dieser theoretische Ansatz impliziert, daß das bestehende Rechtssystem nicht tabuisiert, sondern in Frage gestellt wird, da teilweise Probleme der Armen durch

Umstände bedingt sind, die gegenwärtig als legal anzusehen sind (Newham Rights Centre 1974/75, S. 33).

Es erscheint daher angemessener, vorrangig Wohnungsbedingungen, die unzureichend sind und Stigmatisierungseffekte hervorrufen, Arbeitsbedingungen, die z. T. nur einfache, mechanische Arbeitsverrichtungen zulassen, die Situation schulischer und beruflicher Bildung, die die soziale Position des einzelnen bestimmen, die Randständigkeit bestimmter Bevölkerungsgruppen oder deren Machtlosigkeit, an politischen Entscheidungsprozessen zu partizipieren, zu verändern als die Auswirkungen dieser Defizite abzuwarten und durch Einrichtung von Beratungsstellen zu kompensieren versuchen. Für den Personenkreis der Haftentlassenen ergibt sich die Konsequenz, daß primär kriminalitätsbedingende Faktoren anzugehen und sekundär deren Folgen im Strafvollzug zu "behandeln" und durch Sozialhilfe zu mildern bzw. aufzuheben sind.

2.7.1.2.2.3.2. Unter Zugrundelegung dieser theoretischen Überlegungen wurden 1964 in den USA neben sozio-ökonomischen Hilfsprogrammen Rechtshilfeprogramme als Instrumente im "Feldzug gegen die Armut" konzipiert (Knoppke-Wetzel 1978, S.205). So sollen z.B. in "Nachbarschaftshilfebüros" (Neighbourhood Law Offices) Rechtsanwälte, die sich auf die Probleme sozial und ökonomisch benachteiligter Bürger spezialisieren und für diese leicht erreichbar sind, angestellt werden mit dem Ziel, "diesen Bürgern entweder aus dem Armutsdasein heraus(zu)helfen oder aber wenigstens die Misere der Armut für sie leichter ertragbar (zu) machen" (Knoppke-Wetzel 1978, S. 205).

"In inhaltlicher Sicht (kursiv im Original) bricht das Neighbourhood-Konzept in radikaler Weise mit der traditionellen Rechtshilfe-Vorstellung, nach der es genügt, im Einzelfall die Kostenbarrieren zu beseitigen, um die Unbemittelten den Wohlhabenden weitgehend gleichzustellen. Die nachbarschaftlichen Rechtszentren beschränken ihre Tätigkeit nicht darauf, Unterstützung im Einzelfall zu leisten, d.h. für individuelle Rechtsberatung und Vertretung vor Gericht zu sorgen und bei der Durchsetzung bestehender subjektiver Rechte Beistand zu leisten, sie setzen sich ganz allgemein dafür ein, "den Kreis der Armut zu durchbrechen" (im Original) und die soziale und wirtschaftliche

Benachteiligung der betroffenen Gruppen als solche durch Neuverteilung von Einkommen, Ausbildung und Chancengleichheit zu beseitigen" (Trocker 1976, S. B 40/41). In diesem Zusammenhang wird der rechtspolitischen Arbeit große Bedeutung beigemessen, was sich auch in den gesetzlich festgelegten Aufgaben dieses Modells niederschlägt: "Auffinden solcher Rechtsnormen, die sich auf Bürger mit niedrigem Einkommen und wenig sozio-politischem Einfluß negativ auswirken; Änderungsvorschläge solcher Normen zum Vorteil dieser Bevölkerungsgruppen; Erreichen dieses Ziels durch **Musterprozesse**, Revisionsverfahren, Gesetzesreformen und Veränderung administrativer Verfahren" (Knoppke-Wetzel 1978, S.206). Eine besonders in Großstädten der USA praktizierte Variante des Nachbarschaftshilfebüro-Modells ist derart organisiert, daß sich einige Büros "hauptsächlich mit der Reform von sozialen und staatlichen Strukturen (befassen) und versuchen, Rechtsreformen durch aggressive Beschwerdekampagnen, Proteste, Lobbying und **Musterprozesse** durchzusetzen" (Knoppke-Wetzel 1978, S. 206).

2.7.1.2.2.3.3. Eine den amerikanischen Nachbarschaftshilfebüros ähnliche Beratungskonzeption wird von den "Rechtszentren" (Rights Centre) in Großbritannien praktiziert. Neben der Spezialisierung auf Rechtsgebiete, die besonders die Situation der sozial Schwachen betreffen, entwickeln diese Einrichtungen - besonders durch die Geltendmachung von Gruppeninteressen - rechtspolitische Aktivitäten, um so für die Verbesserung der materiellen Lage der sozial Benachteiligten einzutreten (Newham Rights Centre 1974/75, S. 33/34; Trocker 1976, S. B 35).

2.7.1.2.2.3.4. Der theoretische Ansatz, daß sich Rechtsberatungsstellen wegen der geringen Erfolgsquote nicht auf Einzelfallarbeit und Beratung des einzelnen Klienten beschränken dürfen, sondern darüber hinaus auch rechtspolitische Aktivitäten entfalten müssen, um die problemauslösenden Konstellationen anzugehen - ein Ansatz, der für die deutsche Beratungsdiskussion als weiterführend anzusehen ist -, ist im englisch-sprachigen Rechtsraum auf Kritik gestoßen. Diese setzt einmal an der grundsätzlichen Frage an, ob das Rechtssystem überhaupt geeignet ist, als Instrument zur Beseitigung sozialer Notlagen eingesetzt zu werden; weiterhin an der damit zusammenhängenden Frage, ob Präzedenzfälle, wie sie bei diesen Rechtsberatungsstellen im Rahmen von Musterprozessen und Revisionsverfahren eine große Rolle spielen, solche Wirkungen entfalten können.

Die Skepsis gegenüber der Gestaltungswirkung von Recht gründet sich auf die Überlegung, daß nicht der Mangel oder die Unzulänglichkeit rechtlicher Regelungen, sondern politische und wirtschaftliche Machtlosigkeit der Betroffenen dafür entscheidend sind, daß deren Interessen weitgehend unberücksichtigt bleiben und deshalb ihre soziale Notlage nicht abgebaut wird. "Das Problem der Ungerechtigkeit in der Gesetzgebung ist beinahe zwangsläufig ein Problem der politischen und wirtschaftlichen Machtverteilung. Die Gesetze reflektieren lediglich eine Reihe von Alternativen im Rahmen des Verteilungsschemas. Wenn die Umverteilung der Macht tatsächlich ein Hauptanliegen der nichtorganisierten, armen Bevölkerung ist, dann erscheint es fragwürdig, ob gerade das Justizwesen genügend Ansatzpunkte zum Erreichen dieses Ziels bietet. Dies trifft besonders auf das Problem der bestehenden Kluft zwischen Vermögen und Einkommen zu. Es gibt so gut wie keine dogmatische Basis im Rechtswesen, die es erlauben würde, Probleme dieser Art zu behandeln. Anwälte, die sich mit Fällen dieser Art beschäftigen, werden feststellen, daß die von ihnen erzielten Ergebnisse die Kernfrage dieser Problematik stets nur am Rande berühren" (G. BELLOW, co-founder of the California Rural Legal Assistance, quoted in: The New Public Interest Lawyers, Yale Law Journal, Vol 79, No. 6, p. 1077; zit. nach Newham Rights Centre 1974/75, S. 36; Übers. vom Verf.). Die Gültigkeit dieser im US-amerikanischen Rechtsraum getroffenen Aussagen für das deutsche Rechtssystem müßte erst durch rechtsgeschichtliche, rechtssoziologische und soziologische Erhebungen untersucht werden; eine solche Überprüfung würde jedoch über den Rahmen dieser Arbeit hinausgehen.

Als weiteres Argument wird vorgebracht, daß Recht nicht durch seine Existenz selbst Wirkungen entfaltet und sich selbständig in die Praxis umsetzt, sondern daß es dazu Einrichtungen und Personen bedarf, die Gesetze anwenden. So seien nicht die gesetzlichen Vorschriften der eigentliche Grund für soziale Mißstände, sondern das Verhalten dieser "Durchführungsmechanismen". Deshalb sollen sich Reformbemühungen nicht so sehr auf die Gesetze, sondern auf die das Gesetz ausführenden Institutionen richten (Newham Rights Centre 1974/75, S. 36/37).

Um diese Argument zu überprüfen, könnte beispielsweise untersucht werden, wie die Vollzugspraxis unter Geltung der Dienst- und Vollzugsordnung und nach Inkrafttreten des Strafvollzugsgesetzes ausgestaltet

ist und ob sich entsprechend der gesetzgeberischen Intention, stärker den Resozialisierungsgedanken zu betonen, Strukturen innerhalb des Vollzugs verändert haben.

Ein weiterer Aspekt der Kritik in Bezug auf das Unvermögen des Gesetzes, Reformen herbeizuführen, beschäftigt sich mit dem Prozeßrecht. Hier werden vor allem die Kompliziertheit verfahrensrechtlicher Regelungen, die Schwierigkeiten in der Handhabung von Rechtsbehelfen und das mit der Durchführung eines Prozesses verbundene Kostenrisiko herausgestellt (Newham Rights Centre 1974/75, S. 37; zum Kostenrisiko und zu den Reformbestrebungen auf diesem Gebiet vgl. S.4 Anm. 1).

Der letzte Punkt der Kritik richtet sich gegen Präzedenzfälle als Instrumente, auf die Rechts- und Gesetzeslage Einfluß zu nehmen. Unter Präzedenzfällen werden hier solche Rechtsstreitigkeiten verstanden, die aufgrund ihrer Thematik und der zugrundeliegenden unklaren Rechtslage die Möglichkeit bieten, durch gerichtliche Entscheidung und durch richterliche Rechtsfortbildung die rechtliche und damit mittelbar die soziale Situation benachteiligter Gruppen zu verbessern (Newham Rights Centre 1974/75, S. 39). Das Austreten solcher Rechtsstreitigkeiten durch die Anstrengung von Musterprozessen oder Revisionsverfahren hat für die Praxis der Nachbarschaftshilfebüros in den USA und die Rechtszentren in Großbritannien große Bedeutung und ist ihnen teilweise durch Gesetz als Aufgabe übertragen.

Für die deutsche Beratungspraxis, die sich auch in den erweiterten Modellen auf die außergerichtliche Rechtsberatung beschränkt, spielen Präzedenzfälle kaum eine Rolle. Hier müßte untersucht werden, inwieweit den von Gewerkschaften durchgeführten bzw. unterstützten Prozessen Präzedenzcharakter beizulegen ist.

Üben Präzedenzfälle wegen der Möglichkeit, außerhalb des parlamentarischen Gesetzgebungsverfahrens die bestehende Rechtslage durch Richterspruch zu ändern, eine gewisse Anziehungskraft aus, weisen sie auf der anderen Seite eine Reihe von Nachteilen auf: Neben den Bedenken, die schon gegen das Recht als Instrument der Verbesserung der sozialen Lage vorgebracht worden sind, sind die lange Dauer bis zur Gerichtsentscheidung und deren Unkalkulierbarkeit zu nennen. Weiterhin ist eine zumindest nicht eindeutige Rechtslage Voraussetzung (Newham Rights Centre 1974/75, S. 39/40). Außerdem muß der Prozeßgegner gewillt sein, den Rechtsstreit durch Streitiges Prozeßurteil zu beenden

und nicht durch Prozeßvergleich (vgl. § 779 BGB) oder Anerkenntnis (§ 307 ZPO), wodurch verhindert werden könnte, daß die die gerichtliche Entscheidung tragenden Urteilsgründe, auf die es in dem Fall gerade ankommt, Rechtswirkungen entfalten. Schließlich muß es überhaupt zu einem Rechtsstreit kommen, der - möglichst auf Initiative der Rechtsberatungsstelle - gerichtlich ausgetragen wird. Wenn hier die Ergebnisse rechtssoziologischer Studien im gerichtlichen und außergerichtlichen Sektor, daß in der Mehrheit juristische Personen, Gesellschaften und Firmen auf der Kläger- und damit auf der "aktiven" Seite stehen (vgl. 2.5.1.3., S. 45), miteinbezogen werden, sind die gestaltenden Wirkungen von Präzedenzfällen skeptisch zu beurteilen.

2.7.1.2.2.3.5. Die einseitige Ausrichtung der Rechtsberatungsstellen an der Hilfeleistung in konkreten Konfliktsituationen unter Vernachlässigung der sozialen Bedingungen, die diese erforderlich machen, birgt nicht nur die Gefahr in sich, daß diese Umstände gänzlich aus dem Blickfeld geraten und der Ratsuchende nach der Beratung wieder in dasselbe Problemfeld entlassen wird; weiterhin ist die Gefahr gegeben, daß eine solch organisierte Problemverarbeitungsform die Trennung von verursachenden und problemlösenden Feldern manifestiert."Beratungsräume werden als Institution geschaffen, in denen die in anderen Feldern (...) verursachten Probleme gelöst werden sollen" (Hornstein 1976a, S. 32).

Hier ist die Praxis des derzeitigen Strafvollzugs zu kritisieren, die den ohnehin durch Sozialisations- und Verhaltensdefizite benachteiligten Straftäter durch Isolation in der Vollzugsanstalt seines gewohnten sozialen Handlungsfeldes (Familie, Kontaktpersonen, Wohnung und Arbeit) beraubt, dadurch die bei der Inhaftierung bereits vorhandene defizitäre Situation verstärkt und ihm nach der Entlassung Hilfe bei der Bewältigung der Vollzugsfolgen zusagt (vgl. §§ 7 ff DVO zu § 72 BSHG). Zur Inanspruchnahme dieser Hilfe bedarf der Haftentlassene weiterer Unterstützung durch Rechtshilfeeinrichtungen, um über seine rechtlichen Ansprüche auf Hilfe bei der Bewältigung seiner sozialen Schwierigkeiten aufgeklärt zu werden und diese durchsetzen zu können. Bestrebungen, daß "das Leben im Vollzug ... den allgemeinen Lebensverhältnissen soweit als möglich angeglichen werden" (§ 3 Abs. 1 StVollzG) soll und negative Folgen des Vollzugs durch verstärkte Sozialarbeit kompensiert werden sol-

destens jedoch nach der Entlassung - Einrichtungen zur Verfügung stehen mit dem Ziel, den Haftentlassenen zur Teilnahme am Leben in der Gemeinschaft zu befähigen. Durch eine solche Argumentationsweise wird der Blick für Zusammenhänge verstellt und die Trennung von Vollzug und (Rechts-)Hilfe nach der Entlassung, von problemverursachenden und problemlösenden Feldern, - auch für die in diesen Feldern beruflich Tätigen - verstärkt.

2.7.1.3. Sind vorstehend theoretische Überlegungen erörtert worden, auf welchen Wegen die Ziele Chancengleichheit und Verbesserung der individuellen Lebenslage erreicht werden können, sollen nachfolgend die Beratungstechniken, d.h. die einzelnen Mittel und Instrumentarien, dargestellt und kritisch untersucht werden.

2.7.1.3.1. Rechtsberatung ist durch starke Betonung verbaler Verhaltensweisen geprägt. Der Berater sieht seine Haupttätigkeit in der sprachlichen Behandlung von Rechtsproblemen, im Übermitteln von Informationen und dem Aufzeigen rechtlich möglicher Handlungsalternativen im Gespräch.

2.7.1.3.1.1. Diese Problembehandlungsweise steht dem Problemlösungsverhalten von Angehörigen der Unterschicht konträr gegenüber, das sich mit dem Schlagwort "Aktion statt Kommunikation" beschreiben läßt (Koschorke 1973, S. 150).

"Die unterschiedliche Tätigkeitsstruktur bei Angehörigen verschiedener Schichten in der Gesellschaft und der Zusammenhang mit der Verwendung von Sprache betreffen direkt das Verhältnis von Beratung und Klientel" (Nagel 1975, S. 307). Die meistens in der Produktion stehenden Klienten aus der Unterschicht streben Lösungen durch praktisches Handeln mit den zur Verfügung stehenden Mitteln an und übertragen diese Handlungsmuster auf andere soziale Bereiche (Koschorke 1973, S. 150/151). "Gespräch wird dann für ihn (den Klienten aus der Unterschicht, der Verf.) leicht zu "unnötigem Gequatsche" oder "nutzlosem Gerede" (im Original)" (Nagel 1975, S. 307). Die starke Betonung verbaler Fähigkeiten und der darin eingeschlossene Kommunikationsstil entsprechen somit kaum den verbalen Verhaltensweisen der Unterschicht. Dies kann dazu führen, daß Klienten die Beratung als nutzlos erfahren und deshalb die Beratungsstelle nicht mehr aufsuchen.

2.7.1.3.1.2. Die unterschiedliche Bedeutung sprachlicher Verhaltensweisen für Angehörige der Mittelschicht, aus der sich die Berater rekrutieren, und der Unterschicht, aus der die Klienten stammen, kann zu einer "Sprachbarriere" führen.

Der Sprachgebrauch der Unterschicht ist mehr kontextgebunden und durch kurze, non-verbale Kommunikation gekennzeichnet. Aufgrund der gemeinsamen Erfahrungen, Einstellungen und Identifikationen ist dieses Sprachverhalten zur Verständigung innerhalb der Gruppe ausreichend (Koschorke 1975, S. 320).

Die geographische Ansiedlung der Beratungsstellen und die soziale Herkunft des Beraters haben zur Folge, daß dieser wenig Kenntnisse und Erfahrungen bezüglich der sozialen Situation des aus der Unterschicht stammenden Klienten besitzt. Für die Rechtsberatung, die in der rechtlichen Würdigung eines Lebenssachverhalts besteht, ist also erforderlich, daß der Klient die Situation dem Berater sprachlich vermittelt. Spielen unterschiedliches Situationsbewußtsein und soziale Wahrnehmung auf Seiten des Klienten als Faktoren eine Rolle, die zu Verfälschung und Veränderung der Situation beitragen können, liegt in der sprachlichen Vermittlung des Sachverhalts eine weitere "Fehlerquelle", abgestuft nach der Erfahrung, die der Berater mit einer solchen Kommunikation hat (Nagel 1975, S. 308). Um diese sprachlich bedingte Barriere abzubauen, müßte der Berater über konkrete Erfahrungen bezüglich der Handlungsbedingungen des Klienten verfügen und unterschiedliche Rollen übernehmen können (Nagel 1975, S. 308).

2.7.1.3.2. Der institutionelle Kontext der Rechtsberatungsstellen hat zur Folge, daß in der Beratung in der Regel juristische Problemlösungstechniken Verwendung finden.

2.7.1.3.2.1. Wie sich aus der Darstellung der einzelnen praktizierten Beratungsmodelle ergibt, folgt auch hier - wie in anderen Bereichen ¹⁾ - "die Etablierung von Beratungsdiensten ... hinsichtlich der Thematik der allgemeinen gesellschaftlichen Differenzierung (kursiv im Original), d.h. jeder gesellschaftliche Sektor schafft sich seine (kursiv im Original) Beratung" (Hornstein 1976a, S. 21).

1) vgl. Hornstein 1976a, S. 17/18

Diese Entwicklung zeigt sich besonders deutlich bei der von Vereinigungen gewährten Rechtshilfe. Ebenso wie die Gewerkschaften auf den Rechtsgebieten ihres Tätigkeitsbereichs - Arbeits- und Sozialrecht - Rechtshilfe erteilen, gewähren die Verbände der freien Wohlfahrtspflege auf dem Gebiet des Sozialhilferechts Rechtsberatung. Die thematische Beschränkung der Rechtsberatung auf Rechtsgebiete innerhalb des Aufgabenbereichs und Tätigkeitfeldes ist Ausfluß der durch das Rechtsberatungsgesetz und die Bundesrechtsanwaltsordnung hergestellten monopolartigen Stellung der Rechtsanwälte, die als berufene Berater in allen Rechtsangelegenheiten bestimmt sind (§ 3 Abs. 1 BRAO, Art. 1 § 1 Abs. 1 RBERG).

Die Auswirkungen dieser Berufsausübungs- und -wahlregelung machen sich auch bei dem thematischen Umfang der durch Behörden erteilten Rechtsberatung bemerkbar. So ist es diesen erlaubt, Rechtsberatung nur "im Rahmen ihrer Zuständigkeit" zu erteilen (Art. 1 § 3 Nr. 1 RBERG).

Zwar ist den Rechtsanwälten aufgrund gesetzlicher Regelung Rechtsberatung in allen Rechtsangelegenheiten erlaubt, jedoch zeigt sich in der Praxis, daß davon in diesem Umfang kein Gebrauch gemacht wird. Besonders wegen der Betriebsstruktur der Anwaltskanzlei konzentrieren sich die Anwälte auf wirtschaftlich potente Klienten und richten dementsprechend auch thematisch ihre Tätigkeit aus (vgl. 2.5.3.2.5.3. und 2.5.3.2.6., S. 66/67). Überspitzt läßt sich formulieren, daß die Geschäftswelt ihre Beratungsspezialisten auf rechtlichem Gebiet in den Anwälten gefunden hat.

2.7.1.3.2.2. Eine weitere Folge der Institutionalisierung von Rechtsberatung und der Verwendung juristischer Lösungstechniken besteht in der Verkürzung der Problemsicht.

Ein komplexes, von dem Klienten vorgetragenes Problem wird in der Rechtsberatung - nach der Definition ihres Aufgabenbereichs - ausschließlich unter rechtlichen Gesichtspunkten betrachtet. Mit juristischen Techniken nicht bearbeitbare Problemelemente werden aus der Beratung ausgeschlossen und müssen ignoriert werden. Für diesen Teil des Problems ergibt sich die Zuständigkeit einer anderen Institution, an die zwecks diesbetreffender Beratung verwiesen wird. Die Problematik des Klienten wird also aufgespalten in die verschiedenen Kompetenzbereiche vorhandener Institutionen. Somit werden "die An-

liegen einer ganzheitlichen, den Menschen in seiner individuellen (komplexen, der Verf.) Lebensproblematik ansprechenden Beratung eher an den Rand gedrängt" (Hornstein 1976a, S. 21). Liegt der Schwerpunkt des Problems nicht in dem Beratungsbereich der aufgesuchten Institution, muß der Klient abgewiesen werden, unter Umständen mit dem Hinweis auf die zuständige Stelle. Daß solche Erfahrungen nicht förderlich sind, das Vertrauen in Rechtsberatungsstellen, daß diese bei der Lösung von Konflikten Hilfe gewähren können, zu erhöhen, ist ersichtlich.

Hier wird die Erfahrung von Rechtsberatungsstellen relevant, daß das Aufsuchen durch einen Klienten nicht unbedingt auf die Inanspruchnahme rechtlicher Beratung gerichtet ist, sondern auch Ausdruck des Bedürfnisses nach Aussprache und Kontakt (vgl. 2.5.1.5., S. 47). Als Forderung ist für die Behandlung des mehr diffusen und von der Beratung in Lebensfragen nur schwer abgrenzbaren Hilfeersuchens des Klienten (vgl. 2.5.1.6., S. 49) aufzustellen, daß er in der angelaufenen Stelle zumindest "erste Hilfe" findet und - erforderlichenfalls mit Unterstützung (z.B. Begleitung, telefonische Anmeldung) - an die zuständige Stelle verwiesen wird. In welchem Umfang diese "erste Hilfe" gewährt wird, hängt von der grundsätzlichen Frage ab, inwieweit es erstrebenswert ist, Beratungskompetenzen allgemein zu verteilen oder in bestimmten Institutionen zu konzentrieren (Hornstein 1976a, S. 24); auf sie soll im Rahmen der Vorüberlegungen zu einem Alternativmodell näher eingegangen werden.

2.7.1.3.2.3. Die Verwendung ausschließlich juristischer Lösungstechniken ist auch unter dem Aspekt kritisch zu beurteilen, daß verstärkt Angehörige der Unterschicht gegenüber dem Recht als System von Konfliktaustragungs- und -lösungsregeln und dem Rechtsbetrieb mit Mißtrauen und Unbehagen gegenüberstehen.

Die Auffassung, daß Gesetze dort am besten funktionieren, wo es um große Geschäfte geht und nicht um Probleme des "kleinen Mannes" (vgl. 2.5.3.2.4., S. 60), zeigt die große Zurückhaltung und das geringe Vertrauen. Die Herstellung eines Vertrauensverhältnisses, zumindest das Fehlen von Mißtrauen sind jedoch für die Kontaktaufnahme zur Beratungsstelle und für die Durchführung der Beratung entscheidende Voraussetzung. Die Verwendung juristischer Lösungsmuster wirkt eher abschreckend als einladend. Ist die Rechtsberatung lediglich Vorstufe

eines später anzustrengenden Prozesses, kommt die negative Einstellung gegenüber dem Rechtsbetrieb schwergewichtiger zum Tragen.

Zum Abbau dieser Unzulänglichkeiten müßte die ausschließliche Verwendung juristischer Lösungsmuster beseitigt und durch eine Vielfalt von Beratungstechniken ersetzt werden. Erst nach Zustandekommen einer Vertrauensbeziehung zwischen Berater und Klient kann auf die eher negativ bewerteten juristischen Instrumentarien zurückgegriffen werden.

2.7.1.4. Die Beratungssituation als Handlungssituation weist eine Zeitdimension auf, die für den Berater und Klienten unterschiedliche Bedeutung hat.

2.7.1.4.1. Der zeitliche Aspekt von Beratung ist einmal bedeutsam für den zeitlichen Rahmen, innerhalb derer Beratung angeboten wird.

Rechtsberatung wird in der Regel von professionellen Beratern im Rahmen ihrer beruflichen Tätigkeit durchgeführt. Die Arbeitszeit wird sich größtenteils über den Tag erstrecken. Wird sich bei Rechtsanwälten aufgrund ihrer freiberuflichen Tätigkeit weniger eine nach Stunden festgelegte Arbeitszeit finden, arbeiten die in Behörden und öffentlichen Verwaltungsstellen beschäftigten Juristen innerhalb eines begrenzten zeitlichen Rahmens. Dabei ist zu berücksichtigen, daß auch die Klienten tagsüber durch Berufstätigkeit in Anspruch genommen sind und deshalb dann die Beratungsstelle nicht aufsuchen können. Insofern sind die Öffnungszeiten der Beratungsstellen so abzustimmen, daß sie auch von berufstätigen Klienten in Anspruch genommen werden können.

2.7.1.4.2. Aus der Zeitdimension von Beratung kann auch abgeleitet werden, wie Klienten und Berater unterschiedlicher Sozialisation durch Familie und Arbeit Problemlösungen unter dem Zeitaspekt betrachten.

Die Verwendung rechtlicher Lösungsmuster in der Rechtsberatung bedingt, daß Lösungen nicht sofort, sondern erst längerfristig eintreten. Dies hängt damit zusammen, daß das Recht als Konfliktlösungsinstrument erst durch seine Inanspruchnahme Wirkungen entfaltet. Vom Recht muß also erst Gebrauch gemacht werden.

Die Langfristigkeit rechtlicher Konfliktlösungen wird besonders deutlich, wenn sich der Konfliktgegner durch Drohen mit Recht nicht beeindrucken läßt und ein Prozeß angestrengt wird. Angesichts des Justiz-

monopols ist es dem Ratsuchenden verwehrt, zur Selbsthilfe zu greifen und selbst seine Ansprüche durchzusetzen; er ist vielmehr auf die Inanspruchnahme der Gerichte angewiesen. Die gerichtliche Prozedur ist jedoch ein zeitaufwendiges Verfahren. Vom Entstehen des Rechtsstreits über Prozeßbeginn, Prozeßdauer, Verkündung des Urteils, Ausfertigung eines vollstreckbaren Titels bis zu dessen Verwirklichung vergehen Monate (Blankenburg 1976b, S. 89).

Aber auch wenn das in der Rechtsberatung vorgetragene Problem nicht in einen Prozeß einmündet, ist diese eher langfristig orientiert. So kann es erforderlich sein, mit dem Gegner Kontakt aufzunehmen oder dessen Reaktion auf ein von der Beratungsstelle angefertigtes Schreiben abzuwarten. Gerade bei einer komplexen Problematik wird sich deren Behandlung nicht durch einmalige Beratung erledigen lassen.

Die mehr langfristigen rechtlichen Lösungsmuster stehen in Widerspruch zu denen in der Unterschicht bevorzugten. Diese strebt spontane, in naher Zukunft eintretende Lösungen an. Das Einlassen auf Beratung bedeutet für diesen Personenkreis einen Verzicht auf schnelle, unmittelbare Befriedigung durch sofort eintretende Lösungen (Nagel 1975, S. 309). Sieht man das in Zusammenhang mit dem Faktum, daß Angehörige der Unterschicht erst bei akuter Bedrohung fremde Hilfe akzeptieren und eine Beratungsstelle aufsuchen, ist zu ermessen, daß von ihnen die Inanspruchnahme von Rechtsberatung eher als nutz- und erfolglos empfunden werden kann.

2.7.1.4.3. Unter dem zeitlichen Aspekt sind daher auch die Beratungsmodelle zu kritisieren, bei denen der Eintritt der Lösung durch Zwischenschalten von Prüfungsstellen zusätzlich verzögert wird. Hier sind beispielsweise die in Rheinland-Pfalz eingerichteten Rechtshilfestellen zu nennen, die lediglich mündliche Auskünfte erteilen und Wegweiserfunktion haben (vgl. Anhang 6 Nr. 2 Abs. 1).

Geht das Beratungsbegehren über die Nennung der zuständigen Stelle oder eine einfache Rechtsauskunft hinaus, wird der Klient - bei Vorliegen der Voraussetzungen - an einen Anwalt weiterverwiesen. In geringerem Umfang taucht diese Unzulänglichkeit auch beim Berechtigungsscheinsystem auf, wenn hier durch eine Vorprüfstelle - beispielsweise durch den Rechtspfleger am Amtsgericht (vgl. Hessen Modell 3, Anhang Tab. 8) - die Berechtigung des Ratsuchenden festgestellt wird, um

anschließend bei umfänglicherem Beratungsinhalt einen Anwalt seiner Wahl aufzusuchen.

Eine ähnliche Problematik ist bei der Gruppen-Rechtsschutzversicherung gegeben, bei der der Klient vor Aufsuchen des Beraters zur Kontaktaufnahme mit der Stelle, die die Berechtigung zu kostenloser Beratung prüft, und mit der Versicherungsgesellschaft, die den Eintritt eines Versicherungsfalls feststellt, gezwungen ist.

2.7.1.5. Die Institutionalisierung von Beratung und deren Bindung an eine Profession führen dazu, daß sich in der Beratung der fachmännische Berater und der hilfesuchende Klient gegenüberstehen und aufgrund der fachlichen Kompetenz des Beraters ein Über- und Unterordnungsverhältnis entsteht.

2.7.1.5.1. Die Inanspruchnahme von Rechtsberatungsstellen setzt voraus, daß der Klient ein Rechtshilfebedürfnis hat; schon der Beratungsanlaß ist inhaltlich dadurch definiert, daß der Klient bei der Lösung subjektiver Probleme der Hilfe Dritter bedarf. Mit dem Aufsuchen der Beratungsstelle definiert sich der Klient selbst als beratungsbedürftig und erkennt die fachliche Überlegenheit des Beraters an. Auch dessen Aufgabendefinition, den Klienten bei der Lösung rechtlicher Konflikte zu unterstützen, impliziert seine größere Kompetenz. "Durch diese berufliche Kompetenz werden Eingriffe in die Situation anderer legitimiert - sie stellt also eine Form der Herrschaft über andere Menschen dar bzw. begründet sie" (Hornstein 1976a, S. 32). Schon wenn der Klient die Beratung als Mittel einer adäquaten Problemlösung akzeptiert, begibt er sich in ein Herrschaftsverhältnis: "Läßt sich der Klient auf eine Beratungssituation ein, so heißt dies, daß er eine sprachliche Problematisierung schon akzeptiert, sich in ...Herrschaftszusammenhänge begibt (oder begeben muß), Emotionen als Widerspiegelung von Beziehungsaspekten als Teil der sozialen Kommunikation versteht (...), Umwegstrategien in der Handlungsstruktur akzeptiert und auf schnelle unmittelbare Befriedigung durch sofort eintretende Lösungen verzichtet" (Nagel 1975, S. 307/308). Ist die Lösung des Problems für die Lebenssituation des Klienten von entscheidender Bedeutung, begibt er sich durch die Inanspruchnahme von Beratungsstellen in eine Abhängigkeitsbeziehung.

2.7.1.5.2. Abhängigkeitsbeziehungen können dadurch kompensiert oder zumindest gemildert werden, daß der Klient den Ablauf der Beratung mitbestimmt und in den Beratungsprozeß miteinbezogen wird.

Hinsichtlich der Partizipationsmöglichkeiten läßt sich der Beratungsverlauf in zwei Varianten aufteilen: "Beratung am Menschen" und "Beratung mit dem Menschen" (Junker/Schuch 1976, S. 48). Weist die erste Variante darauf hin, daß hier der Klient mehr Objekt der Beratung ist, den Beratungsverlauf wenig steuert, vielmehr der Berater bestimmt, legt die zweite Variante den Schwerpunkt darauf, den Klienten mit seinen Problemen und Bedürfnissen in den Beratungsprozeß miteinzubeziehen, ihn auf den Beratungsverlauf Einfluß nehmen zu lassen und dem Beratungsgespräch selbst entlastende Funktion zuzumessen (Junker/Schuch 1976, S. 48). Hier läßt sich die These aufstellen, daß Rechtsberatung sich um so mehr dem Typ "Beratung am Menschen" annähert, je mehr sie inhaltlich der Rechtsauskunft nahekommmt. Denn bloße Information und Kenntnisvermittlung lassen keinen Spielraum für die Beteiligung des Klienten am Beratungsprozeß. Hier spielt lediglich die Fachkompetenz des Beraters eine Rolle, der sich der Ratsuchende beugen muß.

Unter diesem Aspekt sind die Rechtsberatungsstellen herauszustellen, die lediglich Wegweiserfunktion haben und Auskünfte über rechtliche Fragen erteilen, ansonsten aber an Rechtsanwälte verweisen; angesichts des mehr rechtsinformativen Charakters ihrer Tätigkeit ist die Bezeichnung "Rechtsauskunftsstellen" angemessen.

"Beratung mit dem Menschen" ist bei der anwaltlichen Beratung eher möglich. Aber auch hier erscheint es schwierig, daß der Klient den Beratungsverlauf (mit)steuert. Denn der Anwalt verwendet in der Beratung vornehmlich juristische Lösungsmuster, deren Handhabung Fachkenntnisse voraussetzt. Zwar ist es nicht ausgeschlossen, daß der Anwalt nicht rechtliche Konfliktlösungen anstrebt, aber auch nicht allzu wahrscheinlich. Für die Bevorzugung rechtlicher Lösungen spricht einmal die Durchführung von Beratung als professionelle Tätigkeit; aufgrund beruflicher Sozialisation in Ausbildung und Praxis und seiner Fachkompetenz in juristischen Angelegenheiten werden rechtliche Problem-sichtweisen und Lösungen prädestiniert. Professionalisierung trägt sogar die Gefahr in sich, auch Problembereiche, in denen keine spezifischen Kenntnisse vorliegen, durch die professionell erworbene

Kompetenz zu erfassen und abzudecken ("Diplomatie der Kompetenzfassade"; Hornstein 1976a, S. 32). Als weiteres Argument ist die Betriebsstruktur der Anwaltskanzlei und das System des Gebührenrechts anzuführen, die in ihrer Tendenz gerichtliche und damit rechtliche Lösungen begünstigen.

Die Verwendung rechtlicher Lösungstechniken schließt den Klienten wegen mangelnder Kenntnisse weitgehend von einer Partizipation am Beratungsverlauf aus. Dieser wird vielmehr für den Klienten undurchschaubar und nicht mehr nachvollziehbar. Einzelne Aspekte des Problems, die dem Klienten wichtig erscheinen für eine adäquate Problemlösung, werden nach dem Klienten nicht einsichtigen und damit willkürlich erscheinenden Kriterien ausgeklammert und bleiben unberücksichtigt (vgl. 2.5.3.2.5.2., S. 63). Das anfängliche Vertrauen in den Berater schlägt in Resignation und Hilflosigkeit um. Der Klient erlebt seine Abhängigkeit von dem Wirken des Beraters.

2.7.1.5.3. Führt die Beratung zu einem für den Klienten befriedigenden Ergebnis, besteht die Gefahr, daß Abhängigkeit konditioniert wird. Dieser der Lerntheorie entnommene Begriff besagt, daß sich Reiz-Reaktionsmuster im Verhalten einer Person dann stabilisieren, wenn eine der Person angenehme Konsequenz nachfolgt (Tharp/Wetzel 1975, S. 21). So könnte es zur Stabilisierung des Verhaltens: Vorliegen eines Rechts-hilfebedürfnisses (Reiz), anschließendes Aufsuchen einer Rechtsberatungsstelle (Reaktion) kommen, wenn die von ihr angebotene oder gefundene Lösung von dem Ratsuchenden als befriedigend angesehen wird (angenehme Konsequenz). Beratungsstellen würden somit ihre eigene Klientel produzieren.

2.7.2. Soziale Distanz

Sind mit geographischer Distanz die örtliche Lage der Beratungsstellen und die sich daraus ergebenden Zugangsschwierigkeiten angesprochen, liegt der Schwerpunkt bei der sozialen Distanz auf den Schwierigkeiten der Verständigung und des Verstehens, die durch unterschiedliche familiäre und berufliche Sozialisation in Unter- und Mittelschicht hervorgerufen werden.

2.7.2.1. Im Unterschied zur Unterschicht streben Angehörige der Mittelschicht, aus der sich hauptsächlich die juristischen Berater rekru-

tieren (vgl. 2.5.3.2.5.1., S. 63), aufgrund ihrer familiären Sozialisation langfristige Lösungen an. Spontane und kurzfristige Lösungen werden von ihnen oft als aktionistisch angesehen und langfristig gesehen als zu neuen negativen Folgen führend verstanden. Solche Lösungsmuster setzen voraus, auf sofortige Bedürfnisbefriedigung verzichten zu können, um langfristig eine befriedigendere Lösung anzustreben. Beratung als Instrument zur Herbeiführung von Konfliktlösungen hat eine eher langfristige Perspektive. Aufgrund der Internalisierung obiger Lösungsmuster wird Beratung von Angehörigen der Mittelschicht überhaupt als sinnvolles Instrument von Konflikten angesehen. Die Berater haben die "Ideologie" der Beratung internalisiert (Hornstein 1976a, S. 36/37). Für sie sind bestimmte Voraussetzungen der Beratung selbstverständlich. Dazu gehört nicht nur, daß Beratung überhaupt Hilfe bei der Lösung darstellen kann, sondern auch die Auffassung, daß autonome Entscheidungen mit Hilfe von Beratung besser getroffen werden können.

Wie schon angedeutet, unterscheiden sich die von der Unterschicht bevorzugten Lösungsmuster von denen der Mittelschicht. Ebenso stehen sich die Auffassungen, ob Beratung zu größerer Entscheidungsfreiheit beitragen kann, konträr gegenüber. Die vom Berater vorgeschlagenen Lösungs- und Handlungsalternativen werden von dem Klienten aus der Unterschicht in der Regel nicht gesehen; für ihn existieren Probleme als durch relativ feste Bedingungen bestimmt, so daß alternative Lösungswege ausgeschlossen erscheinen (Nagel 1975, S. 309).

2.7.2.2. Die durch die familiäre Sozialisation bedingten Distanzeffekte werden durch die berufliche Sozialisation verstärkt.

Juristische Ausbildung (vgl. 2.5.3.2.5.2., S. 63) und Berufspraxis tragen wegen der mangelnden Berücksichtigung soziologischer und psychologischer Faktoren nicht dazu bei, das Verständnis und die Kenntnisse bezüglich der Lebenssituation von Angehörigen der Unterschicht zu erhöhen. Die Beschäftigung mit Recht fördert eher noch eine gegenläufige Tendenz, nämlich vom sozialen Umfeld einer Person zu abstrahieren. So ist das Bürgerliche Gesetzbuch durch ein liberales Vorverständnis geprägt, das von dem frei entscheidenden, autonom handelnden und zu Einsicht fähigem Individuum ausgeht, das mit anderen auf der Grundlage der Gleichheit im Rechtsverkehr in Kontakt tritt; dieses Vorverständnis kommt beispielsweise in dem für das Zivilrecht tragenden

Grundsatz der Vertragsfreiheit zum Ausdruck. Ähnliche Voraussetzungen sind dem Strafrecht zugrundegelegt, in dem das Schuldprinzip vorherrschend ist. Dieses impliziert die Vorwerfbarkeit krimineller Verhaltensweisen und somit die Entscheidungsfreiheit des sich abweichend verhaltenden Individuums. Sozialökologische Faktoren, die im Zivilrecht die Hilfs- und Schutzbedürftigkeit von Vertragspartnern bedingen oder im Strafrecht zur Einschränkung des Schuldprinzips führen, werden nur in Ansätzen berücksichtigt (im Zivilrecht z.B. im Mietrecht, Gesetz über die allgemeinen Geschäftsbedingungen, Abzahlungsgesetz; im Strafrecht z.B. die sozialtherapeutischen Einrichtungen, Maßregeln der Besserung und Sicherung).

Diese sich auf das Individuum und seine Eigenverantwortlichkeit konzentrierende Betrachtungsweise zeigt Auswirkungen auch bei der Definition der Beratungsbedürftigkeit. Die Vorstellung von Beratung beinhaltet die Annahme eines Defizits. Dieses wird bei der Rechtsberatung in der ökonomischen Situation des Ratsuchenden gesehen, die ihn davon abhält, die Inanspruchnahme von Beratung zu finanzieren. Ist die Kostenbarriere abgebaut, verfügt der Minderbemittelte über die gleichen Voraussetzungen wie der Wohlhabende und kann die gleichen Beratungseinrichtungen in Anspruch nehmen, so daß Chancengleichheit hergestellt ist. Dabei wird die ökonomische Situation als ein in der Person des Ratsuchenden liegender Umstand gesehen. "In dem Maße, in dem der konkrete Mangel als individuelles Versagen (kursiv im Original) des Klienten aufgefaßt wird, wird bereits eine Ordnung der Gesellschaft gesetzt, die die Berater internalisieren oder bereits in ihrer Sozialisation internalisiert haben" (Nagel 1975, S. 312).

Der Prozeß der beruflichen Sozialisation in Ausbildung und Praxis beeinflusst auch die Definition der Berufsrolle. Die Berufsrolle der Rechtsanwälte ist inhaltlich dadurch geprägt, die Interessen des einzelnen Klienten durch Beratung und Vertretung möglichst umfassend zu wahren und die bestehende Rechtsordnung als Instrument der Interessendurchsetzung anzusehen. Das Rechtssystem wird instrumentalisiert, wird als Rahmen, in dem sich anwaltliche Tätigkeit entfaltet, und nicht als Objekt der Veränderung - beispielsweise zwecks optimaler Wahrnehmung von Interessen einzelner oder mehrerer Personen - verstanden.

"Bei den public interest lawyers handelt es sich um An-

wälte (in den USA, der Verf.), die sich in Motivation, Berufsbild, Tätigkeit, Klientel und Wirkung erheblich von den traditionellen Berufsrollen unterscheiden" (Wälde 1974, S. 196). Die Berufstätigkeit des public interest lawyers ist von der Intention getragen, solche Gruppen juristisch zu vertreten und zu organisieren, die mangels Geld, Macht und Organisation nur eine gesellschaftliche Randstellung einnehmen. Die Repräsentation von benachteiligten Gruppen ist "eine Aufgabe, die dem öffentlichen Interesse an pluralistischer Interessenvertretung entspricht" und so zum "bonum publicum" beiträgt (Wälde 1974, S. 196). Neben der Zielgruppe der Armen, ethnischer Minderheiten und sozialer Randgruppen geht es um die Durchsetzung von Gemeininteressen, besonders in Bereich des Umwelt- und Verbraucherschutzes. Mittel der Interessendurchsetzung sind weniger die gerichtliche Vertretung des einzelnen Klienten als die Aktualisierung politischer Mehrheiten und die Organisation von Interessengruppen. "Der public interest lawyer sieht es als Aufgabe an, Mietergruppen, ethnischen Unterprivilegierte und Umweltgeschädigte zu organisieren oder ihnen zumindest einen Anstoß zur Koordination zu geben. - Im Rechtsstreit geht es nicht nur um die konkrete Entscheidung allein, nicht nur um eine Maximierung des Prozeßgewinnes, sondern die durch den Prozeß ausgelöste verstärkte Mitsprache der Beteiligten steht im Vordergrund des Prozeßzieles" (Wälde 1974, S. 197). Mit dem Ziel verstärkter Partizipation werden von solchen Anwälten beispielsweise Schulungskurse in Miet-, Arbeits- und Polizeirecht organisiert, um das Ausnutzen von Rechtsunkenntnis und somit Benachteiligungen zu vermeiden. Das Rechtssystem wird in seiner bestehenden Form nicht tabuisiert; vielmehr wird versucht, schon im Rahmen des Gesetzgebungsverfahrens die Interessen benachteiligter Gruppen einzubringen und auf die gesetzgeberische Planung Einfluß zu nehmen. Zu diesem Zweck werden auf rechtspolitischer Ebene Gesetzesentwürfe ausgearbeitet (Wälde 1974, S. 198).

Zwar vertritt Wälde (1974, S. 199) die Auffassung, daß sich die Berufsrolle eines public interest lawyers in die im deutschen Raum verstärkt einsetzenden Tendenzen nach Bürgerpartizipation nahtlos einfügen würde; eine solche Entwicklung wird vom Verfasser angesichts der positivistisch-dogmatischen Rechtsauffassung und der diese bestärkenden Ausbildung von Juristen skeptisch beurteilt.

Die mangelnde Bereitschaft von Rechtsanwälten, eine Änderung der bestehenden Rechtsordnung anzustreben, bereitet ihnen Schwierigkeiten, solche Bedürfnisse und Probleme von sozial Schwachen zu erfassen, auf die bisher in der Rechtsprechung oder in Gesetzen kein Bezug genommen worden ist (Newham Rights Centre 1974/75, S. 38).

2.7.2.3. Ein weiterer Umstand, der ein vertrauensvolles Verhältnis zwischen Berater und Klient verhindern kann, liegt in den Interessen, aus denen heraus Beratungseinrichtungen helfend eingreifen wollen.

Dabei läßt sich die These aufstellen, daß die Bereitschaft zum Aufsuchen einer Beratungseinrichtung um so geringer ist, desto mehr diese mit der Beratung eigene Interessen verbindet, die zu denen des Rat-suchenden in Gegensatz stehen.

Der Berater als Angehöriger einer Berufsgruppe ist Vertreter eines bestimmten Interesses, das sich auch in der Beratung bemerkbar macht. Dies wird bei Rechtsanwälten besonders deutlich. Die zugrundeliegende bzw. vermutete Motivation, aus der Rechtsanwälte Rechtsberatung erteilen, läßt sich umschreiben mit dem Streben nach Gewinnerzielung zwecks Existenzsicherung, potentielle Klientel zu gewinnen, Werbung für den Anwaltsstand zu machen und - vor allem bei jüngeren Anwälten - nach dem Erwerb von Berufserfahrung und dem Aufbau einer Kanzlei. Diese Eigeninteressen der Anwälte führen dazu, daß Klienten die Beratungstätigkeit von Rechtsanwälten skeptisch beurteilen (vgl. 2.5.3.2.6., S. 67). Diese negative Einstellung drückt sich in den Meinungen aus, daß man durch die Beratung eines Rechtsanwalts in einen Prozeß verwickelt wird, daß Juristen eine Angelegenheit eher komplizierter machen und daß Rechtsanwälte ein Interesse daran haben können, Probleme zu reproduzieren und den Klienten in eine Abhängigkeitsbeziehung zu bringen.

Spielt der Aspekt der Gewinnerzielung bei der Rechtsberatung im Rahmen der Versicherungslösung eine Rolle, treten bei der Rechtsberatung durch Vereinigungen "Organisationsinteressen" in den Vordergrund. Ein wichtiges Ziel jeder Organisation ist die Erhaltung des Systems selbst (Mayntz 1976, S. 46/47). Diese Selbsterhaltungstendenz von Organisationen dokumentiert sich in dem Bestreben, deren Existenz zu legitimieren. Der Nachweis der Existenzberechtigung kann bei der Rechtsberatung beispielsweise durch die Anzahl der behandelten Problemfälle geführt werden. Von da her müßten Organisationen an dem Vorliegen einer Vielzahl

von Problemen interessiert sein. Inwieweit dies dazu beiträgt, daß Vereinigungen von den Ratsuchenden unterstellt wird, daß die Wiederholbarkeit der Probleme Voraussetzung für das Bestehen der Vereinigungen ist und diese folglich an der Beseitigung der problemauslösenden Umstände kein Interesse haben können, ist nicht absehbar. Bei Vereinigungen, die auf Mitgliedsbasis operieren, kommt als weiterer Grund, Rechtsberatung zu erteilen, hinzu, daß die Durchführung von Beratung der Werbung weiterer Mitglieder und damit der Stabilisierung der finanziellen Grundlage der Vereinigung dient.

Bei der Rechtsberatung durch Behörden im Rahmen ihrer Zuständigkeit wird die Selbsterhaltungstendenz weniger eine Rolle spielen, da Beratung hier lediglich Annex einer anderen Verwaltungsfunktion ist. Dieser Gesichtspunkt hat größere Bedeutung für die öffentlichen Verwaltungsstellen, deren Aufgaben sich ausschließlich in der Erteilung von Rechtsberatung erschöpfen. Bei der Beratung durch öffentliche Einrichtungen kommt jedoch noch ein anderer Aspekt zum Tragen. Wie schon angedeutet (vgl. 2.4.1.4., S. 35), kann außergerichtlicher Rechtsberatung auch entlastende und sozialintegrative Funktion beigelegt werden. Das Eingreifen im außergerichtlichen Bereich kann zur Entlastung der Gerichte führen und somit deren Funktionsunfähigkeit - angesichts einer befürchteten Prozeßflut - verhindern. Daneben könnte die Überlegung eine Rolle spielen, daß außergerichtliche Rechtsberatung weniger kostenintensiv ist als der Ausbau des Justizapparats. Die sozialintegrative Funktion der außergerichtlichen Rechtsberatung wird um so mehr in den Vordergrund treten, je häufiger von den Ratsuchenden außerrechtliche oder illegale Lösungswege angestrebt werden, die die Stabilität der rechtlichen oder gesellschaftlichen Ordnung gefährden.

2.7.3. Weitere Umstände, die den Zugang zu Beratungseinrichtungen für Angehörige der Unterschicht erschweren

Schließlich soll noch darauf eingegangen werden, mit welchen Mitteln Beratungseinrichtungen über ihre Existenz und Arbeitsweise informieren.

2.7.3.1. Die Inanspruchnahme von Beratungsstellen setzt voraus, daß der Ratsuchende von ihrer Existenz Kenntnis erlangt hat. Es erscheint jedoch fraglich, ob die von Beratungsstellen eingesetzten Bekanntmachungsmittel geeignet sind, gerade den Kreis der sozial Schwachen

zu erreichen. Veröffentlichungen in der lokalen Presse setzen den Bezug bzw. zumindest das Lesen einer Tageszeitung voraus, was in der Unterschicht nicht selbstverständlich sein dürfte. Mit der Auslage von Aufklärungsbroschüren über die Beratungsstellen in anderen öffentlichen Gebäuden wird davon ausgegangen, daß diese von der Klientel aufgesucht werden. Angesichts des Mißtrauens gegenüber Behörden werden solche Besuche sich auf das Notwendigste beschränken und somit nicht zu einer breiten Information beitragen. Die von Angehörigen der Unterschicht wegen ihrer starken Orientierung an der Eigengruppe bevorzugte "Mund-zu-Mund-Propaganda" weist zu viele Stör- und Fehlerquellen auf, als daß man sich damit zufrieden geben könnte. Deshalb gilt es die Informationsvermittlung durch die Beratungsstellen zu verbessern.

2.7.3.2. Nicht nur über die Existenz, sondern auch über die Arbeitsweise der Beratungsstellen muß der Ratsuchende informiert werden.

Der Ratsuchende ist einmal aufzuklären, welche Voraussetzungen vorliegen müssen, die zu kostenloser Rechtsberatung berechtigen. Dabei ist darauf zu achten, daß die Berechtigungs Voraussetzungen einfach und übersichtlich formuliert werden und keinen komplizierten Berechnungsvorgang erforderlich machen. Die Information über die Arbeitsweise der Beratungsstelle (z.B. erst Vorprüfung durch eine Anlaufstelle, dann Weiterverweisung an einen Rechtsanwalt) ist deshalb von Bedeutung, weil so unrealistische Erwartungen an den Besuch und die gewährte Hilfe der Beratungsstelle vermieden werden. Damit kann Enttäuschungs- und Mißerfolgs erlebnissen in größerem Umfang vorgebeugt werden. Günstig ist es, wenn die Beratungsstelle ausreichend über Personal verfügt, so daß Wartezeiten nahezu ausgeschlossen sind. Denn Wartezeiten haben wegen der in der Unterschicht angestrebten kurzfristigen, spontanen und sofortigen Lösung den Effekt, die Beratungsinitiative bei zukünftig auftretenden Problemen zu reduzieren. Da Wartezeiten wegen der unzureichenden personellen Kapazität der Beratungsstellen wohl nicht auszuschließen sind, müssen Termine, die dann auch einzuhalten sind, telefonisch vereinbart werden. Dabei ist es für die Aufrechterhaltung des Beratungsinteresses auf Seiten des Ratsuchenden förderlich, wenn in dem der Terminvereinbarung dienenden Telefongespräch eine Art "Erste Hilfe" gegeben werden kann. Jedoch ist dabei auch zu berücksichtigen, daß die telefonische Kontaktaufnahme das Verfügen über die Mittel der Kontaktaufnahme voraussetzt.

3. Zentralstellen für Haftentlassene

Handelt es sich bei den bisher dargestellten Beratungseinrichtungen um Institutionen, die vorrangig Rechtsberatung erteilen mit dem Ziel, Chancengleichheit von Minderbemittelten abzubauen und deren individuelle Lebenslage zu verbessern, und bei denen die Personenkategorie der Haftentlassenen lediglich eine Untergruppe im Klientel darstellt, soll nun eine Einrichtung referiert werden, die sämtliche Hilfen gemäß § 72 BSHG bei der Eingliederung Haftentlassener in einer Einrichtung organisatorisch zusammenfaßt und speziell auf diesen Personenkreis zugeschnitten ist. Die Zielsetzung dieser Einrichtungen ist darauf gerichtet, Haftentlassenen bei der Überwindung sozialer Schwierigkeiten, die der Teilnahme am Leben in der Gemeinschaft entgegenstehen, zu helfen und zur Eingliederung dieser Personen und zu einem Leben ohne Straffälligkeit beizutragen.

Auch bei diesen Stellen spielt die Beratung und Hilfe in rechtlichen Angelegenheiten eine große Rolle. Die Zulässigkeit einer umfassenden rechtlichen Beratung richtet sich auch hier nach dem Rechtsberatungsgesetz. So ist Rechtsberatung den beteiligten Vereinigungen der freien Wohlfahrtspflege als persönliche Hilfe "in Fragen der Sozialhilfe (§ 14 des Ersten Buches Sozialgesetzbuch)" und "in sonstigen sozialen Angelegenheiten" (§ 8 Abs. 2 BSHG) und beteiligten Behörden nur im Rahmen ihrer Zuständigkeit (Art. 1 § 3 Nr. 1 RBERG) erlaubt. Dementsprechend konzentriert sich die Beratung auf rechtlichem Gebiet auf sozialrechtliche Fragen. Rechtsberatung macht jedoch nur einen Teilbereich der Tätigkeit der Zentralstelle aus. Daneben stehen die Beratung und Betreuung im sozialpädagogischen Bereich.

3.1. Darstellung der "Zentralstelle"

Eine Zentralstelle wird definiert "als Zusammenfassung aller behördlichen und freien Einrichtungen, die sich in einem bestimmten Gebiet mit Straffälligenhilfe befassen. Beratung und sachlich-materielle Hilfe seien dabei nicht zu trennen" (Steierer 1972, S. 152).

3.1.1. Bestehende Zentralstellen

Solche Beratungsverbundsysteme, die der obigen Definition gerecht werden, existieren in fünf Städten: "Arbeitsgemeinschaft Resohelp", ge-

gründet 1969 in Hannover; "Münchner Zentralstelle für Straftentlassenenhilfe", eingerichtet 1970 in München; "Zentrale Beratungsstelle der freien Straffälligenhilfe, Berlin", 1971 in Berlin ins Leben gerufen; "Anlaufstelle für Straffällige", die 1971 ihre Arbeit in Freiburg/Brsg. aufnimmt; schließlich die "Zentralstelle für Straftentlassenenhilfe, Nürnberg" ⁴⁾, die 1972 in Nürnberg eröffnet worden ist ¹⁾.

Angesichts der allen Zentralstellen gemeinsamen Grundkonzeption sollen Zielsetzung und Aufgaben, Arbeitsweise und Organisation solcher Resozialisierungseinrichtungen exemplarisch an der "Münchner Zentralstelle für Straftentlassenenhilfe" dargestellt werden. Spezifische Besonderheiten anderer Zentralstellen, bedingt durch die Eigenarten des geographischen Raumes, in dem sie arbeiten, und sich in der unterschiedlichen Gewichtung der einzelnen Hilfen niederschlagend, werden in Anmerkungen berücksichtigt ²⁾

3.1.1.1. "Die Münchner Zentralstelle für Straftentlassenenhilfe" (Unterstreich. vom Verf.) stellt eine Zusammenfassung aller im örtlichen Bereich unmittelbar in dieser Arbeit tätigen Fachkräfte dar. Die Zentralstelle ist eine reine Arbeitsgemeinschaft ohne eigene Rechtsfähigkeit und wird von folgenden Organisationen getragen:

- Arbeiterwohlfahrt-Landesverband Bayern e.V.
- Bayerischer Landesverband für Gefangenenfürsorge und Bewährungshilfe e.V.
- Caritasverband der Erzdiözese München-Freising e.V.
- Landeshauptstadt München - Sozialreferat
- Verein für Innere Mission München e.V. ³⁾

Grundlage für die Entstehung und die Arbeit der Zentralstelle ist eine zwischen den Trägern geschlossene Vereinbarung und eine Geschäftsordnung" (Forschungsgruppe 1977, S. 136).

1) "Die Gründungszeiten der Zentralstellen liegen zwischen 1969 und 1972, in den letzten vier Jahren ist es wegen Kompetenzschwierigkeiten der großen Wohlfahrtsverbände nicht mehr zu einer Neugründung gekommen" (Forschungsgruppe 1977, S. 157).

2) vgl. hierzu auch Anhang Tab. 21

3) Als weitere Trägerorganisationen werden genannt: Justizvollzugsanstalt, Pfarrämter, Arbeitsamt, Wohnungsbehörde, Ordnungsamt, Diakonisches Werk, Justizministerium, die z.T. nur ideell an der Arbeit beteiligt sind.

4) siehe hierzu Holzhauer 1978

3.1.1.2. Entsprechend dem in der Definition angesprochenen lokalen Bezug betreut die Zentralstelle nur in München hilfsbedürftige, aus Freiheitsentziehung entlassene ¹⁾, männliche Personen. In Abgrenzung zu den Personen, die die typischen Merkmale der Nichtseßhaftigkeit aufweisen und für die die Zentralstelle nicht zuständig ist, müssen die Personen innerhalb von vier Monaten nach der Entlassung bei der Stelle vorsprechen. Weiterhin werden nicht betreut die Personen, die "unter Bewährungs- und Führungsaufsicht gestellt werden bzw. stehen, aus Nervenkliniken entlassen wurden oder bereits anderweitig betreut werden. Die Zentralstelle stellt damit die ausschließliche Stelle für die Betreuung der Haftentlassenen dar. Wenden sie sich an andere Stellen, so werden sie automatisch an die Zentralstelle verwiesen" (Forschungsgruppe 1977, S. 137) ²⁾.

Die Aufgabe der Zentralstelle besteht in der Gewährung von Hilfe, in Beratung und Betreuung von Straftentlassenen bezüglich ihrer sozialen Schwierigkeiten, am Leben in der Gemeinschaft teilzunehmen, mit dem Ziel der "Eingliederung in eine Umwelt und in soziale Entwicklungen, die eine persönliche Entfaltung ohne Straffälligkeit ermöglicht. Darüber hinaus ist es Aufgabe der Mitarbeiter der Zentralstelle, dem Kuratorium wie auch anderen Stellen, die sich mit der Eingliederung von Entlassenen zu beschäftigen haben, Vorschläge zur Gestaltung einer wirksameren Hilfe zu machen. Den Mitarbeitern obliegt in diesem Rahmen die Zusammenarbeit mit anderen Fachkräften und die Entwicklung von möglichen Modellen" (Münchener Zentralstelle für Straftentlassenenhilfe -MZS- "Kurzinformation", S. 2) ³⁾.

-
- 1) "In der Berliner Zentralstelle beginnt die Betreuung der Straffälligen bereits in den Strafanstalten und wird nach der Entlassung in der Zentralstelle fortgesetzt. In den anderen vier Zentralstellen dagegen beginnt die Hilfestellung erst bei Vorsprache der Straffälligen in der Zentralstelle" (Forschungsgruppe 1977, S. 157).
 - 2) In Hannover und Berlin wird das System der Betreuungsausschließlichkeit abgelehnt mit der Begründung, daß "auch die Zentralstellen nicht alle Hilfen übersehen können und daher der Straffällige die Möglichkeit haben muß, sich auch noch an andere Hilfsstellen zu wenden" (Forschungsgruppe 1977, S. 157).
 - 3) In der Entwicklung eigenständiger Arbeitsformen und differenzierender Methoden für die Straffälligenhilfe sieht Poelchau (1972, S. 150) den wesentlichen Vorteil der Zentralstelle.

Der Öffentlichkeitsarbeit ¹⁾ dienen vor allem Referate über die Zentralstelle in anderen Institutionen und die Information interessierter Personen. Die Zusammenarbeit mit anderen Stellen (z.B. Sozialdienste der Justizvollzugsanstalten, Sozialämter und Wohnheime) soll durch Besprechungen intensiviert werden (MZS, Jahresbericht 1976, S. 3).

3.1.1.3. Die Arbeitsweise der Mitarbeiter ist durch Arbeitsteilung gekennzeichnet. Ein Sozialarbeiter ist für seine Klientel, die nach Buchstaben aufgeteilt wird, zuständig.

"In erster Linie werden die Sozialarbeiter nach dem Prinzip der Einzelfallhilfe tätig. Hierzu gehört u.a. (Unterstreichung im Original) die Beschaffung von Unterkunft, die Besorgung bzw. Hilfestellung bei der Besorgung von notwendigen Papieren (Personal-, Arbeitspapiere, Zeugnisse, Dokumente etc.), die Beratung bei der Regulierung von Zahlungsverpflichtungen, die finanzielle Unterstützung, sei diese direkt aus Mitteln der Zentralstelle oder durch Einschaltung der zuständigen Sozialämter im Rahmen des Bundessozialhilfegesetzes oder aus Mitteln des Arbeitsamtes im Rahmen des Arbeitsförderungsgesetzes.

In Ansätzen wird neben der Einzelfallhilfe Gruppenarbeit ²⁾ mit Straftentlassenen und mit freiwilligen Helfern (Laien) durchgeführt" (MZS, "Kurzinformation", S. 2). Mit den freiwilligen Helfern wird gesondert gearbeitet; sie werden über folgende Problembereiche informiert:

-
- 1) Von der Berliner Zentralstelle wird keine Öffentlichkeitsarbeit betrieben (Forschungsgruppe 1977, S. 144).
 - 2) "Negative Erfahrungen haben alle Zentralstellen auf dem Gebiet der Gruppenarbeit gesammelt. Es fehlt meist am geschulten Personal für diese Aufgabe, aber auch die Haftentlassenen sind nicht gewillt, immer wieder Ehemalige zu treffen" (Forschungsgruppe 1977, S. 159).

In der Berliner Zentralstelle werden soweit wie möglich die Familienangehörigen und andere Bezugspersonen der längerfristig zu Betreuenden in die Beratung mit einbezogen (Forschungsgruppe 1977, S. 144).

"Außer in der Freiburger Zentralstelle, die einen Abend- und Wochenendbetrieb für die Straffälligen eingerichtet hat, wird in den übrigen Zentralstellen nicht viel für die Freizeitgestaltung unternommen" (Forschungsgruppe 1977, S. 159).

"Ursachen der Straffälligkeit, Information über einschlägige Gesetze in den Grundzügen (z.B. StGB, BSHG), Verhalten und Milieu, Möglichkeiten institutioneller und persönlicher Hilfe, Motive für die eigene Mitarbeit, Ziele und Erwartungen" (MZS, Jahresbericht 1976, S. 5).

3.1.1.4. Die Organisation der Zentralstelle wird durch das Kuratorium, den Beirat und den aus dem Kreis der Mitarbeiter zu wählenden Sprecher geprägt.

Das Kuratorium setzt sich aus je einem Vertreter der Trägerorganisationen zusammen und hat in den in der Regel zweimal jährlich stattfindenden Sitzungen die Aufgabe, auftretende Probleme aufzuarbeiten, und übergreifende Planungen und Veränderungen zu beraten und zu beschließen. Das Kuratorium fungiert als Aufsichtsorgan über die Zentralstelle als Ganzes (Mirus 1972, S. 145).

Dem Beirat, der aus sieben Personen verschiedener Einrichtungen und Professionen gebildet wird (Juristen, Psychologe, Journalistin, Sozialarbeiter, Verwaltungsfachmann), obliegt die fachliche Beratung in reinen Sachfragen (Mirus 1972, S. 145).

Aus dem Kreis der Mitarbeiter der Zentralstelle, die vom jeweiligen Anstellungsträger an die Zentralstelle delegiert werden, werden jährlich ein Sprecher und Stellvertreter gewählt; der Sprecher vertritt die Stelle in ihrer Gesamtheit nach außen, sorgt für die Einhaltung der Geschäftsordnung und zeichnet für den Arbeitsablauf verantwortlich. Ihm ist auch die Fachaufsicht über die Sozialarbeiter übertragen, während die Dienstaufsicht und Bezahlung der Mitarbeiter von dem jeweiligen Anstellungsträger geregelt werden (MZS, "Kurzinformation", S. 3).

"Die Kosten für die Barunterstützungen, für Neuanschaffungen und für den laufenden Bürobedarf werden zwischen den freien Verbänden und dem Bayer. Landesverband für Gefangenenfürsorge und Bewährungshilfe e.V., der die Vorfinanzierung durchführt, umverteilt. Die Stadt München trägt die Kosten für Miete, Mietnebenkosten (Heizung, Strom, Reinigung) und Telefongebühren. Die Zentralstelle ist in einem städtischen Gebäude untergebracht" (MZS, "Kurzinformation", S. 3).

3.1.1.5. Um einen Überblick über Umfang und Themen der von der Zentralstelle gewährten Hilfe und Beratung zu geben, soll folgende Tabelle

referiert werden.

Tabelle 13 (Münchner Zentralstelle für Straftentlassenenhilfe,
Jahresbericht 1976, S. 8, Teil B Nr. 2 d):

"Beratungsinhalte bei Gesprächen mit Klienten"
(Mehrfachnennungen möglich)

Persönliche, psychisch-soziale Probleme	in 1977 Fällen
Wirtschaftliche Probleme	in 1688 Fällen
Sozial-rechtliche Probleme	in 1146 Fällen
Motivierung des Klienten	in 1002 Fällen
Wohnungsprobleme	in 811 Fällen
Arbeit-Bildung-Freizeit	in 456 Fällen
Alkoholproblem	in 244 Fällen
Schuldentilgung	in 224 Fällen
Drogenproblem	in 42 Fällen

Stehen Probleme psychisch-sozialer Art im Vordergrund der Beratungstätigkeit, so ist auch die Behandlung sozialrechtlicher Angelegenheiten von großer Bedeutung. Auch hier scheint sich die These zu bestätigen, daß nicht die Anzahl der Rechtsprobleme, sondern ihr Inhalt schichtspezifisch variiert. Die ansonsten geringere Bedeutung rechtlicher Probleme geht aus der folgenden Tabelle hervor, in der die Anzahl der Verweisungen an Rechtsberatungseinrichtungen recht niedrig ausfällt.

Tabelle 14 (Münchner Zentralstelle für Straftentlassenenhilfe,
Jahresbericht 1976, S. 9, Teil B Nr. 2 g):

"Einschaltung anderer Stellen (Vermittlung,
Information, Auskunft)"

Arbeitsamt (Mitarbeiter des Arbeitsamtes an der MZS)	in 2309 Fällen
Sozialämter	in 798 Fällen
Sozialamt für Obdachlose/Ortsfremde	in 676 Fällen
Wohnheime	in 501 Fällen
Sozialdienst für Nichtseßhafte	in 415 Fällen
Amt für öffentliche Ordnung	in 260 Fällen

Justizvollzugsanstalten	in 160 Fällen
Gerichte	in 103 Fällen
Ärzte/Krankenhäuser	in 66 Fällen
Rechtsberatung	in 62 Fällen
Psychosoziale Beratungsstellen	in 35 Fällen
Beratungsstellen für Alkoholiker	in 32 Fällen
Landesversicherungsanstalt	in 18 Fällen
Drogenberatungsstellen	in 6 Fällen
Sonstige (Behörden, Verbände, Vereinigungen)	in 349 Fällen

3.1.1.6. "Als Hauptschwierigkeiten (Unterstreichung vom Verf.) der Münchner Zentralstelle wurden uns fehlende Geldmittel und die damit verbundene Personalknappheit genannt. Auffallend ist auch die hohe Fluktuation der Mitarbeiter, die den reibungslosen Betreuungsablauf stört" (Forschungsgruppe 1977, S. 140) ¹⁾

3.1.2. "Modellprojekt: Anlaufstelle für straffällig
gewordene Frauen", Frankfurt/M.

Dieses Modellprojekt, das von dem Seminar für Politik (Frankfurt) und der Arbeiterwohlfahrt - Kreisverband Frankfurt - getragen und von September 1976 bis Dezember 1978 durchgeführt wird, unterscheidet sich in folgenden Punkten von der theoretischen Konzeption der bisher referierten Zentralstelle:

Ausgehend von § 72 BSHG steht die sozialpädagogische Betreuung im Vordergrund der Arbeit. "In der Beratungsstelle wird also in der Regel keine direkte materielle Hilfe gewährt, sondern über die vorhandenen Hilfsmöglichkeiten in Frankfurt informiert und an die entsprechenden

1) Von der Nürnberger Zentralstelle werden die schlechten Entlassungsvorbereitungen von Seiten der Justizvollzugsanstalten kritisiert: "Der Vollzug sollte besser auf die bevorstehende Haftentlassung vorbereiten, berufliche Qualifikationen, Persönlichkeitsentwicklung sowie ein Leben in geordneten Verhältnissen ermöglichen. Die Ursachen der Straffälligkeit müßten bereits während des Vollzugs erkannt und behoben werden" (Forschungsgruppe 1977, S. 154/155).

Institutionen weitervermittelt" (Modellprojekt: Anlaufstelle für straffällig gewordene Frauen - Modellprojekt -, "Pressekonferenz", S. 1).

Angestrebt wird eine durchgehende Betreuung der inhaftierten Frauen. Dementsprechend soll mit der Beratungs- und Betreuungsarbeit bereits am ersten Tag der Inhaftierung in der Justizvollzugsanstalt begonnen werden. Durch regelmäßige Gruppenarbeit mit den weiblichen Strafgefangenen, die etwa ein halbes Jahr vor ihrer Entlassung stehen, soll der erste Kontakt zur Beratungsstelle geknüpft werden, um so die Grundlage für eine spätere Zusammenarbeit zu legen. Die Gruppenarbeit wird ergänzt durch Einzelberatung.

Die Arbeit in der Beratungsstelle, die die Fortsetzung und Intensivierung der Arbeit in der Justizvollzugsanstalt darstellt, "versucht sich an den Bedürfnissen der entlassenen Frauen zu orientieren. Entsprechend differenziert ist das Angebot:

- während der Öffnungszeiten können die Frauen "mal eben grad vorbeischauen" (im Original) oder sich spontan mit anderen Frauen (und Kindern) hier treffen,
- sie können an einer regelmäßigen Gruppenarbeit oder Einzelberatung teilnehmen,
- Rechtsberatung wird von zwei Juristen, Erziehungsberatung (einzeln oder in einer Gruppe) von einer Psychologin angeboten (Unterstreichungen im Original),
- alle Mitarbeiter besuchen auf Wunsch die Frauen auch dort, wo sie wohnen und ihre Freizeit verbringen" (Modellprojekt, "Pressekonferenz", S. 2/3).

Als weitere Aufgaben werden genannt: Schuldenregulierung, Übergangswohnung und Wohnungssuche, Hilfe bei der Arbeitssuche, Weiterbildungsmöglichkeiten, Mutter-Kind-Problematik, Sucht-, Partner- und Kontaktprobleme, Freizeitangebote usw.

"Die Stadt Frankfurt am Main beabsichtigt mit anderen freien Verbänden zusammen die Einrichtung einer Koordinierungsstelle für Gefährdete. Die Beratungsstelle versteht sich als ein erster praktischer Schritt auf die Verwirklichung dieser Konzeption hin" (Modellprojekt, "Pressekonferenz", S. 3).

3.2. Kritik der Zentralstellen

Betrachtet man die Konzeption und Arbeitsweise der Zentralstellen unter denselben Aspekten wie die der Rechtsberatungseinrichtungen, so ist festzustellen, daß die meisten kritischen Überlegungen und Argumente auch hier zutreffen. Es ist selbstverständlich, daß speziell aus juristischer Methodik und aus der Struktur des Rechts abgeleitete Ausführungen auf die Konzeption der Zentralstellen nicht übertragbar ist, wenn diese psychosoziale Beratung oder materielle Hilfen gewähren. Wie schon angedeutet, basieren aber auch diese Maßnahmen auf rechtlichen Grundlagen, so daß für Auskünfte, Informationen und Beratung über die zugrundeliegenden Rechtsnormen durch Zentralstellen insoweit dasselbe gilt wie für die Rechtsberatungsinstitutionen. Abweichungen ergeben sich nur dadurch, daß die Zentralstellen ihre Arbeit nicht ausschließlich auf Rechtsberatung beschränken.

3.2.1. Besonderheiten des "Modellprojekts: Anlaufstelle für straffällig gewordene Frauen", Frankfurt/M.

Nachfolgend sollen einige Punkte herausgestellt werden, in denen sich das Modellprojekt positiv bzw. negativ von den bisher bestehenden Zentralstellen unterscheidet.

3.2.1.1. Das Modellprojekt hebt sich in folgenden Punkten positiv von den Zentralstellen ab:

3.2.1.1.1. in den der Zielsetzung zugrundeliegenden theoretischen Ansätzen. "Die Anlaufstelle hat zum Ziel, den für die-Zielgruppe notwendigen Prozeß der Sozialintegration, d.h. der Wiedereingliederung in das gesellschaftliche Leben vorzubereiten und zu begleiten. Dieser Zielsetzung liegen folgende Thesen zugrunde:

1. ...

2. ...

3. Das frühere soziale Milieu des Klienten hat häufig dessen Kriminalität mitverursacht. In Haftzeiten bestehen kaum Möglichkeiten, diese früheren sozialen Bindungen durch neue zu ersetzen. Folge: es besteht die Gefahr, nach der Entlassung wieder in eine Umgebung, die ein Fehlverhalten begünstigt, zurückzukehren" (Modellantrag vom 19. 7. 1976 für das Projekt: Anlaufstelle für straffällig gewordene Frauen - Modellantrag -, S. 5);

3.2.1.1.2. in der Arbeitsweise, in der die Einbeziehung sozialökologischer Faktoren ebenfalls ihren Niederschlag findet. Das Modellprojekt strebt eine durchgehende Betreuung des Klienten vom ersten Tag der Inhaftierung an, "da der Strafvollzug aus den bekannten institutionellen, personellen und finanziellen Bedingungen heraus kaum in der Lage ist, eine qualifizierte Entlassungsvorbereitung zu leisten" (Modellantrag, S. 3). Diese Arbeit wird nach der Entlassung fortgesetzt und intensiviert ¹⁾;

3.2.1.1.3. in den Aufgaben: "Nach der Entlassung (im Original) sind Hauptaufgaben ... die Beratung in allen Lebensfragen, die Rechtsberatung, die Ehe- und Familienberatung, die Weitervermittlung an psychiatrische Beratung, die sozialpädagogische Gruppenarbeit (möglicherweise therapeutisch), die Einzelbetreuungsmaßnahmen wie Hausbesuche, Krankenhausbesuche, Heimbesuche, Besuche von Angehörigen ..." (Modellantrag, S. 7/8). Die Integration verschiedener Beratungsfelder ist geeignet, eine den Klienten in seiner komplexen Problematik erfassende Beratung zu gewähren. Außerdem erscheinen Hausbesuche und Besuche an den von den Klienten aufgesuchten Freizeitstätten als adäquate Maßnahmen, Erfahrungen über die sozialen Handlungsbedingungen des Klienten zu sammeln und somit zum Abbau sozialer Distanz beizutragen;

3.2.1.1.4. in der Einrichtung eines Treffpunkts/Clubs/Begegnungsstätte: "Über die "Anlaufstelle" (im Original) sollen die straffentlassenen Frauen die Möglichkeit einer sinnvollen Freizeitgestaltung und Hilfe zum Aufbau zwischenmenschlicher Kontakte bekommen, und zwar im Rahmen einer solchen Begegnungsstätte, in der auch die ehrenamtlichen Mitarbeiter betreut und herangebildet werden sollen" (Modellantrag, S. 8). Neben Angeboten für die Gestaltung der Freizeit kann einem solchen Treffpunkt die Funktion zugeschrieben werden, Stigmatisierungs- und Etikettierungseffekten - auf die noch einzugehen ist - entgegenzuwirken. Die Mitarbeit von ehrenamtlichen Helfern kann dazu

1) zur ähnlichen Arbeitsweise der Zentralen Beratungsstelle der freien Straffälligenhilfe, Berlin, vgl. 3.1.1.2., S. 134 Anm. 1

beitragen, eine Überlastung der Beratungsstelle zu verhindern und die durch Beratung durch Professionelle bedingte Herrschaftsstruktur und Abhängigkeit zu reduzieren.

3.2.1.2. Bei dem Modellprojekt ist negativ zu bewerten, daß die Betonung einer durchgehenden sozialpädagogischen Betreuungsrbeit im Hinblick auch auf persönliche Probleme zu einer gänzlichen Vernachlässigung sofort eingreifender Hilfen und Lösungen führt. Das Modellprojekt wird als Anlaufstelle definiert, "bei der die Klienten, insbesondere nach der Haftentlassung, über sämtliche in einer Kommune gegebenen Hilfsmöglichkeiten informiert und an diese weitergeleitet wird. In einer Anlaufstelle wird also in der Regel keine direkte Hilfe gewährt; die in einer Kommune gegebenen Einrichtungen, wie Arbeitsamt, Sozialamt, Soziale Heimstätten und andere Projekte der Entlassenenhilfe, lassen ihre Angebote jedoch über eine derartige Anlaufstelle bekanntgeben und weitervermitteln" (Modellantrag, S. 3). Diese Problembehandlungsart steht den Bestrebungen der Klientel aus der Unterschicht an spontanen, sofortigen und durch praktisches Handeln herbeigeführten Lösungen konträr gegenüber.

3.2.2. Weitere Aspekte der Kritik

Schließlich soll noch auf zwei Besonderheiten der Zentralstellen kritisch eingegangen werden, die sich aus deren Konzeption ergeben.

3.2.2.1. Der erste Ansatzpunkt für Kritik ist die von Zentralstellen zugrundegelegte Beratungsmethode, soweit Beratung in psychosozialen Problemen in Frage kommt und nach dem Prinzip der Einzelfallhilfe vorgefahren wird. Da über die nähere Ausgestaltung der Beratungspraxis der Zentralstellen diesbezüglich keine Angaben gemacht werden, kann nur von der Gefahr gesprochen werden, daß dabei von dem "medizinischen Modell" oder "Krankheitsmodell" (Salzmann 1976, S. 33) ausgegangen wird ¹⁾.

"Die fundamentale Annahme des medizinischen Modells besteht in einem strukturellen Parallelismus zwischen "Ursache"/"Therapie" (im Original) von abweichendem Verhalten und körperlichen Erkrankungen" (Salzmann 1976, S. 34). Das sozial auffällige Verhalten wird als "Symptom" oder als Ausdruck einer zugrundeliegenden innerpsychischen Störung oder "Krankheit" betrachtet. "Anormales Verhalten insbesondere wird häufig auf eine Anzahl innerer Bedingungen (Ängste, Gedanken, Wünsche, Im-

1) Zum "medizinischen Modell" auch Stratenwerth 1979, S. 909 ff

pulse, Bedürfnisse usw.) zurückgeführt" (Tharp/Wetzel 1975, S. 10). Dies bedeutet, daß fehlangepaßtes Verhalten nicht direkt behandelt werden kann, weil jede Änderung des Verhaltens an und für sich belanglos ist, wenn die innerpsychische Ursache dabei nicht behandelt wird. "Das Behandlungsmodell des Individuums, wie immer auch seine besonderen Symptome aussehen, beginnt gewöhnlich mit der Veränderung der inneren Bedingungen, die die Symptome hervorrufen" (Tharp/Wetzel 1975, S. 10). Die theoretischen Grundannahmen des medizinischen Modells lassen sich dahingehend zusammenfassen,

- " - daß die Diagnose personenzentriert verläuft
- daß die Verhaltensweisen als Symptome für in der Person des Handelnden begründete Ursachen angesehen werden
- daß das Individuum selbst für sein abweichendes Verhalten "verantwortlich" (im Original) ist
- daß das Individuum selbst die Ursache seines eigenen Problems ist (...).

Dementsprechend bezieht sich die "Therapie" (im Original) auf dieses einzelne Individuum und nicht darauf, wie beispielsweise andere auf dieses Verhalten reagieren. Damit ist schon angedeutet, daß das medizinische Modell in der Betrachtung von abweichendem Verhalten den sozialen Kontext, in dem das Handeln stattfindet, unterschlägt bzw. den sozialen Zusammenhang ausgrenzt" (Salzmann 1976, S. 34). Die Lokalisierung der Ursachen des (abweichenden) Verhaltens in der Person des Handelnden führt ebenso zur Vernachlässigung sozialökologischer Faktoren wie die den Rechtsberatungsstellen zugrundeliegende Konzeption.

3.2.2.2. Die individualisierende und pathologisierende Problembe-
trachtungsweise begünstigt die Tendenz, Stigmatisierungs- und
Etikettierungsprozesse in Gang zu setzen.

Der Beratungsanlaß ist bei den Beratungsstellen dadurch definiert, daß der aus Freiheitsentziehung Entlassene der Unterstützung bei der Bewältigung seiner sozialen Schwierigkeiten, am Leben in der Gemeinschaft ohne Straffälligkeit teilzunehmen, bedarf. Diese

Schwierigkeiten werden - entsprechend dem medizinischen Modell - auf in der Person des Klienten liegende Ursachen zurückgeführt. Da die Zentralstellen ihre Klienten auf freiwilliger Basis rekrutieren, müssen die Klienten die Zugangsetiketten, die durch die Definition des Beratungsanlasses implizit vorgegeben sind, anerkennen, wenn sie die Beratungseinrichtung in Anspruch nehmen wollen. Wenn sich die Klienten als beratungsbedürftig definieren, akzeptieren sie gleichzeitig die zur Inhaftierung und zur Beratungsbedürftigkeit führenden Bedingungen als individuell verursacht und "verschuldet". Diese zunächst individuelle Beurteilung wirkt sich auch auf das soziale Umfeld dahingehend aus, "daß überall dort, wo die Zugangsmerkmale für die Inanspruchnahme von Beratungsdiensten in einer Gesellschaft negativ bewertet werden, diese negative Bewertung zu einer Stigmatisierung (kursiv im Original) der Betroffenen führen kann" (Hornstein 1976a, S. 37). Bei den Zentralstellen an die Merkmale Inhaftierung und Straffälligkeit anknüpfend, wird somit die Grundlage gelegt, daß den Klienten dieser Stellen das durch sozial auffälliges, abweichendes Verhalten begründete Merkmal als individuelles, in der Person zu lokalisierendes Stigma zugeschrieben wird. "Darüber hinaus besteht die Gefahr, daß Personen, die sich an eine Beratungsstelle wenden ... , nicht nur hinsichtlich des Zugangsmerkmals stigmatisiert werden, sondern daß ihnen zusätzlich weitere negative Eigenschaften "angehängt" (im Original) werden" (Hornstein 1976a, S. 38). Die ausschließliche Rekrutierung der Klientel aus dem Kreis der Haftentlassenen begünstigt also Stigmatisierungsprozesse und die Zuschreibung weiterer negativer Merkmale und steht somit der Zielsetzung der Sozialintegration konträr gegenüber.

4. Vorüberlegungen zur Entwicklung eines Alternativmodells, das Beratung sowohl in rechtlicher als auch sozial- pädagogischer Hinsicht integriert

Nach der kritischen Betrachtung der Rechtsberatungseinrichtungen bzw. der Zentralstellen, bei denen die Beratung in rechtlichen Angelegenheiten bzw. in sozialen Schwierigkeiten im Vordergrund steht, sollen abschließend Vorüberlegungen zur Entwicklung eines Alternativmodells angestellt werden, das Beratung in rechtlichen und sozialen Fragen integriert. Zwar beruht die von Zentralstellen geleistete Hilfe auch auf Rechtsgrundlagen, aber die Beratung auf rechtlichem Gebiet deckt vornehmlich nur das Rechtsgebiet Sozial(-hilfe-)recht ab - ausgenommen das Frankfurter Projektmodell - und klammert die Rechtshilfe auf anderen Rechtsgebieten aus. Es wird also ein Modell angestrebt, das Rechtsberatung auf allen Rechtsgebieten anbietet - ähnlich der theoretischen Konzeption der bestehenden Rechtsberatungseinrichtungen - und gleichrangig Beratung auf mehreren Beratungsfeldern im Sinne einer Lebensberatung gewährt.

4.1. Vorüberlegungen zur Konzipierung eines Alternativmodells

Es muß einer weiteren Arbeit vorbehalten bleiben, ein fertiges Konzept einer Alternativlösung auszuarbeiten, das für eine direkte Umsetzung in die Praxis geeignet ist. Insbesondere müßte von dieser theoretischen Konzeption geleistet werden:

- präzise Definition der Zuständigkeit der Beratungsstelle und der Zielgruppe;
- Präzisierung der Zielsetzung einschließlich der theoretischen Ansätze;
- Beschreibung des Aufgabenkatalogs und dessen Legitimierung durch Ergebnisse empirischer Forschungen;
- Klärung, Beschreibung und Festlegung der Arbeitsweise (Beratungsmethoden und -techniken in der Sozialarbeit wie Einzelfallhilfe, Gruppenarbeit und Gemeinwesenarbeit, juristische Techniken zur Herbeiführung individueller Lösungen und rechtspolitische Aktivitäten, juristische Beratung bestehender und entstehender Selbsthilfegruppen; deren Rang- und Reihenfolge und Integration in der Beratungsarbeit);

- (organisationssoziologische) Ausführungen zu Aufbau und Struktur der Einrichtungen, deren personeller Ausstattung und deren Stellung und Zusammenarbeit in dem lokalen Netz sozialer Dienste, Festlegung der Trägerorganisation und Finanzierung;
- schließlich die Rechtmäßigkeit eines solchen Modells unter besonderer Berücksichtigung des Rechtsberatungsgesetzes sowie der Bundesrechtsanwaltsordnung und erforderlichenfalls Vorschläge für Gesetzesänderungen.

Im Rahmen dieser Arbeit sollen lediglich Vorüberlegungen für die Konzipierung eines Alternativmodells angestellt werden, die systematisch entsprechend den eben beschriebenen Problembereichen dargestellt werden und die angesprochenen Kritikpunkte zu berücksichtigen versuchen. Der Schwerpunkt wird auf der Beschreibung der Arbeitsweise liegen.

4.1.1. Zuständigkeit

Entsprechend der Ansiedlung der Beratungseinrichtung in einem Stadtteil, auf die noch einzugehen ist, erübrigt sich eine Differenzierung des Personenkreises, der zur Inanspruchnahme der Beratung berechtigt ist. Adressaten der Beratungsangebote sind vielmehr sämtliche in einem bestimmten Stadtbezirk wohnende Personen, wobei davon ausgegangen wird, daß dort eine Konzentration sozial schwacher Bevölkerungsgruppen besteht. Somit ist es überflüssig, die Zielgruppe nach weiteren Kriterien wie Einkommen zu definieren und auszuwählen (Gräning/Troscheit-Gajewski 1975, S. 338/339).

4.1.2. Zielsetzung

Die allgemeinen Zieldefinitionen der Chancengleichheit und der Verbesserung der individuellen Lebenslage bedürfen der Präzisierung. Es stehen nicht so sehr die materielle Absicherung im Vordergrund als vielmehr die "Vermittlung von Hilfen, die es dem Klienten ermöglichen, seine Probleme selbst zu erkennen und zu lösen" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 7) und somit den Handlungsspielraum und die Skala möglicher Handlungsalternativen für benachteiligte Bevölkerungsgruppen erweitern. Die Hilfe der Beratungsstelle bei der Durchsetzung subjektiver Ansprüche auf materielle Leistungen,

die zur Verbesserung der ökonomischen Situation der Klientel beitragen, kann also nur einen Teilschritt darstellen.

Die Strategie zur Erweiterung des Handlungs- und Entscheidungsspielraums verläuft auf zwei Ebenen: einmal Befähigung des einzelnen Klienten zur Teilnahme am gesellschaftlichen Leben durch Minderung oder Befreiung von Konflikten, Ich-Stärkung, Hilfe zur Selbsthilfe, Hinführung zu autonomen und eigenverantwortlichem Handeln und Entscheiden; Beratung im Sinne eines nachgeholten Sozialisationsprozesses bzw. einer Sozialisationskorrektur (Koschorke 1975, S. 321/322); weiterhin Änderung der problemauslösenden Felder durch Ansetzen bei den Wohn- und Arbeitsbedingungen, schulischer und beruflicher Ausbildung, Partizipationsmöglichkeiten an wirtschaftlichen und politischen Entscheidungsprozessen. Die Beratungsstelle hat also "Sozialarbeit" zu leisten: "Sozialarbeit ist eine gesellschaftliche Funktion, die das Ziel hat, einzelne, Gruppen - insbesondere Familien - und Gemeinwesen zu befähigen, Konflikte aufzuarbeiten.

Im einzelnen muß diese Befähigung darauf gerichtet sein,

- Konflikte des Individuums aufzuarbeiten, d.h. zu lösen, zu verringern oder zumindest tragbar zu machen,
- Konflikte im zwischenmenschlichen und gesellschaftlichen Bereich aufzuarbeiten,
- die vorhandenen gesellschaftlichen Leistungen und Hilfsquellen in Anspruch zu nehmen,
- an der Gestaltung der gesellschaftlichen Bedingungen mitzuwirken und dabei insbesondere die sozioökonomischen, sozialpsychologischen und ähnlichen Ursachen für Sozialarbeit zu verringern und möglichst zu beseitigen.

Sozialarbeit muß also über die Hilfe in konkreten Notständen hinausgehen. Sie soll nicht nur Notstände verhüten, lindern oder beseitigen, sondern vor allem auch zur Lebensgestaltung oder Erschließung von Bildungsmöglichkeiten beitragen, um dadurch auf bildungs- und sozialpolitischem Gebiet wirksam zu werden" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 8).

Bei der Festlegung der Ziele dürfen jedoch nicht die Bedürfnisse, Interessen und sozialen Handlungsbedingungen des Klienten außer acht gelassen werden. "Einer der Gründe für die Ineffektivität gegenwärtiger Beratungsmodelle ist aber gerade die Tatsache, daß von Zielvorstellungen ausgegangen wird, die den Lebensbedingungen und damit dem Wertsystem der Mittelschichten und nicht der Unterschichten entsprechen. Dann ist es ganz unwahrscheinlich, daß ohne eine Veränderung der Zielvorstellungen, ohne ihre Anpassung an die soziale Situation und die Bedürfnisse der Unterschichten eine Verbesserung der Beratungssituation für die Unterschichten zu erreichen ist" (Koschorke 1973, S. 158).

4.1.3. Aufgaben

Ist schon bei der Zielsetzung der Tätigkeit des Alternativmodells deutlich geworden, daß sich die Arbeit der Beratungsstelle zur Gewährleistung einer "effektiven" Beratung an den Bedürfnissen und der sozialen Situation der Klientel orientieren und somit eine gewisse Flexibilität bewahren muß, kommen dieselben Leitvorstellungen auch bei der Beschreibung der Aufgaben zum Tragen.

Als Aufgaben eines rechtliche und soziale Hilfe integrierenden Beratungsmodells lassen sich insbesondere festhalten:

- " - kurzfristige Beratung mit evtl. kontinuierlichen Hilfsmaßnahmen;
- Kooperation mit oder Überweisung an andere Institutionen und Einrichtungen (Dies schließt Diskussion über mögliche Zusammenarbeit und/oder auch nur wechselseitige Informationen über die jeweilige Tätigkeit mit ein.);
- Beratung von Kontaktpersonen der Betroffenen - Lehrern, pädagogischen Kräften usw.;
- Informationen größerer Bevölkerungsgruppen über gerade akute Themen ... ;
- Treffpunkt als Informationsquelle;
- Treffpunkt als Impuls zur Initiierung von Selbsthilfegruppen;
- Treffpunkt als Möglichkeit zum Aufbau von Kontakten;

- Versuch, ehemalige Ratsuchende als Mitarbeiter in die Arbeit der Beratungsstelle einzubeziehen (...)" (Gräning/Troscheit-Gajewski 1975, S. 340);
- Beratung als aktiver Planungsprozeß zur Gestaltung des rechtlichen und sozialen Bereichs;
- Rechtsberatung und praktische Rechtshilfe im traditionellen Sinn;
- Überprüfung, inwieweit das Konzept des "Public Interest Lawyer" auf die Verhältnisse im deutschen Rechtsraum übertragbar ist;
- rechtliche Beratung von Selbsthilfeorganisationen.

Welche weitere Beratungsbereiche von der Beratungsstelle angeboten werden, muß den Erfahrungswerten vorbehalten bleiben. Es ist jedoch davon auszugehen, daß nur ein differenziertes Angebot den vielfältigen Lebenssituationen und Bedürfnissen der Klientel entspricht (Koschorke 1973, S. 155). Bei Errichtung der Stelle sollte deshalb ein breites Spektrum von Beratungsangeboten vorhanden sein, daß je nach Bedarf und Nachfrage erweitert oder eingeschränkt werden kann. Ziel dieses umfassenden Angebots sollte es sein, eine den Klienten in seiner komplexen Problematik ansprechende Beratung sicherzustellen und zumindest eine Anlaufstelle für sämtliche Probleme zu schaffen; damit wird nicht vorausgesetzt, daß die Beratungsstelle in allen Fällen Lösungen herbeiführen kann und eine Weitervermittlung an andere spezielle (diagnostische und therapeutische) Einrichtungen ausgeschlossen wird. Die dafür erforderliche Konzentration sachlicher und personeller Mittel in der Vielzahl der in den einzelnen Stadtteilen anzustrebenden Beratungseinrichtungen wird sich personell und finanziell nicht verwirklichen lassen.

Durch die Abdeckung mehrerer Beratungsfelder soll jedenfalls erreicht werden, daß aufgrund der institutionellen Einbettung eine - aus der Sicht des Klienten - willkürliche Beschränkung der Problem-
aspekte und damit eine Problemverkürzung nicht eintreten (Gräning/Troscheit-Gajewski 1975, S. 342).

4.1.4. Arbeitsweise

4.1.4.1. Hinsichtlich der Arbeitsmethoden ist von der Beratungsstelle eine Doppelstrategie anzustreben: Beratung und Hilfe bei der Lösung individueller Probleme und Konflikte des einzelnen Klienten und Beratung als Planung und Entfaltung politischer Aktivitäten zur Veränderung problemauslösender Felder.

4.1.4.1.1. Auf der Ebene individueller Lösungen ist "hinsichtlich der Beratungsmethoden eine methodische Vielfalt notwendig, die sich an den Bedürfnissen und den Kommunikations- und Verhaltensgewohnheiten der Unterschichten auszurichten hätte. Wichtig wäre daher die Verwendung oder Entwicklung von Beratungsweisen,

- die die Aktion (kursiv im Original) und das eigene Handeln des Ratsuchenden betonen und zu Aktivität anregen, etwa beschäftigungs- oder soziotherapeutische Verfahren, Rollenspiele und dergleichen;
- die die im allgemeinen größere Spontaneität in den Unterschichten in Rechnung stellen, stärker auf akute Krisen (kursiv im Original) aktuelle Fragen und Symptome eingehen statt die Persönlichkeitsentwicklung von Kindheit an aufzurollen ... ;
- in denen der Berater aktiver führt, sich auch direktiv (kursiv im Original) verhält, und konkrete Anweisungen zur Situationsbewältigung liefert, unter anderem auch, damit in der akuten Krise relativ schnell erste Erfolgserlebnisse eintreten und zur Weiterführung der Beratung motivieren (...);
- die sich kurzer Sitzungen und überschaubarer (kursiv im Original) Zeiträume bedient" (Koschorke 1973, S. 156/157).

4.1.4.1.1.1. Wie aus diesen Ausführungen deutlich wird, empfiehlt es sich, Beratung und therapeutische Hilfe, d.h. "durch gezielten Einsatz besonderer Strategien und Techniken Verhaltensänderungen in einer bestimmten, vorher festgelegten Richtung bei einer Person oder bei einer Gruppe von Personen zu bewirken" (Hoffmann/Freese 1975, S. 11), in einer Stelle anzubieten, da Beratung als ein kommunikative Verhaltensweisen in den Vordergrund stellender Prozeß den Bedürfnissen

und Verhaltensmustern der Klientel nicht angemessen ist (Koschorke 1975, S. 326). Nachfolgend werden als Beispiel für eine Methode in der Sozialarbeit, die individuelle Lösungen anstrebt, die grundlegenden Annahmen des verhaltenstherapeutischen Ansatzes und dessen Anwendung in einem amerikanischen Projekt dargelegt mit dem Ziel, die Geeignetheit verhaltensmodifikatorischer Interventionstechniken im Rahmen von Beratung und Hilfe für die Klientel aus der Unterschicht aufzuzeigen.

4.1.4.1.1.1.1. "Verhaltenstherapie kann definiert (Unterstreichungen vom Verf.) werden als die systematische Anwendung der Ergebnisse der experimentellen Psychologie auf die Analyse und Veränderung von problematischen Verhaltensweisen" (Hoffmann/Freese 1975, S. 16).

Verhaltenstherapie soll unangepaßtes Verhalten korrigieren und zwar durch die Anwendung von Lernprinzipien, die auf folgenden Annahmen beruhen:

- das meiste soziale Verhalten ist gelernt und kann daher mit Hilfe der Prinzipien der Lernpsychologie verändert werden (Hoffmann/Freese 1975, S. 20);
- es wird angenommen, daß unangepaßtes Verhalten in der gleichen Weise gelernt wird wie angepaßtes Verhalten und daher durch die Anwendung derselben Lernprozesse verändert werden kann (Hoffmann/Freese 1975, S. 14). Es werden dabei meist Techniken eingesetzt, die dem operanten Konditionieren entstammen. "Instrumentell oder operant wird eine Verhaltensweise genannt, weil sie als Instrument zur Erlangung eines Erfolges (Belohnung oder Vermeidung von Bestrafung) eingesetzt wird" (Hoffmann/Freese 1975, S. 24).

4.1.4.1.1.1.2. Hoffmann/Freese (1975, S. 17-19) stellen den Wert der Verhaltenstherapie für die Sozialarbeit im wesentlichen den Vorgehensweisen, die aus dem Krankheitsmodell resultieren, gegenüber und geben folgende Vorzüge des verhaltenstherapeutischen Ansatzes an:

- Die Verhaltensanalyse gibt dem Sozialarbeiter die Möglichkeit, komplexe Problemsituationen besser zu erkennen und zu beschreiben. Das problematische Verhalten wird nicht isoliert gesehen, als individuelle Schwäche oder Fehlleistung, sondern im Zusammenhang mit der sozialen

Interaktion. Sozialökologische Bedingungen des Verhaltens werden durchschaubar gemacht und somit der gezielten Intervention zugänglich.

- Pauschale Kategorisierungen erschweren das konkrete Angehen gegen Fehlverhalten. Die Verhaltenstherapie dagegen fordert, daß detailliert die problematischen Aspekte des Verhaltens herausgearbeitet werden, die zu verändern sind. So wird die Therapie "zu einer rationalen durchschaubaren Angelegenheit mit klarer Zielsetzung" (Hoffmann/Freese 1975, S. 18), was zu einer ökonomischen und wirksamen Arbeitsweise führt.

- Verhaltenstherapie kann da eingesetzt werden, wo sich Sozialarbeit im wesentlichen abspielt: "im natürlichen Lebensraum des Klienten" (Hoffmann/Freese 1975, S. 18). Bei anderen Therapiearten findet die Therapie abgelöst von der Lebenswelt des Klienten statt. Hier jedoch soll "adäquateres Verhalten für die aktuelle Lebenslage" (Hoffmann/Freese 1975, S. 19) aufgebaut werden. Dabei wird das Einbeziehen der sozialen Umwelt über die Sozialpartner des Klienten gefordert.

- Der Sozialarbeiter wird oft in Krisensituationen hinzugezogen, die schnelles, effektives Eingreifen erfordern. Die konkreten Handlungsanweisungen der Verhaltenstherapie sind hier nützlicher als z.B. psychoanalytische Ansätze, zumal bei diesen eine starke persönliche Beziehung aufgebaut werden muß. Bei der Verhaltenstherapie ist dies jedoch nicht nötig, was die Arbeit mit Klienten aus der Unterschicht erleichtert.

- Das verhaltenstherapeutische Vorgehen setzt voraus, daß der Klient informiert wird über "die Schlußfolgerungen, die der Sozialarbeiter aus der Verhaltensanalyse zieht, daß er lernt, die Bedingungen seines Problems so zu erkennen, wie der Therapeut sie erkannt hat, und daß er aktiv in den Prozeß der Zielbestimmung und der Therapieplanung mit einbezogen wird" (Hoffmann/Freese 1975, S. 42). Die Eröffnung von Partizipationsmöglichkeiten, die Notwendigkeit der Mitarbeit des Klienten und dessen Erleben, den Verlauf des Vorgehens mitbestimmen zu können, legen die Grundlage dafür, daß Herrschaftsverhältnisse, die dadurch bedingt sind, daß sich der fachkundige (professionelle) Spezialist und der hilfebedürftige Klient gegenüberstehen, abgebaut

und Beziehungen der Abhängigkeit reduziert werden.

- Die der Verhaltenstherapie zugrunde liegenden Annahmen sind der Ausgangspunkt, Prozesse der "Selbstkontrolle" oder "Eigensteuerung" zu initiieren, d.h. daß "ein Individuum von sich aus die Wahrscheinlichkeit eines Problemverhaltens ändert" (Sommer 1976, S. 37). Mit dem Ziel "Hilfe zur Selbsthilfe" können also beim Klienten Lernprozesse in Gang gesetzt werden, "mit künftigen Problemen besser umzugehen, d.h. möglichst ohne die Hilfe eines Fachmannes auszukommen" (Sommer 1976, S. 37).

- Die relativ einfache Struktur der lerntheoretischen Grundannahmen bildet die Voraussetzung dafür, darauf aufbauende Interventionstechniken auch an Laien und ehrenamtliche Helfer zu vermitteln und so einen Prozeß der Entspezialisierung einzuleiten (Tharp/Wetzel 1975, S. 4). Damit wird die Möglichkeit eröffnet, Berater/Therapeuten einzusetzen, die sich aus derselben sozialen Gruppe wie die Klientel rekrutieren und demselben sozialen Milieu angehören, und somit einen Beitrag zum Abbau sozialer Distanz zwischen Berater und Klient leisten (Koschorke 1973, S. 156).

4.1.4.1.1.1.3. Die Vorgehensweise in der Verhaltenstherapie gliedert sich in die Verhaltensanalyse sowie die Planung und Durchführung der Therapie.

4.1.4.1.1.1.3.1. Die Verhaltensanalyse, die Diagnose des problematischen Verhaltens, erfolgt nach Hoffmann/Freeze (1975, S. 36-43) in drei Schritten:

4.1.4.1.1.1.3.1.1. Die Bestimmung und Beschreibung des problematischen Verhaltens werden in Kategorien des Verhaltens vorgenommen, d.h. vage, abstrakte, globale Beschreibungen werden vermieden und konkrete Beschreibungen des beobachtbaren Verhaltens werden angestrebt. Die Zuschreibung von Eigenschaften oder Persönlichkeitsmerkmalen wird als wenig nützlich angesehen; statt dessen soll die Situation, in der das problematische Verhalten auftritt, beschrieben werden. Eine Beschreibung auf der Verhaltensebene hat folgende Vorteile (Hoffmann/Freeze 1975, S. 37): Genauigkeit, Verlässlichkeit (d.h. überprüfbar durch andere), Objektivität (kein Schließen auf nicht beobachtbare Zusammenhänge) und

Nützlichkeit (aus der Beschreibung geht hervor, welche Verhaltensweisen zu verändern sind). "Ein Charakteristikum der Verhaltenstherapie ist ihr Bestreben, problematisches Verhalten direkt zum Objekt des therapeutischen Veränderungsversuchs zu machen" (Hoffmann/Freese 1975, S. 37).

Zur Bestimmung des problematischen Verhaltens dient das Gespräch mit dem Klienten. Da Probleme auch aus den Anforderungen der sozialen Umwelt entstehen können, ist es sinnvoll, die Sozialpartner zur Informationsgewinnung heranzuziehen. Dabei kann sich herausstellen, daß nicht die Verhaltensweisen des Klienten, sondern die Ansprüche anderer an ihn Ziel der Veränderung sein müssen. Zudem muß der Sozialarbeiter eine Einschätzung der langfristigen Konsequenzen des Problemverhaltens leisten. Der Klient sieht oft nicht über möglicherweise kurzfristige, positive Konsequenzen hinaus und problematisiert das entsprechende Verhalten nicht (Hoffmann/Freese 1975, S. 38/39).

4.1.4.1.1.3.1.2. Die Bedingungsanalyse "hat das Ziel, herauszufinden, nach welchen momentanen Bedingungen das Auftreten des Verhaltens abhängt resp. unter welchen Bedingungen neue Verhaltensweisen aufgebaut werden können" (Hoffmann/Freese 1975, S. 39). Dabei werden zwei Grundverhaltensweisen unterschieden: Verhaltenssexzesse (Verhaltensweisen treten zu häufig oder an falscher Stelle auf) und Verhaltensdefizite (erwünschtes Verhalten tritt selten oder nicht auf).

Für die Analyse von Verhaltenssexzessen ist es zunächst wichtig, die Häufigkeit des Auftretens problematischen Verhaltens festzustellen. Weiterhin sind die Situationen zu untersuchen, in denen das problematische Verhalten auftritt. Sind diese Situationen bekannt, kann der Sozialarbeiter die Reize, die ein bestimmtes Verhalten auslösen, oder die positiven oder negativen Verstärker, die es fördern, herausfinden.

Zur Analyse von Verhaltensdefiziten sind drei Fragen zu klären:

1. Auf welchen Gebieten bestehen den Klienten behindernde Verhaltensdefizite: In welchen konkreten Situationen tritt das erwartete Verhalten nicht auf ?
2. Tritt das erwartete Verhalten in anderen Situationen auf ? Wodurch unterscheiden sich diese Situationen von den ersten (andere Reiz-

bedingungen) ?

3. Wird in der kritischen Situation, in der das erwünschte Verhalten nicht auftritt, unvereinbares Verhalten durch die sozialen Umweltsbedingungen positiv oder negativ verstärkt ?" (Hoffmann/Freese 1975, S. 41).

Die Bedingungsanalyse gibt auch die wesentlichen Hinweise auf die Verstärker, die in der Therapie mit Aussicht auf Erfolg eingesetzt werden können.

4.1.4.1.1.3.1.3. Zwei Arten von Therapiezielen werden angeführt: direkte Veränderungen im Verhalten des Klienten und die Veränderung der Umwelt des Klienten. In beiden Fällen sollen "eine Verbesserung der aktuellen Lage des Klienten als auch eine präventive Wirkung für zukünftige kritische Lebensumstände" (Hoffmann/Freese 1975, S. 42) erreicht werden. Dabei sind drei Gesichtspunkte herauszustellen (Hoffmann/Freese 1975, S. 42/43):

a) Die Therapieziele müssen in Zusammenarbeit mit dem Klienten aufgestellt werden. Das ist Voraussetzung für den Erfolg der Therapie, und nur so kann die Therapie konkret und individuell auf den Klienten ausgerichtet werden. Dabei werden dem Klienten die Ergebnisse der Verhaltensanalyse mitgeteilt, ebenso einige der der Verhaltenstherapie zugrundeliegenden theoretischen Annahmen. Bei der Aufstellung der Ziele muß berücksichtigt werden, inwieweit Sozialpartner des Klienten ihnen entgegenarbeiten können.

b) Bei der Aufstellung der Ziele müssen folgende Punkte beachtet werden:

- das Problemverhalten des Klienten und situative Zusammenhänge;
- die Motivation des Klienten;
- ein mögliches Einbeziehen der Sozialpartner des Klienten;
- Zeitaufwand;
- Kenntnis des Sozialarbeiters über die nötigen Techniken.

Nach Klärung dieser Punkte können die Therapieziele festgelegt werden, "und zwar in Form von präzisen und konkreten Verhaltensänderungen

beim Klienten und/oder Veränderungen in der Umwelt" (Hoffmann/Freese 1975, S. 43).

c) Die festgelegten Ziele müssen nicht starr bis zum Ende der Therapie verfolgt werden, sondern können, wenn im Verlauf der Therapie neue Probleme auftauchen, ergänzt oder verändert werden; dabei ist immer im Auge zu behalten, daß es nicht darum geht, die dem Verhalten zugrunde liegenden innerpsychischen Ursachen oder die Gesamt-Persönlichkeit des Klienten zu ändern, sondern ihm zu erfolgreicherem Verhaltensweisen zu verhelfen (Hoffmann/Freese 1975, S. 43).

4.1.4.1.1.1.3.2. Am Anfang der Therapieplanung (Hoffmann/Freese 1975, S. 45-47) steht die Frage nach der Reihenfolge der Maßnahmen. Da das Ziel nicht in einem Schritt erreicht werden kann, muß es durch Aufgliederung in kleine, überschaubare Einzelschritte angegangen werden, wobei leicht erreichbare Verhaltensänderungen in Richtung auf das angestrebte Ziel aufeinander aufbauen. Die Reihenfolge der Einzelmaßnahmen ergibt sich aus der Problemlage des Klienten. So erscheint es sinnvoll, den Klienten zur Bewältigung einer eventuell kurz bevorstehenden Krisensituation zu befähigen. Weiterhin ist es bei schwach motivierten Klienten vorteilhaft, zu Beginn ein Teilproblem anzugehen, das raschen Erfolg verspricht, um ihn so zu weiterer Mitarbeit zu motivieren. Die Möglichkeit, daß eine Veränderung der Umwelt des Klienten, die auf ihn Rückwirkung hat, schnell durchzuführen ist, sollte genutzt werden, und es sollte geprüft werden, ob Sozialpartner eine Veränderung fördern können.

Die Wahl der therapeutischen Mittel hängt davon ab, welche Techniken dem Sozialarbeiter zur Erreichung des Ziels als nützlich erscheinen.

Für die Planung der Therapie ist auch von Bedeutung, die Erfolgskriterien festzulegen. Solche Kriterien können sein die beobachtbaren "Veränderungen der problematischen Verhaltensweisen", die "Konsequenzen einer Verhaltensänderung" oder "Berichte über Verbesserungen in Bereichen, die nicht direkt im Mittelpunkt der Therapie stehen, in denen sich aber eine Verbesserung des Zustandes des Klienten günstig auswirkt" (Hoffmann/Freese 1975, S. 47).

Weiterhin sollte - zur Absicherung der Ergebnisse - der Klient in die Lage versetzt werden, zukünftige Schwierigkeiten selbst zu bewältigen, indem der Sozialarbeiter ihm einige Grundlagen des lerntheoretischen Ansatzes vermittelt. Außerdem sollte versucht werden, die Sozialpartner dafür zu gewinnen, das veränderte Verhalten zu stützen.

Zur Durchführung der Therapie (Hoffmann/Freese 1975, S. 48/49) ist - neben der Anwendung einer geeigneten Methode - die Motivierung des Klienten notwendig, vor allem deshalb, weil er die meiste Zeit während der Therapie auf sich selbst gestellt ist; das erfordert in hohem Maße seine aktive Mitarbeit. Eine Motivierung kann erreicht werden durch eine klare Strukturierung des Therapieverlaufs, durch den Hinweis des Sozialarbeiters, daß der Klient die gesteckten Ziele erreichen kann und gegebenenfalls schon erreicht hat, über Verstärkung durch die Sozialpartner und durch Schilderung von Modellfällen, bei denen die Therapie ähnlicher Fälle erfolgreich verlaufen ist. Vor allem die Überschaubarkeit der Therapiesituation durch Aufteilung in kleine Schritte ist zur Motivierung geeignet. Der Klient soll nicht überfordert werden, und "das gemeinsame Hinarbeiten auf die gesteckten Ziele" (Hoffmann/Freese 1975, S. 49) muß betont werden. "Dieser sachliche Charakter macht die Verhaltenstherapie relativ brauchbar für Klienten der unteren sozialen Schicht, die bisher von den traditionellen Ansätzen so gut wie nicht erreicht werden konnten und die im Arbeitsfeld des Sozialarbeiters sehr stark repräsentiert sind" (Hoffmann/Freese 1975, S. 49).

4.1.4.1.1.2. Aufbauend auf den grundlegenden Annahmen der Lerntheorie und deren methodische Umsetzung in der Verhaltensmodifikation wurde in den USA das "Behavior Research Project" (BRP) durchgeführt. Bevor auf dessen Darstellung näher eingegangen wird, sollen zunächst die Punkte herausgestellt werden, die eine Erweiterung des vorstehenden verhaltenstherapeutischen Konzepts in theoretischer Hinsicht beinhalten.

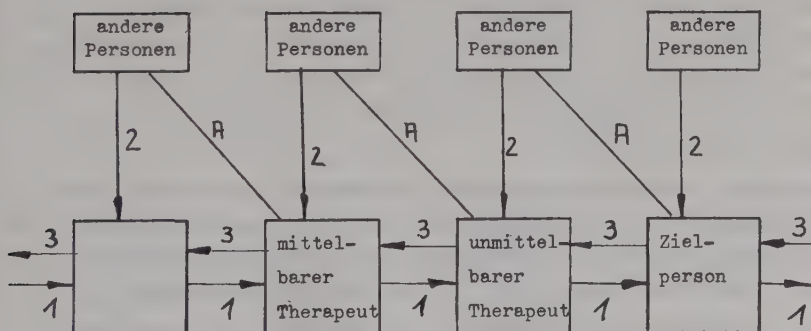
4.1.4.1.1.2.1. Angesichts der Kritik an der behavioristischen Position, daß die in Laborexperimenten mit Tieren gewonnenen Erkenntnisse nicht ohne weiteres auf Menschen anwendbar seien und die Pläne der Verstärkung wegen der Fülle von Reizen im sozialen Feld weder vorherbestimmt noch kontrolliert werden könnten, ist es erforderlich, die

(Verstärker-)Beziehungen und (Verstärker-)Bedingungen zwischen den an der Verhaltensmodifikation beteiligten Personen theoretisch zu fundieren. Da das traditionelle medizinische Modell schwerwiegende Mängel aufweist (vgl. 3.2.2.1., S. 142/143), wird an dessen Stelle das "triadische Modell" (Tharp/Wetzel 1975, S. 50-66) gesetzt aus der Überlegung heraus, daß bei den Techniken der Verhaltensmodifikation der Therapeut nicht in direkter Interaktion zum Klienten stehen muß und daß jene Personen, die die Verstärker besitzen und einsetzen können, eine Position zwischen dem Berater und dem Klienten, der Zielperson des Verhaltenseingriffs, einnehmen sollen.

Die drei Positionen in dem triadischen Modell sind die des Beratenden (mittelbarer Therapeut), des Vermittelnden (unmittelbarer Therapeut) und die des Klienten (Zielperson).

Abb. (Tharp/Wetzel 1975, S. 64, Abb. 7):

"Die Triade der Beratung in der sozialen Umgebung"



Bsp.:

Leiter	Therapeut/ Berater	Eltern/ Lehrer	verwahrloster Jugendlicher
--------	-----------------------	-------------------	-------------------------------

Mittelbarer Therapeut kann jede Person sein, die Kenntnisse über Prinzipien der Verhaltensänderung im sozialen Feld besitzt. Zielperson ist jemand, der problematisches Verhalten zeigt und mit dessen Verhalten sich der Berater befaßt, um es zu verändern.

Ausgehend von der grundlegenden Technik der Verhaltensänderung, erwünschtes Verhalten zu belohnen und nicht erwünschtes nicht zu belohnen, ist es Aufgabe des unmittelbaren Therapeuten, die verstärkenden Ereignisse und/oder Stimuli derart neu zu ordnen, daß erwünschte Kontingenzen (Verhaltens-Konsequenz-Verbindungen) daraus resultieren. Der unmittelbare Therapeut ist also eine Person, die im Besitz von für die Zielperson wirksamen Verstärkern ist und diese so einsetzen kann, daß jeweils erwünschtes Verhalten belohnt und nicht erwünschtes Verhalten nicht belohnt wird.

Wäre das triadische Modell auf diese drei Positionen beschränkt, wäre es insoweit unzulänglich, als unberücksichtigt bliebe, daß die einzelnen Positionen einnehmenden Personen in Interaktion mit anderen stehen, die ihrerseits Verstärker besitzen und Verhalten somit beeinflussen können.

Die Quellen der Verstärkung für die Zielperson lassen sich also aufteilen in den gewählten unmittelbaren Therapeuten und in "andere Personen". Eine Unterscheidung zwischen den Quellen ist dahingehend zu treffen, daß der unmittelbare Therapeut die Verstärker entsprechend den spezifischen Anweisungen durch den Berater, die "anderen Personen" dagegen die Verstärker in der Regel unsystematisch und vom Berater nicht kontrolliert einsetzen. Daher ist zu fordern, daß der unmittelbare Therapeut die Kontrolle über die stärksten der erhältlichen Verstärker besitzt, um den Einfluß gegenläufiger Verstärker bei der Zielperson zu übertreffen.

Die für die Zielperson beschriebenen Verstärkerbeziehungen lassen sich entsprechend auf die Position des unmittelbaren Therapeuten anwenden. Wie aus der Abbildung hervorgeht, wird das Verhalten des unmittelbaren Therapeuten durch dieselben Quellen sozialer Verstärkung kontrolliert wie das der Zielperson: einmal durch die Verstärkung, die unter Kontrolle des Beraters steht, dann durch die Verstärkung von anderen Personen, die mit dem unmittelbaren Therapeuten interagieren (Pfeile 1 und 2). Wenn das Verhalten des unmittelbaren Therapeuten verändert werden soll, um dessen Effektivität bezüglich einer Verhaltensänderung der Zielperson zu erhöhen, wird der unmittelbare Therapeut selbst zur Zielperson eines Eingriffs des Beraters.

Steht der unmittelbare Therapeut im Mittelpunkt der Analyse, eröffnet

sich eine dritte mögliche Quelle der Verstärkung für den unmittelbaren Therapeuten: die Veränderung im Verhalten der Zielperson ist für den unmittelbaren Therapeuten ein verstärkendes Ereignis (Pfeil 3). Diese Quelle der Verstärkung kann - ebenso wie die Verstärkung durch "andere Personen" - als vom Berater nicht kontrolliert bezeichnet werden.

Möglichkeiten, diese Quellen unter indirekte Kontrolle des mittelbaren Therapeuten zu bringen, bestehen darin, daß ein problematisches Verhalten der Zielperson ausgewählt wird, bei dem nach kurzer Zeit des therapeutischen Eingriffs eine Verhaltensänderung eintreten wird, das den unmittelbaren Therapeuten verstärkt (Pfeil 3), und daß weiterhin das angestrebte veränderte Verhalten der Zielperson für all jene Personen verstärkend wirkt, die die Verstärker des unmittelbaren Therapeuten kontrollieren (Beziehung A und Pfeil 2). Ist nämlich in der Abbildung die Quelle A positiv, wird es wahrscheinlicher, daß auch die Quelle 2 positiv wird.

Da der Idealfall, daß die Quellen 2, 3 und A positiv sind, im sozialen Feld nur selten eintritt, ist die Quelle 1 - Verstärkung durch den beratenden Therapeuten - von besonderer Bedeutung, da sie bei den häufig gegenläufigen Verstärkern für das Gesamtergebnis des therapeutischen Vorgehens den Ausschlag geben kann. Diese Quelle wird von dem Berater kontrolliert, da er den Behandlungsplan aufstellt, direkt mit dem unmittelbaren Therapeuten in Kontakt steht und direkt Konsequenzen für das therapeutische Verhalten herbeiführt. Da alle Wirkungen auf die Zielperson den Weg über den unmittelbaren Therapeuten gehen - möglichst nicht direkt vom Berater zur Zielperson -, hat der Berater die Verhaltensweisen des unmittelbaren Therapeuten als Ziel zu wählen, die die erwünschte Veränderung der Handlungsweisen der Zielperson zur Folge haben.

Wie oben schon angedeutet, treffen die gleichen Quellen der Verstärkung sowohl für den mittelbaren Therapeuten als auch für dessen Überwacher zu. Die Offenheit des Diagramms nach der linken und rechten Seite soll deutlich machen, daß Leiter und Zielpersonen in einer gegenseitig Einfluß ausübenden Beziehung zu anderen Personen stehen.

4.1.4.1.1.2.2. Das BRP wurde aufgrund des eben beschriebenen Organisationsmodells 1965 in den USA durchgeführt (Tharp/Wetzel 1975, S. VII-IX, 68/69).

Aufgaben des leitenden Psychologen bestanden darin, einmal das Verhalten der mittelbaren Therapeuten zu koordinieren, um eine größtmögliche Einwirkung auf die Veränderung des unmittelbaren Therapeuten zu erreichen; dann das theoretische Wissen über die lerntheoretischen Grundlagen zur Verfügung zu stellen, das für das Behandlungsprogramm der Zielperson benötigt wurde; schließlich praktische Erfahrungen zur Durchführung des Programms zu vermitteln. Diese Aufgaben wurden von den Autoren und ihren Mitarbeitern wahrgenommen.

Da das Projekt in einem - was die Anzahl der sozialpädagogischen Einrichtungen für die Behandlung verhaltensgestörter Kinder und Jugendlicher anbelangt - strukturschwachen Gebiet veranstaltet wurde, fungierten als mittelbare Therapeuten nicht fachausgebildete Personen, die von den leitenden Psychologen für dieses Programm trainiert wurden. Das Ausbildungstraining bestand in einem dreiwöchigen Seminar, projektbegleitender Beratung und dem Studium von Fachliteratur. Die mittelbaren Therapeuten wurden speziell aufgrund ihrer fehlenden fachlichen Qualifikation im Sozialbereich ausgesucht und verfügten nur über Charakteristika wie Intelligenz, Energie, Flexibilität und Qualitäten persönlicher Attraktivität.

Die Population der Zielpersonen waren Kinder und Jugendliche beiderlei Geschlechts im Alter von 6 - 16 Jahren mit problematischem Verhalten in der Schule, in der Gemeinschaft oder im häuslichen Familienkreis. Das Problemverhalten reichte von Charakterstörungen über Diebstahl, boshafte Verhalten, Weglaufen von zu Hause, Zerstörung von Eigentum, hochgradige Störung des Unterrichts bis zu beginnender Schizophrenie. Als Kriterium für die Überweisung an dieses Projekt, die von den Schuldistrikten, den Eltern, sozialen Einrichtungen oder dem Jugendgericht vorgenommen wurden, diente der folgendermaßen operationalisierte Begriff der Verwahrlosung: schlechtes Betragen in der Schule und/oder zu Hause; Schulversagen; offenkundiges Anzeichen für einen IQ größer/gleich 90.

4.1.4.1.1.2.3. "Nachdem eine Überweisung akzeptiert worden war, wurde der Fall einem mittelbaren Therapeuten und einem Koordinator (leitender Psychologe, der Verf.) zugeteilt. Der mittelbare Therapeut besuchte sofort die Familie des Kindes, stellte sich bei der Schule als Berater vor und erklärte der Familie der Zielperson die Dienste des "Behavior Research Project" (im Original). Lehnten die Eltern die Dienste ab, wurde nichts weiter unternommen. Unterschrieben die Eltern ein "Erlaubnisformular" (im Original), folgte augenblicklich das Begutachtungsstadium (kursiv im Original) (...). Der mittelbare Therapeut besuchte die Schule, interviewte das entsprechende Personal und knüpfte Kontakte im Klassenzimmer. Darauf folgte die Begutachtung der Familie, um Auftreten von Problemverhalten aufzuzeichnen" (Tharp/Wetzel 1975, S. 70). Danach wurde eine Konferenz über den Fall abgehalten mit dem Ziel, einen Therapieplan zu erstellen, der die Auswahl der Zielverhaltensweisen, der Verbindungen zwischen Verhaltensweisen und Verstärkern und der unmittelbaren Therapeuten enthielt.

Der Therapieplan wurde den unmittelbaren Therapeuten vorgestellt, mit ihnen abgesprochen und z.T. unter Abänderungen endgültig festgelegt.

Während der Durchführung des Therapieplans fand ein wöchentliches Treffen der mittelbaren Therapeuten, die über den Fall eine Akte führten und durch psychiatrische und medizinische Gutachten ergänzte Aufstellungen anfertigten, mit einem leitenden Psychologen mit dem Zweck der Fallanalyse und der projektbegleitenden Beratung statt.

4.1.4.1.1.2.4. Der umfassenden Materialsammlung diente die diagnostische Erhebung (Tharp/Wetzel 1975, S. 72-88), die in obiger Terminologie die Verhaltensanalyse, die Bedingungsanalyse und die Planung und Durchführung der Therapie des problematischen Verhaltens umfaßt. Die Aufgabe der diagnostischen Analyse besteht darin, festzustellen:

- a) das Verhaltensrepertoire der Zielperson (Bestimmung und Beschreibung des durch Verhaltenskategorien festgelegten problematischen Verhaltens),
- b) die Stimulusbedingungen, unter denen die problematischen Verhaltensweisen auftreten (vorhergehende Ereignisse),

- c) aufrechterhaltende Stimuli, die die problematischen Verhaltensweisen verstärken,
- d) die Hierarchie der für die Zielperson relevanten Verstärker,
- e) das Potential für therapeutische Prozesse in der natürlichen Umwelt.

Da die Punkte a) - c) bereits oben behandelt wurden, soll nur noch auf die Punkte d) und e), deren inhaltliche Bestimmung und methodische Erfassung eingegangen werden.

d) Die Hierarchie der Verstärker

Wie bereits im triadischen Modell angedeutet, muß der unmittelbare Therapeut über den stärksten aller verfügbaren Verstärker verfügen, um Verstärker anderer Personen, die gegenläufiges Verhalten belohnen, auszuschalten und so eine erwünschte Verhaltensweise herbeiführen zu können. Es ist also erforderlich, einen Katalog erhältlicher Verstärker aufzustellen und diese in eine Rangfolge ihrer hypothetischen Macht, Verhaltensweisen zu verstärken, zu bringen.

- Zur Erfassung verfügbarer Verstärker dient zunächst die Beobachtung der Reaktion-Konsequenz-Einheiten, die zusammen mit der Feststellung des problematischen Verhaltens erfolgen kann.

- Die Verstärkerhierarchie kann weiterhin durch direkte Befragung der unmittelbaren Therapeuten ermittelt werden mit dem Inhalt, welche Tätigkeiten ihre Kinder gern ausführen würden und welche Dinge sie gern hätten. Die unmittelbaren Therapeuten stellen dann eine Reihenfolge von dem für die Zielperson am meisten verstärkenden Ereignis bis zu dem am wenigsten verstärkenden Ereignis auf. Anschließend wird festgestellt, wie häufig die Zielperson die Möglichkeit hat, sich auf eine bestimmte Art und Weise zu betätigen, oder wie oft sie die positiven Verstärker erhält.

- Um die Gültigkeit der vom unmittelbaren Therapeuten aufgestellten Hierarchie der Verstärker zu überprüfen, werden schließlich die Methoden des Interviews mit der Zielperson und der empirischen Messung angewendet.

Das Interview gliedert sich in

- Einleitung, Herstellung einer Beziehung zu der Zielperson und halbstrukturierte Befragung,
- Durchführung des Tests, der aus 36 unvollständigen, von der Zielperson zu ergänzenden Fragen besteht (z.B. "Die beiden Dinge, die ich am liebsten tun würde sind ..." "Ich werde fast alles tun, um ... zu erhalten." "Die einzige Person, von der ich einen Rat annehme, ist ...") (Tharp/Wetzel 1975, S. 82),
- Aufstellen der Reihenfolge der Verstärker durch den Klienten.

Die ermittelten Verstärker werden nach ihrer Bedeutung einer Verstärkerbewertungsskala zugeordnet.

Die empirische Überprüfung wird derart durchgeführt, daß die vom unmittelbaren Therapeuten angegebenen Verstärker in Beziehung zu den erwünschten Verhaltensweisen der Zielperson gesetzt und ihre Effektivität durch das Auftreten oder Fehlen einer signifikanten Erhöhung in der Häufigkeit des betreffenden Verhaltens bestimmt werden.

e) Das Potential für therapeutische Prozesse

- Begutachtung des unmittelbaren Therapeuten
Verfügt er über hocheingestufte Verstärker der Zielperson ? Kann er die Verstärker so einsetzen, daß er jeweils erwünschtes Verhalten verstärkt, nicht erwünschtes Verhalten nicht verstärkt ? (kontingente Darbietung der Verstärker)
- Verfügbarkeit der Verstärker
Besitzt der unmittelbare Therapeut die sachlichen Mittel bzw. persönlichen Fähigkeiten, die für die Zielperson eine Verstärkung darstellen ?
- Fähigkeit der kontingenten Darbietung
Es ist der Umfang des Verhaltensrepertoires des unmittelbaren Therapeuten einzuschätzen, wobei die sozialpsychologische Rollentheorie als Grundlage dient.

4.1.4.1.1.3. Um die eben skizzierte Rolle des unmittelbaren Therapeuten, der im Lebenskontext der Zielperson steht und sich nicht professionell mit Beratung und therapeutischer Hilfe befaßt, zu verdeutlichen, soll nachstehend ein praktisches Projekt dargestellt werden, das sich durch den Einsatz von Laien mit therapeutischem Auftrag in Zusammenarbeit mit einer stationär arbeitenden Beratungsstelle auszeichnet ¹⁾

4.1.4.1.1.3.1. Das Projekt basiert auf der theoretischen Grundlage des "non-professional movement", das in den fünfziger und sechziger Jahren in den Vereinigten Staaten seinen Anfang nahm, um die Mißstände vor allem im psychischen Gesundheitswesen anzugehen. Diese Bewegung wird durch den Gedanken charakterisiert, auf allen Gebieten des psychischen Gesundheitswesens zunehmend Laien einzusetzen und diese für neue Aufgaben zu gewinnen. Für den Einsatz von Laien werden folgende Gründe angeführt:

- Die Zahl der sich professionell mit Beratung und Therapie beschäftigenden Personen kann den ständig wachsenden Bedarf an psychischer Betreuung nicht decken.
- Gerade im Bereich des psychischen Gesundheitswesens und bei Personen mit persönlichen Schwierigkeiten sind persönliche Qualitäten sowie allgemeine Lebenserfahrung ebenso wichtig wie das professionelle Handeln des Fachmannes.
- Im Marginalbereich lebende Personenkreise werden von der professionell ausgeübten Betreuung vernachlässigt.
- Die nicht in eine Berufsrolle gedrängten Laien können eher einen nicht konventionellen Lösungsweg beschreiten und mit ungewöhnlichen Situationen leichter fertig werden.
- Die herkömmlichen Methoden, die sich vor allem am Krankheitsmodell orientieren, waren wenig erfolgreich.
- Bei den herkömmlichen Methoden wird der präventive Aspekt von Beratung zu wenig berücksichtigt.

1) vgl. hierzu Gerlicher et al. 1979

- Zu Klienten, die aus unterprivilegierten Schichten stammen, haben Laienberater aus derselben Schicht eher Zugang.

In den sechziger Jahren wurde die Laienbewegung zunehmend als sozialpolitisches Programm ausgestaltet. Vornehmlich solche Personen, die benachteiligten Bevölkerungsgruppen angehörten und arbeitslos waren, wurden als Laienberater in sozialen Hilfsprogrammen eingesetzt. "Einerseits konnte so Hilfsbedürftigen schneller und auch wirksamer geholfen werden, andererseits konnte ein Personenkreis, der bisher aufgrund fehlender Berufsausbildung von der Arbeitswelt ausgeschlossen war, Zugang zu neu geschaffenen Arbeitsmöglichkeiten finden" (Gerlicher et al. 1979, S. 27). Der Einsatz von verhaltensauffälligen Personen in solchen Projekten zeitigte therapeutischen Effekt. Strafgefangene, die in erhöhtem Maße rückfallgefährdet schienen, wurden nach einjähriger Ausbildung mit der Wahrnehmung sozialer Aufgaben betraut und begingen im Vergleich zu weniger Gefährdeten weniger Straftaten. Der "resozialisierende" Effekt wird auf folgende Gründe zurückgeführt:

- "- Die Übernahme von Verantwortung und die Möglichkeit, neue Erfahrungen zu machen, wird als Befriedigung erlebt.
 - Die Erfahrung, daß man anderen helfen kann, führt zu der Überzeugung, selbst in Ordnung zu sein, und stärkt das Selbstwertgefühl.
 - Die Übernahme einer helfenden Aufgabe gibt soziales Ansehen"
- (Gerlicher et al. 1979, S. 29).

4.1.4.1.1.3.2. Vor allem die hohe Arbeitsbelastung hat 1971 dazu geführt, daß Laien in die Arbeit der Erlanger Jugend- und Familienberatungsstelle einbezogen wurden. Diese Einrichtung führt Erziehungs-, Jugend- und Familien-, Ehe- und Lebens-, Sexual- und Drogenberatung durch. Neben den dort beruflich beschäftigten Psychologen und Sozialpädagogen wurden zwölf Hausfrauen als Laienhelfer eingesetzt.

Theoretische Grundlage der therapeutischen Arbeit ist eine psychoanalytisch orientierte Familientherapie. Diese geht davon aus, "daß gegenwärtige Konflikte und Schwierigkeiten als Folge mißglückter Problemlösungsversuche in der Vergangenheit angesehen werden können ... (Es ist) Aufgabe des Psychoanalytikers (...), dem Klienten zu helfen, Einsicht in diese Zusammenhänge zu bekommen und ihm auf diesem Wege verdrängte Erlebnis- und Verhaltensmöglichkeiten wieder zugänglich zu machen. ... Gegenstand der Therapie sind hier vor allem die innerfamiliären Personenbeziehungen. Der Familientherapeut befaßt sich also weniger mit der Symptomatik des jeweils vorgestellten Familienmitglieds ... als vielmehr mit den interfamiliären Beziehungen, als deren Ausdruck die jeweils beklagte Symptomatik angesehen wird" (Gerlicher et al. 1979, S. 37).

Als Indikation für die Betreuung durch Laien sind die Fälle anzusehen, in denen die unterstützende Mitarbeit durch die Eltern fehlt, diese nicht bereit oder nicht in der Lage sind, die emotionale Situation in der Familie zu verändern und es für die Entwicklung des Kindes erforderlich ist, daß es in einer Umgebung mit entspannterer emotionaler Atmosphäre aufwächst als Zuhause. "Die Betreuung durch Laien (kann) als eine spezielle Form heilpädagogischer Arbeit in einer Teilpflegestelle betrachtet werden" (Gerlicher et al. 1979, S. 46).

4.1.4.1.1.3.3. Ob ein Indikationsfall im oben genannten Sinne vorliegt, wird in einer Mitarbeiterbesprechung geklärt. Die Betreuungsarbeit wird weitergehend organisiert durch die Auswahl der für den konkreten Fall zuständigen Laienhelfer. Diese Auswahl wird von dem Koordinator getroffen, der alle Laienhelfer kennt und den besten Überblick darüber hat, welcher Helfer für die Lösung des Problems am geeignetsten ist. Außerdem obliegt dem Koordinator die Aufgabe der weitergehenden Betreuungsarbeit, die vor allem in Supervision besteht, und die Abstimmung der Bedürfnisse von Klient, professionellen Mitarbeitern und Laienhelfer. Zwar fehlen bezüglich der Auswahl der Helfer genaue Kriterien; aber persönliche Eigenschaften (z. B. Fru-

strationstoleranz bei besonders schwierigen Fällen) und organisatorische Fragen (z. B. Belegenheit der Wohnungen von HelferIn und Klient) bieten erste Anhaltspunkte. Ist eine geeignete Betreuerin für den Problemfall gefunden, wird den Eltern das Angebot, daß ihr Kind von einer Laienhelferin zeitweise betreut werden soll, unterbreitet. Stimmen die Eltern zu, wird die Betreuerin von dem für den konkreten Fall zuständigen Mitarbeiter über die Situation des Kindes und der Familie unterrichtet. Im Falle des Einverständnisses der Betreuerin wird zwischen dieser und der Familie ein erster Kontakt in der Beratungsstelle hergestellt, der sich nach Intention der Projektoren auf formale Modalitäten der Zusammenarbeit und organisatorische Fragen (Ver einbarungen, wann das Kind zur Betreuerin kommt; Entschuldigungen, wenn das Kind nicht kommen kann usw.) beschränken soll. Eine direkte Kontaktaufnahme zwischen Eltern und Betreuerin zwecks Besprechung pädagogischer und persönlicher Probleme soll nicht erfolgen; daher wird den Eltern und der Betreuerin angeboten, sich bei auftauchenden Fragen und Schwierigkeiten an den zuständigen Berater oder an den Koordinator zu wenden. Durch die ständige Einschaltung der Beratungsstelle soll einerseits vermieden werden, daß die Eltern den Mitarbeiter und die Betreuerin gegeneinander ausspielen, andererseits sichergestellt werden, daß der professionelle Berater die notwendigen Informationen erhält und die therapeutische Arbeit durch den Fachmann mitgestaltet werden kann.

4.1.4.1.1.3.4. Um die während der Betreuungsarbeit entstandenden Schwierigkeiten aufzufangen, wurde von vornherein eine regelmäßige Supervision der Betreuerinnen vorgesehen. Die Supervision wird in Form von Fallbesprechungen zwischen dem zuständigen Mitarbeiter und der Betreuerin und in Form von Gruppentreffen, an denen sämtliche eingesetzten Laienhelfer teilnehmen und bei denen die Fachkraft die Funktion des Organisators und Koordinators erfüllt, durchgeführt. Die Fallbesprechung dient der Aufarbeitung von Problemen, die während der Arbeit mit dem einzelnen Klienten entstanden sind. Während der Gruppentreffen werden

Fragen mit allgemeiner, über den Einzelfall hinausgehender Bedeutung angesprochen. "Wir sehen die Gruppensupervision auch als eine Möglichkeit, befriedigende persönliche Erlebnisse zu vermitteln. Solche Kontakte von Betreuerinnen untereinander schätzen wir nach wie vor als wichtig ein, um die Motivation zur Mitarbeit zu verstärken. Das Gruppenerlebnis ist möglicherweise effektiver, als Einzelkontakte mit einer Fachkraft allein, um ein Gefühl von Sicherheit für die eigene Rolle zu erlangen" (Gerlicher et al. 1979, S. 66). Während der Gruppensupervision sollen fachliche Informationen über den theoretischen Hintergrund des familientherapeutischen Ansatzes und didaktische Hilfen vermittelt werden. "Eine massive Konfrontation mit theoretischen Konzepten, die zwar Kriterien für analytische und diagnostische Aufgaben anbieten, aber wenig darüber sagen, wie man eine persönliche Beziehung herstellt, hätte vermutlich verunsichernd auf die Betreuerinnen gewirkt und damit jene persönlichen Qualitäten in Frage gestellt, die uns für die Wahrnehmung der Betreuungsaufgaben gerade wichtig erschienen" (Gerlicher et al. 1979, S. 68). Außerdem sollen während der Supervision die im Zusammenhang mit der Betreuungsarbeit entstehenden emotionalen Probleme der Betreuerinnen thematisiert werden, wie das Wiederbeleben von Gefühlen aus der eigenen Kindheit, die Übertragung der eigenen Motive auf das Kind und die Befriedigung der eigenen Bedürfnisse in Beziehung zum Kind. Hauptthema der Supervision ist die Beziehung zwischen den Eltern des Kindes und der Betreuerin, weil es dieser oft schwer fällt, das von den Projektoren aufgestellte Postulat des minimalen Kontaktes zu akzeptieren. Die Betreuerinnen werden dann auf die Gefahr hingewiesen, daß sie in das Geflecht der Beziehungswünsche der Eltern verstrickt werden und deren Bedürfnisse und Ziele so viel Gewicht bekommen können, daß die Erfahrungen des Kindes in der Betreuungsstunde sich kaum von denen Zuhause unterscheiden. Außerdem könnten die Eltern Gefühle der Feindseligkeit gegen die Betreuerin entwickeln, so daß "das Kind sich entscheiden (müßte), auf welcher Seite es stehen möchte -

auf der Seite der Eltern oder auf der Seite der Betreuerin" (Gerlicher et al. 1979, S. 71).

"Um die in der Betreuungsarbeit gelegentlich auftretenden Beziehungsstörungen zu klären, muß der Supervisor zeitweise ein sehr verantwortungsvolles, fast therapeutisches Verhältnis zu jeder einzelnen Betreuerin anstreben.

Diese Art der Beziehung kann allerdings in Widerspruch stehen mit dem, was unter anderen Aspekten in der Zusammenarbeit zwischen Betreuerinnen und Fachkräften erwartet wird, nämlich Partnerschaft und Gleichberechtigung bei Gruppendiskussionen und beim Austausch von Informationen und Erfahrungen.

Es hat sich gezeigt, daß das Arbeitsverhältnis beendet werden muß, wenn die therapeutischen Aspekte in der Zusammenarbeit mit einer Betreuerin überwiegen" (Gerlicher et al. 1979, S. 71).

4.1.4.1.1.4. Diente die Darstellung des verhaltenstherapeutischen Ansatzes dem Ziel, eine im Rahmen sozialer Beratung anwendbare Konzeption zur Lösung individueller Probleme aufzuzeigen, hat die Beratungsstelle zur Herbeiführung juristischer individueller Lösungen Rechtsbe-

ratung in konventioneller Ausgestaltung zu gewähren. Diese umfaßt Rechtsauskunft, Rechtsberatung und praktische Rechtshilfe. Die Problematik, ob die Beratungsstelle auch Rechtsvertretung einzelner Klienten vor Gericht gewähren soll, kann angesichts der quantitativen Bedeutungslosigkeit (vgl. 2.5.1.5., S. 47/48) unerörtert bleiben.

4.1.4.1.2. Die Unzulänglichkeiten einer lediglich individuelle Lösungen anstrebenden Beratungsform sind bereits aufgezeigt worden. Daraus resultiert das Erfordernis, daß die Beratungsstelle auch auf die Veränderung der problemauslösenden Felder hinwirken muß. Entsprechend der Zusammenfassung von rechtlicher und sozialer Beratung in einer Beratungsstelle ergibt sich auch hier eine Zweigleisigkeit in der Vorgehensweise: Entfaltung rechtspolitischer Aktivitäten ähnlich dem Konzept des "Public Interest Lawyer", rechtliche Beratung bestehender oder entstehender Selbsthilfegruppen auf dem rechtlichen Sektor; Gemeinwesenarbeit und Mobilisierung der Betroffenen, Sozialplanung auf dem sozialen Sektor. Auch hier können lediglich Hinweise gegeben werden, die die Problematik nicht erschöpfend behandeln.

4.1.4.1.2.1. "Gegenüber den Begrenzungen einer rein therapeutisch arbeitenden Beratung eröffnet sich durch eine konsequente Gemeinwesenorientierung die Möglichkeit, aus der Isolierung des Einzelfalls herauszukommen und wenigstens ansatzweise die sozial-strukturellen Bedingungen von Verelendung im Beratungsprozeß anzusprechen" (Wolfersdorff-Ehlert 1976, S. 70). Kommt Gemeinwesenarbeit nach diesem Verständnis eher psychisch entlastende Funktion zu, kann sie auch aufgefaßt werden als "Auftrag der Sozialarbeit, den Bürger zu befähigen, aktiv an der Gestaltung seines Gemeinwesens mitzuwirken, um dadurch zur Verbesserung seiner konkreten Lebenssituation zu gelangen und eine Veränderung im Sinne eines Demokratisierungsprozesses zu erlangen. Gemeinwesenarbeit strebt neben den Aufgaben der Sozialplanung vordringlich folgende Ziele an:

1. Sie muß dem einzelnen Bürger helfen, seine disparitären Bedürfnisse zu erkennen, sie zu artikulieren, durchzusetzen und dadurch letztlich zu einer Verbesserung seiner konkreten Lebenssituation innerhalb des Gemeinwesens zu gelangen.

1) Bedürfnisse, "deren Befriedigung vielmehr im wesentlichen nur durch Vermittlung des Staates selbst erfolgen kann (z. B. Schulen, Krankenhäuser, Spielplätze, Kindergärten)" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 114/115).

2. Darüber hinaus soll Gemeinwesenarbeit Lernprozesse aller betroffenen Bürger in Gang setzen, die sie motivieren, ihr Gemeinwesen aktiv zu gestalten.

Beide Ziele setzen voraus, daß dem Bürger zunächst die gesellschaftlichen Bedingungen und Zusammenhänge bewußt werden, unter denen er lebt und von denen sein Handeln bestimmt ist" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 118).

Neben den Bürgern können auch die im Gemeinwesen bestehenden Organisationen und Einrichtungen Adressaten der Gemeinwesenarbeit sein. Hier ist es deren Aufgabe, "als Vermittler zwischen Bürgern und Institutionen tätig zu werden, Kooperation zu bewirken und gegebenenfalls Bemühungen der verschiedenen Institutionen zu koordinieren" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 119).

4.1.4.1.2.2. "Gesellschaft für soziale Jugendarbeit" - ein stadtteilbezogenes Konzept von Street Work ²⁾

Um den sozialpädagogischen Ansatz der Gemeinwesenarbeit zu verdeutlichen, soll nachstehend das Projekt "Gesellschaft für soziale Jugendarbeit Stuttgart" vorgestellt werden, das methodisch auf diesen Ansatz - verbunden mit Einzelfallhilfe, Gruppenarbeit und offene Jugendarbeit - aufbaut. ¹⁾

4.1.4.1.2.2.1. Bei der thematischen Behandlung von Jugendkriminalität aus pädagogischer Sicht "scheinen individualisierende Hilfskonzepte zu dominieren, die häufig nach lebensweltfremden Therapie modellen strukturiert sind. Therapeutische Maßnahmen zur Bekämpfung der Jugendkriminalität münden daher häufig ein in die Behandlung eines einzelnen versagenden, schuldig werdenden, "unverbesserlichen", "schädliche Neigungen (im Original) zeigenden oder kranken jungen Menschen. Die natürlichen Bezugsgruppen des Jugendlichen, seine Wohn-, Schul- und Arbeitswelt, also der sozialökologische Kontext

1) vgl. hierzu Specht 1979

2) Zu Street Work-Programmen in den USA vgl. Schneider, H. J. 1974, S. 79 ff

und die sozio-ökonomische Situation seiner Familie werden zur Erklärung der Täterpersönlichkeit und zur Tatentstehung häufig nur oberflächlich oder als für die juristische Prozedur nicht relevant betrachtet .." (Specht 1979, S. 4). Die Bedingungen abweichenden Verhaltens werden vornehmlich als in dem Individuum liegend angesehen; dementsprechend richten sich pädagogische Hilfskonzepte überwiegend an den einzelnen straffällig gewordenen Jugendlichen. Mag es auch im Detail ungeklärt sein, inwieweit die Gruppe der Gleichaltrigen als die Bezugsgruppe des delinquent handelnden Jugendlichen an der Entstehung und Durchführung von Straftaten direkt oder indirekt beteiligt ist, so läßt sich jedoch aufgrund pädagogischer und soziologischer Untersuchungsergebnisse festhalten, daß die peer group für den Jugendlichen einen wichtigen Sozialisationsfaktor darstellt, der das Erlernen entscheidender Handlungsmuster und Verhaltensnormen und den Erwerb dissozialer Verhaltensformen determiniert.

4.1.4.1.2.2.2. Ausgehend von diesen Überlegungen und Ergebnissen wurde in den sechziger Jahren die "Gesellschaft für soziale Jugendarbeit Stuttgart" gegründet. Die von öffentlichen und freien Trägern unterhaltene Einrichtung sollte darauf hinwirken, in Stadtteilen mit besonders hoher Kriminalitätsrate dem Ansteigen der Jugenddelinquenz Einhalt zu gebieten. Zwischen 1967 und 1973 wurden ca. 280 gefährdete oder delinquent handelnde Jugendliche im Alter von 11 bis 22 Jahren von 6 Sozialarbeitern und vier Hilfskräften betreut. Knapp die Hälfte der Jugendlichen war mindestens einmal mit der Polizei bzw. dem Jugendamt in Berührung gekommen. "Die sozialpädagogischen Interventionen orientierten sich beim Festlegen der Zielgruppen in allen drei Stadtteilen von Beginn an immer an bereits bestehende Gruppen, deren Mitglieder meist auf der Basis gleicher, oder ähnlicher Lebenssituationen und gegenseitiger Zuneigung zusammenfanden und die nach außen entweder durch die Öffentlichkeit beunruhigende Serien strafbarer Handlungen oder durch besondere spektakuläre Vergehen (z.B. Polizistenmord) auf sich und ihre Lebenssituation aufmerksam machten. Zu 6 solchen Gruppen wurden zwischen 1967 und 1971 Kontakte durch Sozialarbeiter aufgenommen; diese Gruppen wandelten sich

im Verlauf der Beratung und Betreuung in allen Fällen zu Jugendclubs" (Specht 1979, S. 108).

4.1.4.1.2.2.3. Das von dem Projekt angestrebte Hauptziel, die materielle, psychische und soziale Situation der betreuten Jugendlichen zu verbessern, wurde in folgende sozialpädagogische Arbeitsziele aufgeteilt:

(1) Zu den zu betreuenden Personen ist ein inniger Kontakt herzustellen und das Vertrauen der Klienten zu gewinnen. Die helfende und verstehende Beziehung zu den Jugendlichen wird als unabdingbare Voraussetzung angesehen, zumal durch Kontakte mit Polizei und Jugendamt häufig Mißtrauen, Ablehnung und Feindseligkeit entstanden waren und diese Einstellung auch gegenüber nicht in diesen Institutionen beschäftigten Erwachsenen zum Tragen kamen.

(2) Die Mitarbeiter des Projekts sollen nicht nur individuelle und gruppenbezogene Beratung anbieten, sondern auch aktive Hilfe bei aktuell auftretenden Problemen leisten. Es wird als unzureichend angesehen, den Jugendlichen allein durch verbale Raterteilung zu unterstützen. Gerade bei den sich häufenden Problemen aus dem Bereich Familie, Schule und Arbeitsplatz ist es erforderlich, daß dem Jugendlichen durch praktische Maßnahmen zur Seite gestanden wird. Dies setzt voraus, daß der Berater sich nicht auf den Schreibtisch als Arbeitsplatz beschränkt, sondern das Lebensfeld des Jugendlichen aufsucht und dort mit Rat und Tat eingreift. Einzelfallhilfe und Einzelberatung nehmen zwar einen großen Raum ein, sollen aber wenn möglich zugunsten von gruppenbezogener Beratung zurückgedrängt werden.

(3) "Die Entwicklung und Erschließung von neuen bedürfnisorientierten Lernfeldern, so daß durch sozialpädagogische Programmaktivitäten zunächst die bisherigen delinquenten Handlungen überflüssig werden. Weiterführend soll dann der einzelne, besonders jedoch die Gruppe mehr und mehr in die Lage versetzt werden, eigene Interessen - ohne von Sanktionen öffentlicher Kontrollinstanzen bedroht zu sein - durchzusetzen" (Specht 1979, S. 104/105).

(4) Die stigmatisierenden und kriminalisierenden Kontakte des Jugendlichen mit Instanzen sozialer Kontrolle, besonders mit der Polizei und dem Jugendamt, sollen reduziert werden.

(5) Die bereits mit negativen Etiketten versehenen Jugendlichen und ihre Bezugsgruppen sollen entstigmatisiert werden. Denn "Stigmatisierungen sind zählebig und verschwinden nicht von selbst. Das Verharren im "pädagogischen Schönraum" oder im repressionsarmen "therapeutischen Milieu" bewirkt daher auf der Stadtteilebene noch keine Entstigmatisierung, so daß es in unserer Arbeit notwendig wurde, die Clubarbeit für die Bewohner transparent zu machen und vom Club aus öffentliche Programmangebote für die übrige Jugend im Stadtteil zu organisieren. Gleichzeitig müssen für erwachsene Bewohner immer wieder Gelegenheiten gegeben sein, die Aktivitäten der Jugendlichen kennenzulernen oder daran ab und zu teilzunehmen (z.B. durch ein Fest)" (Specht 1979, S. 106/107).

(6) Durch Öffentlichkeitsarbeit sollen Interessen und Verständnis der Stadtteilbewohner für das Problem Jugendkriminalität geweckt werden, um Desinteresse und Apathie, aber auch Mißverständnisse abzubauen. Durch den Einsatz von Massenmedien und Publikationen soll versucht werden, das Individualproblem Straffälligkeit des einzelnen Jugendlichen zum Problem des gesamten Stadtteils zu machen, um eine möglichst breite Unterstützung zu erreichen. Hierbei kann das Aufzeigen der auch sozio-ökologischen Determinanten kriminellen Verhaltens hilfreich sein.

(7) "Die Berücksichtigung von "Schlüsselfiguren" (im Original) des Gemeinwesens als von Sozialarbeitern geschulte und angeleitete Modellpersonen für "gefährdete" (im Original) oder bislang delinquent handelnde Jugendliche ... Auch in unseren Stadtteilen stellten wir sehr starke Vorbildwirkungen (Modell-Lernen) von jüngeren gegenüber einzelnen älteren Jugendlichen fest, wobei letztere unter Teilen der Stadtteiljugend als besonders gewandt, kräftig oder intelligent galten und auch bereits zahlreiche Erfahrungen mit öffentlichen Kontrollinstanzen "nachweisen" (im Original) konnten. Wir hielten es daher für vertretbar, ehemalige "Gefährdete" (im Original) in das Programm

zu integrieren, so lange von den Sozialarbeitern Supervision gewährleistet war" (Specht 1979, S. 106).

(8) Der Sozialarbeiter soll stets erreichbar sein, um bei auftretenden Konflikten möglichst schnell dem Jugendlichen helfen zu können.

(9) Der Sozialarbeiter soll mit den Institutionen, mit denen der Jugendliche regelmäßig in Berührung kommt, kooperieren.

4.1.4.1.2.3. Neben der sich an den einzelnen Klienten richtenden Rechtsberatung und Rechtsauskunft hat die Beratungsstelle bestehende oder noch zu organisierende Selbsthilfegruppen bei ihrer Arbeit und Organisation rechtlich zu beraten. Adressat einer solchen Rechtsberatung ist nicht mehr der einzelne Klient, sondern die Organisation bzw. die Gruppe, zu der sich die Klienten zusammengeschlossen haben. Diese theoretische Überlegung ist die Konsequenz aus mehrjähriger Erfahrung von Rechtszentren in Großbritannien, daß Einzelfallarbeit und rechtspolitische Aktivitäten allein nicht zu einer effektiven Beratungstätigkeit führen können. Als besondere Vorteile dieser Arbeitskonzeption werden herausgestellt:

- Gruppen haben gegenüber öffentlichen und privaten Organisationen größeren Einfluß und können größeren Druck zur Durchsetzung ihrer Interessen entwickeln (Newham Rights Centre 1974/75, S. 41).
- In der Annahme, daß finanzielle Mittel zur Behebung sozialer Mißstände gegenwärtig und künftig nicht ausreichend zur Verfügung stehen, erscheint es sinnvoll, die vorhandenen Mittel den organisierten Gruppen zukommen zu lassen, da sie hier einer maximalen Anzahl von Bedürftigen zugute kommen. "Obwohl die individuellen Rechtsprobleme der Gruppenmitglieder kaum identisch sind mit den Bedürfnissen der Organisation nach Rechtshilfe, dürften doch viele individuelle Probleme im Rahmen der kollektiven Rechtshilfe für die Gruppe gelöst oder zumindest aufgegriffen werden" (Newham Rights Centre 1974/75, S. 42; Übers. vom Verf.).

Die Plausibilität der Ausgangshypothese wird durch die "Disparitätsthese" von Offe (1971) gestützt. Dieser geht davon aus, daß der globale Konflikt zwischen Klassen durch ein horizontales Schema der Ungleichheit, der Disparität von Lebensbereichen verdrängt wird. Funktionsbereiche, die Zugang zum sozioökonomischen Verteilungsprozeß haben und für das Gesamtsystem unentbehrlich sind, sind privilegiert; "gleichzeitig sind Lebensbereiche, "die keine systemrelevanten Risiken provozieren können" (im Original), von der Teilhabe an gesellschaftlichen Leistungen ausgeschlossen und als "Marginalbereiche" (im Original) der Möglichkeit der organisations- und konfliktmäßigen Interessendurchsetzung beraubt (...). Die Praxisfelder der Sozialarbeit können nach dieser Bestimmung als solche sozioökonomische "Marginalbereiche" (im Original) bezeichnet werden" (Böhnisch/Lösch 1973, S. 26).

- Durch die Ergebnisse der Organisationstätigkeit, die Ausbildung eines Zusammengehörigkeitsgefühls und die Überzeugung, einen Beitrag zum Bestand der Organisation zu leisten, werden das Selbstvertrauen der Mitglieder der Organisation gestärkt und deren Teilnahmslosigkeit und Apathie abgebaut (Newham Rights Centre 1974/75, S. 43).
- Durch die Organisierung von Selbsthilfegruppen verringern sich die durch die Beratungssituation bedingten Herrschaftsstrukturen und Abhängigkeitsverhältnisse (Newham Rights Centre 1974/75, S. 43).

Die Rolle der Beratungsstelle bei der Beratung von Gruppen ist unterschiedlich definiert, je nach dem ob mit einer bereits bestehenden Gruppe zusammengearbeitet werden soll oder ob eine im Aufbau begriffene Gruppe unterstützt werden soll. Besteht die Zusammenarbeit mit bestehenden Gruppen vornehmlich in der Beratung bezüglich der Rechtmäßigkeit geplanter Aktivitäten, im Hinweis auf außerrechtliche Aktionsmöglichkeiten und im Aufzeigen rechtlicher Durchsetzungsmöglichkeiten, stehen bei der Unterstützung im Aufbau befindlicher Gruppen die Beratung bezüglich der rechtlichen Organisationsform, der Organisationssatzung, der rechtlichen Voraussetzungen einer umfassenden Beteiligung der Mitglieder und deren Einflußnahme auf Entscheidungen sowie der Art und des Umfangs der abzuschließenden Versicherungen zum Schutz der jeweiligen Organisation im Vordergrund. Außerdem hat

die Beratungsstelle die Organisationen auf die Möglichkeiten zur Erlangung von Subventionen und finanziellen Unterstützungen durch öffentliche oder private Institutionen hinzuweisen (Newham Rights Centre 1974/75, S. 44/45).

Bei der Beratung von Gruppen hat sich die Beratungseinrichtung auf das Angebot verschiedener Möglichkeiten und den Hinweis auf die möglichen Folgen zu beschränken. Entscheidungen müssen allein von den betroffenen Organisationen getroffen werden. "Der Einsatz seines gesamten professionellen Wissens ist die Aufgabe eines Anwalts der Nachbarschaftsrechtshilfe. Gleichzeitig muß er jedoch darauf achten, die Führung und die Kontrolle über die Organisation allein den bestimmten Führern zu überlassen" (Lowenstein and Waggoner: Neighbourhood Law Offices: The New Wave in Legal Services for the Poor, 1967, Harvard Law Review, Vol 80, p. 820; zit. nach Newham Rights Centre 1974/75, S. 44; Übers. vom Verf.). "Das Merkmal eines Anwalts für die arme Bevölkerung ist es, nichts zu tun, was diese nicht auch selbst tun könnten bzw. bereits tun könnten, wenn es ihnen beigebracht würde" (S. Wexler: Practising Law for Poor People, 1970, Yale Law Journal, Vol 79, p. 1056; zit. nach Newham Rights Centre 1974/75, S. 45; Übers. vom Verf.).

4.1.4.1.3. Schon bei der Darstellung der Arbeitsweise eines integrierten Modells ist angedeutet worden, daß die Zusammenfassung von rechtlicher und sozialer Beratung in einer Einrichtung nicht notwendigerweise eine Integration nach sich ziehen muß in dem Sinn, daß sich eine methodisch vereinigte Beratungsform ergibt. Vielmehr hat sich herausgestellt, daß bei rechtlicher und sozialer Beratung in methodischer Hinsicht eher eine Zweigleisigkeit besteht. Es sollen einige Anmerkungen angefügt werden, die eine solche Integration thematisieren und die Möglichkeiten ihrer Verwirklichung prüfen.

Diese Problematik kommt weniger bei kollektiven Lösungen zum Tragen, da soziale Beratung im Sinne von sozialer Planung immer weitgehender in den Bereich der öffentlichen Daseinsvorsorge einbezogen und immer stärker auf rechtliche Grundlagen gestellt wird. Insoweit läßt sich eine Verbindungslinie zwischen Sozialplanung und Entfaltung rechtspolitischer Aktivitäten ziehen. Auch bei Beratung im Sinne von Gemeinwesenarbeit mit der Intention der Mobilisierung der Betroffenen lassen sich soziale und rechtliche Beratung in der Vorgehensweise

verbinden, da sich Motivierung der Klientel und rechtliche Beratung bezüglich der Organisationsform, der Binnenstruktur (Satzung, Partizipationsmöglichkeiten) usw. ergänzen. Ebenso läßt sich bei Gemeinwesenarbeit mit der Zielsetzung der Verbesserung der individuellen Lebenslage die Rechtsberatung integrieren, da Kommunalplanung und die Ausgestaltung kommunaler Verhältnisse, z. B. die Wohnungssituation, auf rechtlicher Grundlage mit Zuständigkeit der Kommunen (z. B. § 2 Abs. 1 Bundesbaugesetz; § 86 Abs. 1 Landesbauordnung Rheinland-Pfalz; Zuständigkeit der Stadtverwaltung in kreisfreien - § 7 Gemeindeordnung Rheinland-Pfalz - und großen kreisangehörigen Städten - § 6 Gemeindeordnung -) beruhen.

Die Problematik der Integration von rechtlicher und sozialer Beratung spielt bei individuellen Lösungen eine größere Rolle. Hier ist die These aufzustellen, daß sich eine solche Integration nur unter Schwierigkeiten oder gar nicht herstellen läßt.

Gegenstand des verhaltenstherapeutischen Ansatzes ist das Verhalten des Klienten, das von seinem sozialen Umfeld als problematisch, auffällig, abweichend usw. definiert wird. Dieses Verhalten wird in der Regel in den sozialen Beziehungen des Klienten zu seinen Kontaktpersonen gezeigt. Denkt man hier an Beziehungen zwischen Ehepartnern, zwischen Eltern und Kindern, zwischen Vermieter und Mieter oder Mietern untereinander, zwischen Arbeitgeber und Arbeitnehmer, wird man feststellen, daß sich der Gesetzgeber große Zurückhaltung bei der Regelung der interindividuellen Beziehungen auferlegt hat. Die rechtliche Regelung der Beziehungen zwischen Ehepartnern beschränkt sich auf die Verpflichtung zur ehelichen Lebensgemeinschaft (§ 1353 Abs. 1 Satz 2 BGB) und die gegenseitige Unterhaltspflicht (§ 1360 BGB); die zwischen Eltern und Kindern auf die Unterhaltspflicht (§§ 1601 ff BGB), das Recht der Personensorge und der Vermögensverwaltung (§§ 1626, 1631, 1638 ff BGB); die rechtlichen Beziehungen zwischen Vermieter und Mieter, zwischen Mietern untereinander und zwischen Arbeitgeber und Arbeitnehmer bleiben weitgehend den Zusatzvereinbarungen der Parteien (Mietvertrag, Hausordnung, Arbeitsvertrag) vorbehalten. Allen diesen Regelungen ist gemeinsam, daß sie die Komplexität der innerhalb der Beziehungen ablaufenden Interaktionen nur bruchstückhaft erfassen und nur einen kleinen Teilbereich abdecken (können).

Kann man - was die Regelung und Ausgestaltung bestehender Beziehungen zwischen den Sozialpartnern anbelangt - nahezu von einer Abstinenz sprechen, zeigt sich eine Regelungsvielfalt hinsichtlich der Beendigung dieser Beziehungen (Ehescheidung §§ 1564 ff BGB; Kündigung des Mietvertrags §§ 542 ff, 553 ff, 564 Abs. 2 ff BGB; Kündigung des Arbeitsvertrags §§ 620 Abs. 2 ff BGB). Die Auflösung der Sozialbeziehungen steht jedoch in Widerspruch zu der Zielsetzung sozialer Beratung, die in der Regel auf eine Verbesserung gestörter Beziehungen - unter Aufrechterhaltung der Beziehungen - gerichtet ist und deren Beendigung nur in extremen Fällen anstrebt. Rechtsberatung kann also zur Lösung von Konflikten im Rahmen bestehender sozialer Beziehungen mangels rechtlicher Vorschriften kaum einen Beitrag leisten - schon die Drohung mit rechtlichen Sanktionen trägt in den vorstehend angesprochenen Rechtsverhältnissen eher zu deren Auflösung bei -; die Beendigungen sozialer Beziehungen, die eingehender rechtlich geregelt sind und daher einer juristischen Beratung eher zugänglich sind, stehen der Intention sozialer Beratung konträr gegenüber. Die parallele und ineinander übergreifende Praxis sozialer und rechtlicher Beratung erscheint nicht möglich. Es wird sich vielmehr eine Rang- und Reihenfolge von sozialer und rechtlicher Beratung ergeben: Erst wenn sich die Erfolglosigkeit sozialer Beratung herausstellt und sich die Verbesserung der sozialen Beziehungen unter deren Aufrechterhaltung nicht mehr erreichen läßt, wird Rechtsberatung bezüglich der Beendigung der Beziehungen eingreifen.

Nichtsdestoweniger hat die Zusammenfassung von rechtlicher und sozialer Beratung ihre Vorteile. Die Gewährung rechtlicher Beratung bei der Abwehr unbegründeter Forderungen oder bei der Durchsetzung von Ansprüchen auf materielle Leistungen leistet einen wichtigen Beitrag zur Sanierung der ökonomischen Situation des Klienten. Außerdem kann ein solches "Erfolgserlebnis" dazu beitragen, das Vertrauen des Klienten in die Beratungsstelle zu intensivieren, und ihn motivieren, die Beratungsstelle aufzusuchen, um Unterstützung bei der Lösung auch nicht-rechtlicher Probleme zu erlangen.

4.1.4.2. Die Einbeziehung des sozialen Umfeldes müßte auch in der örtlichen Lage der Beratungsstelle ihren Niederschlag finden. Der Abbau räumlicher Distanz kann durch die Lokalisation der Beratungsstelle in den einzelnen Stadtteilen erzielt werden (Koschorke 1973,

S. 156). Diese Stadtteilorientierung bietet mannigfache Vorteile: es können weitere Formen der Werbung und Aktivierung (Flugblattaktionen, Straßenfeste, Flohmärkte usw., die einen lokalen Bezug haben) eingesetzt werden. Außerdem kann die Beratungsstelle als Einrichtung der Informationsvermittlung und des Informationsaustauschs fungieren. Dadurch erhält die Beratungsstelle eine Art "Treffpunktcharakter", der durch weitere Angebote wie Cafeteria, Auslegen von Zeitungen und Zeitschriften, Freizeitangebote, Informations- und Bildungsveranstaltungen usw. intensiviert werden kann. Eine solche Beratungsstelle mit Treffpunktcharakter ist auch deshalb positiv zu beurteilen, da auf diese Weise den durch die Definition des Beratungsanlasses bedingten Stigmatisierungseffekten vorgebeugt werden kann; denn es ist nicht mehr feststellbar, ob jemand als Besucher "gerade mal vorbeischaut" oder als Klient der Beratungsstelle auftritt (Hornstein 1976a, S. 39/40).

4.1.4.3. Zwar wird durch eine Beratungsstelle mit Treffpunktcharakter ein größerer Kreis potentieller Klienten angesprochen als durch eine Stelle, in der solche sozialen Kontakte und Begegnungen nicht stattfinden; jedoch ist bei einer so organisierten Beratungsstelle die eher "passive", reagierende Arbeitsweise, durch die kein Einfluß auf die zur Beratungseinrichtung gelangenden Fälle genommen wird, nicht ausgeschlossen. Hier werden durch die Mitarbeit von ehrenamtlichen Helfern und Beratern die Voraussetzungen geschaffen, diese come-structure abzubauen. Als Möglichkeiten bieten sich Hausbesuche an mit dem Ziel, Probleme rechtlicher oder sozialer Art zu explorieren. Zu denken ist auch an den Einsatz eines ehrenamtlichen Mitarbeiters über mehrere Monate in einem sozialen Problemfeld, wie es Gutfleisch/Oys (1975) am Projekt des Familienhelfers für kinderreiche Problemfamilien beschrieben haben. Weiterhin kann die Arbeit mit Gruppen, z. B. von Kindern oder Schülern (Spielgruppen, Hausaufgabenüberwachung), dazu dienen, Kontakte mit Eltern aufzunehmen mit der Folge, daß sich Beratung als "Annex" zur Arbeit mit den Gruppen ergibt (Koschorke 1973, S. 156).

4.1.5. Organisation

Für die Organisation einer Beratungseinrichtung stellt sich "die grundsätzliche Frage, ob und unter welchen Bedingungen es überhaupt

sinnvoll ist, die für die Lösung der Probleme erforderliche Kompetenz für Beratung unter allen in einem sozialen Feld Tätigen zu verteilen, oder sie an bestimmten Stellen (Personen, Einrichtungen) zu konzentrieren" (Hornstein 1976a, S. 23). Für die Entscheidung, ob spezielle Beratungseinrichtungen errichtet, Beratungselemente aus übergreifenden Lebenszusammenhängen ausgegliedert und in einer Stelle zusammengefaßt werden, sind folgende Punkte von Bedeutung:

- (1) Die Frage nach dem jeweiligen Funktions- und Problemzusammenhang.
- (2) "Es ist jeweils abzuwägen, welche Kompetenzen, Funktionen und Vollzüge mit der Ausgliederung aus den Institutionen verbunden sind. Das heißt: es ist die Frage zu klären, ob überhaupt die notwendigen Kompetenzen, die für die Lösung bestimmter Probleme erforderlich sind, an alle in einem Feld Tätigen vermittelt werden könnten.
- (3) Schließlich ist es notwendig, die allgemeine Kompetenz und Problemwahrnehmungsfähigkeit ... zu erhöhen, damit sinnvoll mit professionellen Beratern zusammengearbeitet werden kann" (Hornstein 1976a, S. 24).

Um Mißtrauen gegenüber der Beratungsstelle möglichst weitgehend zu reduzieren, sollte auf eine anonyme, an bürokratischen Regeln orientierte Arbeitsweise verzichtet werden (Koschorke 1973, S. 145). Für die Herstellung eines Vertrauensverhältnisses empfiehlt sich deshalb grundsätzlich die Zuständigkeit eines Beraters für einen Klienten und erforderlichenfalls für dessen soziale Bezugspersonen. Auf diese Weise kann dem Ziel, eine den Klienten in seiner komplexen Problematik ansprechende Beratung zu gewährleisten, näher gekommen werden. Erfahrungen, die in einem Problemfeld gesammelt worden sind, können in die Bearbeitung eines anderen Problembereichs eingebaut werden. Auch kann sich das einmal erworbene Vertrauen zu dem Berater auf die Bearbeitung weiterer Problemfälle günstig auswirken. "Praktisch heißt das, daß jeder der Mitarbeiter in der Lage sein muß, jedem Ratsuchenden zu einem Problem eine kurze erste Beratung zu geben" (Gräning/Troscheit-Gajewski 1975, S. 341).

Um ein möglichst breites Beratungsfeld abzudecken, muß die Beratungsstelle mit einem Team besetzt werden, das sich aus Vertretern verschiedener Fachdisziplinen (Sozialarbeiter, Sozialpädagoge, Soziologe, Psychologe, Jurist) zusammensetzt. Auf diese Weise werden Weiterverweisungen an andere Stellen auf ein Mindestmaß beschränkt. Sollten solche erforderlich sein, ist es vorteilhaft, den Klienten entweder dort anzumelden oder ihn dorthin zu begleiten (Gräning/Troscheit-Gajewski 1975, S. 341 ¹⁾).

Der weitgehende Verzicht auf funktionale Arbeitsteilung muß durch verstärkte Zusammenarbeit der Teammitglieder zu kompensieren versucht werden. "Will man den Menschen ganzheitlich erfassen, dann müssen seine Probleme unter Berücksichtigung möglichst aller Aspekte gesehen werden, d. h. die verschiedenen Spezialisten müssen ihre unterschiedlichen Kenntnisse und Erfahrungen zur Lösung des Falles einbringen. Zu bewältigen sind dann die Aufgaben nur in Gruppen- oder Teamarbeit" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 34). "Diese Gruppen- oder Teamarbeit der einzelnen Spezialisten (...) und die im örtlichen Zuständigkeitsbereich gewonnenen Erkenntnisse über die Ursachen der im Einzelfall vorliegenden sozialen Anlässe (umfeldbedingt) geben die Möglichkeit einer stärker als bisher erschlossenen Problemmunikation" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 34).

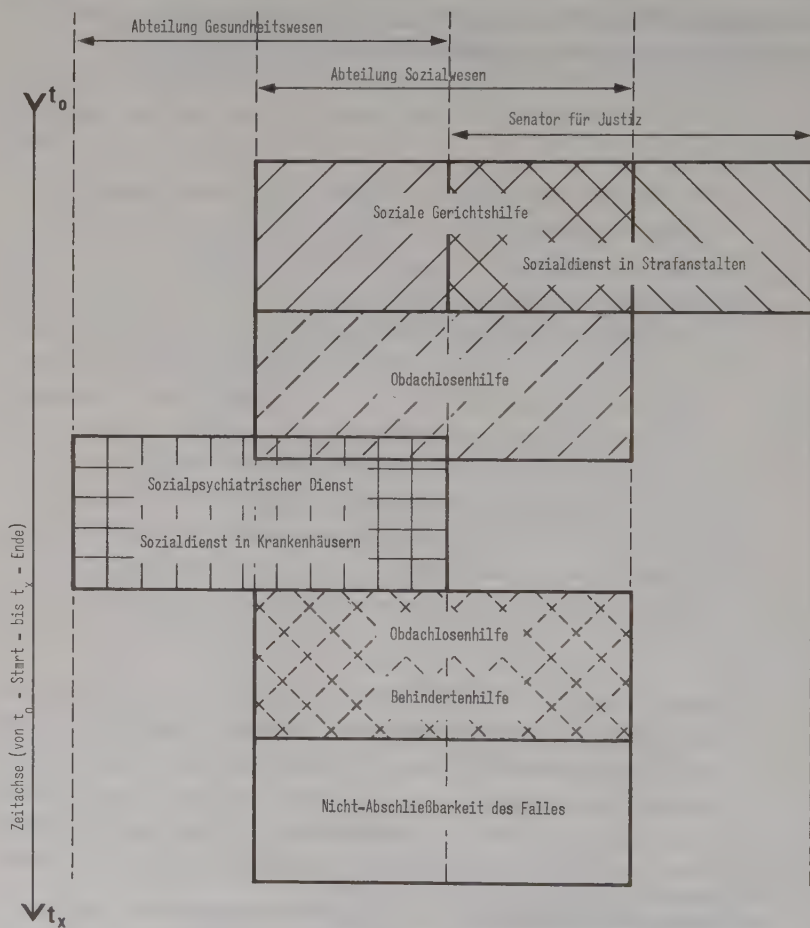
4.1.5.1. Um die vorstehenden thesenartigen Ausführungen zu Organisation, Aufbau und Struktur eines Alternativmodells, zu dessen personeller Ausstattung und dessen Stellung und Zusammenarbeit in dem Netz sozialer Dienste zu präzisieren und zu veranschaulichen, soll anschließend das Berliner Neuordnungsmodell "Amt für soziale Dienste" unter organisationssoziologischem Aspekt skizziert werden.

Die sozialen Dienste, verstanden als funktionelle Gesamtheit der Aufgaben von Sozialhilfe, Jugendhilfe und (fürsorgerischem) Gesundheitswesen, verteilen sich heute auf unterschiedliche Aufgabenträger in der Verwaltung (vgl. Anhang 25-27 - Organisationspläne eines Sozial-, Jugend- und Gesundheitsamtes). Obwohl zwischen

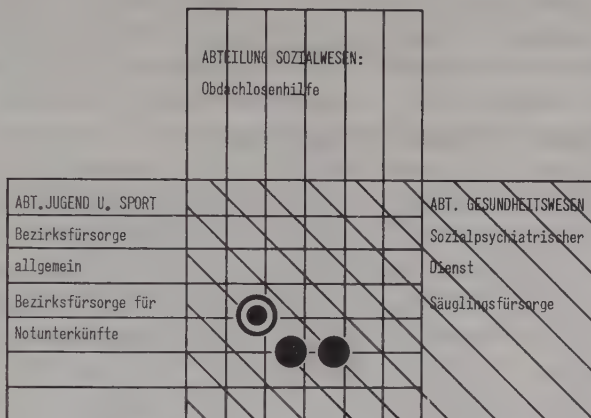
1) Zur Einbindung der Beratungsstelle in das lokale Netz sozialer Dienste vgl. Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974; dort sind Vorschläge für die Kooperation und Integration von sozialen Diensten auf verschiedenen lokalen Ebenen (Regionale Arbeitsgruppe": stadtteilorientiert; "Zentraleinheit": für mehrere Stadtteile gemeinsame Einrichtungen; "Überbezirkliche Soziale Dienste": Einrichtungen für das gesamte Stadtgebiet) enthalten; weitere Vorschläge vgl. Zweiter Bericht 1974, S. 19-25.

den Aufgabeninhalten dieser sozialen Dienste funktionell eine enge Verbindung, wenn nicht sogar teilweise Kongruenz besteht, stehen die meisten ihrer Aufgabenbereiche selbständig nebeneinander. Dies soll an folgendem Beispiel verdeutlicht werden (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, nach S. 22, Schaubild 3 und 4) ¹⁾:

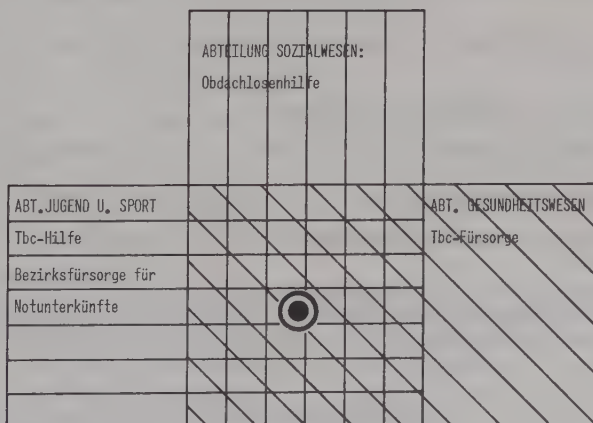
1) Weitere Beispiele vgl. Anhang 28 und 29
Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, nach S. 22
Schaubild 1 und 2.



Fallbeispiel: alleinstehender Mann, nach Tötungsversuch (mißglückt) an Freundin, bei der er wohnte, aus U-Haft zurückkehrend, wohnungs- und arbeitslos, Suizidversuch, zur Behandlung im Krankenhaus; nach Entlassung weiterhin obdachlos und auf Eingliederungshilfe angewiesen (wegen geminderter Erwerbsfähigkeit nach Durchtrennung der Unterarmsehnen durch Suizidversuch).



Fallbeispiel: Suizidale alleinstehende Mutter mit Säugling und Kleinkind
in gekündigter Hauswartstelle



Fallbeispiel: Tbc-kranker jugendlicher Obdachloser

Die funktionell und organisatorisch integrierte Sozialverwaltung mit dem Ziel, der komplexen Struktur der Bedarfslagen des Klienten gerecht zu werden, ist bisher nicht verwirklicht und scheint vor unüberwindlichen Hindernissen - auch rechtlicher Art ¹⁾ - zu stehen. Erste Ansätze zu einer integral geordneten Sozialverwaltung wurden von einigen Kommunen gemacht, beispielsweise in Form des Trierer Modells ²⁾, des Heilbronner Organisationsmodells ³⁾ und des Freiburger Modells ⁴⁾. Diesen Modellen ist die funktionelle und organisatorische Verbindung von kommunalem Sozial- und Jugendamt gemeinsam mit der Folge einer Vereinfachung der Verwaltungsarbeit, eines (teil-)integrierten Kompetenzvollzugs von Sozial- und Jugendhilfe und einer Effektivierung der Verbindung von Innen- und Außendienst. Das Trierer Modell ist nicht nur wegen seiner Konzeption vom Jugendamt auf juristische Kritik gestoßen ⁵⁾; an ihm wird - gemeinsam mit den anderen Modellen - weiterhin beanstandet, daß diese Reformansätze aufgrund ihrer kommunalen Orientierung auf die örtliche Organisationsebene beschränkt seien, ohne daß ein über-regionaler Bezug und die Mitwirkung des staatlichen Organisationsgebers gewährleistet seien (Scholz 1973, S. 287). Da "die Sozialverwaltungen ... , trotz des örtlichen Vollzugsschwergewichts, von der staatlichen Organisationsgesetzgebung fast durchgehend determiniert werden, können umfassendere Reformansätze nur dort gelingen, wo sich

1) Scholz 1973, S. 283-313; ders. 1974

2) hierzu näher Kreutzer 1969, 71 ff; ders. 1970, 15; Carspecken 1971, 183 ff; Müller 1969, 7 ff; Birk 1969, 220 f

3) hierzu näher Müller 1969, 7 ff

4) hierzu näher Sozial- und Jugendamt der Stadt Freiburg im Breisgau 1978

5) die rechtlich zwingende Organisationsregelung des § 12 JWG, der die selbständige Einrichtung und Erhaltung eines Jugendamtes vorsieht, wird vom Trierer Modell nicht beachtet; vgl. hierzu Carspecken 1971, 183 ff; Faller 1969, 220 f; Feil 1954, 371 f.

staatliche Reformgesetzgebung und örtlich-kommunales Verwaltungs-
experiment zur gemeinsamen Neuordnung verbinden. Eine geeignete
Grundlage hierfür kann sich namentlich innerhalb von Stadtstaaten
ergeben, d. h. auf der Grundlage der Stadtstaaten eigentümlichen,
besonderen Verbindung bzw. Einheit von staatlicher und kommunaler
Kompetenz" (Scholz 1973, S. 288).

4.1.5.2. Das Berliner Neuordnungsmodell - Amt für soziale Dienste -

Auf diesem Hintergrund hat das Land Berlin im Jahre 1972 die Neu-
ordnung der sozialen Dienste in Angriff genommen ¹⁾. Die Grundkon-
zeption des Neuordnungsmodells beruht auf der organisations- und
kompetenzmäßigen Integration von Sozialhilfe, Jugendhilfe und Ge-
sundheitspflege. Dementsprechend werden die Aufgaben der Bereiche
Sozialamt, Jugend und Sport sowie Teile des fürsorglichen Gesund-
heitswesens und des schulpсихologischen Dienstes aus dem Bereich
Schulwesen in dem "Amt für soziale Dienste" zusammengefaßt. Neben
diesem Amt, das auf der Ebene der Bezirksverwaltung ressortiert, soll
nur das Gesundheitsamt als selbständige Verwaltungseinheit erhalten
bleiben, das seinen sozialen Dienst auf das Amt für Soziale Dienste
überträgt.

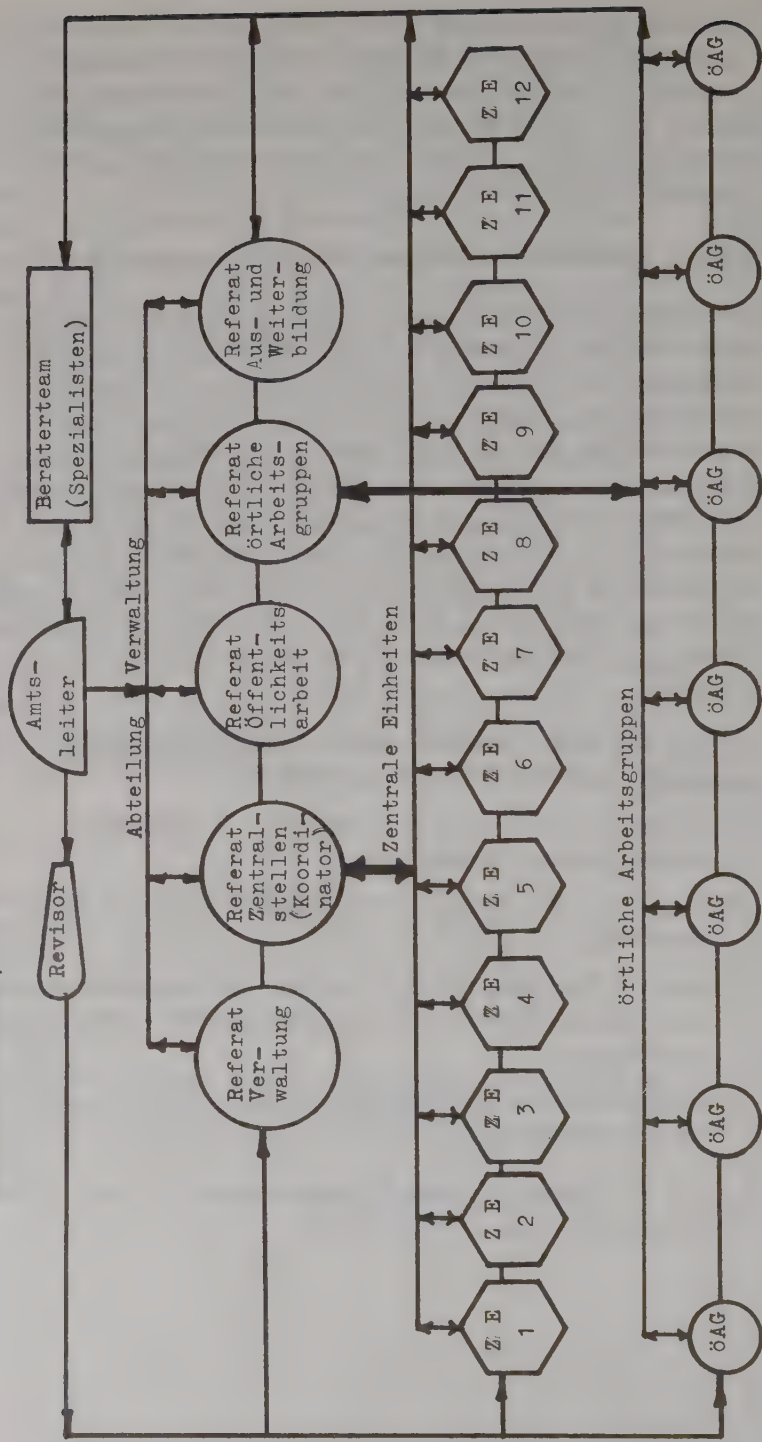
4.1.5.3. Die für das Neuordnungsmodell leitenden Organisations- grundsätze lassen sich wie folgt beschreiben:

- "a) Konzentration, Koordination und funktionelle Verschränkung
sozialrechtlicher Zuständigkeiten;
- b) funktionelle und organisatorische Regionalisierung der Sozial-
verwaltung;
- c) Abbau bürokratischer und hierarchischer Verwaltungsformen zugunsten
von - interdisziplinärer und interkompetentieller - Team- und
Gruppenarbeit;
- d) intensivere Bürger- und Gesellschaftsnähe der sozialen
Dienste" (Scholz 1974, S. 3).

4.1.5.4. Die Struktur des Amtes für soziale Dienste ²⁾ wird durch nachfolgendes Schaubild veranschaulicht:

Amt für soziale Dienste

(Gesamtheit der Aufgaben von Sozialhilfe, Jugendhilfe und fürsorgerischem Gesundheitswesen)



4.1.5.4.1. An der Spitze des Amtes für Soziale Dienste steht ein Amtsleiter (Dezernent, Bezirksstadtrat) als Träger der Organkompetenz und weisungsbefugter Verwaltungsleiter. Dem Amtsleiter untersteht neben den örtlichen Arbeitsgruppen und den Zentralen Einheiten die Verwaltungsabteilung, der vor allem die fachliche Leitung und die Dienstaufsicht über die regionalen Arbeitsgruppen und Zentralen Einheiten obliegen. Die Verwaltungsabteilung ist in die Referate Verwaltung, Zentralstellen (Koordination), Öffentlichkeitsarbeit, örtliche Arbeitsgruppen und Aus- und Weiterbildung untergliedert. Neben ihrer Kontrollfunktion sollen die Referate für eine Gleichartigkeit der Arbeit der einzelnen örtlichen Arbeitsgruppen und Zentraleinheiten und für eine Koordination der verschiedenen Funktionsträger sorgen. Auf der Referentenebene soll teammäßig zusammengearbeitet werden. Die fachliche Leitung und Koordinierung der Arbeit auf der Referentenebene obliegen einem Fachreferenten.

4.1.5.4.2. Dem Leiter des Amtes ist ein sechsköpfiges Beraterteam beigeordnet, und zwar für die Gebiete Sozialpädagogik und Sozialarbeit, Öffentlichkeitsarbeit, Recht, Verwaltungswissenschaft, Soziologie und Politologie. Dieses Beraterteam (Stabsteam), das über keine Entscheidungsbefugnisse verfügt, soll Empfehlungen abgeben und allen Einheiten des Amtes informations- und konsultationsmäßig zur Verfügung stehen. Angesichts der zunehmenden Bedeutung von zukunftsgestaltenden und planerischen Aufgaben im sozialen Bereich ist die Verwaltung auf die Mitwirkung eines beratenden, wissenschaftlich in verschiedenen Fachdisziplinen

Anm. von S. 177

- 1) Zu den Vorarbeiten vgl. Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. I-III, 1-22;
zur Verwirklichung des Modells vgl. Senatsbeschuß Nr. 3510/75 des Berliner Senats vom 4. März 1975, geändert durch Senatsbeschuß Nr. 1066/76 vom 31. August 1976
- 2) zu Aufbau und Organisation des Amtes für Soziale Dienste vgl. Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 23 ff; Scholz 1973, S. 288 ff; ders. 1974; Dornbusch et al. 1977 S. 213-216

ausgebildeten Gremiums angewiesen. "Diese Planungen sind nur möglich, wenn dazu nicht nur der Praktiker der Abteilung, sondern auch wissenschaftlich befähigte Kräfte herangezogen werden. Die Institutionalisierung eines Stabteams wird ein die Planung befruchtendes Nebeneinander dieser Gruppe mit den Praktikern der Abteilung herstellen, woraus sich eine gute Ergebnisse zu Tage fördernde Verbindung von Theorie und Praxis entwickeln kann" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 25).

4.1.5.4.3. Daneben ist dem Amtsleiter ein Revisor zur wirtschaftlichen Kontrolle aller Zweige des Amtes unmittelbar unterstellt.

4.1.5.4.4. Die Zentraleinheiten sollen dort eingerichtet werden, wo die Einrichtung eines zentralen Zuständigkeitsträgers geboten erscheint. Leistungen, die wegen ihres speziellen Charakters oder ihres Umfangs in den örtlichen Arbeitsgruppen nicht oder nicht effektiv erbracht werden können, werden von den Zentraleinheiten als überregionalen Trägern ausgeführt. Die Zentralen Einheiten sind somit den regionalen Arbeitsgruppen nicht übergeordnet, sondern nach den Grundsätzen der speziellen und überregionalen Kompetenz nebengeordnet. In der Regel erfolgt der Zugang zu ihnen über die örtlichen Arbeitsgruppen durch Überweisung und Vermittlung.

Es ist die Einrichtung von zwölf Zentralen Einheiten vorgesehen, denen vor allem folgende Aufgaben obliegen:

4.1.5.4.4.1. Zentralstelle 1: Diagnostisch-therapeutisches Zentrum

a) aus dem Bereich des Gesundheitswesens:

- der Sozialpsychiatrische Dienst
- die Alkoholkrankenfürsorge
- die Beratungsstelle für Behinderte
- die Eheberatung
- die Familienplanung

b) aus dem Bereich Jugend und Sport:

- die Erziehungsberatung
- die Behindertenfürsorge für Minderjährige

c) aus dem Bereich Sozialwesen:

- die Behindertenfürsorge

d) aus dem Bereich Schulwesen:

Teile des Schulpsychologischen Dienstes

(Diagnostik, Beratung und Therapie aller Schüler, deren Problematik in ihnen selbst oder in ihrem unmittelbaren Lebensbereich, zu dem die Schule als soziales Umfeld gehört, begründet ist und die sich negativ auf ihre Entwicklung auswirkt)

4.1.5.4.4.2. Zentralstelle 2: Vormundschafts- und Pflegerschaftswesen einschließlich Vormundschaftsgerichtshilfe

- Vormundschafts- und Pflegerschaftswesen, Beistandschaften für Minderjährige
- Amtsvormundschaften und -pflegschaften für Volljährige
- Vormundschaftsgerichtshilfe für Minderjährige und Volljährige

4.1.5.4.4.3. Zentralstelle 3: Erholungswesen

- Erholungsreisen für Minderjährige und Erwachsene einschließlich Stadtranderholung
- Familienerholung
- Müttererholung
- Erholungsreisen und Kuren für Kriegsbeschädigte und Kriegshinterbliebene
- Erholungsprogramme für behinderte Minderjährige, für Mütter mit behinderten Kindern sowie für bestimmte Zielgruppen wie z.B. Kindertagesstättengruppen, Heimgruppen oder Bewohner von Obdachloseneinrichtungen
- Freizeitgestaltung durch Bildungsmöglichkeiten (wie z. B. internationale Begegnungen, Zeltlager, Seminarreisen)
- Vermittlung von Individual- und Pauschalreisen

4.1.5.4.4.4. Zentralstelle 4: Familien- und Heimpflege, Zentrale
Heimplatzvermittlung

a) Familienpflege

- Werbung und Auswahl von Pflegefamilien
- Erteilung und Entzug der Pflegeerlaubnis
- individuelle Beratung der Pflegefamilie während der Dauer des Pflegeverhältnisses
- spezielle Fortbildung der Pflegeeltern
- Mitarbeit bei Anträgen auf materielle Hilfe

b) Heimpflege

- Beratung bei der Auswahl von Einrichtungen
- Vermittlung von Plätzen
- Anlaufstelle für die Einrichtungen und die Sozialarbeiter
- Besuch der Einrichtungen und der dort untergebrachten Minderjährigen
- Zusammenarbeit mit pädagogisch orientierten Wohngemeinschaften bzw. Sondereinrichtungen einschließlich der individuellen Beratung der dort lebenden Minderjährigen
- Betreuung von alleinstehenden Minderjährigen

c) Zentrale Heimplatzvermittlung

- Erfassung der Plätze der kommunalen Einrichtungen sowie der Einrichtungen der freien Träger
- Zusammenarbeit mit allen Heimleitungen und deren Trägerorganisationen

4.1.5.4.4.5. Zentralstelle 5: Gerichtshilfe

a) Jugendgerichtshilfe gemäß Jugendgerichtsgesetz

b) Soziale Gerichtshilfe für Erwachsene

c) Gefährdetenhilfe nach § 72 BSHG für den Personenkreis, der mit dem Gesetz in Konflikt geraten ist und bestraft wird und der selbst bzw. dessen Familie dadurch in Not gerät

d) Haftentlassenenhilfe

4.1.5.4.4.6. Zentralstelle 6: Hilfe für Tuberkulosekranke

a) Medizinische Aufgaben der Tuberkulosefürsorge

- Ermittlung Tuberkulosekranker und -gefährdeter
- Feststellung der Art der Erkrankung sowie Einleitung der notwendigen Hilfemaßnahmen und Vorkehrungen gegen eine Weiterverbreitung der Krankheit

b) Hilfe nach dem Bundessozialhilfegesetz und gegebenenfalls nach dem Bundesversorgungsgesetz

(Als eine Hilfe in besonderen Lebenslagen nach §§ 48 bis 66 BSHG dient sie der Heilung und Bekämpfung der Tuberkulose vor allem durch materielle Sicherung von Heilbehandlung, Hilfen zur Eingliederung in das Arbeitsleben, Hilfe zum Lebensunterhalt, Mitwirkung bei der Wohnungsbeschaffung und anderen die Heilung fördernden Hilfen)

4.1.5.4.4.7. Zentralstelle 7: Sozialpädagogische Leitung und Verwaltung von Betreuungsstellen

a) Einheitliche Verwaltung und Bewirtschaftung aller Einrichtungen für Kinder, Jugendliche, junge Erwachsene, für ältere und alte Menschen und für Obdachlose

b) Sozialpädagogische Leitung der Einrichtungen für Obdachlose, Kinder, Jugendliche und junge Erwachsene, ältere und alte Menschen (Kindertagesstätten, Kinderbetreuungsstätten in Obdachlosenheimen, Kinderheime, pädagogisch geleitete Kinderspielplätze, Jugendwohnheime, Jugendwerkheime, Mütterwohnheime, Jugendfreizeitheime, Seniorenwohnungen und -häuser sowie -wohnheime, Seniorenfreizeitstätten)

c) Aufsicht über privat-gewerbliche Einrichtungen für ältere und alte Menschen und Beratung des dort tätigen Personals

4.1.5.4.4.8. Zentralstelle 8: Gemeinwesenarbeit

a) Information und Aufklärung des Bürgers

b) Hilfen für den einzelnen Bürger, seine disparitären Bedürfnisse zu erkennen, zu artikulieren und durchzusetzen und dadurch letztlich zu einer Verbesserung seiner konkreten Lebenssituation innerhalb des Gemeinwesens zu gelangen

- c) Ingangsetzen von Lernprozessen, die alle betroffenen Bürger motivieren, ihr Gemeinwesen aktiv zu gestalten
- d) Beteiligung der Bürger an den Problemen und ihre Mitarbeit bei der Lösung von Problemen wie z. B.
 - bei von Umsetzung Betroffenen in Sanierungsgebieten
 - in neuen Wohngebieten bei der Festlegung der Reihenfolge der zu errichtenden Gemeinschaftseinrichtungen
 - bei der Integration von Minderheiten (wie Obdachlose und Ausländer) und Randgruppen
 - Schaffung von Gemeinschaftseinrichtungen (Kindergärten und plätze, Gemeinschaftshäusern u. dgl.)
- e) Erwachsenenbildung
- f) Herstellung von Kontakten zu den behördlichen und gesellschaftlichen Institutionen wie Verwaltung, Schulen, Parteien, Kirche, Gewerkschaften, Verbänden der freien Wohlfahrtspflege, um diese in die Lösung von Problemen einzubeziehen

4.1.5.4.4.3. Zentralstelle 9: Sozialdienst im Krankenhaus

- a) Hilfe zur Verhinderung, Beseitigung oder Linderung soziale und psychischer Auswirkungen der Krankheit als notwendige Ergänzung der ärztlichen und pflegerischen Bemühungen um den Patienten
- b) Psycho-soziale Beratung der Patienten bezüglich der während des Krankenhausaufenthaltes auftretenden Probleme einschließlich materieller Hilfen
- c) Vorbereitung der Entlassung des Patienten
- d) Durchführung der Nachsorge in der Zeit der Rekonvaleszenz
- e) Mitwirkung in der Beratungsstelle für werdende Mütter
- f) Mithilfe in den Sprechstunden zur Nachuntersuchung von Krebskranken Patienten und erforderlichenfalls Einleitung weiterer Maßnahmen
- g) Befristete Nachsorge des Krebskranken

4.1.5.4.4.10. Zentralstelle 10: Ehrenamtliche Mitarbeit

- a) Werbung und Auswahl sowie Vorbereitung und Fortbildung der ehrenamtlichen Mitarbeiter für die Bereiche Jugendhilfe, Erwachsenenarbeit, insbesondere Seniorenhilfe
- b) Bestellung von Erziehungsbeiständen
- c) Leiter oder Helfer in sozialpädagogischen Gruppen und Schularbeitszirkeln, intensive Einzelbetreuung
- d) Mitarbeit in der Erwachsenenarbeit, vor allem in der Seniorenhilfe
- e) Zusammenarbeit mit anderen Trägern sozialer Arbeit
- f) Überwachung der Tätigkeit der einzelnen Helfer

4.1.5.4.4.11. Zentralstelle 11: Rechtsberatung

- a) Erteilung von Rechtsauskünften
- b) Erteilung von Rechtsrat und Vorschlag bzgl. der Einleitung der erforderlichen Schritte
- c) Gewährung praktischer Rechtshilfe durch Anfertigung von Eingaben, Gesuchen, Schriftsätzen u. dgl.

4.1.5.4.4.12. Zentralstelle 12: Zentrale Leistungsstelle

- a) Hilfe in besonderen Lebenslagen (Eingliederungshilfe für Behinderte, Hilfe nach Hilflosenpflegegeldgesetz, Übernahme von Heim- und Anstaltsunterbringungskosten)
- b) Aufwandsentschädigungen für ehrenamtliche Mitarbeiter
- c) Gewährung des notwendigen Lebensunterhalts für Kinder in Familienpflege
- d) Finanzielle Regelung der Tuberkulosehilfe und aller Erholungsmaßnahmen
- e) Abrechnung der Kosten für stationären und fahrbaren Mittagstisch sowie für die von den Verbänden der Freien Wohlfahrtspflege gestellten Hauspflegerinnen
- f) Zahlung von Weihnachtsbeihilfen
- g) Annahme und Ausgabe von Spenden

- h) Leistungen im Rahmen der Kriegsopferfürsorge
- i) Hilfen zur Erziehung nach § 5 Abs. 1 JWG, Erziehungsbeihilfen nach § 27 BVG
- j) Ausbildungsbeihilfe nach den BSHG und dem BAFöG
- k) Ausstellung von Bescheinigungen über die wirtschaftlichen Verhältnisse

4.1.5.4.5. Die Basiseinheiten des Berliner Neuordnungsmodells werden von den örtlichen Arbeitsgruppen gebildet. Diese sind auf bürgernahe Dekonzentration angelegt in dem Sinn, daß Entscheidungen möglichst dort getroffen werden, wo der Bürger um sie nachsucht. Mit Einrichtung der regionalen Arbeitsgruppen soll ein Teil der bei überörtlichen Trägern ressortierenden Entscheidungskompetenzen auf die lokale Ebene übertragen werden. Entscheidungen der oberen Verwaltungsebene sollen nicht ohne vorangegangene Anhörung der den Fall bearbeitenden Mitarbeiter der örtlichen Arbeitsgruppe erfolgen. In diesem Zusammenhang ist auf die grundsätzliche, durch das Prinzip der Spezialität durchbrochene Allzuständigkeit der örtlichen Arbeitsgruppen hinzuweisen. Bürgernähe soll darüber hinaus bedeuten, daß die Kompetenzen der Einheiten des Amtes für soziale Dienste sichtbar und überschaubar gemacht werden, um die einer großen Behörde anhaftende Anonymität zu beseitigen. Die erstrebte ressortübergreifende und interdisziplinäre Ausgestaltung der Arbeitsformen werden durch die Kooperation von Mitarbeitern zu erreichen versucht, die mit Fachwissen aus verschiedenen wissenschaftlichen Disziplinen ausgestattet sind; dadurch soll auch sichergestellt werden, daß eine Vielzahl von Beratungsanlässen leistungsmäßig abgedeckt werden kann. Das in der Verwaltung vorherrschende System hierarchischer Gliederung (Sachbearbeiter - Gruppenleiter - Amtsleiter) wird zugunsten von Team- und Gruppenarbeit aufgegeben.

Die Arbeitsgruppen betreuen ca. 20.000 Einwohner und sind in ihrem Zuständigkeitsbereich zunächst Anlaufstelle für alle Hilfesuchenden. Sie sind in allen Angelegenheiten zuständig, sofern nicht ausdrücklich die Zuständigkeit einer anderen (Zentralen) Einheit gegeben ist.

Für die regionale Arbeitsgruppe sind als Mitarbeiterstab zunächst acht Sozialarbeiter vorgesehen, die schwerpunktmäßig für die anstehenden Aufgaben zuständig sein sollen. Als Schwerpunkte werden vorgeschlagen:

- Beratung der Familie
- Beratung für Jugendliche und junge Erwachsene
- Beratung des Erwachsenen, insbesondere des älteren und alten Menschen
- Obdachlosenhilfe

Die Schwerpunkte in den örtlichen Arbeitsgruppen werden je nach Größe und sozialer Struktur des Einzugsbereichs sowie der Häufung von Problemfällen gebildet. Auf eine regionale Zuständigkeitszuweisung wird verzichtet, da diese "den"allround-Fürsorger" (im Original) hervor-rufen (würde), der bei der Vielfältigkeit der Sozialarbeit überfordert wäre und auch der notwendigen Spezialisierung nicht Rechnung tragen könnte" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 30). Die mit der Spezialisierung einhergehende Gefahr der Segmentierung und Auf-splitterung der vom Klienten vorgebrachten Problematik soll durch Ko-operation und Teamarbeit kompensiert werden. "Will man den Menschen ganzheitlich erfassen, dann müssen seine Probleme unter Berücksichtigung möglichst aller Aspekte gesehen werden, d. h. die verschiedenen Spezialisten müssen ihre unterschiedlichen Kenntnisse und Erfahrungen zur Lösung des Falles einbringen. Zu bewältigen sind dann die Aufgaben nur in Gruppen- oder Teamarbeit, die für die Regionalen Arbeitsgruppen Grundlage und Arbeitsprinzip sein soll" (ders. 1974, S. 34).

4.1.5.4.5.1. Der Arbeitsablauf der nach Schwerpunkten gegliederten örtlichen Arbeitsgruppe erfordert als ständige Anlaufstelle für den rat- und hilfesuchenden Bürger außerhalb der normalen Arbeitszeit einen Bereitschaftsdienst mit folgenden Aufgaben:

- Vermitteln bzw. Einleiten von Soforthilfen
- Vermitteln an den zuständigen Sozialarbeiter oder Mitarbeiter des Verwaltungsdienstes bzw. an die zuständige außerhalb der regionalen Arbeitsgruppe stehende Institution
- Erteilen telefonischer Auskünfte.

4.1.5.4.5.2. Zur örtlichen Arbeitsgruppe gehört eine mit vier Mitarbeitern besetzte Verwaltungsstelle (Sozialhilfe-Leistungsstelle), die

insbesondere für die materielle Hilfeleistung zuständig ist. Diese hat vor allem folgende Aufgaben wahrzunehmen:

- Beratung über Ansprüche und Rechte der Klienten gem. § 8 BSHG
- Hilfe zum Lebensunterhalt (§§ 11-26, 120 BSHG) einschließlich Mehrbedarf, Krankenversicherungsbeitrag, Altenversicherung, Sterbegeld, Bekleidung, Hausrat, Heizung, Ausgabe von Krankenscheinen, Bestattungskosten, Hilfe in Sonderfällen
- Hilfe in besonderen Lebenslagen: Beihilfe/Darlehen nach § 30 BSHG, vorbeugende Hilfe nach § 36 BSHG und 27a BVG, Krankenhilfe nach § 37 BSHG, Hilfe für werdende Mütter nach § 38 BSHG, Hilfe zur Pflege nach §§ 68 und 69 BSHG, sofern gleichzeitig Hilfe zum Lebensunterhalt gewährt wird, andernfalls ist die zentrale Leistungsstelle zuständig; Hilfe zur Weiterführung des Haushalts gemäß §§ 70 und 71 BSHG, materielle Altenhilfe nach § 75 BSHG, Hilfe für Gefährdete nach § 72 BSHG
- Ausstellung von Bescheinigungen über die wirtschaftlichen Verhältnisse (Armenrecht, Mittellosigkeit)
- Zusammenarbeit mit den Einrichtungen der freien Wohlfahrtsverbände, Stellungnahmen für die Rechtsstelle, Leistungen und Inanspruchnahme von Amtshilfe, Aufstellen von Statistiken
- Einweisung neuer Mitarbeiter, Ausbildung des Berufsnachwuchses.

4.1.5.4.5.3. Die Gesamtheit der Mitglieder der örtlichen Arbeitsgruppe sowie der Verwaltungsstelle bildet die Gruppenkonferenz. Da jeder Mitarbeiter entsprechend den Schwerpunkten seiner Ausbildung sein Arbeitsgebiet selbständig und eigenverantwortlich wahrnimmt, kommen der Gruppenkonferenz grundsätzlich keine Entscheidungsbefugnisse zu. Sie hat nur konsultative und informative Befugnisse. Die Gruppenkonferenz soll der gemeinsamen Beratung der anstehenden Fälle dienen (Gruppenfallkonferenz). "Die Gruppenkonferenz hat die Aufgabe, das Spezialwissen von Sozialarbeitern und Verwaltungsdienst zu summieren, eine umfassende Betrachtung der jeweiligen Problematik zu ermöglichen, um auf diesem Wege möglichst optimale Lösungen zugunsten des Klienten herbeizuführen" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 39). Die Gruppenkonferenz hat Entscheidungskompetenz in den Angelegenheiten, die den Einzugsbereich bzw. die örtliche Arbeitsgruppe als ganze oder deren Arbeits- und Funktionsablauf betreffen.

4.1.5.4.5.4. Die Gruppenkonferenz wählt für jeweils ein Jahr einen Koordinator, der insbesondere folgende Funktionen übernimmt:

- Anlaufstelle für Vorgesetzte und Kontakte mit außerhalb der örtlichen Arbeitsgruppe stehenden Personen und Institutionen
- Koordinierung des inneren Arbeitsablaufs
- Einberufung der Gruppenkonferenz und Aufstellung von Tagesordnungen.

Um das in den verschiedenen örtlichen Arbeitsgruppen und Zentraleinheiten angesiedelte Fachwissen zu nutzen und um im Sinne ganzheitlicher Betrachtung die für den Klienten bestmögliche Lösung seiner Problematik zu erreichen, soll eine intensive Zusammenarbeit zwischen diesen Verwaltungsträgern - möglicherweise auf der Grundlage von Kooperationsvereinbarungen - erfolgen.

4.1.5.4.5.5. Der sozialpädagogisch-methodische Ansatz läßt sich dadurch charakterisieren, daß die klassischen Methoden der Sozialarbeit - Einzelfallhilfe, Gruppenarbeit und Gemeinwesenarbeit - nicht isoliert angewandt werden, sondern auch im methodischen Bereich eine Integration stattfinden soll, die Ansätze aus dem Bereich der Sozialpsychologie, der Tiefenpsychologie, der Verhaltenspsychologie und Kommunikationstheorie verbindet. Die Rolle des Sozialarbeiters besteht darin, Lernprozesse zu initiieren und zu steuern und dadurch Veränderungen beim Klienten oder Klientensystem zu ermöglichen. Zu diesem Zweck werden in der örtlichen Arbeitsgruppe folgende Hilfen angeboten:

- Information und Beratung
- konkrete Hilfeleistung
- Hilfen für Lern- und Entwicklungsprozesse sowohl im intra- als auch interpersonellen Bereich.

4.1.5.4.5.6. Die praktische Arbeit der örtlichen Arbeitsgruppe soll sich zunächst über einen "Aufnahmesozialarbeiter" abwickeln, dem der Klient sein Anliegen vorträgt. Nach einem problemorientierten Erstgespräch leitet dieser die notwendigen Sofortmaßnahmen ein oder verweist den Klienten an den innerhalb der örtlichen Arbeitsgruppe zuständigen Sozial- oder Verwaltungssachbearbeiter oder zuständigkeithalber an eine andere Institution (z. B. Zentrale Einheit).

4.1.5.4.6. Die Zusammenarbeit mit Freien Trägern sozialer Dienste, die gemeinsame Beratung und die Abstimmung des Handelns der öffentlichen und Freien Träger der Sozialarbeit sollen intensiviert werden. Wegen des Erfordernisses einer engeren Zusammenarbeit auch zwischen den Verbänden ist vorgesehen, eine bezirkliche Arbeitsgemeinschaft zu bilden, die sich aus Delegierten der Arbeitsgemeinschaft der Freien Verbände und Delegierten der örtlichen Arbeitsgruppen zusammensetzt. Der bezirklichen Arbeitsgemeinschaft sind folgende Aufgaben zugewiesen:

- gegenseitige Information
- Planung für den Bezirk im sozialen Bereich
- Entwicklung von Formen der Kooperation
- Abstimmung bei Projekten im Sinne der Prinzipien partnerschaftlicher Zusammenarbeit auf der Grundlage der gesetzlichen Vorschriften.

Inhalt der Arbeit der Arbeitsgemeinschaft der Freien Verbände, der sämtliche Freien Träger sozialer Dienste in dem betreffenden Bezirk angehören, soll sein:

- gegenseitige Information
- Setzen von Schwerpunkten
- Fragen der Arbeitsteilung
- Verwirklichung von gemeinsamen Projekten
- Öffentlichkeitsarbeit.

Durch diese organisatorische Neuordnung der Zusammenarbeit von öffentlichen und freien Trägern sollen der Abbau von Aufgabenüberschneidungen und Mehrfachzuständigkeiten sowie der effektive Einsatz persönlicher und sächlicher Mittel erreicht werden.

4.1.5.5. Verhältnis des Alternativmodells zu Instituten des Strafgesetzbuchs, der Strafprozeßordnung, des Jugendgerichtsgesetzes und des Strafvollzugsgesetzes

Auch bei dem Berliner Neuordnungsmodell taucht das Problem auf, ob und unter welchen Bedingungen es sinnvoll ist, bestimmte Beratungs- und Problembereiche aus dem übergreifenden Lebenszusammenhang auszugliedern und einer speziellen Beratungseinrichtung - der Zentralen Einheit -

zuzuweisen, oder die erforderliche Kompetenz zur Lösung von Problemen unter allen in dem sozialen Feld Tätigen - den Mitarbeitern der örtlichen Arbeitsgruppen - zu verteilen. Da Rechtsberatung für Mitglieder von Randgruppen exemplarisch an der Personengruppe der Haftentlassenen thematisiert worden ist, sollen Gesichtspunkte erörtert werden, die für und wider eine Zuweisung von Aufgaben, die von im Strafgesetzbuch, im Jugendgerichtsgesetz, im Strafvollzugsgesetz und in der Strafprozeßordnung geregelten Einrichtungen wahrgenommen werden, zu einer Zentraleinheit bzw. zur örtlichen Arbeitsgruppe sprechen.

4.1.5.5.1. Institute des Strafgesetzbuches, der Strafprozeßordnung und des Jugendgerichtsgesetzes

Als für die Personengruppe der Haftentlassenen relevante Institute des Strafgesetzbuches und der Strafprozeßordnung sollen Bewährungshilfe und Führungsaufsicht sowie soziale Gerichtshilfe, als solche des Jugendgerichtsgesetzes Bewährungs- und Jugendgerichtshilfe erörtert werden.

4.1.5.5.1.1. Die Strafaussetzung zur Bewährung für Erwachsene bzw. die Führungsaufsicht sind in den §§ 56 bis 58 bzw. 68 bis 68 g Strafgesetzbuch geregelt.

4.1.5.5.1.1.1. Die Bewährungshilfe ist zuständig für erwachsene Personen, bei denen die Vollstreckung der Strafe (§ 56 StGB) oder der Strafreue (§ 57 StGB) zur Bewährung ausgesetzt worden ist. Die Aufgaben der Bewährungshilfe ergeben sich aus § 56 d Abs. 3 StGB:

- Betreuung des Probanden;
- Überwachung des Probanden im Einvernehmen mit dem Gericht bzgl. der Erfüllung der Auflagen (§ 56 b StGB), Weisungen (§ 56 c StGB), Anerbieten (§ 56 b Abs. 3 StGB) und Zusagen (§ 56 c Abs. 3 StGB);
- Berichtspflicht und Mitteilungspflicht bei gröblichen oder beharrlichen Verstößen.

4.1.5.5.1.1.2. Die Bewährungshilfe ist weiterhin gemäß § 68 a Abs. 1 StGB zuständig, wenn das Gericht für den Verurteilten Führungsaufsicht ¹⁾ angeordnet hat (§ 68 StGB). Die Funktionen der Bewährungshilfe sind in § 68 a Abs. 2 und 3 StGB geregelt:

- Betreuung des Probanden im Einvernehmen mit der Aufsichtsstelle;
- Mithilfe bei der Überwachung des Verhaltens des Probanden und bezüglich der Erfüllung von Weisungen.

4.1.5.5.1.2. Die Soziale Gerichtshilfe wird in § 160 Abs. 3 Satz 2 Strafprozeßordnung angesprochen. Eine konkrete Aufgabenregelung dieses Instituts enthält das Gesetz nicht. Es wird lediglich ausgesagt, daß sich die Staatsanwaltschaft, deren Ermittlungen sich auch auf solche Umstände erstrecken sollen, die für die Bestimmung der Rechtsfolgen der Tat von Bedeutung sind, dazu der Gerichtshilfe bedienen kann. Damit wird allgemein auf den Dritten Abschnitt des Strafgesetzbuches ("Rechtsfolgen der Tat") und insbesondere auf dessen Zweiten Titel ("Strafbemessung") Bezug genommen. Somit kann die Soziale Gerichtshilfe auf dem Gebiet des Erwachsenenstrafrechts als Pendant zur Jugendgerichtshilfe angesehen werden. Die Gerichtshilfe hat auf Anforderung der Staatsanwaltschaft Berichte über die persönliche und soziale Situation des Beschuldigten zu liefern. Im Gegensatz zur Jugendgerichtshilfe ist die Anwesenheit des Gerichtshelfers im Hauptverhandlungstermin vor dem erkennenden Gericht nicht vorgesehen. Unter organisatorischem Aspekt bestimmt Art 294 EGStGB, daß die Gerichtshilfe zum Geschäftsbereich der Landesjustizverwaltungen gehört; Satz 2 ermächtigt die Landesregierung, eine andere Behörde aus dem Bereich der Sozialverwaltung zu bestimmen.

1) "Mit der Einführung dieser Führungsaufsicht wird der Bewährungshilfe zusätzlich ein völlig neuer Klientenkreis zugewiesen. Hatte die Bewährungshilfe bislang mit Klienten zu tun, die unter Bewährungsaufsicht gestellt wurden, weil das Gericht diese im Vergleich zum erstmaligen oder weiteren Vollzug der Freiheitsstrafe mildere Maßnahme für geeignet hielt, sie von weiteren Straftaten abzuhalten, so wird der Bewährungshelfer künftig im Rahmen der Führungsaufsicht auch Straffällige zu überwachen und zu beraten haben, bei denen diese Erwartung gerade nicht gehegt werden kann, sondern bei denen vielmehr die Anordnung der Bewährungsaufsicht gerade deshalb erfolgt, weil die Probanden trotz voller Verbüßung der gegen sie verhängten Strafe immer noch für gefährlich erachtet werden" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 162).

4.1.5.5.1.3. Die Aussetzung der Jugendstrafe, die Aussetzung des Restes einer Jugendstrafe sind für Jugendliche und Heranwachsende, soweit auf sie Jugendstrafrecht Anwendung findet (§ 105 Abs. 1 JGG), in den §§ 21 bis 26 bzw. 88 und 89 Jugendgerichtsgesetz, die Jugendgerichtshilfe in § 38 JGG geregelt.

4.1.5.5.1.3.1. Die Bewährungshilfe ist für Jugendliche und Heranwachsende im Falle der Aussetzung der Vollstreckung der Strafe (§ 21 JGG) und der Aussetzung des Strafrestes (§§ 88, 89 JGG) zuständig. Die in den Grundzügen ähnlich den Funktionen der Bewährungshilfe für Erwachsene beschriebenen Aufgaben (§§ 24 Abs. 2, 25 JGG) werden durch die Herausstellung des Erziehungsgedankens ergänzt.

4.1.5.5.1.3.2. Die Jugendgerichtshilfe, ausgeübt von den Jugendämtern im Zusammenwirken mit den Vereinigungen für Jugendhilfe (§ 38 Abs. 1 JGG), hat gemäß § 38 Abs. 2 JGG folgende Aufgaben:

- Einbringen der erzieherischen, sozialen und fürsorglichen Gesichtspunkte in das Verfahren vor den Jugendgerichten;
- Unterstützung der beteiligten Behörden durch Erforschung der Persönlichkeit, der Entwicklung und der Umwelt des Beschuldigten;
- Vorschläge bezüglich der zu ergreifenden Maßnahmen;
- im Falle der Nicht-Anordnung von Bewährungshilfe Überwachung bezüglich der Erfüllung von Weisungen (§ 10 JGG) und Auflagen (§ 15 JGG);
- Mitteilungspflicht bei Zuwiderhandlungen;
- Zusammenarbeit mit der Bewährungshilfe;
- Aufrechterhaltung des Kontaktes mit dem in der Justizvollzugsanstalt einsitzenden Jugendlichen und Hilfe bei dessen Wiedereingliederung.

In § 38 Abs. 3 JGG wird festgelegt, daß die Jugendgerichtshilfe möglichst früh im gesamten Verfahren gegen einen Jugendlichen heranzuziehen ist. Dies wirkt sich in der Praxis dahingehend aus, daß in der Regel ein Vertreter der Jugendgerichtshilfe in der Hauptverhandlung zugegen ist und dort zu den geplanten Maßnahmen Stellung nimmt. Zur Wahrnehmung des Anwesenheitsrechts ist in § 50 Abs. 3 JGG bestimmt, daß dem Vertreter der Jugendgerichtshilfe Ort und Zeit der Hauptverhandlung mitzuteilen sind und ihm auf Verlangen das Wort zu erteilen ist.

4.1.5.5.2. Die Aufgaben des Sozialen Dienstes in der Justizvollzugsanstalt sind in den §§ 71 bis 75 Strafvollzugsgesetz normiert und bereits unter 2.6.2.1.1.4. (S. 83/84) skizziert worden.

4.1.5.5.3. Die dem Bereich der Justiz zugeordneten Sozialen Dienste haben im Verhältnis zu den Sozialen Diensten in den örtlichen Arbeitsgruppen und Zentraleinheiten zusätzliche, bei idealtypischer Betrachtungsweise qualitativ andere Aufgaben.

4.1.5.5.3.1. Letztere sollen Sozialarbeit vornehmlich in Form von Beratung und Hilfe des Klienten leisten; Kontrolle und Disziplinierung des Klienten stehen dabei im Hintergrund. Diese Art der Sozialarbeit, bei der Kontrolle auf ein Mindestmaß reduziert ist, hat zwei unverzichtbare Voraussetzungen. Die erste betrifft die Freiwilligkeit bei der Klientenrekrutierung. Danach steht es dem Klienten frei, das von der Einrichtung unterbreitete Beratungs- und Hilfsangebot anzunehmen. Die Zurückweisung des Angebots hat für den Klienten keine durch die Einrichtung ausgesprochene Sanktionierung zur Folge. Die zweite Voraussetzung bezieht sich auf die Definitionskompetenz der um Beratung und Hilfe nachsuchenden Klientel. Der Hilfesuchende wird dadurch Klient, daß er ein Problem hat und freiwillig eine Beratungseinrichtung aufsucht. Problemdefinition und Problemursache, Form, Dauer und Inhalt der Beratung werden grundsätzlich vom Klienten (mit-)bestimmt. Die Auffassungen des Beraters haben in diesem Interaktionsprozeß allenfalls hypothetischen Charakter.

4.1.5.5.3.2. Bei der von den der Justiz zugeordneten Sozialen Diensten geleisteten Sozialarbeit fallen Kontrolle und Disziplinierung des Klienten stärker ins Gewicht. Neben der dem Klienten im Einzelfall zuteil werdenden Beratung und Hilfe ist Sozialarbeit darauf gerichtet, Kriminalität zu verhindern und zu bekämpfen. Wegen dieser Zielrichtung ist das Prinzip der Freiwilligkeit in diesem Bereich weitgehend zurückgedrängt, und die Weigerung des Klienten, Weisungen nachzukommen, wird mit tief in seinen Lebensbereich einschneidenden Maßnahmen geahndet. Werden diese Sanktionen auch nicht von den Sozialen Diensten selbst verhängt, obliegen ihnen Beaufsichtigungs- und Berichtspflichten bezüglich des Verhaltens des ihnen "unterstellten" Klienten, wobei das Ergebnis ihrer Tätigkeit von den Gerichten zur Grundlage von Urteilen und Maßnahmen gemacht wird. Bei den der Justiz

zugeordneten Sozialen Diensten "Befindet sich der "Berater" (im Original), der von einer Dienstbehörde angestellt wurde, in einem Aufgabenfeld, das deutlich durch eine Doppelfunktion gekennzeichnet ist:

- Zum einen soll er seine Klientel ... kontrollieren und beaufsichtigen;
- zum anderen soll neben dieser Kontrolle und Beaufsichtigung gleichzeitig eine Wiedereingliederung in Lebenssituationen versucht werden, die weniger der Kontrolle durch andere und mehr der Verantwortung des Betreffenden verfügbar sein sollen. Für diese Aufgabe verwendet man den Begriff "Hilfe" (im Original); hierfür ist inhaltlich das Thema "Beratung" (im Original) zuständig" (Junker/Schuch 1976, S. 58).

4.1.5.5.3.3. Hinsichtlich der Definitions kompetenz hat sich der Klient der Macht der Einrichtung, die den Beratungsanlaß bestimmt, zu beugen. In der Regel wird der Beratungsanlaß von Seiten der Justiz oder eines ihrer Hilfsorgane durch das kriminelle Verhalten oder durch den Verdacht einer strafbaren Handlung des Klienten festgelegt. Die von den Sozialen Diensten der Justiz ausgeübte Sozialarbeit wird durch Gericht, Staatsanwaltschaft oder den Leiter einer Justizvollzugsanstalt einseitig angeordnet. Der Klient ist somit eher Objekt als Subjekt sozialer Arbeit; bezüglich ihres Verlaufs und Inhalts, vor allem des Zeitpunkts ihrer Beendigung sind dem Klienten nur geringe Mitwirkungsmöglichkeiten eingeräumt.

4.1.5.5.3.4. Unter dem Aspekt von Hilfe und Kontrolle in der Sozialarbeit und dem Gesichtspunkt, daß Bestrebungen von Berufsvertretern, von Sozialpädagogen und Sozialarbeitern darauf gerichtet sind, für diese Berufsgruppe zumindest im Bereich "kontrollfreier" Sozialarbeit ein Zeugnisverweigerungsrecht durchzusetzen - was den im Bereich der Justiz tätigen Mitarbeitern aufgrund ihrer Funktion nicht zugestanden werden kann -, ist die Ausgliederung der dem Bereich der Justiz zugeordneten Sozialen Dienste aus den örtlichen Arbeitsgruppen und Zentraleinheiten vorgegeben. Nachfolgend sollen Erwägungen mehr organisatorischer Art dargestellt werden, die für oder gegen die Einbeziehung von Jugendgerichtshilfe, Sozialer Gerichtshilfe, Führungsaufsicht, Bewährungshilfe und sozialem Dienst im Strafvollzug in die eben genannten Verwaltungseinheiten des Berliner Neuordnungsmodells sprechen.

4.1.5.5.3.4.1. "Für die Ansiedlung der Jugendgerichtshilfe (Unterstreichung vom Verf.) in der Regionalen Arbeitsgruppe spricht vor allem, daß der Jugendgerichtshelfer dort die in das Strafverfahren einzubringenden Informationen über persönliche und soziale Umstände des Jugendlichen aus erster Hand erhielte, so daß er diese dem Jugendrichter unverfälscht weitergeben könnte, wodurch wiederum alle für dessen Entscheidung wichtigen Informationen voll verwertet werden könnten und dadurch dem Jugendlichen in seiner spezifischen Situation besonders gut geholfen werden könnte" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 95/96). Weiterhin entfielen durch die organisatorische und funktionale Zusammenlegung von Jugendgerichtshilfe und örtlicher Arbeitsgruppe die Doppelzuständigkeit in diesem Bereich mit der Folge, daß alle den Jugendlichen betreffenden Hilfen und Maßnahmen koordiniert durchgeführt werden könnten.

Gegen die Zugehörigkeit der Jugendgerichtshilfe zur Regionalen Arbeitsgruppe lassen sich folgende Argumente anführen:

- Der als Jugendgerichtshelfer in der örtlichen Arbeitsgruppe tätige Sozialarbeiter wird durch seine Sonderrolle zu einem Fremdkörper in dem Team der übrigen selbstverantwortlich und selbständig handelnden Mitarbeiter; denn seine Aufgabenstellung wird durch eine fremde Einrichtung, das Jugendgericht, mit dem Ziel der Verhütung und Bekämpfung von Kriminalität bestimmt.
- Durch die evtl. täglich erforderliche Anwesenheit bei Hauptverhandlungen wird der Jugendgerichtshelfer dem Team entzogen, was einer funktionsfähigen Zusammenarbeit vor allem in der Gruppen(-fall-)konferenz abträglich ist.
- Die bei einer organisatorisch selbständigen Jugendgerichtshilfe bestehende Möglichkeit, Hauptverhandlungstermine, in denen Klienten aus verschiedenen Einzugsbereichen angeklagt sind, durch einen Vertreter koordiniert wahrzunehmen und dadurch Arbeitszeit zu sparen, geht verloren.
- Die Regionalisierung der Jugendgerichtshilfe birgt die Gefahr der Beeinträchtigung der Zusammenarbeit mit den Jugendgerichten.

- "Es wird vielfach keine Deckungsgleichheit zwischen dem Einzugsbereich einer Regionalen Arbeitsgruppe und einer besonders kriminalitätsintensiven Gegend bestehen. Dadurch wird die Arbeit der Jugendgerichtshilfe, die nicht nur beim einzelnen Jugendlichen, sondern auch bei Gruppen von Jugendlichen ansetzen muß, erschwert" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 98).

4.1.5.5.3.4.2. Die für die Jugendgerichtshilfe aufgestellten Grundsätze treffen aufgrund der Aufgabenähnlichkeit auch auf die Soziale Gerichtshilfe zu. Außerdem ist zu berücksichtigen, daß die funktionale Zuordnung der Gerichtshilfe zu der mit repressiven Aufgaben der Strafverfolgung betrauten Staatsanwaltschaft dem Anspruch von Sozialarbeit auf möglichst weitgehenden Verzicht auf Kontrolle und Disziplinierung besonders zuwiderläuft. Weiterhin sind für die Arbeit mit straffälliger Klientel besondere Kenntnisse bezüglich kriminogener individueller und sozialer Faktoren notwendig, die angesichts des angestrebten breiten Spektrums der von dem in der Regionalen Arbeitsgruppe eingesetzten Sozialarbeiter zu beherrschenden Methoden, Interventionstechniken und Arbeitsgebiete eine Überforderung darstellen könnten.

4.1.5.5.3.4.3. Die bereits allgemein angesprochene Doppelfunktion der im Bereich der Justiz angesiedelten Sozialen Dienste ist auch für die Bewährungshilfe und die Führungsaufsicht typisch.

Ausgehend von der Prämisse, daß Straftaten häufig auf Sozialisationsstörungen oder -schäden der Straftäter zurückzuführen sind, setzen die der Bewährungshilfe zur Aufgabe gestellten Verhütung und Bekämpfung von Straftaten voraus, "daß der noch nicht sozialisierte Straftäter erstmalig und der entsozialisierte Straftäter erneut in das Bezugsgefüge der Gesellschaft eingegliedert wird. Da den Straftätern jedoch vielfach die dazu notwendigen Bezugspersonen fehlen, ist die Resozialisierung nur möglich, wenn dem Klienten zunächst tragfähige Beziehungen zu einzelnen Personen vermittelt werden. Das zu erreichen und dabei - soweit erforderlich - selbst die Rolle der ersten Bezugsperson zu spielen, ist der Hauptinhalt der dem Klienten zu leistenden Hilfe des Bewährungshelfers" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 161). Neben dem Fehlen tragfähiger Be-

ziehungen zur Außenwelt weist die Klientel der Bewährungshilfe - im Vergleich zu den Übrigen sich an eine Regionale Arbeitsgruppe oder Zentraleinheit wendenden Ratsuchenden - folgende Besonderheiten auf:

- Die Klientel ist ausnahmslos mit dem Strafgesetz in Konflikt geraten;
- sie ist zu einem großen Teil aus einem länger dauernden Strafvollzug entlassen;
- die Klientel steht unter dem Druck des möglichen Widerrufs der Strafaussetzung zur Bewährung;
- aufgrund der Erfahrungen mit Polizei, Staatsanwaltschaft, Gericht und teilweise mit einer Justizvollzugsanstalt ist die Klientel eher behördenscheu, wenn nicht behördenfeindlich eingestellt.

Gegen eine Zuordnung der Bewährungshilfe zur örtlichen Arbeitsgruppe sprechen folgende Gesichtspunkte:

- Die Klientel akzeptiert eher den persönlich zugeordneten Bewährungshelfer als den in der Regionalen Arbeitsgruppe auch für andere Aufgabenbereiche zuständigen Sozialarbeiter;
- die Klientel der Bewährungshilfe ist in der Arbeitsgruppe im Verhältnis zur Gesamtpopulation unterrepräsentiert, so daß bei dem einzelnen Klienten der Eindruck entstehen kann, seine Problematik spiele dort nur eine untergeordnete Rolle;
- in der Regionalen Arbeitsgruppe mit ihrer Vielzahl von öffentlichen Bediensteten tritt der Klientel eine Einrichtung mit Behördencharakter gegenüber;
- "Um einen Straftentlassenen zu resozialisieren, ist es nicht nur notwendig, ihm die Chance eines Neubeginns zu geben, sondern vor allem ihm den Eindruck zu vermitteln, daß er diese Chance auch wirklich hat. Das ist aber nur möglich, wenn er nach der Entlassung aus der Strafhafte nicht wieder von Personen betreut wird, die in irgend einer Weise an seinem bisherigen Lebensgang beteiligt waren, sondern die neue Chance auch in einem neuen, unbelasteten Bewährungshelfer verkörpert sieht" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 166);

- die eher mobile Klientel der Bewährungshilfe führt zu einem häufigen Zuständigkeitswechsel des regional gebundenen Bewährungshelfers und steht seiner Aufgabe, erforderlichenfalls die Rolle der ersten Bezugsperson zu übernehmen, konträr gegenüber;
- angesichts der untergeordneten Rolle der Bewährungshilfe in der örtlichen Arbeitsgruppe - die Anzahl der Probanden im Vergleich zur übrigen Population des Einzugsbereichs ist als gering anzusehen - könnte der Bewährungshelfer seine Aufgabe in der Gruppen(-fall-)konferenz nicht mit dem notwendigen Gewicht wahrnehmen;
- die Weisungsgebundenheit des Bewährungshelfers wirkt sich auf die selbständige und selbstverantwortliche Arbeitsweise des Teams funktionsstörend aus.

Die Arbeit der Bewährungshilfe muß ungeachtet der sich aus obigen Gesichtspunkten ergebenden organisatorischen Eigenständigkeit und Zentralisierung räumlich klientennah gestaltet werden. Zu diesem Zweck sollen Bewährungshelfer im lokalen Bereich Sprechstunden abhalten. Die dazu erforderlichen Räume sollen - auch unter dem Aspekt der Zusammenarbeit - in den Häusern der Regionalen Arbeitsgruppen liegen. Um die Zusammenarbeit zwischen Bewährungshilfe und Regionalen Arbeitsgruppen sicherzustellen und die sich aufgrund der Problematik des Probanden ergebenden Mehrfachzuständigkeiten auf ein Mindestmaß zu reduzieren, soll einerseits der Bewährungshelfer Zugang zur Gruppen(-fall-)konferenz haben, sollen andererseits die mit Sozialarbeit und sozialen Leistungen beschäftigten Stellen die Bewährungshelfer als entscheidenden Anlaufpunkt informieren und unterstützen ¹⁾.

4.1.5.5.3.4.4. Ist die Eigenständigkeit der Bewährungshilfe aufgrund ihrer Aufgabenstellung und ihrer funktionalen Ausrichtung auf die Justiz

1) vgl. zu einzelnen Beispielen der Kooperation zwischen Bewährungshilfe und anderen Sozialen Diensten Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 176 ff.

bejaht worden, so gilt erst recht für die in den Justizvollzugsanstalten tätigen Sozialen Dienste, "daß die Sozialarbeiter als hauptamtlich in den Justizvollzugsanstalten tätige Mitarbeiter wegen der Besonderheit ihrer Aufgaben und aus Sicherheitsgründen auch weiterhin voll in die Anstalten und damit in den Justizbereich integriert bleiben müssen" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 180/181). Zum Zwecke einer wirksamen Resozialisierung müssen die an diesem Prozeß beteiligten Dienste und Stellen - erforderlichenfalls auf der Grundlage von Kooperationsrichtlinien - zusammenarbeiten. Die Zusammenarbeit könnte ähnlich den Kooperationsformen der Zentralstellen (vgl. 3., S. 132 ff) ausgestaltet sein. Denn "Resozialisierung kann nur gelingen, wenn alle einen straffällig gewordenen Bürger betreffenden Maßnahmen nahtlos ineinander übergehen. Auf sich allein gestellt vermag der Sozialarbeiter in der Justizvollzugsanstalt nur wenig. Er ist vielmehr darauf angewiesen, daß die von ihm begonnenen behandelnden und betreuenden Maßnahmen nach der Entlassung des Strafgefangenen von der Straftentlassenenhilfe oder anderen Institutionen fortgeführt werden. Nur so ist eine wirksame Wiedereingliederung des Klienten möglich" (Der Regierende Bürgermeister von Berlin 1974, S. 181).

4.2. Rechtliche Zulässigkeit des Alternativmodells

Die rechtliche Zulässigkeit des Alternativmodells ist nach dem Rechtsberatungsgesetz unproblematisch dann gegeben, wenn die Rechtsberatung von zugelassenen Anwälten ausgeübt wird. Es wäre noch zu prüfen, ob standesrechtliche Vorschriften dem veränderten Berufsfeld und Berufsverständnis - bedingt durch die Entfaltung rechtspolitischer Aktivitäten ähnlich dem "Public Interest Lawyer" und die rechtliche Beratung von Selbsthilfegruppen - entgegenstehen.

Wird Rechtsberatung von Juristen, die nicht als Anwälte zugelassen sind, gewährt, so handelt es sich dabei um die "Besorgung fremder Rechtsangelegenheiten" im Sinne von Art. 1 § 1 Abs. 1 RBerG, die grundsätzlich erlaubnispflichtig ist. Denn als Besorgung fremder Rechtsangelegenheiten im Sinne des RBerG wird verstanden "die unmittelbare Förderung konkreter fremder Rechtsangelegenheiten dergestalt, daß diese Rechtsangelegenheiten durch Rechtsberatung einem gewissen Abschluß, sei es zwecks Rechtsgestaltung, sei es zwecks Rechtswirklichung, zugeführt werden" (Bundesgerichtshof NJW 9/1956, S. 592).

In Ausnahme zu dem generellen Erlaubnisvorbehalt des Art. 1 § 1 Abs. 1 RBerG könnte daran gedacht werden, daß die Beratungsstelle und ihr Klientel eine Vereinigung - z. B. einen eingetragenen Verein (§§ 21 ff BGB) - bilden, der es gemäß Art. 1 § 7 Satz 1 RBerG erlaubt ist, "im Rahmen ihres Aufgabenbereichs ihren Mitgliedern Rat und Hilfe in Rechtsangelegenheiten (zu) gewähren." Bei einer solchen Vereinigung wird es jedoch an der erforderlichen berufsständischen oder ähnlichen Grundlage fehlen (vgl. 2.6.4., S. 95/96).

Eine weitere Ausnahme könnte nach der Rechtsprechung des Bundesgerichtshofs (NJW 9/1956, S. 592) eingreifen, wenn die Rechtsberatung im konkreten Fall nicht im Vordergrund steht. Danach ist von Fall zu Fall zu entscheiden, ob das Schwergewicht der Beratung auf der rechtlichen oder der sozialen Komponente liegt. Bei einem soziale und rechtliche Beratung integrierenden Modell ist die Interpretation des Begriffs "Beratung" problematisch: Sieht man Beratung als mehr punktuell Phänomen, das mit dem jeweiligen Aufsuchen der Beratungsstelle abgeschlossen ist, so steht bei einer rechtlichen Information, die den ausschließlichen Inhalt des Beratungsgesprächs gebildet hat, diese im Vordergrund; vertritt man die Auffassung, daß Beratung ein langwieriger Prozeß ist, in dem die rechtliche Beratung lediglich Aufhänger bzw. Segment einer umfassenden, eine Vielzahl von Beratungsgesprächen in Anspruch nehmenden Lebensberatung ist, liegt der Schwerpunkt auf der sozialen Komponente. Ausgehend von der Konzeption und Intention des Alternativmodells ist wohl der letzten Auffassung zuzuneigen mit dem Ergebnis, daß die von dem Alternativmodell gewährte Rechtsberatung nicht unter die Erlaubnispflicht des Rechtsberatungsgesetzes fällt.

Abschließend ist noch anzufügen, daß die Frage der Zulässigkeit rechtlicher Beratung durch nicht zugelassene Anwälte in der Praxis weniger ein juristisches Problem als vielmehr Gegenstand standespolitischer Interessen der Anwaltschaft ist (Blankenburg/Kaupen 1978 S. 9).

5. Thesenartige Zusammenfassung der Kritik

1. Rechtsberatungseinrichtungen in ihrer traditionellen und erweiterten Ausgestaltung sind nur eingeschränkt geeignet, den Rechtshilfebefürfnissen der Klientel gerecht zu werden.
2. Durch ihre Organisationsstruktur tragen sie eher dazu bei, Zugangsbarrieren zu errichten als abzubauen.
3. Die ihnen zugrunde liegenden theoretischen Überlegungen verkürzen die Problematik der zugangshindernden Faktoren auf die ökonomische Situation der Klientel und vernachlässigen weitere sozial-ökologische Faktoren.
4. Die in den Rechtsberatungsstellen praktizierten Beratungsmethoden und -techniken sind an Wert- und Verhaltensmustern der Mittelschicht orientiert und werden denen der sich aus der Unterschicht rekrutierenden Klienten nicht gerecht.
5. Das Praktizieren ausschließlich individueller Lösungen läßt die planerische und politische Perspektive von Beratung außer acht.
6. Die Vernachlässigung des Planungsaspekts wird durch die reagierende Arbeitsweise, durch die kein Einfluß auf die zur Beratungsstelle gelangenden Fälle genommen wird, verstärkt.
7. Das Anstreben ausschließlich juristischer Problemlösungen führt zu einer Verkürzung der Problemsicht und zu einer Aufspaltung der individuellen komplexen Lebensproblematik des Klienten.
8. Bedingt durch familiäre und berufliche Sozialisation besteht zwischen den sich aus der Mittelschicht rekrutierenden Beratern und den Klienten aus der Unterschicht eine soziale Distanz.
9. Die Folgen sozialer Distanz werden durch die Lokalisierung der Beratungsstellen intensiviert.
10. Rechtsberatung produziert Herrschafts- und Abhängigkeitsverhältnisse und bietet für den Klienten keine Möglichkeiten der Partizipation und Selbsthilfe.

"Welche Leute haben welche
Rechtsprobleme ?"

Anzahl der Rechtsprobleme auf dem Gebiet von:	Verstädterung (ländlich – mittel – hauptstädtisch)	Peripherie – Stadt – Zentrum	Stellung im Produktions- prozess (draußen – niedrig- hoch)	Bildungsgrad (niedrig – hoch)	Einkommen (niedrig – hoch)	Alter (jung – alt)	allein – nicht allein	männlich – weiblich	Rechtshilfestandard (berechtigt – knapp darüber – weit darüber)
Sozialfürsorge- recht			-.10	-.15	-.19	.10			-.22
Arbeitsrecht		-.07	-.07	-.14	-.08				-.19
Mietrecht	.18	.09				.10	-.10		-.12
anderes Privatrecht				.07	.16		.09		.11
Familienrecht						.08	-.11		
Gläubiger- und Wirtschaftsrecht			.21	-.09	.08	.11		-.07	.13
Steuerrecht	.10					.09	-.10		
Strafrecht				-.11				-.11	-.08
Verwaltungsrecht	-.13						.07		
Opfer von Verbrechen	.18		.14		.10				.11

$r_{.08} p = .05$; $r_{.11} p = .01$; $r_{.15} p = .001$; ($n = 456$)

(r unter .07 wurde weggelassen)

"Wie endeten die Rechtsprobleme?"

Anzahl der Probleme	Verstädterung (ländlich – mittel hauptstädtisch)	Peripherie – Stadtzentrum	Stellung im Produktionsprozeß (draußen – niedrig – hoch)	Bildungsgrad (niedrig – hoch)	Einkommen (niedrig – hoch)	Alter (jung – alt)	allein – nicht allein	männlich – weiblich	Rechtshilfestandard (berechtigt – knapp darüber – weit darüber)
zur Zufriedenheit beendet	.10		.12			.13			
nicht zur Zufriedenheit beendet	.13					.12			
unter Resignation beendet			-.14	-.08	-.09				
ohne Widerstand akzeptiert				.07	.07				
Bearbeitung läuft Fall zieht sich hin				-.07	-.09	-.08			-.12
bis jetzt noch nichts unternommen	-.11	-.08		-.07	-.12				-.07

$r_{.08} p = .05$; $r_{.11} p = .01$; $r_{.15} p = .001$; ($n = 456$)
(r unter .07 wurde weggelassen)

Ministerium
der Justiz

..... Mainz, ..., den 27.2.80

Übersicht
über den Geschäftsanfall der Rechtshilfestellenbei den **Amtsgerichten in Rheinland-Pfalz** für die Zeit
vom 1.1. - 31.12.1979

Zahl der Gerichtseingesessenen:	3.754,320
Zahl der gerichtseingesessenen Rechtsuchenden	... 13.006
Auf je 1000 Gerichtseingesessene entfielen Rechtsuchende	 3,46
Zahl der Rechtsuchenden aus anderen Amtsgerichtsbezirken (Sonstige)	 718

Die Rechtshilfestelle wurde durch denselben Antragsteller mehrfach in Anspruch genommen, und zwar

	Gerichtseingesessenen	Sonstigen
2 x von	591	30
3 x von	100	11
4 x von	27	2
5 x und öfter von	31	3

Rechtsauskünfte wurden an 2.127 Tagen mit insgesamt 4.822,5 Stunden erteilt und zwar

a) durch Rechtsanwälte 1.537. (Zahl der Tage)

b) durch Richter a.D. oder Beamte des höheren Dienstes a.D. 590. (Zahl der Tage)

Art der Rechtsache +	bei Gerichtseingesessenen +		bei Sonstigen +		
	Zahl	v.H.	Zahl	v.H.	
Abzahlungsgeschäft	81	0,58	9	1,17	85,99
Miete/Pacht	2.386	17,2	110	14,27	
Straßenverkehrsgesetz	174	1,25	4	0,52	
Sonst. Schuldverh.	2.426	17,48	115	14,91	
Sachenrecht	900	6,48	57	7,39	
Ehesachen	1.400	10,08	109	14,14	
Unterhalt	1.068	7,69	54	7	
Sonst. Familienrecht	553	4	46	5,97	
Erbrecht	1.588	11,45	70	9,08	
Arbeitsrecht	308	2,22	26	3,37	
Sonst. Zivilrecht	901	6,49	63	8,17	3,89
Straßenverkehrsdelikt	116	0,84	7	0,91	
Sonst. OWi-Recht	31	0,22	3	0,39	
Sonst. Strafrecht	400	2,88	20	2,59	
Baurecht	303	2,18	15	1,95	
Sonst. Verwaltungsrecht	350	2,56	21	2,72	
Sozialrecht	214	1,54	13	1,69	
Sozialversicherungsrecht	152	1,09	8	1,04	
Steuerrecht	49	0,35	3	0,39	
Sonst.	475	3,42	18	2,33	

Art der Erledigung +	bei Gerichtseingessenenen +		bei Sonstigen +	
	Zahl	v.H.	Zahl	v.H.
Verweisung an Rechtsantragstelle oder sonst. Abteilung des Gerichts	145	1,08	5	0,69
Verweisung an eine andere Behörde oder Stelle	689	5,14	73	10,04
Rechtsauskunft	9.128	68,15	506	69,6
Verweisung an Rechtsanwalt mit Berechtigungsschein	3.433	25,63	143	19,67
ohne Berechtigungsschein	2.487	72,44	101	70,63
mangels Bedürftigkeit	946	27,56	42	29,37
mangels Notwendigkeit	778	84,02	35	23,33
(Mutwilligkeit)	148	15,98	7	16,67
Zeitaufwand +				
5 Min.	641	4,93	30	4,19
5 - 10 Min.	2.980	22,92	115	16,06
10 - 20 Min.	6.623	50,96	433	60,48
20 - 30 Min.	2.038	15,67	110	15,36
30 - 45 Min.	566	4,35	22	3,07
45 - 60 Min.	109	0,84	3	0,7
mehr als 1 Std.	43	0,33	1	0,14
Gegenstandswert				
bis 200 DM	998	7,99	27	4,03
bis 700 DM	1.878	15,03	82	12,24
bis 2 000 DM	3.151	25,21	174	25,96
bis 3 200 DM	995	7,96	53	7,91
bis 4 000 DM	1.945	15,56	118	17,61
bis 7 200 DM	984	7,87	52	7,76
bis 10 000 DM	849	6,79	59	8,81
bis 14 000 DM	215	1,72	11	1,64
bis 18 000 DM	102	0,82	3	0,45
bis 20 000 DM	180	1,44	6	0,9
über 20 000 DM	1.201	0,61	85	12,69
Bedürftigkeit (wenn Berechtigungsschein ausgestellt)	2.487	100	101	100
Lfd. Hilfe zum Lebensunterhalt (Abschn. 2 od. § 51 BSHG)	102	4,1	2	1,98
Kein steuerpfl. Einkommen	653	26,26	34	33,67
Geringes Einkommen und Vermögen	1.149	46,2	40	39,6
Minderbemittelt im Sinne Nr. 4 Abs. 5 der AVRHSt	583	23,44	25	24,75

+ = jeweils Zahl der Fälle angeben

Ministerium
der Justiz

Mainz, den 27.2.80

Übersicht
über die Art der Erledigung usw. bei ausgestellten
Berechtigungsscheinen
vom 1.1. bis 31.12.1979

	bei Gerichtseingesessenen +		bei Sonstigen +	
Zahl der ausgestellten Berechtigungs- scheine	2.487		101	
Zahl der von den Rechtsanwälten zur statistischen Auswertung zurückgeleiteten Berechtigungsscheine	1.475		60	
Art der Rechtssache ++	Zahl	v.H.	Zahl	v.H.
Abzahlungsgeschäft	16	0,99	-	-
Miete/Pacht	268	16,57	3	3,95
Straßenverkehrsgesetz	22	1,36	5	6,58
Sonst. Schuldverh.	309	19,1	10	13,16
Sachenrecht	80	4,95	8	10,53
Ehesachen	195	12,06	13	17,1
Unterhalt	151	9,34	4	5,26
Sonst. Familienrecht	59	3,65	2	2,63
Erbrecht	115	7,11	2	2,63
Arbeitsrecht	60	3,71	7	9,21
Sonst. Zivilrecht	118	7,3	6	7,89
Straßenverkehrsdelikt	10	0,62	-	-
Sonst. OWi-Recht	5	0,31	-	-
Sonst. Strafrecht	39	2,41	-	-
Baurecht	19	1,18	2	2,63
Sonst. Verwaltungsrecht	51	3,15	3	3,95
Sozialrecht	43	2,66	3	3,95
Sozialversicherungsrecht	10	0,62	3	3,95
Steuerrecht	3	0,31	1	1,32
Sonst.	42	2,6	4	5,26
		86,14	78,94	
		3,34	-	
		10,52	21,06	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	
		94,99	60 100	
		5,01	-	

Art der Erledigung ⁺	bei Gerichtseingesessenen ⁺		bei Sonstigen ⁺	
	Zahl	v.H.	Zahl	v.H.
Einmalige Beratung	974	57,67	39	52,7
Mehrmalige Beratung	262	15,51	14	18,92
Schriftwechsel/Entwürfe	347	20,54	14	18,92
Besprechung mit Gegner usw.	43	2,55	1	1,35
Einmünden in späteren Prozeß	63	3,73	6	8,11
Armenrecht bewilligt	33		1	
Armenrecht versagt	18		-	
wegen mangelnder Bedürftigkeit	15			
wegen mangelnder Erfolgsaussicht	3			
Kosten einer evtl. Rechtsbesorgung gingen zu Lasten von Gegner				
ja	26		-	
nein	859		39	

⁺ jeweils Zahl der Fälle angeben

⁺⁺ aufgrund der Angaben im Vordruck RHSt I a

⁺⁺⁺ aufgrund der Angaben im Vordruck RHSt I c

Anhang 5

Rheinland-Pfalz
Ministerium der Justiz

Geschäfts-Nr.: 3006 - 1 - 51/76
Bitte bei allen Schreiben angeben!

65 Mainz, den 2.12.1976
Dienstgebäude:
Ernst-Ludwig-Straße 3
Postfach 3260
Fernschreiber 4 187 727 stmx d
Fernruf (06191) 1411
Bei Durchwahl (06191) 141 - 644

Herren
Präsidenten der Oberlandesgerichte

Koblenz und Zweibrücken

Herren
Präsidenten der Landgerichte

Koblenz, Bad Kreuznach, Mainz, Trier,
Frankenthal, Kaiserslautern, Landau in der Pfalz
und Zweibrücken

Herren
Direktoren der Amtsgerichte

Bad Neuenahr-Ahrweiler, Betzdorf, Koblenz, Mayen,
Montabaur und Neuwied

Bad Kreuznach, Idar-Oberstein und Simmern
Bingen, Mainz und Worms
Daun, Trier und Wittlich
Ludwigshafen am Rhein, Neustadt an der Weinstraße
und Speyer

Kaiserslautern, Kusel und Rockenhausen
Landau in der Pfalz
Pirmasens und Zweibrücken

Rechtshilfestellen bei den Amtsgerichten

2 AV-Abdrucke nebst 5 Vordrucken (...fach)
... Überstücke

I

Anliegende Abdrucke unserer AVen betr.

- a) Einrichtung der Rechtshilfestellen
bei den Amtsgerichten (AVRHSt) und
- b) Vergütung des Auskunfterteilenden
bei der Rechtshilfestelle und des
beratenden Rechtsanwalts,

die demnächst im Justizblatt veröffentlicht werden, übersenden wir mit der Bitte um Kenntnismahme.

II

Von den bereits auf Grund der AV vom 5.9.1975 (3006 - 1 - 66/75) - JBl. S. 175 - errichteten Rechtshilfestellen sind entsprechend der Regelung in Nr. 5 Abs. 2 AVRHSt bis zum 20.2.1977 auf dem Dienstweg vorzulegen:

- a) Übersicht RHSt 2 für die Zeit vom 15.9.1976 bis 31.12.1976,
- b) Übersicht RHSt 3 für die Zeit vom 15.9.1975 bis 31.12.1976; der ursprünglich vorgesehene Vorlagetermin (1.2.1977) entfällt.

III

Die benötigten Vordrucke bitten wir bei der Druckerei des Ministeriums der Justiz unmittelbar anzufordern. Wir weisen daraufhin, daß die Vordrucke RHSt 1b sowie RHSt 2 und 3 - letztere lediglich in der Überschrift - neu gefaßt sind (Stand: 11.1976).

Für die von den Präsidenten der Oberlandesgerichte bzw. von den Präsidenten der Landgerichte vorzulegenden Übersichten über die Gesamtergebnisse sind ebenfalls die Vordrucke RHSt 2 und 3 zu verwenden; die Überschrift ist entsprechend zu ergänzen (Gesamtübersicht für den bezirk.....).

IV

Ergänzend weisen wir - insbesondere zur Unterrichtung

der neu einzurichtenden Rechtshilfestellen - auf folgendes hin:

1. Der Zeitpunkt, in dem die Rechtshilfestellen ihre Tätigkeit aufnehmen, ist in den örtlichen Publikationsorganen bekanntzugeben.
2. In Nr. 1 Abs. 2 AVRHSt ist klargestellt, daß die Rechtshilfestellen allen Bürgern zur Verfügung stehen sollen. Die Bedürftigkeit ist von den Auskunfterteilenden erst zu prüfen, wenn eine Verweisung an einen Rechtsanwalt notwendig wird. Wir bitten, bei der Bedürftigkeitsprüfung nicht kleinlich zu verfahren. Von der Aufnahme dieses Satzes in die AV wurde nur im Hinblick auf deren Aushang an die Gerichtstafel abgesehen.
3. Als nächstliegende Stelle im Sinne der Nr. 1 Abs. 3 AVRHSt ist nicht nur die nach der Entfernung nächstliegende Stelle anzusehen. Es kann dies auch eine räumlich weiter entfernte Stelle sein, wenn sie verkehrsmäßig günstiger zu erreichen ist.
4. Der Vordrucksatz RHSt 1 a - c ist so gestaltet, daß die Vordrucke mit Aufnahme des Antrags im Durchschreibeverfahren ausgefüllt werden können. Im Falle der Ausgabe von Berechtigungsscheinen ist die Zurückleitung des Vordrucks RHSt 1 c - soweit möglich - in geeigneter Form zu überwachen.
5. Die Direktoren der Amtsgerichte fordern die erforderlichen Haushaltsmittel bei den Präsidenten der Oberlandesgerichte an, die ihrerseits die für ihren Ge-

schäftsbereich benötigten Mittel bei uns anfordern.

Im Auftrag
gez. Wollstadt
Beglaubigt

King
Amteinspektor



**Einrichtung der Rechtshilfestellen bei den Amtsgerichten
(AVRHSI)****AV d. JM vom 2. Dezember 1976 (3006 — 1 — 49/76)
— JBl. S. 285 —****1. ° Rechtshilfestellen**

(1) Rechtshilfestellen werden bei allen Amtsgerichten errichtet. Sie führen die Bezeichnung „Rechtshilfestelle beim Amtsgericht“.

(2) Die Rechtshilfestellen stehen allen Bürgern aus dem Amtsgerichtsbezirk an mindestens einem Nachmittag in der Woche zu Rechtsauskünften zur Verfügung. Die Zeit der Auskunfterteilung ist in den örtlichen Publikationsorganen und durch Aushang an der Gerichtstafel zu veröffentlichen.

(3) Die Geschäfte der Rechtshilfestelle führt das Amtsgericht. Die Geschäftsstelle vermittelt den Zeitpunkt der Auskunfterteilung. Sie ist während der Dienststunden des Amtsgerichts geöffnet.

2. Aufgaben und Besetzung der Rechtshilfestelle

(1) Die Rechtshilfestelle gibt mündliche Auskünfte, soweit keine Rechtsberatung oder Rechtsbesorgung durch einen Rechtsanwalt notwendig ist, und verweist an die zuständige Stelle oder Behörde (Ausfilterungs- und Wegweisefunktion). Die Auskünfte werden von Rechtsanwälten, Richtern a. D. oder Beamten des höheren Dienstes a. D. erteilt.

(2) Soweit Rechtsberatung oder Rechtsbesorgung durch einen Rechtsanwalt sachlich sinnvoll ist und nicht mutwillig erscheint, wird der Bürger an einen Rechtsanwalt seiner Wahl verwiesen. Ist der Auskunfterteilende ein Rechtsanwalt, kann er die Rechtsberatung oder Rechtsbesorgung selbst übernehmen. Bürger aus anderen Amtsgerichtsbezirken (Nr. 1 Abs. 3) sind grundsätzlich an Rechtsanwälte zu verweisen, die bei dem für den Rechtssuchenden zuständigen Amtsgericht zugelassen sind.

(3) Bei Verweisung an einen Rechtsanwalt wird die Bedürftigkeit des Bürgers geprüft. Ist er als minderbemittelt anzusehen, erhält er von dem Auskunfterteilenden eine entsprechende Bescheinigung (Berechtigungsschein), auf Grund deren der aufgesuchte Anwalt kostenlos Rechtsrat erteilt. Liegt keine Bedürftigkeit vor, wird der an den Rechtsanwalt verwiesene Bürger über die zu erwartenden Anwaltskosten von der Rechtshilfestelle informiert.

(4) Falls ein Berechtigungsschein ausgestellt wird, ist der Unterschrift des Auskunfterteilenden der Dienststempel des Amtsgerichts beizufügen.

(5) Der Rechtsanwalt berät den von der Rechtshilfestelle an ihn Verwiesenen und übernimmt gegebenenfalls seine Vertretung. Er führt die notwendigen statistischen Erhebungen durch und stellt sie der Rechtshilfestelle zur Verfügung.

3. ° Geschäftsstelle

(1) Die Geschäftsstelle wird von einem Beamten des mittleren Justizdienstes geleitet.

(2) Sie führt eine Liste der die Auskünfte erteilenden Rechtsanwälte, Richter a. D. oder Beamten des höheren Dienstes a. D. Im Einvernehmen mit den Auskunft-

Nr. 3: I. d. F. der Nr. 2 der AV vom 6. April 1978 (3006 — 1 — 13/78)
— JBl. S. 79 —

erteilenden stellt sie einen Sitzungsplan für die Sprechstunden auf und übersendet diesen den Auskunfterteilenden.

(3) Ein Verzeichnis der Rechtsanwälte, die zur Rechtsberatung und Rechtsbesorgung gegen Berechtigungsschein bereit sind, ist in der Geschäftsstelle zur Einsicht auszulegen. Es wird von den örtlichen Anwaltsvereinen zur Verfügung gestellt.

(4) Die Geschäftsstelle nimmt den Antrag auf Erteilung einer Rechtsauskunft auf (Vordrucke RHSt. 1). Dabei ist zu prüfen, ob der Antragsteller bereits in derselben Angelegenheit die Rechtshilfestelle in Anspruch genommen hat. Dem Auskunfterteilenden sind alle bisher gestellten Anträge des Antragstellers vorzulegen. Dies gilt auch dann, wenn es sich um verschiedene Rechtssachen handelt.

(5) Der Antrag auf Erteilung einer Rechtsauskunft wird nach Ablauf von fünf Jahren vernichtet. Die Frist beginnt am Tage nach der Erteilung der Rechtsauskunft. Sie wird durch einen neuen Antrag des Antragstellers unterbrochen. Die Unterbrechung endet mit dem Fristbeginn für den neuen Antrag.

4. Bedürftigkeit

(1) Kostenlose Rechtsberatung kann in Anspruch nehmen, wer laufende Hilfe zum Lebensunterhalt nach Abschnitt 2 oder § 51 des Bundessozialhilfegesetzes (BSHG) erhält oder kein steuerpflichtiges Einkommen hat.

(2) Als minderbemittelt gilt auch, wer nur über geringes Einkommen und geringes Vermögen verfügt.

(3) Geringes Einkommen im Sinne des Absatzes 2 liegt vor, wenn das monatliche Einkommen des Antragstellers und seines nicht dauernd von ihm getrennt lebenden Ehegatten folgende Richtsätze nicht übersteigt:

Für Einzelpersonen 750 DM netto im Monat,
für Eheleute (zusammen) 950 DM netto im Monat,
für jedes im Haushalt des Antragstellers lebende un-
terhaltsberechtignte Kind 150 DM netto im Monat.

Die Richtsätze erhöhen sich

- a) um die Höhe der tatsächlichen Unterhaltsleistungen
an nicht im Haushalt des Antragstellers lebende
Unterhaltsberechtignte und
- b) den Betrag der monatlichen Mietzahlungen und
sonstigen fixen Haushaltskosten (Strom, Gas, Wasser
usw.), die in der Regel jeden minderbemittelten
Rechtsuchenden belasten.

Einkommen sind die Nettoeinkünfte aus selbständiger
oder nicht selbständiger Tätigkeit, Einkünfte aus dem
Vermögen und regelmäßige andere im Sinne des Ein-
kommensteuerrechts steuerpflichtige Einkünfte.

- (4) Geringes Vermögen im Sinne des Absatzes 2 liegt
vor, wenn der Geldwert des Vermögens des Recht-
suchenden folgende Richtsätze nicht übersteigt:

Für Einzelpersonen 1 500,00 DM,
für Eheleute (zusammen) 2 250,00 DM,

für jede Person, die vom Antragsteller oder seinem nicht dauernd getrennt lebenden Ehegatten unterhalten wird, je 300,00 DM.

Vermögensgegenstände nach § 88 Abs. 2 Nr. 1 bis 7 und Abs. 3 BSHG bleiben hierbei außer Betracht.

(5) Überschreiten Einkommen oder (und) Vermögen die in Absatz 3 und 4 genannten Sätze, liegt Bedürftigkeit im Sinne dieser Bestimmungen auch vor, wenn wegen der Höhe des Gegenstandswerts der angestrebten Rechtsauskunft nach den jeweiligen Einkommens- und Lebensverhältnissen eine gebührenpflichtige Inanspruchnahme eines Rechtsanwalts nicht zumutbar ist.

(6) Zur Glaubhaftmachung der Bedürftigkeit genügt im allgemeinen die Versicherung des Antragstellers. Die Vorlage von Gehaltsbescheinigungen, Rentenbescheiden usw. ist nur in Ausnahmefällen zu fordern. Ein Armenrechtszeugnis braucht nicht vorgelegt zu werden.

5. Statistik

(1) Die Rechtshilfestellen und die Rechtsanwälte, an die Rechtsuchende verwiesen werden, führen die notwendigen statistischen Erhebungen durch.

(2) Zum 30. Juni und 31. Dezember eines jeden Jahres sind von den Rechtshilfestellen Übersichten nach Vordruck RHSt 2 und RHSt 3 (Halbjahres- und Jahresstatistik) zu fertigen. Der Direktor des Amtsgerichts leitet diese Übersichten dreifach dem Präsidenten des Landgerichts zu. Der Präsident des Landgerichts leitet die Übersichten zusammen mit einer Übersicht des Gesamtergebnisses des Landgerichtsbezirks doppelt an den Präsidenten des Oberlandesgerichts weiter, der diese mit einer Zusammenstellung des Gesamtergebnisses des Oberlandesgerichtsbezirks dem Ministerium der Justiz bis 20. Februar bzw. 20. August eines jeden Jahres vorlegt.

JVV 101

(3) In die Übersicht RHSt 2 sind die Ergebnisse der Monate Januar bis Juni bzw. Dezember eines jeden Jahres aufzunehmen. In die Übersicht RHSt 3 werden jeweils die Angaben der Berechtigungsscheine übernommen, die in dem betreffenden Kalenderhalbjahr bzw. Kalenderjahr zur statistischen Auswertung an die Rechtshilfestelle zurückgeleitet wurden.

(4) Der Auskunfterteilende vermerkt auf dem Vordruck RHSt 1 a die Art der Rechtssache und ihre Erledigung, den Zeitaufwand und den Gegenstandswert sowie gegebenenfalls das Ergebnis der Prüfung der Bedürftigkeit. Die entsprechenden Angaben werden von der Geschäftsstelle zunächst in eine einfache Strichliste übertragen, die monatlich aufzurechnen ist. Die Ergebnisse sind in den Vordruck RHSt 2 und im Falle der Verweisung eines minderbemittelten Bürgers an einen Rechtsanwalt nach Rückgabe des Vordrucks RHSt 1 c auch in den Vordruck RHSt 3 zu übernehmen. Die Monatsstatistik ist in Sammelordnern aufzubewahren und dient als Grundlage für die weiteren Übersichten (Absatz 2).

(5) Die Rechtsanwälte, an die minderbemittelte Rechtssuchende verwiesen werden, vermerken auf dem Vordruck RHSt 1 c die Art der Tätigkeit, ihrer Erledigung und den Gegenstandswert. Sodann leiten sie ihn der Rechtshilfestelle zu, welche die Ergebnisse entsprechend der Regelung in Absatz 4 zur Aufnahme in den Vordruck RHSt 3 auswertet.

6. Bekanntgabe

Abdrucke dieser AV sind an den Gerichtstafeln aller Amtsgerichte auszuhängen.

7. Schlußbestimmung

Diese AV tritt am 1. Januar 1977 in Kraft. Zum gleichen Zeitpunkt wird die AV vom 5. September 1975 (3006 — 1 — 66/75) — JBl. S. 175 — aufgehoben.

Jy 101

3006 — 1 — 50/76

**Vergütung des Auskunfterteilenden bei der Rechtshilfestelle
und des beratenden Rechtsanwalts****AV d. JM vom 2. Dezember 1976 (3006 — 1 — 50/76)
— JBl. S. 287 —**

AV d. JM vom 2. Dezember 1976 (3006 — 1 — 49/76) — JBl. S. 285 —

I**Vergütung des Auskunfterteilenden**

1. Der Auskunfterteilende erhält auf Antrag für jede volle Stunde, in der er in der Rechtshilfestelle anwesend ist, eine Entschädigung in Höhe von 30,— DM. Wird die Vergütung für mehrere Termine in einem Antrag geltend gemacht, können Bruchteile von Stunden zusammengerechnet werden. Daneben können Fahrtkosten in sinngemäßer Anwendung des § 9 ZSEG und die auf die Entschädigung eines Rechtsanwalts entfallende Umsatzsteuer in analoger Anwendung des § 25 Abs. 2 BRAGO erstattet werden.
2. Die nach Nummer 1 auszahlenden Beträge sind bei Kapitel 05 03 Titel 427 38 zu buchen. Ein Exemplar des doppelt einzureichenden Vergütungsantrags ist der Auszahlungsanordnung (K 152) beizufügen.

II°**Vergütung des beratenden Rechtsanwalts**

1. Gemäß Nummer 2 Abs. 3 AVRHSt erteilt der Rechtsanwalt auf Grund des ausgestellten Berechtigungsscheins dem minderbemittelten Rechtsuchenden kostenlos Rechtsrat. Für diese Rechtsberatung erhält der Rechtsanwalt in jeder Rechtssache eine Vergütung in Höhe von 30,— DM (Beratungspauschale) aus Mitteln der Landesjustizverwaltung, soweit
 - a) er nicht von einem erstattungspflichtigen Gegner des Mandanten entschädigt ist oder

Abschn. II Nr. 1 Satz 3: Angefügt durch AV vom 30. Oktober 1978
(3006 — 1 — 29/78) — JBl. S. 216 —

3006 — 1 — 50/76

b) die Beratung nicht in ein gerichtliches Verfahren übergegangen ist.

Die auf die Beratungspauschale eines Rechtsanwalts entfallende Umsatzsteuer kann in analoger Anwendung des § 25 Abs. 2 BRAGO erstattet werden.

2. Die Beratungspauschale wird mit Rückgabe des ausgefüllten Vordrucks RHSt 1 c fällig und auf Antrag gewährt.
3. Der Rechtsanwalt reicht den Berechtigungsschein mit dem auf der Vorderseite vorgesehenen Vergütungsantrag zusammen mit dem ausgefüllten Vordruck RHSt 1 c zur Vergütung bei demjenigen Amtsgericht ein, dessen Rechtshilfestelle den Berechtigungsschein erteilt hat. Der Rechtsanwalt soll den mit den erforderlichen statistischen Angaben versehenen Vordruck RHSt 1 c auch dann an die Rechtshilfestelle zurücksenden, wenn ein Vergütungsantrag nicht in Betracht kommt.
4. Das Amtsgericht prüft den Vergütungsantrag, weist die Beratungspauschale an und veranlaßt, soweit erforderlich, eine Ergänzung der statistischen Angaben.
5. Die Beratungspauschale ist bei Kapitel 05 03 Titel 539 01 (1977: apl.) „Vergütung für die Erteilung von Rechtsberatung durch Rechtsanwälte“ zu buchen.
6. (1) Der Vordruck RHSt 1 b ist der Kassenanordnung (K 152) beizufügen. Die Durchschrift der Kassenanordnung ist dem entsprechenden Vordruck RHSt 1 a beizufügen.

(2) Werden mehrere Beratungspauschalen in einer Auszahlungsanordnung zur Zahlung angewiesen, sind Ablichtungen des Antrags (RHSt 1 b) der Durchschrift der Auszahlungsanordnung beizufügen, diese in Sammelakten aufzubewahren und die Anordnung der Auszahlung der Beratungspauschale auf dem Vordruck RHSt 1 a unter Angabe der HÜL-Nr. deutlich zu vermerken.

3006 — 1 — 50/76

III

Schlußbestimmung

Diese AV tritt am 1. Januar 1977 in Kraft. Zum gleichen Zeitpunkt werden aufgehoben:

- a) RV d. JM vom 5. September 1975 (3006 — 1 — 66/75),
- b) Abschnitt I der RV d. JM vom 3. November 1976 (3006 — 1 — 42/76).

Rechtsberatungsstellen bei Behörden und Anwälten

Anmerkungen zur Tabelle 8

ORTLICHE ZUSTÄNDIGKEIT: Die Beratungsstellen sind nur für diejenigen zuständig, die in dem betrieblichen Amtsgerichtsbezirk (und angrenzende Gerichtsbezirke ohne Beratungsstellen) polizeilich gemeldet sind.

BEDÜRFTIGKEIT: Die Bedingungen des Armenrechts sind in § 114 Zivilprozeßordnung geregelt. § 114 nennt keine festen Einkommensgrenzen Maßgebend ist, inwieweit jemand ohne Lebensunterhalt die Kosten eines Prozesses aufbringen kann. Bedürftig ist, wer laufende Hilfe zum Lebensunterhalt nach Abschnitt 2 oder § 51 des Bundessozialhilfegesetzes (BSHG) erhält. Ferner ist bedürftig, wessen Netto-Einkommen unter der Grenze des BSHG festgelegt für jede unterhaltspflichtige Person (80% des amtlichen Sozialhilfsatzes), steht. Sozialhilfsatz.

Model	Rechtsberatungsstellen	Umfang der Beratung	Kreis der Berechtigten	Gebühren
Anwaltslösung Einrichtung der Anwaltschaft in Zusammenarbeit mit der Justizverwaltung	Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht in: Craisheim, Ellwangen, Esslingen, Freiburg, Heidenberg, Heidenheim (Brenz), Karlsruhe, Lohr, Mannheim, Schwabach, Gmund, Stuttgart, Stuttgart-Bad Cannstatt, Ulm	In der Beratungsstelle beim Amtsgericht nur mündliche Rechtsauskünfte. Wird darüber hinausgehende Rechtsberatung und Rechtsvertretung erforderlich, wird an die Kanzlei eines Rechtsanwaltes verwiesen	Bei der Prüfung der Bedürftigkeit wird ein großzügiger Maßstab angelegt, die Entscheidung wird von den beratenden Anwälten getroffen	Keine Gebühren
	Beratung mit Berechtigungsschein in der Kanzlei des Rechtsanwalts in: Aalen, Gailingen, Goppingen, Heilbronn, Villingen-Schwenningen	Rechtsberatung und Rechtsvertretung	Bedürftigkeit, die unter die Bedingungen des Armenrechts fällt	meist keine Gebühren (eventuelle Schutzgebühr DM 1,-)
Freiwillige Einrichtung der Anwaltschaft	Rechtsberatung meist in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht. Auskunft erteilt: Arbeitsgemeinschaft bei den württembergischen Anwaltsvereine, Rheinsburgstr. 4, 7000 Stuttgart 1	Rechtsberatung und nur in Ausnahmefällen Rechtsvertretung	Bedürftigkeit, die unter die Bedingungen des Armenrechts fällt	DM 10,- (kann ermäßigt oder erlassen werden)
	Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht in: Aschaffenburg, München, Rosenheim	In der Beratungsstelle beim Amtsgericht nur mündliche Rechtsauskünfte. Wird darüber hinausgehende Rechtsberatung oder Rechtsvertretung erforderlich, wird an die Kanzlei eines Rechtsanwaltes verwiesen	Bedürftigkeit, die unter die Bedingungen des Armenrechts fällt	
Freiwillige Einrichtung der Anwaltschaft	Beratung mit Berechtigungsschein in der Kanzlei des Rechtsanwaltes (in den übrigen Amtsgerichtsbezirken)	Rechtsberatung und Rechtsvertretung		
	In Bayern wird weitgehend nach dem Modell »Beratung mit Berechtigungsschein« verfahren. Auskunft erteilt: Bayerischer Anwaltsverband, Justizgebäude an der Pacellistraße 2, 8000 München 2			

BADEN-WÜRTTEMBERG

BAYERN

Behördenlösung Anwaltslösung Freiwillige Einrichtung der Anwaltschaft	Bezirkskämmer (Abteilung Sozialwesen) Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht in: Charlottenburg, Neukölln, Schöneberg, Spandau, Tempelhof-Kreuzberg, Wedding, Auskunft erteilt: Berliner Anwalts- verein e.V., Kurfürstenstr. 84, 1000 Berlin 30	Rechtsberatung und Rechts- vertretung: Schlichtung von Interessenkonflikten durch außergewöhnliche Einigung	Empfänger laudender Hilfe zum Lebensunterhalt nach dem Bundessozialhilfegesetz. Nettoeinkommen bis zur Grenze von: Doppelte Sozialhilfessatz, Familienzuschlag für jede unterhaltsberechtigten Person (80 % des einfachen Sozialhilfessatzes), Miete, Zuschlag für Offenhaltung. Nettoeinkommen bis zur Grenze von: Ledige DM 500,- bis DM 600,-, entscheidend ist das Verhältnis des Einkommens oder des Vermögens zu den familiären Unterhaltsverpflichtungen, Entscheidung wird von den beratenden Anwälten getroffen	Keine Gebühren Keine Gebühren (DM 1,-)
Behördenlösung	Angelegenheitenkammer, Bremen. Falkenstraße 2, 2800 Bremen Breite Straße 10, 2800 Bremen- Nord Theodor-Heuss-Platz 3 2850 Bremerhaven Arbeiterkammer Bremen Bahnhofsplatz 22, 2800 Bremen Lindensir 10, 2800 Bremen-Nord Friedr.-Ebert-Sir 1, 2850 Bremerhaven	Rechtsberatung und Rechts- vertretung: ausgenommen: Arbeits-, Sozialversicherungs- und Steuerrecht	Bruttoeinkommen bis zur Grenze von: Ledige DM 1708,- Verheiratete DM 1952,- mit einem Kind DM 2169,- mit zwei Kindern DM 2440,-, jedes weitere unterhaltsbe- rechtigte Kind DM 244,-, Überschreitungen möglich, z. B. unterhaltspflichtige Ge- schiedene DM 244,-	Keine Gebühren
Anwaltslösung Freiwillige Einrichtung der Anwaltschaft	Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht oder Beratung mit Berechtigungschein in der Kanzlei des Rechtsanwaltes: Auskunft erteilt Bremer Anwaltsverein e.V., Kurfür- straße 25-29, 2800 Bremen	In der Beratungsstelle beim Amts- gericht nur Rechtsauskünfte, wird darüber hinausgehende Rechts- beratung und Rechtsvertretung erforderlich, wird an die Kanzlei eines Rechtsanwaltes verwiesen. Bei Beratung in der Kanzlei des Rechtsanwaltes Rechtsberatung und Rechtsvertretung	Nettoeinkommen bis zur Grenze von: Ledige DM 750,-, Verheiratete DM 900,-, jedes unterhaltsberechtigten Kind DM 150,-	Keine Gebühren
Behördenlösung	Hauptstelle: Öffentliche Rechtsaus- künfte- und Vergleichsstelle, ORA Dammtorwall 13, 2000 Hamburg 36	Rechtsberatung und Rechtsver- tretung, Durchführung von Güte- verhandlungen, Erteilung des Armenrechtszeugnisses, aus- genommen Eheberatung	Nettoeinkommen bis zur Grenze von: Doppel- ter Sozialhilfessatz, Familienzuschlag für jede unterhaltsberechtigten Person (80 % des ein- fachen Sozialhilfessatzes), Miete, Bedürftig- keit, die unter die Bedingungen des Armen- rechts fällt	Regelgebühr DM 8,- (mindest. DM 1,-, höchst. DM 15,-)
Behördenlösung	Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Landgericht, Amtsgericht in Erbach, Nidda Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht in Frankfurt/Kassel, Wiesbaden Beratung mit Berechtigungschein in der Kanzlei des Rechtsanwaltes in Bensheim, Oudinsdorf, Dieburg, Fürth, Langen, Langerhain, Rüsselsheim, Langen, Langerhain, Vöhrburg	Rechtsberatung, wenn Einigung möglich, erscheint auch Rechts- vertretung	Nettoeinkommen bis zur Grenze von: Doppelter Sozialhilfessatz, Familienzuschlag für jede unterhaltsberechtigten Person (pauschal DM 200,-), Miete	DM 5,- bei Anfertigung von Schreiben DM 10,- (kann erlassen werden)
Anwaltslösung Einrichtung der Anwaltschaft in Zusammenarbeit mit der Justizverwaltung				Fortsetzung Hessen siehe nächste Seite

BERLIN

BREMEN

HAMBURG

MESSEN

Leopold 285.- Ehepartner DM 212.-, im Haushalt lebende Kinder des Jahres DM 118.-, bis 11 Jahre DM 172.-, bis 15 Jahre DM 196.-, bis 21 Jahre DM 236.- (die Sätze werden am 1. Januar jedes neu festgelegt).

RECHTSBERATUNGSGEHT ist (nach dem „Handbuch des Verbraucherschutzes“ AGV/DOZ, Weinmann Verlag) sowohl Rechtsberatung, als auch Rechtsberatung, Rechtsberatung = jede Aufklärung über die Rechtslage, Rechtsberatung Einzelteil die Hilfe des Beraters tritt nach außen nicht in Erscheinung. Unnötig ist, aus welchem Rechtsgebiet

eine Auskunft begehrt wird, und ob die Beratung mündlich, schriftlich oder telefonisch erfolgt. Zur Rechtsberatung gehören Aufklärung und Verhaltensempfehlung, sowie Vermittlung bei der Anfertigung von Vertragsschriften oder Schriftsätzen. Rechtsberatung = jede nach außen in Erscheinung tretende Tätigkeit (z. B. Kontaktaufnahme mit Firmen, Einleitung von Gerichtsverfahren). Sie unterscheidet sich von der Anfertigung eines von dem Konsultierenden zu unterschreibenden Briefes.

HAFTUNG: Schadensersatzansprüche aus fehlerhafter Rechts-

auskunft werden bei der Behauptung der Anfertigung behandelt und vom Land bzw. der Gemeinde getragen, im Hessen (Beratung durch gegenständliche Richter). Keine Amtshaftung, Berater sind gegen Mängelansprüche verschützt. Rheinland-Pfalz: Bei öffentlichen Rechtsanwaltsstellen, die nur Wegesfunktionen haben, entstehen keine Amtshaftungsansprüche. Berlin, Rechtsberatung ohne Gewähr, keine Amtshaftung. Für fehlerhafte Rechtsauskünfte haftet bei der Anfertigung der Rechtsanwalt. Bei Beamten in der Rechtsanwaltschaft keine Amtshaftung.

Modell	Rechtsberatungsstellen	Umfang der Beratung	Kreis der Berechtigten	Gebühren
Freiwillige Einrichtung der Anwaltschaft	Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht/Landgericht oder Beratung in der Kanzlei des Rechtsanwaltes Auskunft erteilt: Landesgruppe Hessen des Deutschen Anwaltsvereins e.V., Gerichtsstr. 2, 6000 Frankfurt/Main	Rechtsberatung, bei einigen Anwaltsvereinen auch Rechtsvertretung	Nettoeinkommen bis zur Grenze von Doppeltem Sozialhilfssatz, Familienzuschlag für jede unterhaltsberechtigten Person (80 % des einfachen Sozialhilfssatzes); Miete, Bedürftigkeit, die unter die Bedingungen des Armenrechts fällt, Entscheidung wird von den beratenden Anwälten getroffen	Keine Gebühren, bei einigen Anwaltsvereinen DM 5.-, bei der Anfertigung von Schreiben DM 10.-
Anwaltschaft Einrichtung der Anwaltschaft in Zusammenarbeit mit der Justizverwaltung	Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht in: Braunschweig, Bückeburg, Emden, Göttingen, Hannover, Hildesheim, Oldenburg, Osnabrück, Stade, Verden oder Beratung mit Berechtigungsschein in der Kanzlei des Rechtsanwaltes	Rechtsberatung und Rechtsvertretung Ist wegen des Umfangs und der Schwierigkeit der Rechtsslage darüber hinausgehende Rechte besorgung erforderlich, wird an die Kanzlei des Rechtsanwaltes verwiesen.	Bedürftigkeit, die unter die Bedingungen des Armenrechts fällt	DM 10.- (kann ermäßigt oder erlassen werden)
Freiwillige Einrichtung der Anwaltschaft	Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht oder Beratung in der Kanzlei des Rechtsanwaltes Auskunft erteilt: Landesgruppe Niedersachsen des Deutschen Anwaltsvereins e.V., Georgplatz 19, 3000 Hannover	Meist nur Rechtsberatung, bei einigen Anwaltsvereinen auch Rechtsvertretung	Bedürftigkeit, die unter die Bedingungen des Armenrechts fällt Bei der Prüfung der Bedürftigkeit wird ein großzügiger Maßstab angelegt. Entscheidung wird von den beratenden Anwälten getroffen (manchmal prüfen Sozialämter die Bedürftigkeit)	Keine Gebühren
Anwaltschaft Einrichtung der Anwaltschaft	Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht oder Beratung mit/ohne Berechtigungsschein in der Kanzlei des Rechtsanwaltes Auskunft erteilt: Landesgruppe Nordrhein-Westfalen des Deutschen Anwaltsvereins e.V., Königsallee 31, 4000 Düsseldorf	Rechtsberatung, bei einigen Anwaltsvereinen auch Rechtsvertretung	Nettoeinkommen bis zur Grenze von Doppeltem Sozialhilfssatz, Familienzuschlag für jede unterhaltsberechtigten Person (80 % des einfachen Sozialhilfssatzes); Miete, Empfänger laufender Hilfe zum Lebensunterhalt nach dem BSHG, Bedürftigkeit, die unter die Bedingungen des Armenrechts fällt. Über die Bedürftigkeit entscheiden: Anwälte oder Sozialämter (Berechtigungsschein)	Keine Gebühren, nur bei einigen Anwaltsvereinen DM 10.-

HESSEN

NIEDERSACHSEN

NORDRHEIN-W.

Behördenlösung	Rechtsdienststellen beim Amtsgericht in: Bad Kreuznach, Daun, Koblenz, Landau, Ludwigshafen, Mainz, Montabaur, Pirmasens, Simmern, Trier	In der Rechtsdienststelle beim Amtsgericht, die allen Bürgern zur Verfügung steht, nur münd- liche Rechtsauskünfte wird dar- über hinausgehende Rechts- beratung und Rechtsvertretung erforderlich, wird an die Kanzlei eines Rechtsanwaltes verwiesen	Empfänger laufender Hilfe zum Lebens- unterhalt nach dem Bundessozialhilfe- gesetz. Personen ohne steuerpflichtiges Einkommen. Personen mit nur geringem Einkommen und Vermögen. Geringes Einkommen: Ledige unterhaltsberechtigte Person DM 150,-, Verheiratete DM 95,-. Die Richtsätze erhöhen sich um die (if- fentlichen Unterhaltsleistungen und sonstigen Belastungen (z. B. Miete). Geringes Vermögen: Ledige DM 1500,-, Verheiratete DM 2250,-. Die unterhaltsberechtigte Person DM 300,-. Ein Überschreiten der Grenze ist mög- lich, wenn gebührenpflichtige Inanspruch- nahme nicht zugemutet werden kann	Keine Gebühren
Anwaltslösung	Beratung mit Berechtigungsschein in der Kanzlei des Rechtsanwaltes	Rechtsberatung und Rechts- vertretung	Die Entscheidung über die Bedürftigkeit wird von den beratenden Anwälten ge- troffen	DM 10,- (kann erlassen werden)
Freiwillige Einrichtung der Anwaltschaft	Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht. Auskunft erteilt: Landesgruppe Rhein- land-Pfalz des Deutschen Anwaltver- eins e.V., Rheinstr. 2a, 5400 Koblenz	Rechtsberatung, bei einigen An- waltvereinen auch Rechtsver- tretung	Empfänger laufender Hilfe zum Lebensunter- halt nach dem Bundessozialhilfegesetz. Nettoeinkommen bis zur Grenze von: Doppel- ter Sozialhilfeszins. Familienzuschlag für jede unterhaltsberechtigten Person (80 % des ein- fachen Sozialhilfeszinses). Miete, Personen mit geringem Vermögen: Geldwert bis zum fachen Sozialhilfeszins; unberücksichtigt bleibt Vermögen nach § 88 Bundessozialhilfe- gesetz	DM 10,- (kann erlassen werden)
Anwaltslösung	Beratung mit Berechtigungsschein in der Kanzlei des Rechtsanwaltes	Rechtsberatung und Rechts- vertretung	Empfänger laufender Hilfe zum Lebensunter- halt nach dem Bundessozialhilfegesetz. Schwerbeschädigte und Kriegsbeschädigte mit Erwerbsminderung von 100 %. Nettoein- kommen bis zur Grenze von: Doppelter Sozial- hilfeszins. Familienzuschlag für jede unter- haltsberechtigten Person (80 % des einfachen Sozialhilfeszinses). Miete, Elmshorn: Nettoein- kommen abzüglich Miete, höchstens: Ledige DM 500,-, Verheiratete DM 900,-, für jedes Kind DM 200,-. Kiehl: Nettoeinkommen bis zur Grenze des doppelten Sozialhilfeszinses	Elmshorn: Regel- gebühr DM 5,-, höchstens DM 15,-. Kiehl: DM 8,- (kann erlassen werden); Lubeck: Regel- gebühr DM 8,-, höchstens DM 20,-
Behördenlösung	Sozialamt der Stadt Lubeck, St.-Anna- Straße 1-3, 2400 Lubeck. Amt für öffentliche Sicherheit und Ordnung der Stadt Elmshorn: Rathaus, 2200 Elmshorn. Rechtsamt der Stadt Kiehl, Rathaus, 2300 Kiehl	Rechtsberatung und Rechts- vertretung	Rentner, Empfänger laufender Hilfe zum Lebensunterhalt nach dem Bundessozial- hilfegesetz. Personen, deren Einkommen mit dem der Sozialhilfeschwäger gleich- zustellen sind. Entscheidung über die Be- dürftigkeit wird von den beratenden Anwäl- ten getroffen	Keine Gebühren
Anwaltslösung	Beratung in der Rechtsberatungsstelle beim Amtsgericht, in Orten ohne Ge- richt Beratung in der Kanzlei des Rechtsanwaltes Auskunft erteilt: Landesgruppe Schleswig-Holstein des Deutschen Anwaltvereins e.V., Holsten- straße 2-12, 2300 Kiehl	In der Beratungsstelle beim Amtsgericht nur Rechtsberatung, Wird darüber hinausgehende Rechtsvertretung erforderlich, wird an die Kanzlei des Rechts- anwaltes verwiesen; bei Beratung in der Kanzlei des Rechtsanwaltes Rechtsberatung und Rechtsvertretung		

RHEINLAND-PFALZ

SARLAND

SCHLESWIG-HOLSTEIN

Anhang Tabelle 9 (Schoreit 1976a, S. 108-111):

10.2. Anwaltsliche Rechtsberatung für Mandatsvermittler in der Bundesrepublik Deutschland
nach Angaben des DAV Hamburg

Anwaltsliche Rechtsberatung für Mandatsvermittler in der Bundesrepublik Deutschland
nach Angaben des DAV Hamburg

Land	OLG- bezirk	Landgerichts- bezirk	ordlicher oder regionaler Anw.-verein, Ra.-Kammer	Anwaltsliche Rechtsberatung zentral oder in Kanzlei- unorga- nisiert	in Kanzlei- ein- ge- stellt	nicht vor- han- den	Ver- hält- nisse nicht be- kannt
Baden- Württemberg	Karlsruhe	Heslachberg	ordl. Av.	+			
		Münchheim	ordl. Av.	+			
		Karlsruhe			+	(1971)	
		Baden-Vaden			+	(1940)	
		Ottoburg			+		
		Waldshut			+		
		Freiburg					+
		Mühlbach					+
		Konstanz					+
	Stuttgart	Ellwangen		+			
		Aalen		+			
		Hohenheim		+			
		Schwab.-Gmünd		+			
		Stuttgart	Ra.-Kamm., ordl. Av.	+			
		Eßlingen		+			
		Heilbronn	ordl. Av.	+			
		Ulm	ordl. Av.	+			
		Ravensburg			+		
		Tübingen				+	
Bayern	Bamberg	Würzburg	ordl. Av.	+			
		Aschaffenburg			+		
		Coburg			+		
		Schweinfurt			+		
		Bamberg				+	
		Bayreuth				+	
		Hof				+	
	München	Augsburg	ordl. Av.	+			
		München I	ordl. Av.	+			
		Traunstein	Rosenheim	+			
		Traunstein	Rest		+		
		Mittelbayr. Av.			+		
		Deggendorf			(1945)	+	
		Kempten			(1945)	+	
		Landshut			(1949)	+	
		Münchinger				+	

Land	OLG- bezirk	Landgerichts- bezirk	örtlicher oder regionaler Anw.-verein, Ra.-Kammer	Anwaltsliche Rechtsberatung zentral oder in Kanzlei- unorga- nisiert	in Kanzlei- ein- ge- stellt	nicht vor- han- den	V h zu n u b ka
	München	München II					-
		Passau					+
		Regensburg	ordl. Av.	+			
		Schwabach			+		
		Wolfsburg			+		
		Wiesden			+		
		Amberg				+	
		Ansbach				+	
	Frankfurt	Nürnberg-Fürth				+	
		Darmstadt	Starkentbg.	+			
		Offenbach		+			
		Frankfurt		+			
		Fulda	ordl. Av.	+			
		Gießen	Oberhess. Av.	+			
		Hannau	ordl. Av.	+			
		Kassel	Ra.-Kamm.	+			
Nieder- sachsen	Braun- schweig	Wiesbaden			+	(1963)	
		Limburg				+	
		Marburg				(1960)	+
						+	
		Eichwege				+	
	Göttingen	Braunschweig		+			
		Goslar			+	(1969)	
		Salzgitter				+	
		Hannover	ordl. Av.	+			
		Hannover				(1940)	+
		Hildesheim	ordl. Av.	+			
		Helmstedt			+		
		Githorn-Wolfb.				+	
		Peine			+		
		Lüneburg	ordl. Av.	+			
		Celle		+			
		Delzen	+				
		Soltau					
		Stade		+			
		Quarhaven		+			
		Verden	ordl. Av.	+			
		Achim		+			
		Nienburg		+			
		Bückeburg				+	
		Göttingen				(1970)	+

*) In zugleich die Spalte: „In Kanzleien unorganisiert“ angekreuzt, bezieht sich die Einstellung d. Betriebs auf die zentrale o. planmäßige Rechtsberatung.

Anwaltsche Rechtsberatung für Minderbemittelte in der Bundesrepublik Deutschland
nach Angaben des DAV Hamburg

Anwaltsche Rechtsberatung für Minderbemittelte in der Bundesrepublik Deutschland
nach Angaben des DAV Hamburg

Land	OLG- bezirk	Landgerichts- bezirk	örtlicher oder regionaler Anw.-verein, Ra.-Kammer	Anwaltsche Rechtsberatung zentral oder in Kanzlei- ein- ge- stellt nicht vor- han- den	Ver- hält- nisse nicht be- kannt
Nord- rhein- Westfalen	Oldenburg	Oldenburg	ortl. Av.	+	
		Oldenburg		+	
	Düsseldorf	Aachen			(1945) +
		Düsseldorf	ortl. Av.	+	
		Krefeld	ortl. Av.	+	
		Wuppertal	Av. Wuppertal	+	
		Remscheid		+	
		Solingen		+	
		Kleve	Münster Av.	+	
			ubr. Bez.		(1974) +
		München-Glad.			+
		Düsseldorf			+
	Hamm	Arnsberg	Soester Av.	+	
			ubr. Bez.		(1936) +
		Bielefeld	Hoford	+	
		Minden		+	
		Wheeler-Wadenbr.		+	
		Bünde		+	
		Bielefeld		+	
		Guersloh		+	
		Bail Geyrenhausen			+
		Bochum	Bochum	+	
		Herne		+	
		Recklinghausen		+	
		Wanne-Lückel		+	
		Wattener Av.		+	
		Lippischer Av.		+	
			ubr. Bez.		+
		Dortmund	Castrop-Kaasel	+	
		Hamm		+	(1960)
		Kamen			+
			ubr. Bez.	+	
		Lassen	Av. Lassen	+	
		Buttrup		+	
		Gelsenkirchen		+	
		Hattingen-Ruhr		+	
		Marl		+	(1965)
		Dorsten			+
		Ihrer			+
		Gladbeck			+
		Hagen	ord. Av.	+	

Land	OLG- bezirk	Landgerichts- bezirk	örtlicher oder regionaler Anw.-verein, Ra.-Kammer	Anwaltsche Rechtsberatung zentral oder in Kanzlei- ein- ge- stellt nicht vor- han- den	Ver- hält- nisse nicht be- kannt
Rheinland- Pfalz	Koblenz	Münster	ord. Av.	+	
		Warendorf		+	
		Paderborn	Lippstadt	+	
		Höxter		+	
		Paderborn			+
		Siegen	ord. Av.	+	
		Aachen	ord. Av.	+	
		Bonn	ord. Av.	+	
		Köln	ord. Av.	+	
		Bad Kreuznach	ord. Av.	+	
	Zweibrücken	Trier	ord. Av.	+	
		Mainz	Worms		(1945) +
			ubr. Bez.		+
		Koblenz			(1957) +
		Landau		+	
Schleswig- Holstein	Schleswig	Zweibrücken		+	(1944)
		Pirmasens		+	
		Frankenthal			+
		Speyer			+
		uber. Bez.			+
	Koblenz	Koblenz			+
		Flensburg	Stadt	+	
			ubr. Bez.		+
		Itzehoe	ord. Av.	+	
		Kiel	ord. Av.	+	
Berlin	Berlin	Lauenburg		+	
			ubr. Bez.		+
		ord. Av.	bei 6 AG. u. 1 U-Maha.	+	
		ord. Av.		+	
		ord. Av.		+	
Saarland	Saarbrücken				+

RECHTSSCHUTZ-VERSICHERUNGSVERTRAG (Entwurf)

zwischen

dem Land/Landkreis/Stadtkreis

vertreten durch

— Versicherungsnehmer —

und

— Versichter —

Die Parteien sind sich darüber einig, daß es ebenso wünschenswert wie erforderlich ist, dem Personenkreis, der nach dem Bundessozialhilfegesetz als unterstützungsbedürftig angesehen wird, einen möglichst umfassenden Rechtsschutz für außergerichtliche und gerichtliche Verfahren zu bieten. Nach Auffassung der Parteien bietet sich hierfür das seit Jahrzehnten bewährte System der privaten Rechtsschutz-Versicherer an, die es als ihre sozialpolitische Aufgabe betrachten, ihre Erfahrungen zur Verfügung zu stellen und die von ihnen übernommenen Leistungen unter Hintanstellung wirtschaftlicher Interessen zu erbringen.

Zur Verfolgung dieses Zieles schließen die Parteien folgenden Vertrag:

1. Versicherter Personenkreis und Umfang der Versicherung

Die Versicherten gewähren im Rahmen der nachstehenden Vertragstimmungen den Einwohnern des Landes / Landkreises / Stadtkreises Voraussetzungen des § 79 BSHG vorliegen, Rechtsschutz.

Der Rechtsschutz umfaßt die Wahrnehmung rechtlicher Interessen auf allen Rechtsgebieten, soweit sie hinreichende Aussicht auf Erfolg bietet und sich aus den nachfolgenden Bestimmungen keine Einschränkungen ergeben.

2. Einschränkungen des Versicherungsschutzes

Der Rechtsschutz umfaßt nicht die Wahrnehmung rechtlicher Interessen:

- die unmittelbar oder mittelbar im Zusammenhang mit Kriegereignissen, feindseligen Handlungen, Aufruhr, inneren Unruhen, Streiks, Aussperrungen oder Erdbeben stehen;
- die unmittelbar oder mittelbar im Zusammenhang mit Nuklearschäden durch Kernreaktoren oder mit genetischen Schäden aufgrund radioaktiver Strahlen stehen;

- in Verfahren vor Verfassungsgerichten sowie vor internationalen und supranationalen Gerichtshöfen;
- in Strafverfahren, soweit dem Versicherten ein Verbrechen oder ein Vergewaltigungsvorgeworfen wird;
- des Versicherten in seiner Eigenschaft als Eigentümer, Besitzer, Halter oder Fahrer von Kraftfahrzeugen oder Anhängern (ausgenommen Krankenfahrstühle);

f) aus dem Bereich des Rechtes der Handelsgesellschaften, der Genossenschaften und der bürgerlichen Gewerkschaften;

g) aus dem Bereich des Patent- und Urheberrechtes, des Warenzeichen-, Geschmacksmuster- und Gebrauchsmusterrechtes und sonstigen Rechtes aus geistigem Eigentum sowie des Kartellrechtes, des Wettbewerbs-, des Rabatt- und des Zugaberechtes;

h) im Zusammenhang mit einem über das Vermögen des Versicherten beantragten Konkurs- oder Vergleichsverfahren;

i) aus dem Bereich des Kirchenrechtes;

k) aus dem Bereich des Steuer- und sonstigen Abgaberechtes;

l) aus Spiel- und Wettverträgen sowie aus Bürgschafts-, Garantie- und Schuldübernahmeverträgen;

m) in allen Angelegenheiten, in denen eine Behörde oder öffentlich-rechtliche Institution berechtigt oder verpflichtet ist, den Versicherten zu vertreten;

n) aus Ansprüchen, die auf den Versicherten übertragen worden sind, sowie aus Ansprüchen Dritter, die der Versicherte im eigenen Namen geltend macht.

In der freiwilligen Gerichtsbarkeit und in verwaltungsrechtlichen einschließlich sozialrechtlichen Verfahren wird für Antragsteller Rechtsschutz gewährt ab Erlass einer mit Rechtsbehelfen oder Rechtsmitteln aufzuhaltenden Entscheidung. Ist der Versicherte Antragseigner oder Betroffener, wird Rechtsschutz bereits ab Einleitung des Verfahrens gewährt.

3. Leistungen der Versicherer

Die Versicherer übernehmen:

- die gesetzliche Vergütung des für den Versicherten tätigen, am Ort des zuständigen Gerichts wohnhaften oder bei diesem Gericht zugelassenen Rechtsanwaltes;
- die Kosten in Verfahren vor Gerichten und Verwaltungsbehörden einschließlich der Entschädigung für Zeugen und Sachverständige, die

Rechtsschutz-Versicherungsvertrag (Entwurf)

vom Gericht oder von der Verwaltungsbehörde herangezogen werden, sowie die Kosten des Gerichtsvollziehers;

- c) die dem Gegner bei der Wahrnehmung seiner rechtlichen Interessen entstehenden Kosten, soweit der Versicherte zu deren Erstattung verpflichtet ist.

Die Versicherer übernehmen nicht:

- a) die Kosten, die aufgrund einer gültigen Einigung, insbesondere eines Vergleiches, nicht dem Verhältnis des Obiegens zum Unterliegen entsprechen oder deren Übernahme durch den Versicherten nach der Rechtslage nicht erforderlich ist;
- b) die Kosten der Zwangsvollstreckung für mehr als drei Anträge auf Vollstreckung oder Vollstreckungsabwehr je Vollstreckungstitel und die Kosten für solche Anträge, soweit diese später als fünf Jahre nach Rechtskraft des Vollstreckungstitels gestellt werden;
- c) die Kosten, zu deren Übernahme ein Dritter verpflichtet wäre, wenn keine Rechtsschutz-Versicherung bestünde.
- Ansprüche des Versicherten auf Erstattung von Beträgen, die die Versicherer für ihn geleistet haben, gehen mit ihrer Entstehung auf die Versicherer über. Bereits an den Versicherten zurückgezahlte Beträge sind den Versicherern zu erstatten.

4. Versicherungssumme

Für die Leistungen der Versicherer bildet die vereinbarte Versicherungssumme von 50 000,— DM je Versicherungsfall die Hödgrenze.

5. Örtlicher Geltungsbereich

Versicherungsschutz wird gewährt für alle Angelegenheiten, in denen ein Gerichtsstand in der Bundesrepublik Deutschland einschließlich des Landes Berlin oder in der DDR gegeben ist.

6. Versicherungsfall

Als Versicherungsfall gilt das Ereignis, das das Rechtsschutzbegehren des Versicherten verursacht hat. Für Ereignisse die vor Inkrafttreten dieses Vertrages oder früher als sechs Monate vor dem Zeitpunkt eingetreten sind, in dem die Voraussetzungen des § 79 BSHG für den Versicherten erstmals vorliegen, wird kein Rechtsschutz gewährt.

Rechtsschutz-Versicherungsvertrag (Entwurf)

7. Mitwirkung des Sozialamtes

Das Vorliegen der Voraussetzungen des § 79 BSHG wird für jeden Versicherten von dem zuständigen Sozialamt bescheinigt. Diese Bescheinigung ist den Versicherern vorzulegen. Auf deren Verlangen hat das zuständige Sozialamt das Vorliegen der Voraussetzungen des § 79 BSHG nach Ablauf von mindestens sechs Monaten erneut zu bestätigen. Unabhängig hiervon ist das zuständige Sozialamt verpflichtet, von sich aus die Versicherer zu benachrichtigen, wenn es davon Kenntnis erhält, daß die Voraussetzungen des § 79 BSHG entfallen sind oder von Anfang an nicht vorliegen haben.

Soweit die Versicherer Kosten aufgewandt haben, die zu einem Zeitpunkt entstanden sind, zu dem die Voraussetzungen des § 79 BSHG nicht oder nicht mehr vorliegen, sind diese berechtigt, diese Kosten von dem Versicherten zurückzuverlangen.

8. Meldung und Bearbeitung der Schäden

Die Bearbeitung aller Schadenfälle erfolgt durch die von den Versicherern hierfür vorgesehene Stelle. Begehrt der Versicherte Rechtsschutz, hat er dieser genannten Stelle

- a) die gemäß Ziffer 7. vom Sozialamt erteilte Bescheinigung vorzulegen;
- b) vollständige und wahrheitsgemäße Informationen über sämtliche Umstände des Versicherungsfalles zu erteilen sowie Beweismittel und Unterlagen anzugeben und auf Verlangen zur Verfügung zu stellen;
- c) auf Verlangen Auskunft über den Stand des Verfahrens zu geben und gegebenenfalls die erforderlichen Maßnahmen zur weiteren Aufklärung des Sachverhalts zu ergreifen;
- d) unverzüglich alle ihm zugegangenen gerichtlichen und anwaltlichen Kostenrechnungen vorzulegen.

Verletzt der Versicherte eine der vorgenannten Obliegenheiten, sind die Versicherer von der Verpflichtung zur Leistung frei, es sei denn, daß die Verletzung weder auf Vorsatz noch auf grober Fahrlässigkeit beruht. Bei grobfahrlässiger Verletzung bleiben die Versicherer zur Leistung insoweit verpflichtet, als die Verletzung Einfluß weder auf die Feststellung des Versicherungsfalles noch auf die Feststellung oder den Umfang der den Versicherern obliegenden Leistungen gehabt hat.

9. Beauftragung des Rechtsanwaltes

Der Versicherte hat das Recht der freien Anwaltswahl. Der Rechtsanwalt wird von den Versicherern namens und im Auftrage der Versicherten beauftragt.

Rechtsschutz-Versicherungsvertrag (Entwurf)

10. Prüfung der Erfolgsaussichten

Bietet die Wahrnehmung der rechtlichen Interessen des Versicherten nach Ansicht der Versicherer keine hinreichende Aussicht auf Erfolg und stimmt der Versicherte der Auffassung der Versicherer nicht zu, ist auf Antrag des Versicherten der für ihn tätige oder noch zu beauftragende Rechtsanwalt zur Abgabe einer begründeten Stellungnahme über die Erfolgsaussichten auf Kosten der Versicherer zu veranlassen. Die Stellungnahme des Rechtsanwaltes ist vorbehaltlich der Regelung in Ziffer 11. für beide Teile bindend.

11. Schiedsstelle

Zur Überwachung der Einhaltung dieses Vertrages unter Berücksichtigung seines Zwecks wird eine Schiedsstelle gebildet. Dieser obliegt es insbesondere, alle Fragen der Vertragsauslegung verbindlich zu entscheiden. Sie kann weiterhin eine Rechtsschutzzusage erteilen, wenn die Rechtsschutzversagung für den Versicherten eine unbillige Härte darstellen würde.

Die Schiedsstelle setzt sich aus je einem ehrenamtlich tätigen Vertreter der Parteien dieses Vertrages und einem von den Parteien im jährlichen Rhythmus zu bestimmenden unabhängigen Vorsitzenden, der die Qualifikation zum Richteramt haben muß, zusammen; sie entscheidet mit Mehrheit.

12. Versicherungsprämie

Die Versicherungsprämie ist jährlich im voraus zu bezahlen und errechnet sich nach der Einwohnerzahl des Landes / Landkreises / Stadtkreises Sie beträgt 4,— DM je Einwohner. Die Prämie ist zur Deckung der Schadenaufwendungen einschließlich Rückstellungen, einer Bearbeitungskostenpauschale von 7,5 % des jährlichen Prämienbetrages sowie der eventuellen Aufwandsentschädigung für den Vorsitzenden der Schiedsstelle bestimmt. Auf dieser Basis und unter Berücksichtigung etwaiger Verluste aus den Vorjahren werden die Versicherer dem Land / Landkreis / Stadtkreis nach Ablauf jedes Kalenderjahres Rechnung legen und einen eventuell erzielten Überschuß zurückerstatten; soweit erforderlich, werden die Parteien für das laufende Kalenderjahr eine Prämienneufsetzung vereinbaren.

13. Vertragsdauer

Der Vertrag tritt am in Kraft. Er wird für die Dauer eines Jahres abgeschlossen und verlängert sich stillschweigend jeweils um ein Jahr, wenn er nicht drei Monate vor Ablauf der Versicherungsdauer gekündigt wird.

Öffentliche Rechtsauskunft- und Vergleichsstelle (ÖRA)

- Aufgaben -

Beratung und Hilfe in Rechtsangelegenheiten: Eingehendes Beratungsgespräch, Unterrichtung des Ratsuchenden über die Rechtslage sowie die zu ergreifenden Maßnahmen, praktische Hilfe; telefonische oder schriftliche Kontaktaufnahme mit der Gegenseite, mit Behörden und sonstigen Beteiligten; Vermittlung zwischen den Parteien zwecks Herbeiführung eines gütlichen Ausgleichs; vorbeugende Hilfe - z.B. Beratung vor Abschluß von Verträgen-.

Diese Beratungstätigkeit ist als soziale Rechtshilfe auf den Kreis der einkommensschwachen hamburgischen Bevölkerung beschränkt. Von dieser Beschränkung sind Angelegenheiten des Sozialrechts ausgenommen.

Durchführung von Güte- und Sühneverfahren, die ohne Rücksicht auf die Einkommens- und Vermögensverhältnisse, auch durch Rechtsanwälte, beantragt werden können.

Das Güteverfahren bietet die Möglichkeit, zivilrechtliche Streitigkeiten (Forderungssachen, Mietangelegenheiten, Unterhaltsregelungen, Erbauseinandersetzungen usw.) in verbindlicher Form beizulegen. Die ÖRA ist Gütestelle im Sinne von § 794 Abs. 1 der Zivilprozeßordnung; die vor ihr geschlossenen Vergleiche sind vollstreckbar wie gerichtliche Entscheidungen. Außerdem kann durch Anbringung eines Güteantrages bei der ÖRA die Verjährung von Ansprüchen unterbrochen werden (§ 209 Abs. 2 des Bürgerlichen Gesetzbuches).

Ein Sühneverfahren muß beantragt werden, bevor eine Privatklage in folgenden Strafsachen erhoben werden kann: Hausfriedensbruch, Beleidigung, leichte vorsätzliche Körperverletzung, Bedrohung, Sachbeschädigung und Verletzung des Briefgeheimnisses. Zweck des Sühneverfahrens ist, den Parteien Gelegenheit zu geben, den Konflikt gütlich zu bereinigen. Die ÖRA ist insoweit Vergleichsbehörde gemäß § 380 der Strafprozeßordnung.

Erteilung von Zeugnissen zur Erlangung einstweiliger Kostenbefreiung bei den Gerichten (sogenannte Armenrechtszeugnisse).

- Gebühren -

Rechtsberatungen:	Regelgebühr 8 DM	(Mindestgebühr 1 DM, Höchstgebühr 15 DM)
Zeugnisse:	Regelgebühr 6 DM	(Mindestgebühr 1 DM, Höchstgebühr 10 DM)
Güteverfahren:	Regelgebühr ist eine 3/4 Gebühr nach der Gerichts- kostentabelle	(Mindestgebühr 3 DM, Höchstgebühr 2000 DM)
Sühneverfahren:	Regelgebühr 40 DM	(Mindestgebühr 5 DM, Höchstgebühr 120 DM)

Die jeweilige Gebühr wird unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen und sozialen Verhältnisse des Gebührenschuldners nach der Bedeutung der Angelegenheit sowie der Schwierigkeit und Zeitdauer der Bearbeitung bemessen. Zustellungskosten und sonstige Nebenkosten werden gesondert berechnet.

Satzung der Industriegewerkschaft Bau-Steine-Erden,
gültig ab 1. November 1972

§ 14

Rechtsschutz

A.

1. Rechtsschutz wird den Mitgliedern nach dreimonatiger Mitgliedschaft und Leistung von mindestens sechs Halbmonatsvollbeiträgen gewährt.

Bei Streitigkeiten wegen gewerkschaftlicher Tätigkeit wird Mitgliedern Rechtsschutz ohne Rücksicht auf die Dauer der Mitgliedschaft und die Anzahl der geleisteten Beiträge gewährt.

2. Der Rechtsschutz erstreckt sich auf Streifälle aus dem Arbeitsverhältnis zwischen Arbeitnehmer und Arbeitgeber, aus der Betriebsverfassung, aus dem Sozialrecht, aus einem Wegeunfall zur Geltendmachung und Abwehr von Schadensersatzansprüchen, soweit die Ansprüche des Mitglieds begründet sind.

Der Rechtsschutz umfaßt auch Strafverfahren und Anklagen, die dem Mitglied aus der von ihm im Rahmen seines Arbeitsverhältnisses getragenen Tätigkeit erwachsen.

Im gleichen Umfang wird Rechtsschutz gewährt für jeden Rechtsstreit der mit einer satzungsgemäßen Tätigkeit für die Gewerkschaft in Verbindung steht. Hinterbliebenen verstorbener Mitglieder wird Rechtsschutz gewährt, wenn es sich um rückständige Ansprüche aus dem Arbeitsverhältnis oder um Ansprüche aus dem Sozialrecht handelt. Über die Bewilligung von Rechtsschutz in Streitfällen, die mit Kosten für die Hauptkasse verbunden sind, entscheidet in allen Fällen der Hauptvorstand.

Dies gilt insbesondere für jede Beauftragung eines Rechtsanwaltes. Die Entscheidung, ob es sich um eine begründete Klage handelt, wird in allen Fällen, in denen der Hauptvorstand beklagt werden soll, dem Gewerkschaftsausschuß übertragen.

3. Anträge auf Rechtsschutz sind sofort nach Eintritt des Falles unter Beibringung der nötigen Unterlagen (Mitgliedsnachweis, etwaige Polizei- oder Gerichtsakte, Verträge über Lohn- und Arbeitsbedingungen, Krankenkassenstatuten und dergleichen) bei der Verwaltungsstelle zu stellen.

Diese hat den Antrag mit einer genauen Schilderung der Sachlage sofort an den Hauptvorstand weiterzugeben, wenn Kosten für die Hauptkasse entstehen können oder die Einschaltung eines Rechtsanwaltes in Betracht kommen kann. Wird ein Verfahren, für das eine Rechtsschutzgewährung durch den Hauptvorstand erforderlich ist, vom Mitglied ohne Genehmigung eingeleitet oder fortgeführt, so besteht kein Anspruch des Mitgliedes auf Erstattung der entstehenden Kosten.

Wurden von dem Antragssteller falsche Angaben gemacht oder Tatsachen verschwiegen, die für den Ausgang des Prozesses von Bedeutung sein könnten, so kann der schon bewilligte Rechtsschutz zurückgezogen werden.

4. Rechtsschutz wird nicht gewährt für Streit- und Klagesachen, die vor dem Eintritt des Mitgliedes in die Gewerkschaft entstanden sind, sowie bei persönlichen Streit- und Klagesachen von Mitgliedern untereinander.

B.

Streitfälle der Mitglieder untereinander wegen Forderungen aus dem Arbeitsverhältnis oder wegen gewerkschaftlicher Tätigkeit werden vor Inanspruchnahme anderer Instanzen von einem von der Verwaltungsstelle einzusetzenden Schiedsgericht geregelt. Der Hauptvorstand bestimmt den Vorsitzenden des Schiedsgerichts; die beiden streitenden Parteien benennen je zwei Beisitzer.

Das Schiedsgericht wird auf Antrag einer der beiden streitenden Parteien oder des Verwaltungsstellenvorstandes tätig und ist innerhalb von 14 Tagen, gerechnet vom Tage der Antragstellung, einzusetzen. Der Vorsitzende hat innerhalb weiterer 14 Tage einen Verhandlungstermin anzuberaumen. Der Antrag auf Einsetzung des Schiedsgerichtes kann nur innerhalb einer Frist von 2 Monaten nach Eintritt des Streitfalles gestellt werden.

Entspricht der Verwaltungsstellenvorstand dem Antrag einer der streitenden Parteien nicht, ist der Hauptvorstand auf Ersuchen eines der Antragsteller verpflichtet, das Schiedsgericht nach Anhörung der Verwaltungsstelle unverzüglich einzusetzen.

...

" Anzahl der Kontaktpersonen "

Anzahl der Kontakt- personen	ZfS ins- ges.	ZfS-Altersgruppen		
		I	II	III
keine Kon- taktperso- nen	143 (27)	8 (11,8)	56 (24,0)	79 (34,3)
1-2 Kon- taktperso- nen	303 (57)	52 (76,5)	144 (61,8)	107 (46,5)
mehr als 2 Kontakt- personen	24 (5)	2 (2,9)	15 (6,4)	7 (3,0)
keine An- gaben	61 (11)	6 (8,8)	18 (7,7)	37 (16,1)
	531 (100)	68 (100)	233 (100)	230 (100)

Anhang Tabelle 14 (Forschungsgruppe 1977, S. 98, Tab. 10):

"Welche Anregungen und/oder Unterstützungen zur Freizeitgestaltung bieten sie den Haftentlassenen an ?

(Mehrfachnennungen sind möglich)"

Hilfen/Anregungen zur Freizeitgestaltung	ohne eigene Dienststelle		mit eigener Dienststelle	
	Nennungen	%	Nennungen	%
Keine Anregungen und/oder Unterstützungen	82	74,55	4	26,67
Bereitstellung eines Aufenthaltsraumes	2	1,82	6	40
Bereitstellung eines Unterhaltungs- und Spielraumes	1	0,91	6	40
Organisation von Gruppenabenden	2	1,82	4	26,67
Organisation von Neigungsgruppen	1	0,91	4	26,67
Kostenlose Ausgabe von Eintrittskarten	-	-	2	13,33
Vermittlung der HES*) in bestehende Freizeitgruppen	6	5,45	5	33,33
Übernahme der Kosten für die Freizeitgestaltung	-	-	2	13,33
<u>sonstige Anregungen:</u>				
- Hinweis auf besteh. Freizeiteinrichtg.	9	8,18	-	-
- im Rahmen der sozialtherap. Betreuung	-	-	2	13,33
- erst in Planung	-	-	1	6,67
keine Antwort	10	9,09	-	-
insgesamt	113	102,73	36	240

* HE = Haftentlassene

"Welche Hilfen bieten sie dem Haftentlassenen an für
die Bewältigung seiner persönlichen Schwierigkeiten ?
(Mehrfachnennungen sind möglich)"

Hilfen bei der Bewältigung persönl. Schwierigkeiten	ohne eigene Dienststelle		mit eigener Dienststelle	
	Nennungen	%	Nennungen	%
keine Hilfen bei den pers. Schwierigk.	6	5,45	-	-
kurze Einzelgespräche mit den HE	90	81,82	11	73,33
Intensive Einzelgespr. mit HE über längeren Zeitraum	28	25,45	13	86,67
Betreuung der HE durch ehrenamtl. Bewährungshelfer o. Reso-Helfer	16	14,55	10	66,67
Gruppengespräche unter Leitung eines Psychotherapeuten	-	-	-	-
sonst. Gruppengespräche	-	-	6	40
Vermittlung an psychotherap. Beratungs- u. Behandlungsstellen	16	14,55	3	53,33
<u>sonstige Hilfen:</u> - Weiterleiten an andere Stellen	17	15,44	3	20
- vermittelnde Gespr. mit Angeh. der HE	4	3,64	1	6,67
- kein Bedarf	1	0,91	-	-
keine Antwort	4	3,64	-	-
insgesamt	132	165,46	52	346,67

HE = Haftentlassene

"Benötigung einer Unterkunft"

Benötigung einer Unterkunft	ZfS ins- ges.	ZfS-Altersgruppen		
		I	II	III
ja	274 (52)	21 (30,9)	118 (50,6)	135 (59,0)
nein	244 (46)	46 (67,6)	109 (46,8)	89 (38,9)
KA	12 (2)	1 (1,5)	6 (2,6)	5 (2,2)
	530 (100)	68 (100]	233 (100)	229 (100]

"Welche Hilfen bieten sie Haftentlassenen an, die keine Unterkunft haben ?

(Mehrfachnennungen sind möglich)"

Hilfen bei der Unterkunfts- beschaffung	ohne eigene Dienst- stelle		mit eigener Dienst- stelle	
	Nennungen	%	Nennungen	%
keine Hilfen bei der Besorgung von Unterkunft	12	10,91	-	-
direkte Vermitt- lung einer Wo/Zi	31	28,18	11	73,33
Vermittlung einer Wo/Zi über Makler	34	30,91	10	66,67
Besorgung eines Be- rechtigungsscheines für Sozialwohnung	23	20,91	6	40
Vermittlung in einen Wohnheimplatz	31	28,18	13	86,66
Vermittlung in eine Wohngemeinschaft	6	5,45	6	40
übernahme von Mieten bis zur 1. Lohn- zahlung	87	79,09	15	100
<u>Sonstige Unterkunfts- hilfen:</u>				
- Übernahme von Kosten für Pension für die ersten Tage	3	7,27	1	6,67
- Weiterleiten an and. Stellen	9	8,13	1	6,67
- Gewähr von Wohngeld	1	0,91	-	-
kein Bedarf	1	0,91	-	-
keine Antwort	5	4,55	-	-
insgesamt	248	225,45	63	420

"Gesicherte Arbeit nach der Entlassung"

Gesicherte Arbeit nach der Entlassung	ZfS insges.	ZfS-Altersgruppen		
		I	II	III
ja	83 (16)	11 (16,2)	29 (12,4)	43 (18,7)
nein	422 (79)	55 (80,9)	194 (83,3)	173 (75,2)
keine Angaben	26 (5)	2 (2,9)	10 (4,3)	14 (6,1)
	531 (100)	68 (100)	233 (100)	230 (100)

"Welche Hilfen bieten sie an, wenn die Haft-
entlassenen keinen Arbeitsplatz haben ?
(Mehrfachnennungen sind möglich)"

Hilfen zur Arbeitsplatz- vermittlung	ohne eigene Dienst- stelle		mit eigener Dienst- stelle	
	Nennungen	%	Nennungen	%
keine Hilfen	8	7,27	-	-
direkte Ver- mittlung über das Arbeitsamt	81	73,64	15	100
Zahlung von Über- brückungsgeldern	93	84,55	12	80
sonstige Arbeits- platzhilfen:-----				
- Verweisen auf Stellenangebote	1	0,91	-	-
- verweisen an andere Stellen	7	6,36	2	13,33
- Beschaffung von Arbeitskleidung	3	2,73	1	6,67
- Vermittlung von gemeinnütziger Arbeit nach § 19 BSHG	6	5,45	1	6,67
- ohne Begründung	4	3,64	-	-
- verweis. an BewHilfe	1	0,91	1	6,67
direkte Vermittlung eines Arbeitsplatzes	15	13,64	7	46,66
keine Antwort	5	4,55	-	-
insgesamt	224	203,65	39	1260

"Einverständnis, daß der künftige Arbeitgeber über Straftat und -maß informiert wird"

Information des künftigen Arbeitgebers?	ZfS insges.	ZfS-Altersgruppen		
		I	II	III
ja	384 (72)	47 (69,1)	171 (73,4)	166 (72,2)
nein	113 (21)	18 (26,5)	52 (22,3)	43 (18,7)
keine Angaben	34 (6)	3 (4,4)	10 (4,3)	21 (9,1)
	531 (100)	68 (100)	233 (100)	230 (100)

Anhang Tabelle 21 (Forschungsgruppe
1977, S. 168):

Übersicht über die Arbeitsweise der 5 Zentralstellen						
	Hannover	München	Berlin	Freiburg	Nürnberg	
Gründungs- jahr, Befragte Leitung, Befragter Sonstige Per- sonenkreis	1969 M	1970 5	1971 4	1971 3	1972 7	
Berichtsbefragung: Zusatzfragebogen	alle Haftentlassenen; deren Entlassungsdatum nicht älter als 3 Monate ist	nur männliche Haftent- lassene, die im Bundes- sicherheitsamt registriert sind; nicht älter als 3 Monate ist	nur Haftentlassenen; deren Entlassungsdatum nicht älter als 3 Monate ist	alle Haftentlassenen, die nicht die Merkmale der Wiederbeschäftigung zeigen	nur männliche Haftent- lassene, deren Entlassungs- datum nicht älter als 3 Mo- nate ist	
Berichtsbefragung: Zusatzfragebogen	nein	ja	nein	ja	ja	
Beginn der Be- fragung	erst in der Zentralstelle, Informationen über die Stelle in den JVA	erst in der Zentralstelle, Informationen über die Stelle in den JVA	bereits in den Stufen- stellen	erst in der Zentralstelle	erst in der Zentralstelle, Informationen über die Stelle in den JVA	
Angeborene Hilfen	Einzelfallhilfe	Einzelfallhilfe	Einzelfallhilfe, einschließlich der Angehörigen der Stufen- stellen	Einzelfallhilfe	Einzelfallhilfe	
Spezialitäten der Stelle	Hinrichtung in einen der 700 Weimplätze mit Be- treuung		Informationen über die Stufenstellen, die der Entlassung stehende	Plan- und Unplan- mäßig, aber in der größten Reichweite	Plan- und Unplan- mäßig, aber in der größten Reichweite	
Öffentlichkeits- arbeit	ja, in der durch die Zeit- schrift "Der Weg"	ja	nein	ja	ja, in der durch die Zeit- schrift "Der Weg"	
Anzahl der Mit- arbeiter	8 (davon 2 Sozialarbeiter)	9 (davon 6 Sozialarbeiter)	9 (davon 5 Sozialarbeiter)	3 (davon 2 Sozialarbeiter)	9 (davon 6 Sozialarbeiter)	
Anzahl der be- fragten Haftent- lassenen pro Jahr	4000 (1975)	2024 (1974)	400 (1975)	340 (1975)	4774 (1974)	
Geldmittelquellen	beteiligte Justizbehörden, Bürger	beteiligte Justizbehörden, Stadt (Miete), Bürger	beteiligte Justizbehörden, Bürger	beteiligte Justizbehörden, Bürger	beteiligte Justizbehörden, Bürger	
Neuerungen	ab Juli 1976 im neuen erweiterten Haus mit stationärer Behandlung	fehlende Geldmittel, Personalknappheit	fehlende Geldmittel, Personalknappheit	fehlende Geldmittel, Personalknappheit	fehlende Geldmittel, Personalknappheit	
Schwierigkeiten	fehlende Geldmittel, Personalknappheit	fehlende Geldmittel, Personalknappheit	fehlende Geldmittel, Personalknappheit	fehlende Geldmittel, Personalknappheit	fehlende Geldmittel, Personalknappheit	
Besondere Er- fahrungen	negative Erfahrungen mit Gruppenarbeit	Gruppenarbeit wird in Ansätzen durchge- führt	Gruppenarbeit wird in Ansätzen durchge- führt	Gruppenarbeit wird in Ansätzen durchge- führt	Gruppenarbeit wird in Ansätzen durchge- führt	
Zit das Arbeits- amt ange- schlossen ?	nein	ja, 2 Vermittler sind in der Zentralstelle tätig	nein	nein	ja, 2 Vermittler sind in der Zentralstelle tätig	
Zit das Sozial- amt ange- schlossen ?	ja	nein	nein	nein	ja	

Anhang Tabelle 22 (Forschungsgruppe
1977, S. 169):

Übersicht über die Arbeitsweise der 3 Stellen, die ähnlich einer Zentralstelle aufgebaut sind			
	Hamburg	Bremen	Lilbeck
Zahl der beteiligten Institutionen	der Verein arbeitet allein, es besteht aber eine Kooperationsabsprache mit anderen Institutionen	der Verein arbeitet in einem breiten überregionalen Netzwerk mit 4 weiteren Organisationen	der Verein arbeitet allein, es besteht aber eine Kooperationsabsprache mit anderen Institutionen
Struktureller Personenzirkel	alle Helferklassen	alle Helferklassen und Mitglieder	Unabhängige und die Helferklassen
Bestand Betreuungsdienstleistungen	ja, ist soll durch teils familiäre Absprache funktionieren	nein	nein
Region der Betreuung	ist in der in fast alle, enge Zusammenarbeit mit den JGs	erst in der Hilfsstelle	bereits bei der Initiierung
Angeborene Hilfen	Einzelhilfe und Hilfe durch ehrenamtliche Bewährungshelfer	Einzelhilfe	Einzelhilfe nach der Einlassung
Spezialitäten der Stelle	Therapeutische Wohngemeinschaft (16 Plätze) und Fortschulungsverfahren	Öffentlichkeitsarbeit und Ausbildung von ehrenamtlichen Lehrern	Ehrenamtliche Betreuung in den JGs
Öffentlichkeitsarbeit	ja	ja	ja
Geldmittelquellen	Mitgliederbeiträge, Spenden und Bußgelder	Mitgliederbeiträge, Spenden und Bußgelder	Mitgliederbeiträge, Spenden und Bußgelder
Schwierigkeiten	fehlende Geldmittel, unregelmäßige Einnahme der Bußgelder	mangelnde Kooperation und Koordination der Organisationen	mangelnde Kooperation mit anderen Institutionen, mangelnde Koordination mit den JGs
Persönliche Erfahrungen	Positive Erfahrungen mit der Arbeit der ehrenamtlichen Bew.-Helfer, 55% Erfolgsquote		
Ist das Arbeitsamt eingeschlossen?	nein	nein	nein
Ist das Sozialamt eingeschlossen?	nein	nein	nein

Entwurf eines Gesetzes über die außergerichtliche Rechtsberatung und Vertretung für Bürger mit geringem Einkommen

Der Bundestag hat mit Zustimmung des Bundesrates das folgende Gesetz beschlossen:

§ 1

Anspruch auf außergerichtliche Rechtsberatung und Vertretung

(1) Ein Rechtsuchender, der außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens rechtlichen Beistand benötigt, hat Anspruch auf Rechtsberatung und Vertretung durch einen Rechtsanwalt, wenn

1. er ohne Beeinträchtigung des für ihn und seine Familie notwendigen Unterhalts außerstande ist, die Kosten eines Rechtsanwalts zu tragen und
2. die Inanspruchnahme des Rechtsanwalts nicht mutwillig ist.

(2) Ein Anspruch auf Vertretung besteht nicht,

1. soweit die Rechtsverfolgung oder Rechtsverteidigung keine hinreichende Aussicht auf Erfolg bietet,
2. in Straf- und Bußgeldsachen.

(3) Der Rechtsuchende hat die Voraussetzungen für die Gewährung der Rechtsberatung und Vertretung glaubhaft zu machen.

§ 2

Bedürftigkeit

(1) Ein Rechtsuchender ist außerstande, die Kosten eines Rechtsanwalts zu tragen, wenn er kein oder nur geringes Vermögen hat und sein monatliches Nettoeinkommen zusammen mit dem Nettoeinkommen seines nicht dauernd von ihm getrennt lebenden Ehegatten eine Einkommensgrenze nicht übersteigt, die sich ergibt aus

- a) einem Grundbetrag in Höhe des doppelten Sozialhilferegelsatzes eines Haushaltsvorstandes nach § 22 Abs. 3 des Bundessozialhilfegesetzes,
- b) einem Familienzuschlag in Höhe des jeweils maßgeblichen Sozialhilferegelsatzes nach § 22 Abs. 3 des Bundessozialhilfegesetzes für jede von dem Antragsteller im Haushalt unterhaltene Person,
- c) den monatlichen Kosten der Unterkunft,
- d) den monatlichen Leistungen außerhalb des Haushalts.

§ 3

Zuständigkeit und Verfahren

(1) Über den Antrag auf Bewilligung rechtlichen Beistandes außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens

sowie über die Beordnung eines Rechtsanwaltes entscheidet das Amtsgericht, in dessen Bezirk der Rechtsuchende seinen allgemeinen Gerichtsstand hat oder in dessen Bezirk das Bedürfnis für den rechtlichen Beistand besteht.

(2) Der Antrag kann nachträglich gestellt und mit dem Antrag nach § 6 Abs. 1 verbunden werden.

(3) Der Rechtsuchende hat die Voraussetzungen für die Bewilligung rechtlichen Beistandes glaubhaft zu machen. Gegen die Entscheidung des Amtsgerichts findet die sofortige Beschwerde statt. Für das Verfahren im übrigen gelten die Vorschriften des Gesetzes über Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit sinngemäß.

§ 4

Verpflichtung des Rechtsanwalts

Jeder Rechtsanwalt ist verpflichtet, rechtlichen Beistand nach Maßgabe dieses Gesetzes zu gewähren. Er kann die Übernahme der Rechtsberatung oder der Vertretung aus religiösen, weltanschaulichen oder sonstigen wichtigen Gründen, insbesondere wegen mangelnder Vertrautheit mit dem zu bearbeitenden Rechtsgebiet oder wegen Überlastung ablehnen.

§ 5

Vergütung des Rechtsanwalts

(1) Der Rechtsanwalt erhält für seine Tätigkeit aus der Landeskasse nach diesem Gesetz eine Vergütung in Höhe von 10 Deutsche Mark bis 55 Deutsche Mark. Beschränkt sich der rechtliche Beistand auf Beratung, so beträgt die Vergütung höchstens 30 Deutsche Mark. Für die Bemessung der Vergütung gilt § 12 Abs. 1 der Bundesrechtsanwaltsgebührenordnung. Der Auslagensatz nach den §§ 26 bis 29 der Bundesrechtsanwaltsgebührenordnung ist auf die tatsächlichen Aufwendungen beschränkt; er beträgt höchstens 20 Deutsche Mark.

(2) Der Rechtsanwalt kann die in diesem Gesetz vorgesehene Vergütung aus der Landeskasse nur insoweit beanspruchen, als er die Kosten des rechtlichen Beistandes nicht von einem Dritten erhält.

(3) Soweit ein Dritter verpflichtet ist, die Kosten des Rechtsanwalts des Rechtsuchenden zu tragen, kann er sich nicht darauf berufen, daß der Rechtsuchende rechtlichen Beistand nach Maßgabe dieses Gesetzes erhält.

(4) Für den rechtlichen Beistand hat der Rechtsuchende dem Rechtsanwalt außerdem eine Eigenleistung von 10 Deutsche Mark zu erbringen. Der

Rechtsanwalt kann diesen Betrag ermäßigen oder erlassen, wenn der Rechtsuchende zur Zahlung nicht in der Lage ist.

(5) Die nach diesem Gesetz gezahlten Kosten des Rechtsanwalts sind auf die Kosten für ein anschließendes gerichtliches oder behördliches Verfahren anzurechnen.

§ 6

Festsetzung der Vergütung

(1) Die aus der Landeskasse zu gewährende Vergütung wird auf Antrag des Rechtsanwalts von dem Urkundsbeamten der Geschäftsstelle des nach § 3 zuständigen Amtsgerichts festgesetzt.

(2) Über die Erinnerung des Rechtsanwalts oder der Landeskasse gegen die Entscheidung nach Absatz 1 befindet das Gericht, dessen Geschäftsstelle die Vergütung festzusetzen hat. Eine Beschwerde findet nicht statt.

§ 7

Änderungen des Rechtspflegergesetzes

(1) § 3 Nr. 1 des Rechtspflegergesetzes wird folgender Buchstabe n angefügt:

„n) Angelegenheiten nach § 3 des Gesetzes über die außergerichtliche Rechtsberatung und Vertretung für Bürger mit geringem Einkommen;“.

(2) § 21 Abs. 1 Nr. 2 des Rechtspflegergesetzes erhält folgende Fassung:

„2. die Festsetzung der Vergütung des Rechtsanwalts nach § 19 der Bundesgebührenordnung für Rechtsanwälte und nach § 6 des Gesetzes über die außergerichtliche Rechtsberatung und Vertretung für Bürger mit geringem Einkommen;“.

§ 8

Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen

(1) Der Bundesminister der Justiz wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung mit Zustimmung des Bundesrates zur Vereinfachung des Abrechnungsverfahrens zwischen Rechtsanwalt und Amtsgericht Vordrucke einzuführen, insbesondere darin zu bestimmen, welche Angaben über die Person des Rechtsuchenden, über seine Einkommens- und Vermögensverhältnisse, über den Wert der Angelegenheit und über die vom Rechtsanwalt erbrachte Tätigkeit zu machen sind.

(2) Soweit Vordrucke nach Absatz 1 eingeführt sind, müssen sich der Rechtsanwalt und der Rechtsuchende dieser bedienen.

§ 9

Berlin-Klausel

Dieses Gesetz gilt nach Maßgabe des § 13 Abs. 1 des Dritten Überleitungsgesetzes auch im Land Berlin.

§ 10

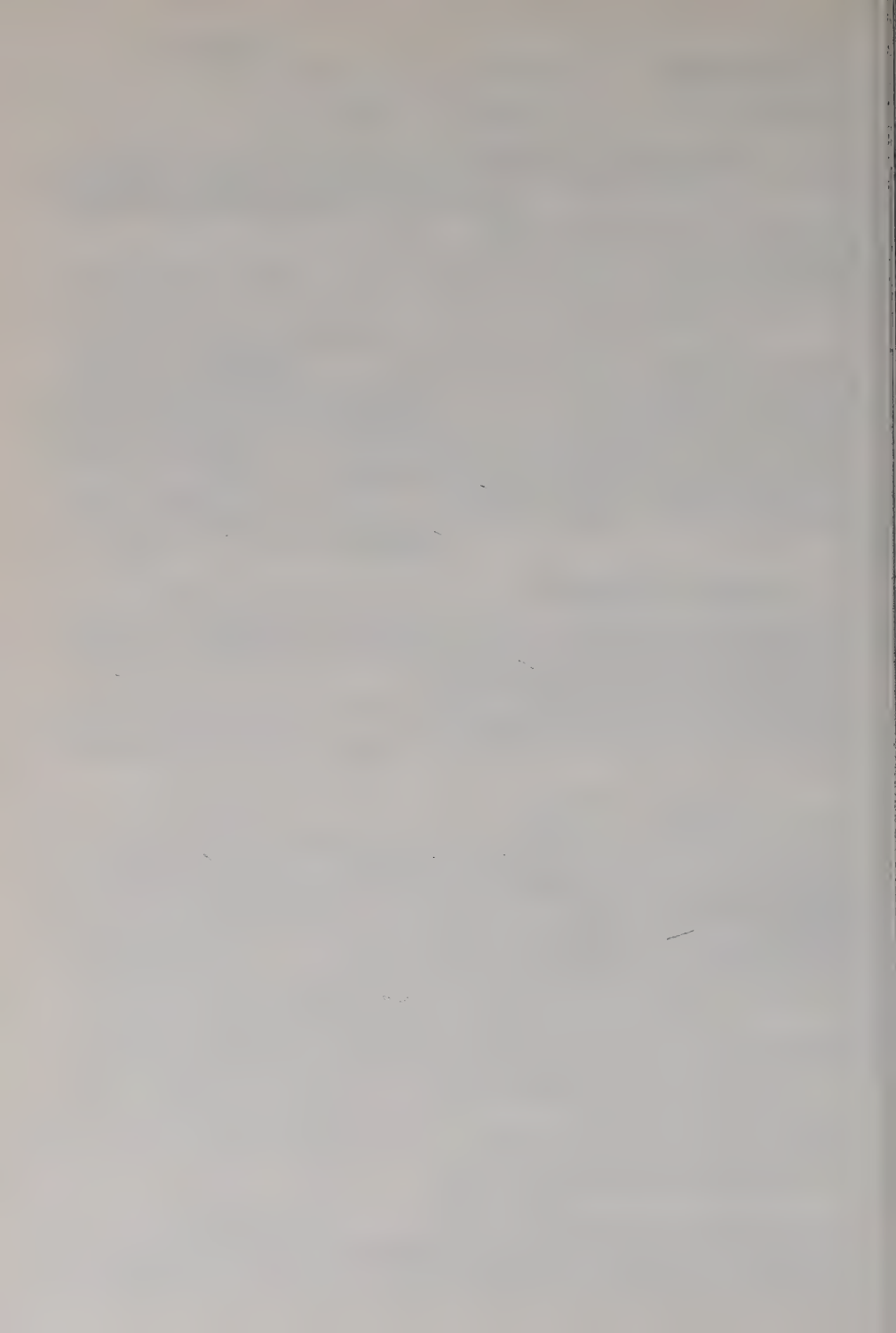
Inkrafttreten

Dieses Gesetz tritt am 1. Januar 1979 in Kraft.

Bonn, den 17. April 1978

Vogel (Ennepetal)
Dr. Langner
Erhard (Bad Schwalbach)
Dr. Eyrlch
Dr. Stark (Nürtingen)
Dr. Lenz (Bergstraße)

Dr. Klein (Göttingen)
Geisenhofer
Dr. Blüm
Dr. Möller
Dr. Jaeger
Dr. Kohl, Dr. Zimmermann und Fraktion



Entwurf

eines Gesetzes über Hilfe durch kostenlose
Beratung und Vertretung in Rechtsangelegen-
heiten außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens
(Beratungshilfegesetz)

Der Bundestag hat mit Zustimmung des Bundesrates
das folgende Gesetz beschlossen:

Anhang 24

Erster Abschnitt

Beratungshilfe

§ 1

Einer natürlichen Person wird auf Antrag Hilfe für die Wahrnehmung ihrer Rechte außerhalb eines gerichtlichen Verfahrens gewährt (Beratungshilfe), wenn

1. die Wahrnehmung der Rechte nicht mutwillig ist,
2. dem Rechtsuchenden nicht zugemutet werden kann, eigene Mittel für eine gebührenpflichtige Tätigkeit eines Rechtsanwalts aufzubringen,
3. der Rechtsuchende für die Kosten der Inanspruchnahme eines Rechtsanwalts keinen ausreichenden Versicherungsschutz genießt,
4. dem Rechtsuchenden die Inanspruchnahme anderer ihm zugänglicher Möglichkeiten für eine kostenfreie Beratung oder Vertretung nicht zugemutet werden kann oder die Inanspruchnahme solcher Möglichkeiten für die im Einzelfall notwendige Hilfe nicht ausreichend erscheint,
5. der Rechtsuchende Deutscher im Sinne des Artikels 116 des Grundgesetzes ist oder seinen Wohnsitz oder gewöhnlichen Aufenthalt berechtigterweise im Geltungsbereich dieses Gesetzes hat.

§ 2

(1) Die Beratungshilfe besteht in der Beratung des Rechtsuchenden und, soweit dies für eine zweckentsprechende Hilfe notwendig ist, in der Vertretung. Die Beratungshilfe ist für den Rechtsuchenden vorbehaltlich des § 8 Abs. 1, des § 10 Abs. 2 sowie des § 12 Abs. 1 Satz 2 unentgeltlich.

(2) Beratungshilfe nach diesem Gesetz wird gewährt auf den Gebieten

1. des Zivilrechts, außer in Angelegenheiten, für deren Entscheidung bei Rechtsstreitigkeiten die Gerichte für Arbeitssachen ausschließlich zuständig sind,
2. des Strafrechts und des Ordnungswidrigkeitenrechts,
3. des Verwaltungsrechts,
4. des Verfassungsrechts.

Ist es im Zusammenhang mit der Beratungshilfe notwendig, auf Rechtsgebiete einzugehen, die in Satz 1 nicht erfaßt sind, so wird auch insoweit Beratungshilfe gewährt.

(3) Beratungshilfe nach diesem Gesetz wird nicht gewährt

1. in Angelegenheiten, in denen das Recht anderer Staaten anzuwenden ist, sofern der Sachverhalt keine Beziehung zum Inland aufweist,
2. in Angelegenheiten des gewerblichen Rechtsschutzes mit Ausnahme des Gesetzes gegen den unlauteren Wettbewerb.

In Straf- und Bußgeldsachen wird nur Beratung gewährt. § 147 der Strafprozeßordnung gilt entsprechend. Ist dem Rechtsuchenden in einer Straf- oder Bußgeldsache ein Verteidiger bestellt, so wird in dieser Sache Beratungshilfe nicht gewährt.

Anhang 24

§ 3

(1) Dem Rechtsuchenden ist das Aufbringen eigener Mittel nicht zuzumuten, wenn sein monatliches Einkommen zusammen mit dem monatlichen Einkommen seines nicht dauernd von ihm getrennt lebenden Ehegatten und sein Vermögen zusammen mit dem Vermögen seines nicht dauernd von ihm getrennten Ehegatten die in Absatz 2 und 3 bestimmten Grenzen nicht übersteigen.

(2) Die Einkommensgrenze ergibt sich aus:

1. einem Grundbetrag in Höhe des doppelten Regelsatzes eines Haushaltsvorstands nach § 22 des Bundessozialhilfegesetzes und der hierzu erlassenen Durchführungsvorschriften,
2. einem Familienzuschlag in Höhe des jeweils maßgeblichen Regelsatzes nach § 22 des Bundessozialhilfegesetzes und der hierzu erlassenen Durchführungsvorschriften für den nicht dauernd getrennt lebenden Ehegatten und für jede von dem Rechtsuchenden oder seinem nicht dauernd von ihm getrennt lebenden Ehegatten im Haushalt unterhaltene Person, soweit diese nicht aus eigenem Einkommen oder Vermögen zu ihrem Unterhalt beitragen können,
3. den monatlichen Kosten der Unterkunft,
4. den monatlichen Leistungen des Rechtsuchenden und seines nicht dauernd von ihm getrennt lebenden Ehegatten an Unterhaltsberechtigte außerhalb des Haushalts,
5. dem Betrag der monatlichen Zahlungen, die der Rechtsuchende oder sein nicht dauernd von ihm getrennt lebender Ehegatte in Erfüllung sonstiger Verbindlichkeiten während eines längeren Zeitraumes regelmäßig leisten muß, sofern deren Berücksichtigung angemessen erscheint.

Anhang 24

Zum Einkommen gehören alle Einkünfte in Geld oder Geldeswert. Im übrigen sind § 76 Abs. 2 des Bundessozialhilfegesetzes und die Rechtsverordnungen nach § 76 Abs. 3 des Bundessozialhilfegesetzes entsprechend anzuwenden.

(3) Der Geldwert des Vermögens darf den fünffachen Betrag des Regelsatzes eines Haushaltsvorstands nach § 22 des Bundessozialhilfegesetzes und der hierzu erlassenen Durchführungsvorschriften nicht übersteigen. Das in § 88 Abs. 2 Nr. 1 bis 7, Abs. 3 des Bundessozialhilfegesetzes bezeichnete Vermögen bleibt außer Betracht.

(4) Dem Rechtsuchenden ist Beratungshilfe auch dann zu gewähren, wenn unter Berücksichtigung der Umstände des Einzelfalls insbesondere wegen der Höhe der zu erwartenden Gebühren eines Rechtsanwalts oder einer nur geringfügigen Überschreitung der Einkommens- oder Vermögensgrenzen, die gebührenpflichtige Inanspruchnahme eines Rechtsanwalts nicht zuzumuten ist.

(5) Wird von dem Rechtsuchenden Hilfe für die Wahrnehmung seiner Rechte gegenüber dem nicht dauernd von ihm getrennt lebenden Ehegatten begehrt, können dessen Einkommen und Vermögen außer Betracht bleiben.

§ 4

Für die Entscheidung über Anträge auf Beratungshilfe sind die Amtsgerichte zuständig. Örtlich zuständig ist das Amtsgericht, in dessen Bezirk der Rechtsuchende seinen Wohnsitz oder einen Aufenthalt von längerer Dauer hat oder zuletzt gehabt hat. Örtlich zuständig ist auch das Amtsgericht, in dessen Bezirk der Rechtsuchende seinen ständigen Arbeitsplatz hat.

§ 5

Anträge auf Beratungshilfe können von dem Rechtsuchenden mündlich oder schriftlich bei dem zuständigen Amtsgericht gestellt werden. In dem Antrag ist der Sachverhalt, für welchen die Beratungshilfe gewünscht wird, zu bezeichnen; ferner sind die persönlichen und wirtschaftlichen Verhältnisse des Rechtsuchenden glaubhaft zu machen. Der Vorlage eines Zeugnisses nach § 118 Abs. 2 der Zivilprozeßordnung bedarf es nicht.

Anhang 24

§ 6

(1) Kann dem Anliegen des Rechtsuchenden durch eine sofortige mündliche Auskunft, insbesondere durch einen Hinweis auf Rechtsvorschriften, eine Belehrung über Rechtsbehelfe oder den Hinweis auf andere dem Rechtsuchenden zugängliche kostenfreie Beratungsmöglichkeiten entsprochen werden, soll das Amtsgericht diese Auskunft erteilen. Bei einem Hinweis auf andere Beratungsmöglichkeiten sind dem Rechtsuchenden diese Stellen im einzelnen zu bezeichnen.

(2) Sind die Voraussetzungen für die Gewährung von Beratungshilfe gegeben und wird die Angelegenheit nicht nach Absatz 1 erledigt, stellt das Amtsgericht unter Bezeichnung der einzelnen Angelegenheit einen Berechtigungsschein für die Beratungshilfe durch einen von dem Rechtsuchenden zu wählenden Rechtsanwalt aus.

(3) Beratungshilfe durch Rechtsanwälte kann auch in Beratungsstellen gewährt werden, die von den Landesjustizverwaltungen eingerichtet werden und mit Rechtsanwälten besetzt sind, die auf Grund von Vereinbarungen mit den Landesjustizverwaltungen tätig werden.

(4) Die Bewilligung der Beratungshilfe kann aufgehoben werden, wenn sich ergibt, daß eine Voraussetzung für die Bewilligung nicht vorlag oder entfallen ist. Die Aufhebung ist nur bis zum Ablauf von zwei Jahren möglich, die der Kalenderjahr folgen, in dem die Beratungshilfe erteilt worden ist. Wird die Bewilligung der Beratungshilfe aufgehoben, ist der Rechtsuchende verpflichtet, der Staatskasse den Betrag zu ersetzen, den der Rechtsanwalt als gesetzliche Vergütung für die Beratungshilfe erhalten hat.

§ 7

(1) Der Beschluß, durch den der Antrag auf Beratungshilfe zurückgewiesen oder die Bewilligung der Beratungshilfe aufgehoben wird, ist dem Rechtsuchenden formlos mitzuteilen. Ihm ist eine kurze Begründung, aus der die für die Entscheidung maßgebenden rechtlichen oder tatsächlichen Gründe ersichtlich sind, sowie eine Belehrung über den zulässigen Rechtsbehelf beizufügen. Ist der Rechtsuchende anwesend, kann ihm der Beschluß zu Protokoll bekanntgemacht werden. Auf Verlangen ist ihm eine Abschrift des Beschlusses zu erteilen.

(2) In dem Verfahren auf die Erinnerung des Rechtsuchenden gegen den Beschluß, durch den der Antrag auf Beratungshilfe zurückgewiesen oder die Bewilligung der Beratungshilfe aufgehoben wird, entscheidet der Richter auf die Vorlage durch den Rechtspfleger in vollem Umfang. Seine Entscheidung ist nicht anfechtbar.

Anhang 24

§ 8

(1) Für die Erteilung des Berechtigungsscheines wird von dem Rechtsuchenden eine Gebühr von 10 Deutsche Mark erhoben. Die Gebühr kann ermäßigt oder erlassen werden, wenn dies nach den wirtschaftlichen Verhältnissen des Rechtsuchenden geboten ist.

(2) Im übrigen ist das Verfahren einschließlich eines Rechtsbehelfs für den Rechtsuchenden gebühren- und auslagenfrei.

Anhang 24

§ 9

(1) Der Rechtsanwalt prüft, in welchem Umfang Beratung und sonstiger Beistand erforderlich sind. Er sieht von einer Vertretung des Rechtsuchenden ab, wenn sie keine hinreichende Aussicht auf Erfolg bietet oder mutwillig erscheint.

(2) Nach Abschluß seiner Tätigkeiten teilt der Rechtsanwalt unter Verwendung des amtlich vorgeschriebenen Vordrucks, mit dem er die Festsetzung seiner Vergütung beantragt, Art und Umfang seiner Tätigkeiten dem Amtsgericht mit.

Anhang 24

§ 10

(1) Der Rechtsanwalt, der von einem Rechtsuchenden aufgesucht wird, ohne daß zuvor ein Berechtigungsschein ausgestellt worden ist, hat diesem die notwendige Beratungshilfe zu erteilen, wenn

1. der Rechtsuchende nach den §§ 1 bis 3 Anspruch auf die Gewährung von Beratungshilfe hat,
2. die notwendige Hilfe wegen der besonderen Eilbedürftigkeit der Angelegenheit oder wegen anderer nicht von dem Rechtsuchenden zu vertretender Gründe durch das Verfahren nach § 6 wesentlich verzögert oder erschwert würde, und
3. für die Beratungshilfe nur eine Gebühr nach § 132 Abs. 1 der Bundesgebührenordnung für Rechtsanwälte zu ersetzen ist.

Der Rechtsuchende hat in diesem Fall auf dem amtlich vorgeschriebenen Vordruck seine persönlichen und wirtschaftlichen Verhältnisse glaubhaft zu machen und zu versichern, daß ihm in dieser Angelegenheit Beratungshilfe weder gewährt noch versagt worden ist.

(2) Eine Gebühr nach § 8 wird in diesem Fall nicht erhoben. Dem Rechtsanwalt steht jedoch gegen den Rechtsuchenden eine Gebühr von 10 Deutsche Mark zu. § 8 Abs. 1 Satz 2 gilt entsprechend. Die Gebühr, die der Rechtsanwalt von dem Rechtsuchenden erhalten hat, ist auf die von ihm zu beanspruchende Vergütung anzurechnen.

(3) Der Rechtsanwalt legt der Geschäftsstelle des zuständigen Amtsgerichts (§ 4) mit seinem Antrag auf Festsetzung der Vergütung den von dem Rechtsuchenden ausgefüllten Vordruck vor.

§ 11

Über Anträge des Rechtsanwalts, der von dem Rechtsuchenden in Anspruch genommen wird, die Pflicht zur Beratung oder Vertretung aufzuheben (§ 49 a der Bundesrechtsanwaltsordnung), entscheidet das Amtsgericht (§ 4). Die Entscheidung ist nicht anfechtbar. Das Verfahren ist gerichtskostenfrei.

Anhang 24

§ 12

(1) Ist der Gegner des Rechtsuchenden verpflichtet, diesem die Kosten der Verfolgung oder Verteidigung seiner Rechte zu ersetzen, so kann er sich nicht darauf berufen, daß Beratungshilfe gewährt worden ist. Soweit hiernach dem Rechtsuchenden wegen der gesetzlichen Vergütung des Rechtsanwalts ein Anspruch auf Ersatz gegen den Gegner zusteht, geht der Anspruch auf den Rechtsanwalt über. Der Übergang kann nicht zum Nachteil des Rechtsuchenden geltend gemacht werden. Zahlungen, die der Rechtsanwalt nach Satz 2 erhält, werden auf den nach diesem Gesetz bestehenden Anspruch auf Vergütung gegen die Landeskasse angerechnet.

(2) Die Gewährung der Beratungshilfe hat auf die Verpflichtung des Rechtsuchenden zum Ersatz der dem Gegner erwachsenden Kosten keinen Einfluß.

Anhang 24

Zweiter Abschnitt

Änderung von Bundesgesetzen

§ 13

Die Bundesgebührenordnung für Rechtsanwälte in der im Bundesgesetzblatt Teil III, Gliederungsnummer 368 - 1, veröffentlichten bereinigten Fassung, zuletzt geändert durch _____ wird wie folgt geändert

Nach dem Zwölften Abschnitt wird folgender Abschnitt angefügt:

"Dreizehnter Abschnitt

Vergütung für die Beratungshilfe

§ 131

Vergütung aus der Landeskasse

Der Rechtsanwalt, der zur Beratungshilfe verpflichtet ist (§ 49 a der Bundesrechtsanwaltsordnung), erhält seine gesetzliche Vergütung aus der Landeskasse.

Anhang 24

§ 132

Gebühren für die Beratungshilfe

(1) Für einen mündlichen oder schriftlichen Rat oder eine Auskunft, die nicht mit einer anderen gebührenpflichtigen Tätigkeit zusammenhängen, erhält der Rechtsanwalt eine Gebühr von 50 Deutsche Mark. § 20 Abs. 1 Satz 3 ist anzuwenden.

(2) Für die in § 118 bezeichneten Tätigkeiten erhält der Rechtsanwalt eine Gebühr von 100 Deutsche Mark. Auf die Gebühren für ein anschließendes gerichtliches Verfahren ist diese Gebühr zur Hälfte anzurechnen. Soweit die Gebühr außerhalb eines behördlichen Verfahrens entsteht, ist sie zur Hälfte auf die Gebühren für ein anschließendes behördliches Verfahren anzurechnen.

(3) Führt die Tätigkeit nach Absatz 2 Satz 1 zu einem Vergleich oder einer Erledigung der Rechtssache (§§ 23, 24), so erhält der Rechtsanwalt eine Gebühr von 100 Deutsche Mark.

§ 133

Anwendung anderer Vorschriften

§ 122 Abs. 1, §§ 125, 126, 128, 130 Abs. 1 sind sinngemäß anzuwenden. Zuständiges Gericht ist das Amtsgericht, das den Berechtigungsschein ausgestellt hat; in den Fällen des § 10 des Beratungshilfegesetzes ist das Amtsgericht zuständig, in dessen Bezirk eine Zuständigkeit nach § 4 des Beratungshilfegesetzes begründet ist.

Anhang 24

§ 14

Die Bundesrechtsanwaltsordnung in der im Bundesgesetzblatt Teil III, Gliederungsnummer 303 - 8, veröffentlichten bereinigten Fassung, zuletzt geändert durch
wird wie folgt geändert:

Nach § 49 wird folgender § 49 a eingefügt:

"§ 49 a

Pflicht zur Übernahme der Beratungshilfe

(1) Der Rechtsanwalt muß die Beratung und Vertretung in dem durch das Beratungshilfegesetz geregelten Umfang übernehmen, wenn er von einem Rechtsuchenden in Anspruch genommen wird, der einen Berechtigungsschein erhalten hat oder für den die Voraussetzungen des § 10 des Beratungshilfegesetzes vorliegen.

(2) § 48 Abs. 2 ist entsprechend anzuwenden."

Anhang 24

§ 15

Das Rechtspflegergesetz in der im Bundesgesetzblatt Teil III, Gliederungsnummer 302 - 2, veröffentlichten bereinigten Fassung, zuletzt geändert durch
wird wie folgt geändert:

1. § 3 wird wie folgt geändert:

- a) In der Nummer 3 wird die Zahl "24" durch die Zahl "24 a" ersetzt.
- b) In Nummer 3 wird folgender Buchstabe f) angefügt:
"f) auf dem Gebiet der Beratungshilfe".

2. Die Überschrift des Dritten Abschnitts wird wie folgt gefaßt:

"Dem Rechtspfleger übertragene Geschäfte
in bürgerlichen Rechtsstreitigkeiten, in
Festsetzungsverfahren, Verfahren bei gericht-
lichen Entscheidungen in Straf- und Bußgeld-
verfahren, Verfahren vor dem Patentgericht,
auf dem Gebiet der Aufnahme von Erklärungen
und der Beratungshilfe"

3. Nach § 24 wird folgender § 24 a eingefügt:

"§ 24 a

Beratungshilfe

(1) Folgende Geschäfte nach dem Beratungshilfegesetz werden dem Rechtspfleger übertragen:

- 1. die Entscheidung über Anträge auf Gewährung von Beratungshilfe, auf Ermäßigung und Erlaß der Gebühr für die Erteilung des Berechtigungsscheines sowie über die Aufhebung der Bewilligung der Beratungshilfe;

Anhang 24

2. die Erteilung von Auskünften nach § 6 Abs. 1
des Beratungshilfegesetzes.
- (2) § 5 ist nicht anzuwenden."

Die Justizbeitreibungsordnung in der im Bundesgesetzblatt Teil III, Gliederungsnummer 365 - 1, veröffentlichten bereinigten Fassung, zuletzt geändert durch

wird wie folgt geändert:

In § 1 Abs. 1 wird nach Nummer 9 folgende Nummer 9 a eingefügt:

"9 a. Ersatzansprüche nach § 6 Abs. 4 Satz 3 des Beratungshilfegesetzes;"

Anhang 24

Dritter Abschnitt
Schlußvorschriften

§ 17

(1) In den Ländern Berlin, Bremen und Hamburg ist dieses Gesetz, sofern die dort bei Inkrafttreten dieses Gesetzes eingeführte öffentliche Rechtsberatung gewährt wird, nur anzuwenden, soweit einzelne Rechtsgebiete von der öffentlichen Rechtsberatung ausgenommen sind oder für eine zweckentsprechende Hilfe die Vertretung des Rechtsuchenden durch einen Rechtsanwalt notwendig ist.

(2) Die Regierungen der Länder Berlin, Bremen und Hamburg werden ermächtigt, die Vorschriften dieses Gesetzes über die Zuständigkeiten und das Rechtsbehelfsverfahren der besonderen Zuständigkeitsregelung für die öffentliche Rechtsberatung anzupassen.

Anhang 24

§ 18

Berlin-Klausel

Dieses Gesetz gilt nach Maßgabe des § 13 Abs. 1
des Dritten Überleitungsgesetzes auch im Land
Berlin.

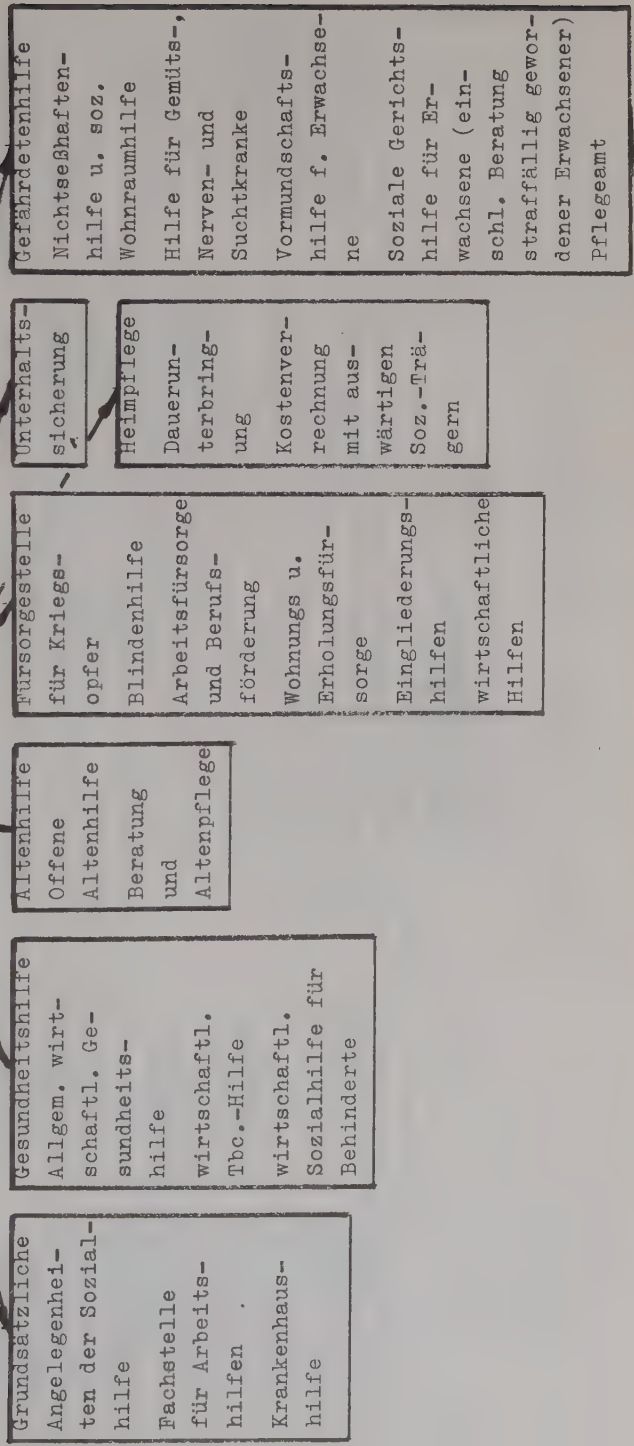
§ 19

Inkrafttreten

Dieses Gesetz tritt am ersten Tage des auf die Verkündung folgenden sechsten Kalendermonats in Kraft.

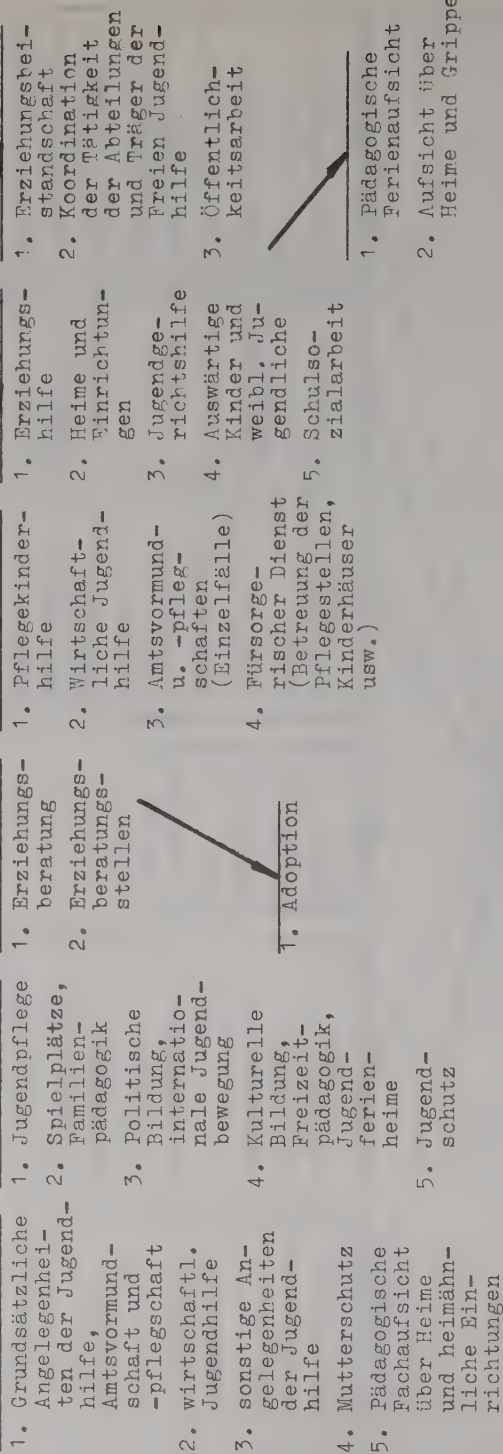
Organisationsplan eines Sozialamtes

Amtsleitung mit Verwaltung



Organisationsplan eines Jugendamtes

Amtsleitung mit Verwaltung



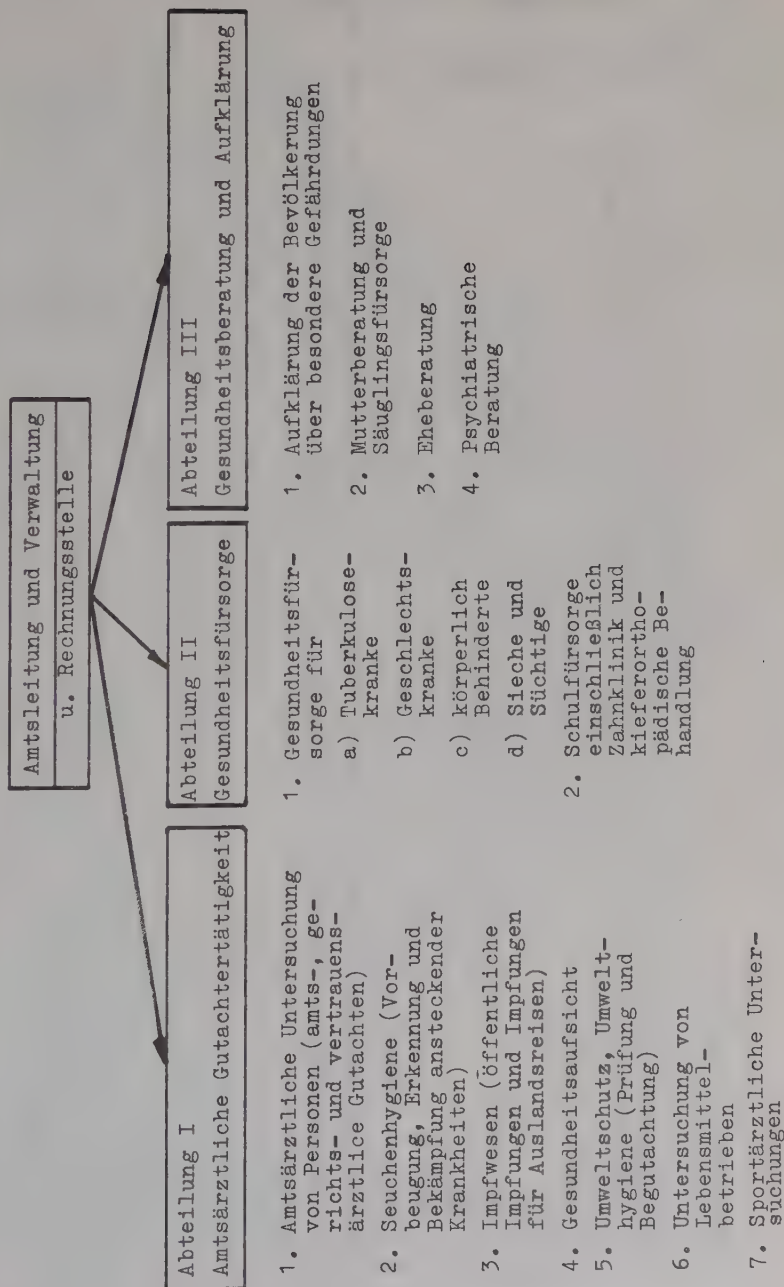


Schaubild 1 Zuordnung der Anlässe (in Auswahl) zu den jeweiligen Zuständigkeiten

Anlaß ↗ Zuständigkeit ↘		Kriminalität	geistig / seelisch	körperliche Behinderung	Kindesgefährdung	Altersprobleme	Erholung	Sozialisationsstörungen	Eheprobleme	wirtschaftliche Probleme	Fremdunterbringung	Obdachlosigkeit	u.	s.	w.
Abteilung Jugend und Sport	Amtsvormundschaft														
	Prozeßvertretung														
	Bezirksfürsorge, allgemein	•		•		•	•	•	•	•	•	•			
	Bezirksfürsorge, männlich	•						•		•	•	•			
	Bezirksfürsorge für Notunterkünfte	•		•			•	•	•	•	•	•			
	Ergänzungsfürsorge JGH	•						•							
	Ergänzungsfürsorge Helferwerbung														
	Ergänzungsfürsorge Behindertenfürsorge			•			•		•	•	•				
	Ergänzungsfürsorge Pflegeamt							•	•	•	•	•			
	Ergänzungsfürsorge Tb-Hilfe (+)	•		•			•	•	•	•	•	•			
	Erziehungsberatung		•				•		•						
	Familienpflege			•				•		•	•				
Abteilung Sozialwesen	Heimpflege			•				•		•	•				
	Kindertagesstätten						•	•							
	Jugendpflege, allgemein						•								
	Erholungsverschickung						•								
	Ausbildungsförderung									•					
	Amtspflege		•			•									
	Fürsorgerischer Dienst Altenhilfe		•			•			•	•		•			
	Fürsorgerischer Dienst Behindertenhilfe			•		•			•	•	•				
	Fürsorgerischer Dienst KbH					•			•	•	•				
	Fürsorgerischer Dienst Hilfe f. sonst. Erw.	•					•		•	•	•	•			
Abteilung Gesundheitswesen	Fürsorgerischer Dienst Erholungsfürsorge			•		•									
	Obdachlosenhilfe	•		•				•	•	•	•	•			
	Soziale Gerichtshilfe	•				•			•	•	•				
	Eheberatung		•			•		•	•						
	Familienplanung								•	•					
	Schwangerenberatung								•		•	•			
	Säuglingsfürsorge			•			•	•	•	•	•	•			
	Schulfürsorge			•				•							
	Behindertenhilfe		•	•		•		•	•	•	•	•			
	Sozialpsychiatrischer Dienst		•		•			•		•	•	•			
	Alkoholikerberatung		•			•					•	•			
	Tbc-Fürsorge							•		•	•	•			
	Nachgehende Krankenfürsorge					•	•		•	•	•				
	Geschlechtskrankenberatung							•				•			
	Sozialdienst im Krankenhaus					•			•	•	•	•			
	Drogenberatung		•					•	•	•	•	•			
	Kurverschickung			•											
Sen. f. Justiz Bewährungshilfe Erwachsene		•						•	•	•	•	•			
Sen. f. ArbSoz Hauptfürsorge				•		•	•				•	•			
Sen. f. Justiz Sozialer Dienst in Strafanstalten		•						•	•	•	•	•			
Sen. f. Schulw. Schulpsychologischer Dienst			•	•				•							

(+) nur in 5 Bezirksämtern; ansonsten Zuständigkeit bei der Familienfürsorge

Schaubild 2

Zuständigkeitsüberschneidungen
der einzelnen Ressorts (Beispiele)

Abteilung Jugend und Sport	Amtsvormundschaft	
	Prozeßvertretung	
	Bezirksfürsorge, allgemein	
	Bezirksfürsorge, männlich	
	Bezirksfürsorge für Notunterkünfte	
	Ergänzungsfürsorge JGH	
	Ergänzungsfürsorge Helferwerbung	
	Ergänzungsfürsorge Berufsschulfürsorge	
	Ergänzungsfürsorge Behindertenfürsorge	
	Ergänzungsfürsorge Pflegeamt	
	Ergänzungsfürsorge Tb-Hilfe (+)	
	Erziehungsberatung	
	Familienpflege	
	Heimpflege	
Abteilung Sozialwesen	Kindertagesstätten	
	Jugendpflege, allgemein	
	Erholungsverschickung	
	Ausbildungsförderung	
	Amtspflege	
	Fürsorgerischer Dienst Altenhilfe	
	Fürsorgerischer Dienst Behindertenhilfe	
Abteilung Gesundheitswesen	Fürsorgerischer Dienst Kbh	
	Fürsorgerischer Dienst Hilfe f. sonst. Erw.	
	Fürsorgerischer Dienst Erholungsfürsorge	
	Obdachlosenhilfe	
	Soziale Gerichtshilfe	
	Eheberatung	
	Familienplanung	
	Schwangerenberatung	
	Säuglingsfürsorge	
	Schulfürsorge	
	Behindertenhilfe	
	Sozialpsychiatrischer Dienst	
	Alkoholikerberatung	
	Tbc-Fürsorge	
	Nachgehende Krankenfürsorge	
	Geschlechtskrankenberatung (++)	
	Sozialdienst im Krankenhaus	
	Drogenberatung	
	Kurverschickung	
	Sen. f. Justiz Bewährungshilfe Erwachsene	
	Sen. f. ArbSoz Hauptfürsorge	
	Sen. f. Justiz Sozialer Dienst in Strafanstalt.	
	Sen. f. Schulw. Schulpsychologischer Dienst	

(+) in nur 5 Bezirksämtern; ansonsten Zuständigkeit bei der Familienfürsorge

(++) 4 Beratungsstellen (Bera) für ganz Berlin (West)

Lebenslauf

Name	Weber
Vorname	Harald
Geburtstag	29. 3. 1952
Geburtsort	Wiesbaden
Eltern	Weber, Jakob Verwaltungsbeamter Weber geb. Curschmann, Hedwig Hausfrau
Schulbesuch	1958-1962 Hebbelschule (Volksschule für Knaben) Wiesbaden 1962-1970 Dilthey-Gymnasium (humanistisches Gymnasium) Wiesbaden
Beginn Studium	WS 1970/71 Rechtswissenschaft Johannes Gutenberg-Universität Mainz
Grundwehrdienst	1. 4. 1971 - 30. 9. 1972
Wiederaufnahme Studium	WS 1972/73 Rechtswissenschaft Johannes Gutenberg-Universität Mainz
Beginn Zweitstudium	WS 1973/74 Diplompädagogik Fachrichtung Sozialpädagogik Johannes Gutenberg-Universität Mainz
1. jur. Staatsprüfung	13. 9. 1977
Diplom-Hauptprüfung in Erziehungswissenschaften	11. 7. 1978
Rechtsreferendar	ab 1. 9. 1978 Wiesbaden
2. jur. Staatsprüfung	5. 12. 1980

Fotosatz + Druck Herbert Langer
Eltville 5

